

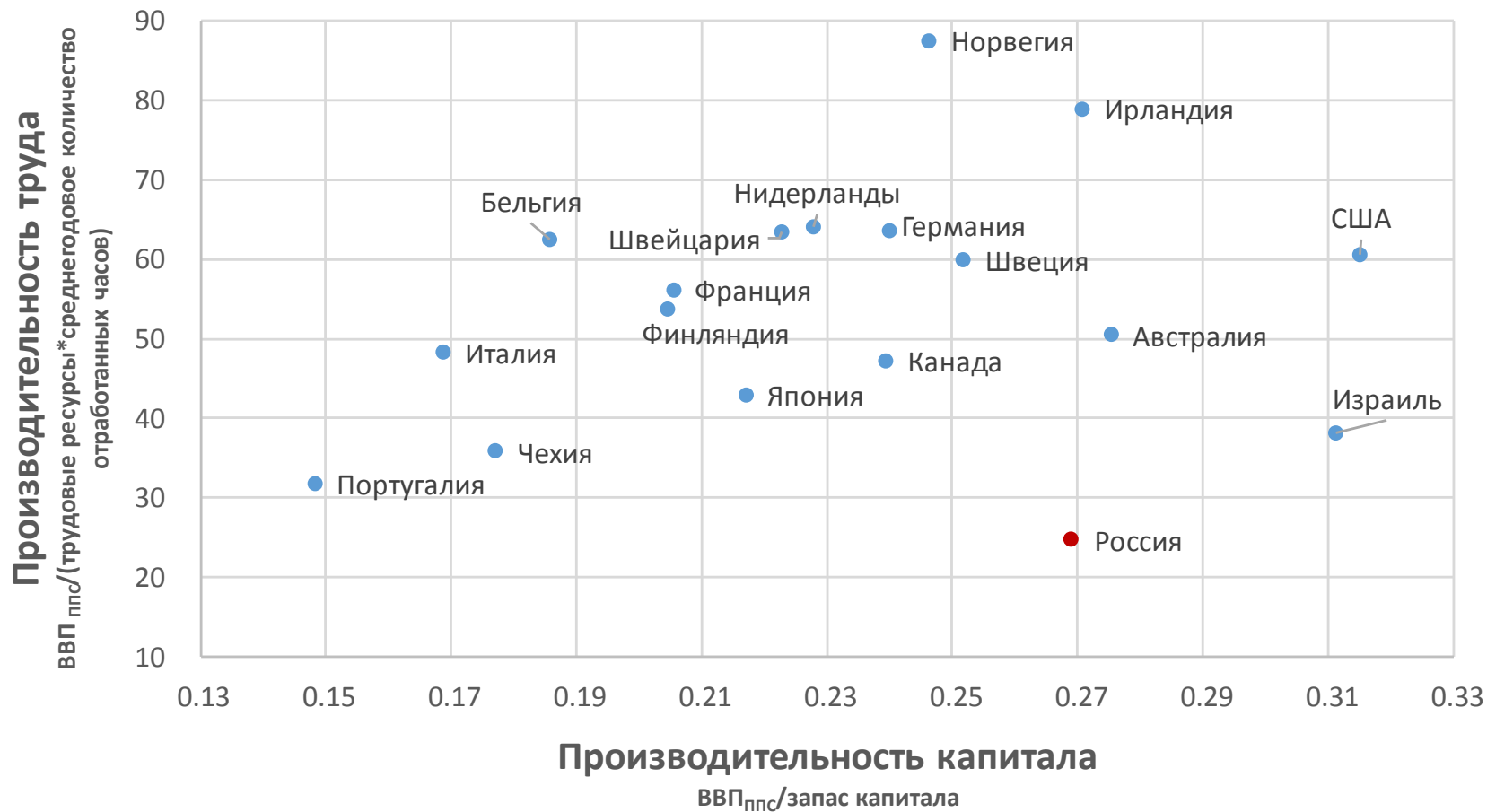


ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
имени Е.Т. ГАЙДАРА

ФАКТОРЫ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ И СВЯЗАННЫЕ МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

А. Каукин
kaukin@iep.ru

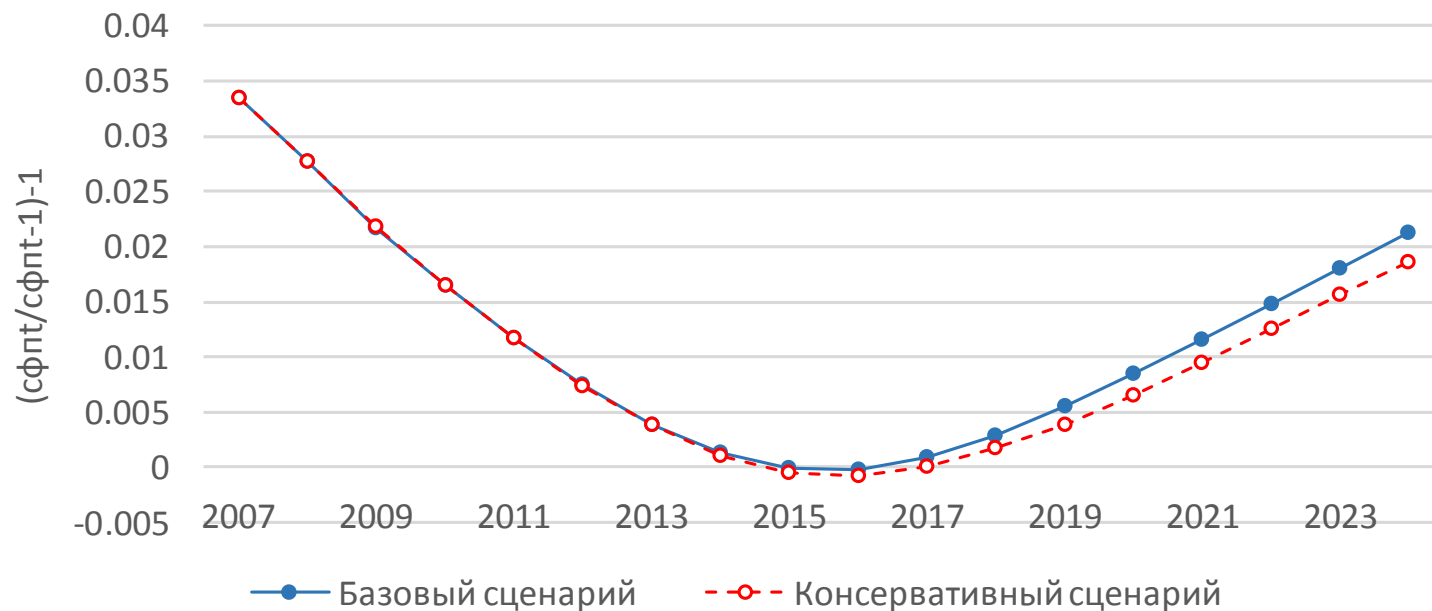
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА В РОССИИ ЗАМЕТНО НИЖЕ, ЧЕМ МОГЛА БЫ БЫТЬ ПРИ ТЕКУЩЕМ УРОВНЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ КАПИТАЛА



Источник: OECD Stat Report 2018

ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА ПО ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ АМБИЦИОЗНЫ, НО ПРИНЦИПИАЛЬНО ДОСТИЖИМЫ

Темпы роста СФП российской экономики в различных сценариях Минэкономразвития



Источник: расчеты ИЭП

Какие каналы роста производительности существуют и что предполагается использовать в нацпроекте?

Целевые показатели национального проекта по производительности

Показатель	2024 г.
Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей	+5%
Количество привлеченных к участию в нацпроекте субъектов РФ	85
Количество привлеченных к участию в нацпроекте средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей	10 000

В ЛИТЕРАТУРЕ ВЫДЕЛЯЕТСЯ НЕСКОЛЬКО ИСТОЧНИКОВ РОСТА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ

Факторы роста СФП в литературе

- Человеческий капитал
- Социальный капитал
- Культурные факторы
- Технологический прогресс
- Аллокация ресурсов
- Трансакционные издержки
- Агломерационные эффекты
- ...

Hausmann, Rodrik, Velasco (2007) «Growth Diagnostics»: *при выборе мер экономической политики крайне важно концентрироваться на устранении самых больших барьеров для данной экономики*

Оценки эластичностей (метаанализ)

Фактор СФП	Примеры инструментов	Диапазон эластичностей
Человеческий капитал	Повышение квалификации работников	0.007-0.026
	Расходы на ИКТ	0.009-0.102
Технологический прогресс	Расходы на НИОКР	0.038-0.450
	Трансфер технологий (повышение открытости экономики)	0.050-0.730
Трансакционные издержки	Снижение административных барьеров	0.250-0.485
Аллокация ресурсов	Трансфер ресурсов (труда, капитала и проч.) к наиболее производительным фирмам; выход с рынка или уменьшение размеров неэффективных фирм	0.440-2.140

РАЗНЫЕ ТИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА ВОЗДЕЙСТВУЮТ НА РАЗНЫЕ ГРУППЫ ФИРМ

The Future of Productivity // OECD, 2015

Ключевые цели	Направления экономической политики	Каналы влияния	Результат имплементации	Стимулирует развитие фирм:		
				глобального фронта	национального фронта	догоняющих
1. Генерация нового знания и развитие новых технологий	Фундаментальные исследования, фискальные стимулы проведения НИОКР, развитие системы защиты прав собственности	Обеспечение эффективного баланса между прикладными и фундаментальными исследованиями	Продвижение глобального технологического фронта за счет создания прорывных технологий, основанных на результатах научных изысканий	✓✓	✓	
	Международная координация инновационной деятельности	Устранение провалов рынка в сфере создания новых технологий		✓✓	✓	
	Структурные меры экономической политики (регулирование рынков, трудовое законодательство, эффективность судебной деятельности и финансовой системы, открытость экономики)	Развитие конкурентной среды и "созидательного разрушения"	Низкие барьеры входа на рынки позволяют новым фирмам захватывать новые продуктовые ниши	✓✓	✓	
		Эффективная аллокация ресурсов	Большой объем рынка обеспечивает окупаемость инвестиций в инновационные технологии	✓	✓	
			Выход на мировой рынок упрощает взаимодействие с "глобальным фронтиром"	✓	✓✓	
			Снижение неэффективного распределения человеческих ресурсов	✓	✓✓	

РАЗНЫЕ ТИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА ВОЗДЕЙСТВУЮТ НА РАЗНЫЕ ГРУППЫ ФИРМ

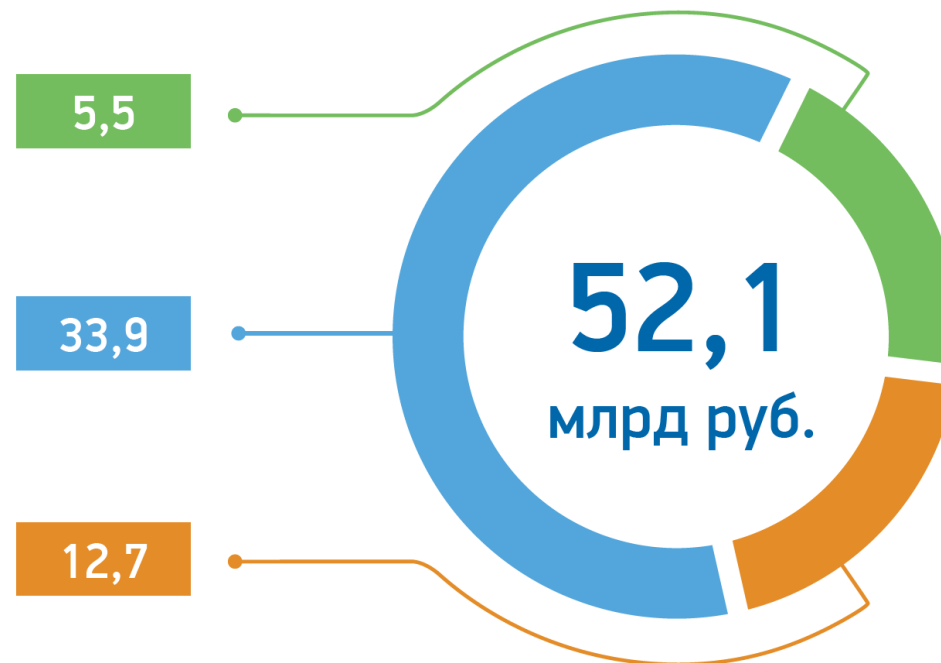
Ключевые цели	Направления экономической политики	Каналы влияния	Результат имплементации	Стимулирует развитие фирм:		
				глобального фронта	национального фронта	догоняющих
2. Диффузия существующих технологий и знаний	Структурные меры экономической политики (в особенности - регулирование рынков)	Развитие конкурентной среды	Стимулы для адаптации существующих технологий		✓✓	✓✓
			Наличие необходимого интеллектуального капитала, необходимого для диффузии технологий		✓✓	✓
	Фундаментальные исследования Фискальные стимулы проведения НИОКР	Устранение провалов рынка в сфере создания новых технологий.	Научные разработки приводят к появлению прикладных инновационных разработок в частном секторе		✓✓ ✓	✓
	Сотрудничество в проведении НИОКР между фирмами и университетами	Трансфер знаний, возникновение положительных экстерналий	Возможности использования научных разработок для новых игроков		✓	✓✓
3. Эффективная аллокация ресурсов (капитал, труд, навыки)	Структурные меры экономической политики	Трансфер ограниченных ресурсов к наиболее производительным и инновационным фирмам; выход с рынка или уменьшение размеров неэффективных фирм	Более высокая отдача от коммерциализации и реализации новых идей и технологий, стимулирующая дальнейшие исследования и инновации	✓✓	✓	✓
			Снижение стоимости выхода фирм с рынка, снижающее риски инновационной деятельности	✓✓	✓	✓
			Возможности для масштабирования бизнеса и выхода на мировые рынки	✓	✓✓	✓
			Снижение несоответствия навыков и сложности деятельности фирмы	✓	✓✓	✓
	Жилищные программы					

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ВНУТРИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА И ИХ БЮДЖЕТ

Системные меры по повышению производительности труда

Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях

Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда



ФП «АДРЕСНАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ» - УЗКАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ

Основная роль при реализации – у АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (ФЦК), созданная на базе Росатома

Задачи ФЦК:

- Планирование и контроль реализации задач проекта, отбор предприятий
- Выезд команды консультантов на производство, создание «потока-образца», обучение сотрудников
- Оценка соответствия результатов предприятий критериям выделения финансовой помощи

Охват в 2018 г.: 16 регионов, 100+ предприятий-участников, 10% роста производительности труда на 58% предприятий

Федеральный проект по факту направлен на поддержку «отстающих» предприятий в классификации ОЭСР; создаются возможности для масштабирования бизнеса и (ограниченно) повышается отдача от коммерциализации и реализации новых идей и технологий

ФП «СИСТЕМНЫЕ МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА» - ВЫСОКИЕ РИСКИ

Задачи проекта

Стимулирование предприятий к повышению производительности труда

- Программы льготных займов ФРП
- Субсидирование процентных ставок для МСП
- Налоговые преференции

Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение управленческого звена

- Обучение управленческих кадров
- Разработка образовательных стандартов

Снижение административно-правовых ограничений для роста производительности труда

- Планомерное изменение НПА
- Мониторинг и анализ правоприменения

Международное взаимодействие

- Международные конференции и стажировки

ОСНОВНЫЕ РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦПРОЕКТА

- Фокус на адресной поддержке предприятий, которая сама по себе не сможет дать необходимый эффект в масштабах страны
- Потенциальная существенная дестабилизация работы отдельных рынков за счет интенсивного вмешательства в работу рыночных механизмов
- Недостаточность системных мер поддержки и риск финансирования неэффективных компаний:
 - Привязка к участию в программе и работе с ФЦК
 - Отсутствие одинаковых стимулирующих мер для всех участников рынка
 - Отсутствие привязки льготного финансирования к программам развития (технологическим, научным и т.п.)
- Возможности масштабируемости предложенных мер с уровня пилотных проектов на более широкие горизонты:
 - Обеспечение устойчивости роста не проработано
 - Поддержка частично направлена на фирмы, уже обладающие относительно высокой производительностью
- Ограниченные возможности трансфера технологий и технологической диффузии

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!**



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
имени Е.Т. ГАЙДАРА