



**РАНХиГС**

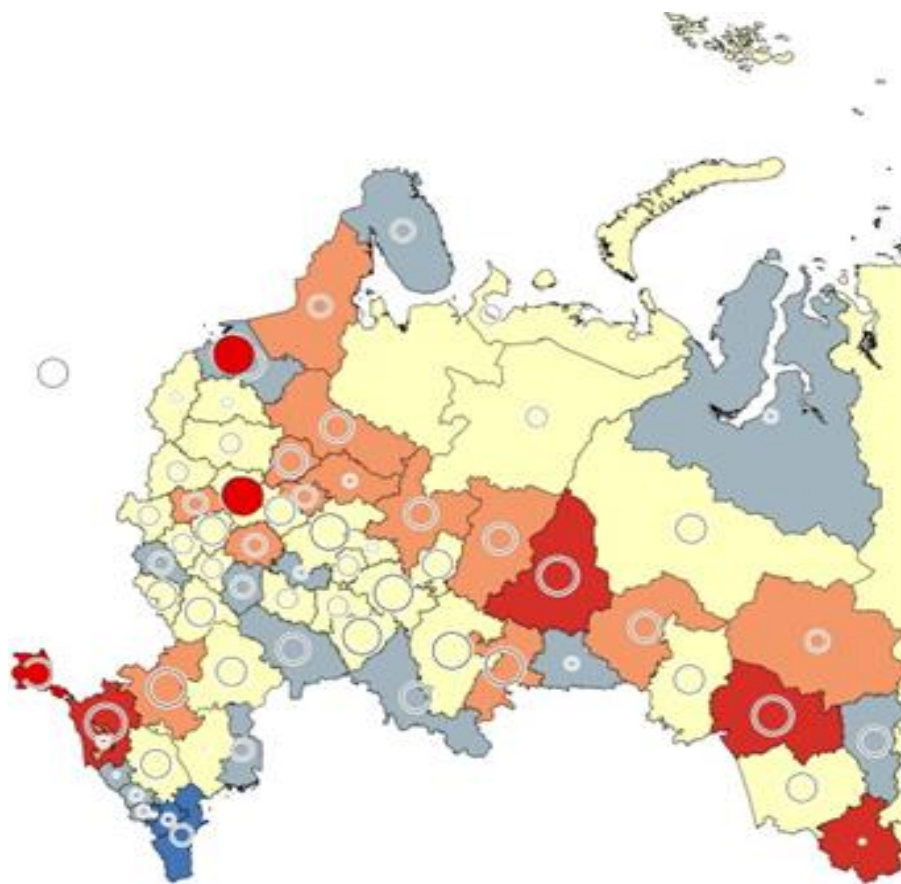
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лаборатория исследований  
корпоративных стратегий и  
поведения фирм ИПЭИ РАНХиГС

## Основные направления государственной политики поддержки малого и среднего предпринимательства: возможности для "дикоросной" экономики

Докладчик: Земцов С.П.,  
к.г.н., с.н.с. РАНХиГС  
E-mail: [zemtsov@ranepa.ru](mailto:zemtsov@ranepa.ru)

- Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
- Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 N 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства»
- Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 №287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства»
- Государственная программа «Развитие предпринимательства в Томской области»



## Томская область (ТО):

- ✓ 43,3 тыс. МСП и ИП (0,74% от РФ)
- ✓ Высокая предпринимательская активность – 84,7 МСП на 1000 занятых (80,4 - РФ)
- ✓ По данным БД RUSLANA по коду 02.01.2 Сбор лесных продуктов и дикорастущих материалов (2016):
  - 67 юрлиц (3-е место,  $\approx 5,4\%$  от 1248 в РФ; 0,3% от фирм ТО)
  - 527 занятых (2-е,  $\approx 9\%$  от РФ)
  - 217 млн руб. выручки (5-е,  $\approx 6\%$  от РФ)
- ✓ По данным реестра фирм, занятых «дикоросами», – 20 фирм

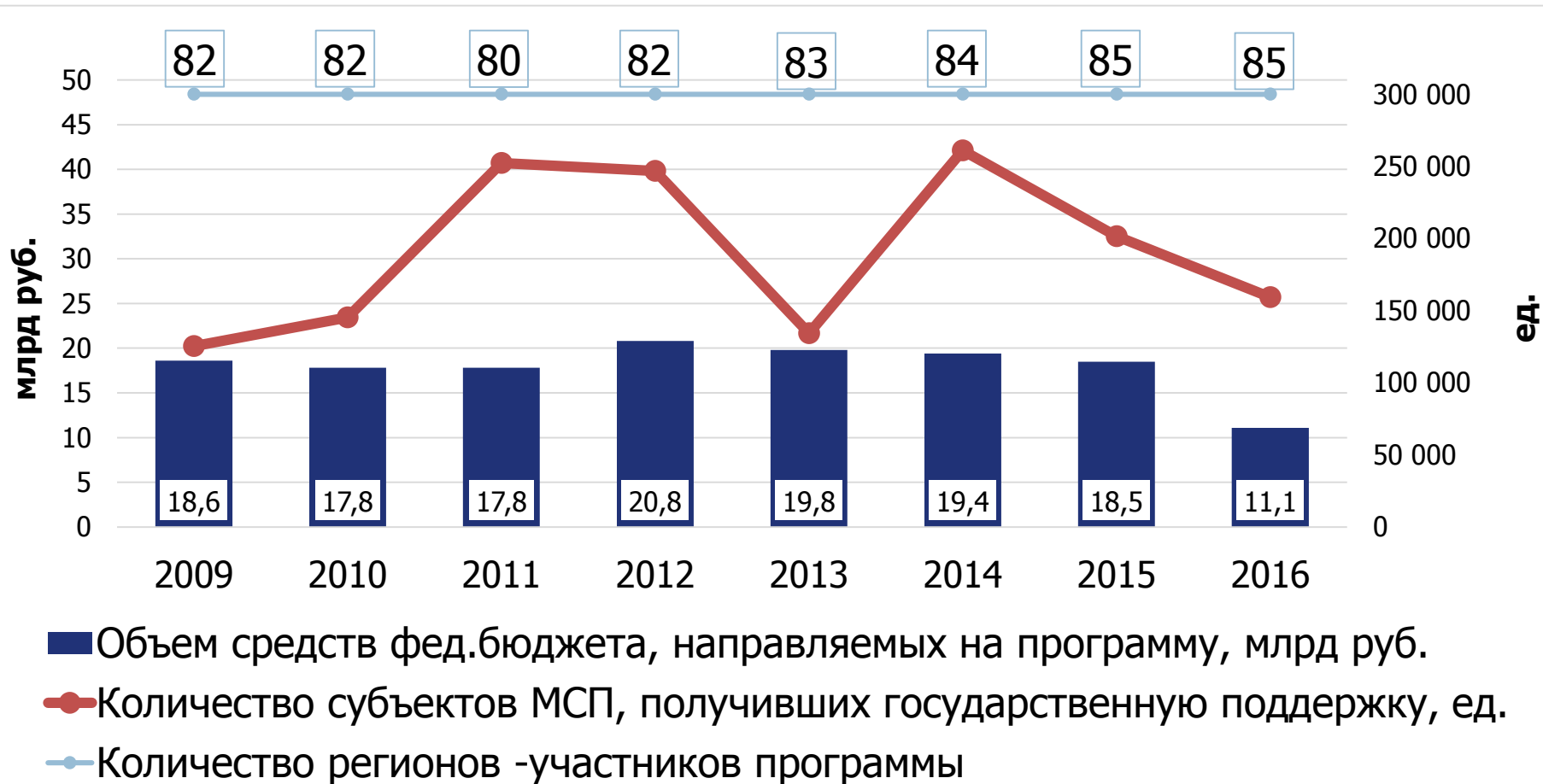
Число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на 10.10.2017

Число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 1000 занятых в 2017 г.

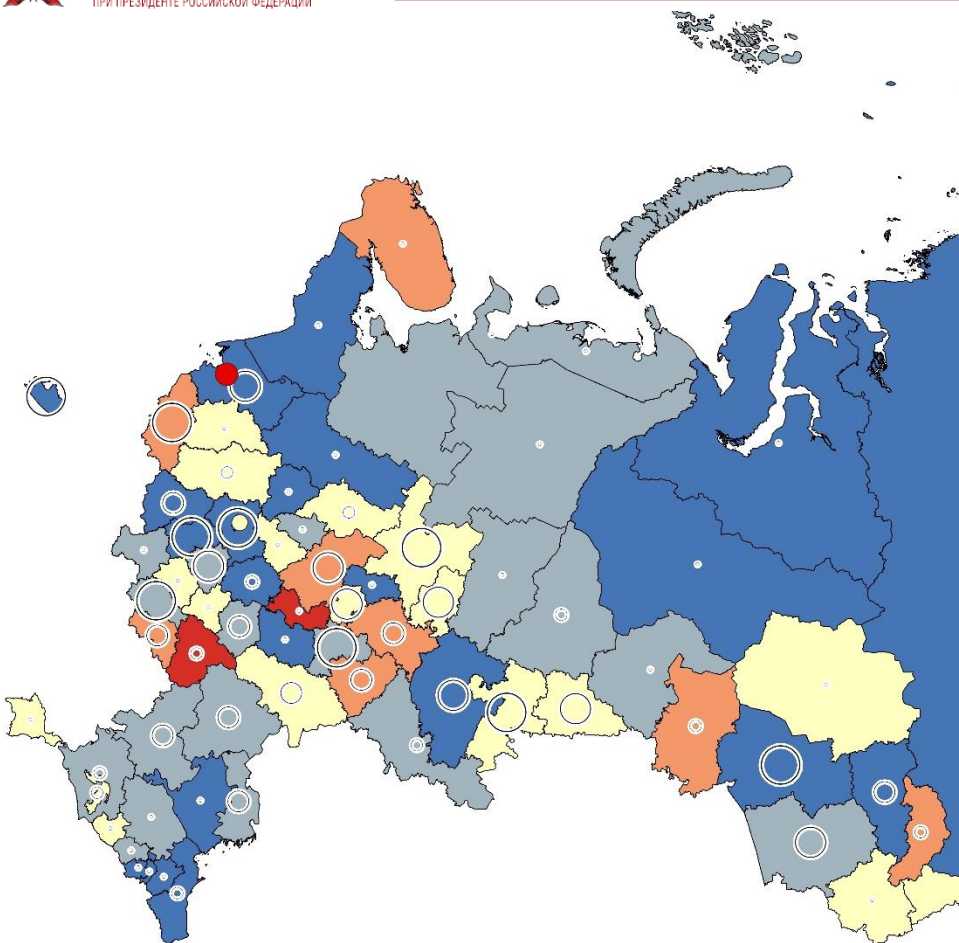
< 40    
  41 - 65    
  66 - 80    
  81 - 95    
  > 96

Число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

< 12000    
  12001 - 25000    
  25001 - 50000    
  50001 - 100000    
  > 100001



- Объем финансирования (5 млрд руб. в 2018) и число поддержанных фирм **снижается**
- Переход на сервисную модель поддержки
- Увеличивается роль региональных администраций



- ✓ Субсидии распределяются по формуле (учет развития МСП и эффективность использования субсидии в прошлом)
- ✓ По данным Минэкономразвития РФ в Томской области субсидия для МСП составила в 2016 г. – **217 млн руб.** (0,57% от РФ при 0,74% фирм от РФ)
- ✓ Охвачено **2288** компаний (около 10% юрлиц области)
- ✓ Создано всего 272 новых рабочих места (0,07% от РФ)

Доля региона в субсидиях на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в 2016 году, %

< 0,25 
  0,25 - 0,50 
  0,50 - 1,00 
  1,00 - 2,00 
  > 2,00

Число вновь созданных и сохраненных рабочих мест (включая зарегистрированных индивидуальных предпринимателей), тыс. ед.

< 1,00 
  1,01 - 2,50 
  2,51 - 5,00 
  5,01 - 10,00 
  > 10,01





## Средний бизнес

### Финансово-кредитная поддержка



- Кредиты
- Поручительства

### Субсидии



«Школа предпринимательства»  
Программа «Scale up»  
Семинары по вопросам экспортной деятельности



- Обучающие видеокурсы по вопросам развития бизнеса
- Площадки бизнес-коммуникаций
- Инвестиционные площадки
- Информация о бизнес-мероприятиях и о мерах поддержки бизнеса
- Информация о планах закупок крупнейших компаний
- Содействие улучшению делового климата в регионе

### Услуги и консультации



- Содействие участию в выставках в РФ и на иностранных рынках
- Маркетинговые исследования
- Консультации по вопросам экспортной деятельности
- Переводы
- Сертификация, стандартизация, необходимые разрешения для экспорта



## Малый бизнес

### Услуги и консультации



- Экспертные консультации
- Содействие участию в выставках в РФ и на иностранных рынках
- Маркетинговые исследования
- Сертификация, стандартизация, необходимые разрешения для экспорта
- Предоставление помещений бизнес-инкубаторов на льготных условиях



- Обучающие видеокурсы по вопросам развития бизнеса
- Площадки бизнес-коммуникаций
- Инвестиционные площадки
- Информация о бизнес-мероприятиях и о мерах поддержки бизнеса
- Информация о планах закупок крупнейших компаний
- Содействие улучшению делового климата в регионе



«Школа предпринимательства»  
Программа «Scale up»  
Семинары по вопросам экспортной деятельности

### Субсидии



### Финансово-кредитная поддержка



- Льготные микр займы и кредиты
- Беззалоговые займы
- Поручительства

## Начинающий предприниматель

### Налоговые каникулы



### Финансово-кредитная поддержка



- Льготные микр займы
- Беззалоговые займы

### Услуги и консультации



- Информация о мерах поддержки
- Экспертные консультации
- Поиск инвесторов



«Школа предпринимательства»  
«Мама-предприниматель»  
Программа «ScaleUp»



- Обучающие видеокурсы по вопросам развития бизнеса
- Площадки бизнес-коммуникаций
- Информация о бизнес-мероприятиях и о мерах поддержки бизнеса

Хочу  
открыть  
бизнес



- Выбор сферы бизнеса
- Составление бизнес-плана
- Обучающие видеокурсы по вопросам открытия бизнеса

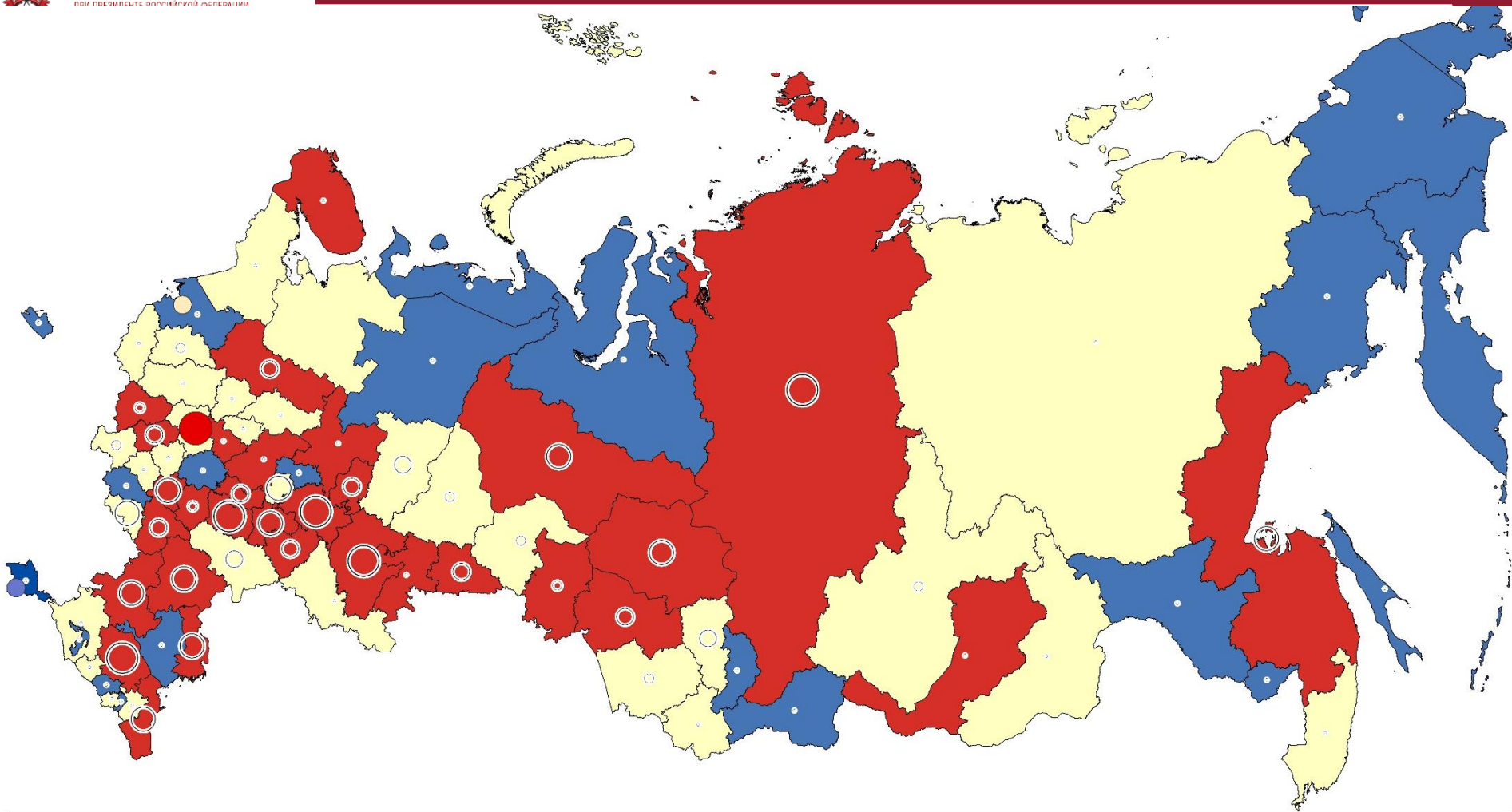


«Генерация бизнес-идей»  
«Азбука предпринимателя»  
«Как начать свое дело»

### Услуги и консультации



- Пакет госуслуг по регистрации бизнеса
- Консультирование по вопросам открытия своего бизнеса



Обеспеченность региона объектами инфраструктуры в 2017 г.

- В регионе создан базовый перечень объектов
- До формирования базового перечня не хватает 1-2 объектов (создание планируется в 2018 г.)
- До формирования базового перечня не хватает >2 объектов (создание планируется в 2018 г.)

Число объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в 2017 г.

< 7      8      9      10      > 10

- **Субсидии** в Томской области:
  - поддержка старта бизнеса – до 500 тыс. руб. на компенсацию затрат в первый год существования МСП
  - компенсация первого взноса по лизингу до 3 млн руб.
- Льготное **кредитование** (банк и Корпорация МСП)
- Предоставление **гарантий** и поручительств (Региональный гарантийный фонд ТО и Корпорация МСП)
- **Микрофинансирование** (МФО Северска?)
- Поддержка **экспорта** (РЭЦ)
- Специальные **налоговые режимы** (УСН, ЕНВД, ПСН, ЕСХН)
- Участие в **государственных закупках**
- Информационно-консультационные услуги:
  - ТПП
  - ЦПП Фонд развития МСП Томской области
  - Центр кластерного развития
  - Центр стандартизации, метрологий и испытаний



## Программа стимулирования кредитования субъектов МСП (Программа 6,5):

- 49 уполномоченных банков
- **Требования к заемщику:** соответствие 209 ФЗ, регистрация на территории РФ, отсутствие отрицательной кредитной истории и отсутствие просроченной задолженности
- **Цели:** инвестиционные и пополнение оборотных средств
- **Процентная ставка – 10,6%** для малых, **9,6%** - для средних
- Срок льготного фондирования до 3 лет
- **Приоритетные отрасли** включают сельское хозяйство и производство пищевых продуктов, переработка с/х продуктов
- Размер кредита: от **5 млн руб.** до **1 млрд руб.**
- По программе профинансировано около 1,1% от объема кредитов МСП в 2017 г. (+2,2% по гарантиям)
- Лимит программы в 2017 увеличен со 125 до 175 млрд руб.

+Программа субсидирования процентной ставки (Программа 674)

## Государственные микрофинансовые организации (МФО)

**Микрозайм** – небольшая сумма,  
отсутствие кредитной истории,  
удаленность населенного пункта

Действует **180** МФО, в т.ч. в Томской  
области

Кредит – **до 3 млн руб.** (законопроект  
об увеличении до 5 млн руб.)  
Срок – **до 3 лет**

Средний размер микрозайма в России -  
**723 тыс. руб.**

Предоставлено **более 57 тыс.**  
микрозаймов на **19,5 млрд руб.** на  
старт бизнеса

151-ФЗ «О микрофинансовой  
деятельности и микрофинансовых  
организациях» от 2 июля 2010 г.

## Региональные гарантийные организации (РГО)

РГО предоставляет гарантии и  
поручительства по обязательствам  
субъектов МСП

РГО в **83** регионах с капитализацией  
около **46 млрд руб.**, в т.ч. в Томской  
области

Срок поручительства - **более 1 года**,  
сумма поручительства - **более 1 млн  
руб.**, но не **более 70 %** от кредита

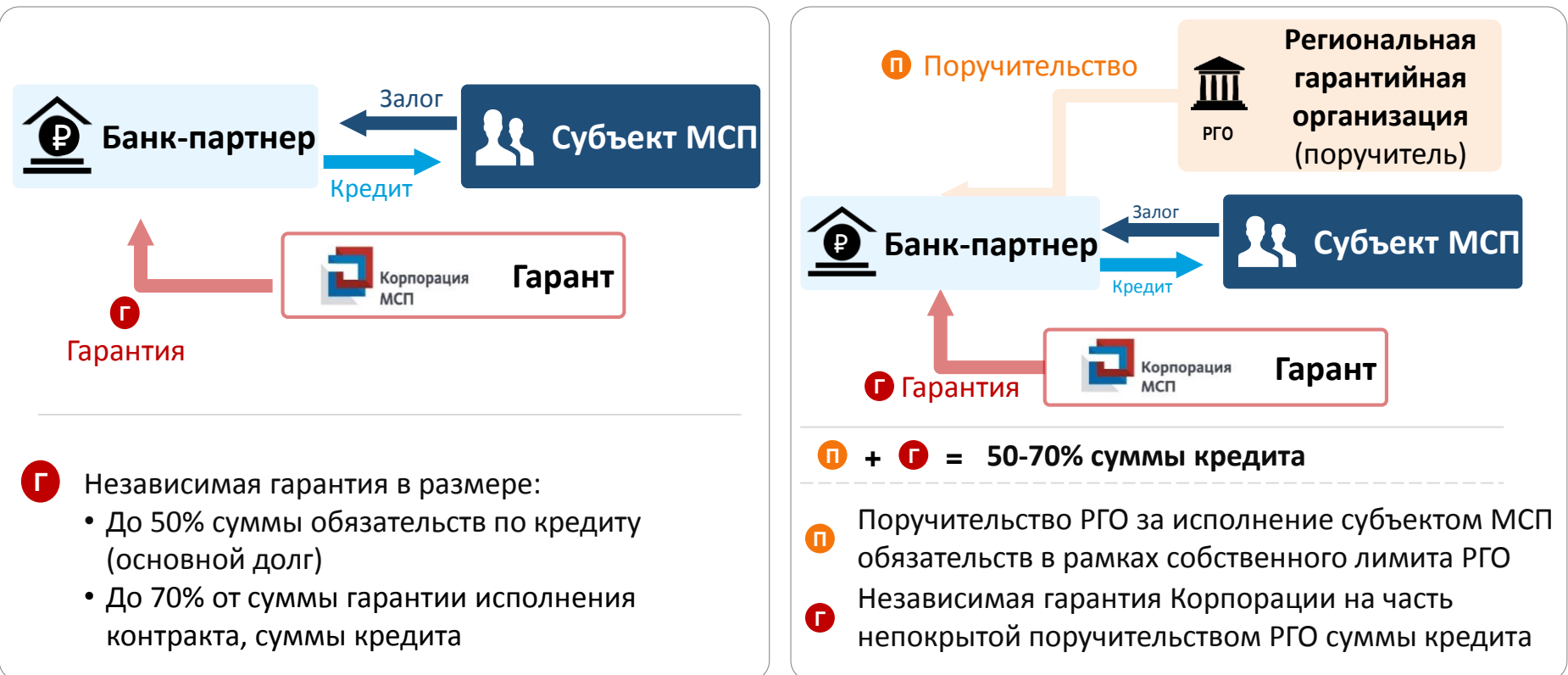
Объем действующих поручительств -  
более **10 тыс.** на общую сумму **56  
млрд руб.**

Гарантийная поддержка позволила  
МСП привлечь кредитов на общую  
сумму - **141 млрд руб.**

Оформленная в соответствии с требованиями действующего законодательства **независимая гарантия**, в соответствии с которой Корпорация обязывается перед Банком отвечать за исполнение субъектом МСП его обязательств по кредитному договору

Гарантия предоставляется на срок до 15 лет

## Схема взаимодействия



Вознаграждение за гарантию: 0,75% годовых от суммы гарантии за весь срок действия

**Центр поддержки экспорта** предоставляет информационно-консультационные услуги и содействует участию в международных бизнес-миссиях

**Центр стандартизации, метрологии и испытаний** предоставляет услуги в сфере консультирования по правовым вопросам и сертификации + специализированные некоммерческие организации по сертификации

**ТПП** Томской области

- Сертификация и стандартизация продукции «дикоросной» экономики для экспорта
- Особая маркировка - экосертификация



- расширен **перечень видов деятельности** (до 63) **для ПСН**, в том числе: сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений; сушка и переработка фруктов и овощей
- муниципальным образованиям предоставлено право **снижать ставки ЕНВД** с 15% до 7,5%
- регионы наделены правом на предоставление **налоговых каникул** для впервые зарегистрированных ИП, применяющих УСН или ПСН и осуществляющих деятельность в производственной сфере
- регионам предоставлено право снижать **ставки налогов по УСН** с объектом налогообложения «доходы» с 6% до 1 %
- **увеличен** пороговый **размер дохода** (до 150 млн рублей), а также предельный размер стоимости основных средств (до 150 млн рублей) для применения **УСН**

- **ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - на МСП приходится около 15% в 2016 г.
  
- **ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены минимальные квоты на закупки у МСП – 18% («всеми способами») и 10% («спецторги» - в 2017 г. – 29,5%):
  - МСП, не действующее в рамках специального налогового режима
  - обеспечение заявки
  - часто требуется добровольная сертификация до торгов

- По 223 ФЗ в 2016 г. **объем закупок у МСП** составил 1,5 трлн руб., в 2017 – 1,7 трлн (ожидается 2 трлн)
- В 2017 г. 157028 товарных позиций (расширяется)
- **58 заказчиков** утвердили программы партнерства с **1383 МСП**
- **ТОП-5 заказчиков-лидеров:** ОАО «РЖД» (182,5 млрд руб.), ПАО «Ростелеком» (116), АО «РЖДстрой» (73,8), ПАО «НК «Роснефть» (68,1), ПАО Сбербанк (55,9)
- **ТОП-5 регионов-лидеров:** Москва (654,6 млрд руб.), Санкт-Петербург (157), Московская обл. (100,1), Ханты-Мансийский АО (74,9), Свердловская обл. (67,1)
- **Постановление Правительства** от 15.11.2017 №1383:
  - снижены пороговые значения выручки госзаказчика (с 2 млрд до 500 млн) для закупок у МСП
  - число госзаказчиков увеличилось с 200 до 420

- Расширение **реестра** фирм, занятых сбором и переработкой дикорастущей продукции
- Создание **всероссийской цифровой платформы** «дикоросов» для продвижения МСП на международные рынки (КНР – 80% экспорта грибов за счет МСП)
- Участие в **государственных закупках** (натуральные продукты, косметика: ОАО «РЖД», ОАО «Аэрофлот», Авиакомпания «Россия» и др.)
- ООО «Центр кластерного развития Томской области» и Фонд развития МСП Томской области - **интенсификация взаимодействия** между фирмами, обучающие программы, встраивание в цепочки поставщиков, программы диверсификации (косметика и прочее)
- Формирование **кластера «дикоросной» экономики** – бизнес-ассоциация, конференции, продвижение в продуктовые сети (Стратегия Томской области до 2030 г.)



- Реализация **программы гарантий для фирм из реестра**
- Расширение числа и объемов финансирования **микрофинансовых организаций**, особенно в удаленных населенных пунктах
- Разработка и принятие Постановления Правительства Томской области «**О субсидировании части расходов по уплате процентов по привлеченным кредитам на пополнение оборотных средств для фирм, занятых переработкой дикорастущих продуктов**» (схожие механизмы для сельхозпроизводителей в Краснодарском крае, Ростовской области, Ставропольском крае и др. регионах)
- НО! Разработка механизмов **мониторинга за административным давлением** (принципы «не навреди» и «сначала думай о малом»)
- Инвентаризация неналоговых платежей



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лаборатория исследований  
корпоративных стратегий и  
поведения фирм ИПЭИ РАНХиГС

Спасибо за внимание!