



Результаты исследования модели целевого капитала. Законодательные предложения.

6 февраля 2014 г.

Целевой капитал. Тенденции и развитие

Эндаументы (от англ. Endowment – вклад, дар, пожертвование) возникли в Великобритании и США. Эндаумент образуется, когда донор передает в собственность НКО денежные средства и иное имущество, которые впоследствии должны использоваться либо путем прямого расходования, либо путем расходования дохода или части дохода, возникающего от инвестирования имущества в активы, для достижения целей создания организации.

Основа в РФ: Федеральный закон «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» № 275-ФЗ от 30.12.2006 г.

Целевой капитал НКО – часть имущества НКО, которая формируется и пополняется за счет пожертвований, внесенных в порядке и в целях, которые предусмотрены Федеральным законом о целевом капитале и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, а также за счет неиспользованного дохода от доверительного управления указанным имуществом и передана некоммерческой организацией в доверительное управление управляющей компании в целях получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности такой НКО или иных некоммерческих организаций, в порядке, предусмотренном законом.

Целевой капитал. Тенденции и развитие

- 2007 г. - первые «шаги» на пути создания фондов целевых капиталов: 13 фондов
- Спустя 7 лет – первая «сотня» целевых капиталов
- За время действия Закона о целевом капитале в него дважды вносились существенные изменения
- Важнейшая инициатива этого года: законопроект Минэкономразвития России, предлагающий поправки в Налоговый кодекс РФ в части предоставления налогового вычета юридическим лицам – жертвователям в целевой капитал НКО в целях стимулирования благотворительности

Содержание исследования

Введение

Раздел 1. Целевые капиталы в России

1.1. История принятия целевого капитала в России

1.2. Анализ механизма целевого капитала, его особенности

1.3. Альтернатива целевому капиталу

1.4. Механизм функционирования целевого капитала

1.5. Вопросы налогообложения

1.6. Опыт создания целевых капиталов в России

Выводы

Раздел 2. Зарубежный опыт функционирования эндаументов

2.1. Разные модели эндаументов

2.2. Вопросы управления эндаументами и фандрайзинга (привлечения ресурсов)

Выводы

Раздел 3. Разработка предложений по совершенствованию механизма целевого капитала

3.1. Недостатки инструмента, вытекающие из практики применения Закона в РФ, и зарубежный опыт, подлежащий адаптации к российской практике

3.2. Отдельные проблемы законодательства, требующие решения в связи с применением модели целевого капитала

Выводы

Заключение

Основные результаты исследования

1. Совершенствование Закона о целевом капитале

1. Расширение сферы распространения Закона (по аналогии с целями благотворительной деятельности; прямо предоставить благотворительным фондам создавать целевой капитал);
2. Разрешение формировать или пополнять целевой капитал за счет собственного имущества (возможно, с ограничениями, например, за счет «излишков» платной деятельности, «пассивных» доходов, что возможно для НКО, создающих целевой капитал «внутри» организации);
3. Разрешение формировать целевой капитал за счет денежных средств одновременно с другими активами; возможность продлить «годовой» срок сбора пожертвований в ряде случаев (продлонгация при сборе более половины или двух третей пожертвований);
4. Предоставление возможности объявлять публичный сбор средств на формирование целевого капитала для всех сфер, а не только на пополнение целевого капитала (публичный сбор на формирование сейчас разрешен в целях функционирования телеканала общественного телевидения);
5. Пересмотр условий расформирования целевого капитала (например, в случае истечения срока формирования целевого капитала, при снижении стоимости чистых активов не расформировывать целевой капитал);
6. Предоставление возможности продления срока, на который сформирован целевой капитал (высшим органом управления; может быть актуальным для НКО, сделавших «пробный» шаг);
7. Внесение диспозитивной нормы, разрешающей НКО самостоятельно решать вопрос о периодичности и размере неиспользованного дохода от доверительного управления имуществом (сейчас размер неиспользованного дохода может быть не более 50 процентов за 2 года подряд) или увеличении срока до 3-5 лет;
8. Расширение инструментов инвестирования.

Основные результаты исследования

II. Иные меры совершенствования

1. Совершенствование законодательства о рынке ценных бумаг (сфера регулируется специальными подзаконными актами, не все из которых существуют или приспособлены для нужд таких инвесторов, как фонды целевых капиталов);
2. Разработка механизма государственной поддержки целевых капиталов (грантовая поддержка фондов целевых капиталов; запуск программы софинансирования пожертвований);
3. Разработка методики ведения бухгалтерского учета НКО, имеющих целевые капиталы;
4. В перспективе введение иных льгот и послаблений, прежде всего налогового характера, в частности, по НДФЛ (освобождения от налогообложения) в отношении грантов, предоставляемых физическим лицам за счет дохода от целевого капитала (как напрямую, так и через получателей – НКО и др.);
5. Совершенствование (адаптация, принятие) иных законодательных актов, влияющих на развитие модели целевого капитала (о валютном контроле, о лотереях и др.).



Спасибо за внимание!



Ирина Толмачева, научный сотрудник Лаборатории
экспертизы законодательства ИПЭИ РАНХиГС при
Президенте РФ, руководитель юридического отдела
Института Гайдара