



Политэкономия федерализма

И. СТАРОДУБРОВСКАЯ
МОСКВА 2015

Федерализм как система противоречий

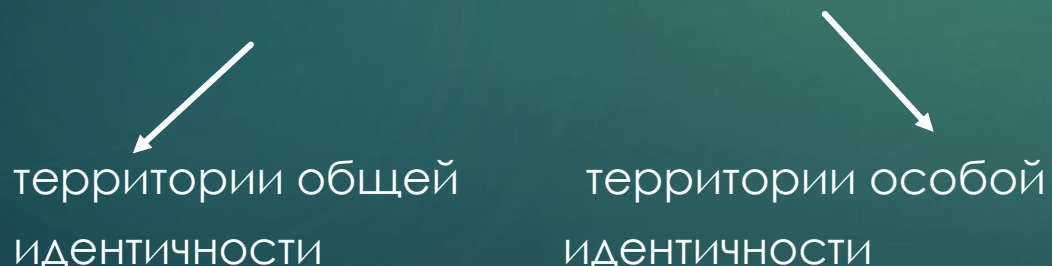
1. Обеспечение прав, свобод и равноправия граждан



2. Положение субъектов федерации



3. Проблема идентичности



Взаимоисключающие представления о сути канадского федерализма:

- ▶ договор между ранее существовавшими суверенными государствами;
- ▶ договор двух народов-основателей: англо-канадцев и франко-канадцев;
- ▶ инструмент национальной интеграции и обеспечения гарантий равноправия граждан.

Федерализм как механизм достижения баланса

- ▶ между общегосударственными и региональными интересами
- ▶ между централизацией и децентрализацией
- ▶ между симметрией и асимметрией в отношениях центра с регионами

Дополнительные факторы учета региональных особенностей

- ▶ традиция;
- ▶ сознательное изменение структуры регионов для эффективного проведения федеральной политики:
 - направлена на рост числа регионов;
 - не техническая оптимизация, а учет идентичностей и снижение конфликтности

Инструменты учета территориального разнообразия:

- ▶ учет интересов регионов при формировании федеральной политики;
- ▶ баланс централизации и децентрализации;
- ▶ асимметрия регулирования;
- ▶ региональная политика.

Образование

Децентрализация в сфере культуры и образования - консенсус.

Учет экстерналий - координация деятельности региональных органов образования, стандартизация образовательных параметров.

Административная децентрализация ФРГ:

- ▶ гарантия места в ДДУ на федеральном уровне;
- ▶ продолжительность пребывания, характер деятельности, размер родительской платы - земли

Асимметрия и региональная ПОЛИТИКА

- ▶ Разные типы субъектов федерации: территории, столичные округа.
- ▶ Дифференциация компетенций и механизмов взаимоотношений с федеральным центром (особые права в сфере языка и культуры, в бюджетной сфере).
- ▶ Региональная политика: "поддержка слабых" и "поддержка сильных".

Местное самоуправление - учет муниципальной специфики

- ▶ Региональная компетенция. Различие подходов: исторические традиции versus эффективность (ФРГ).
- ▶ Специфика слабых (Канада): неполное покрытие территории муниципалитетами, банкротства, передача полномочий.
- ▶ Специфика сильных: городские хартии, слияния.

Россия:

- ▶ доминирует не культурная, а экономическая и бюджетная асимметрия;
- ▶ особая идентичность - исламская (Кавказ, Поволжье).

Основные вопросы:

- ▶ централизм и самостоятельность;
- ▶ финансовая дифференциация и финансовое выравнивание;
- ▶ организация местного самоуправления.

Исходя из международного контекста:

- ▶ вопрос о легализации культурной асимметрии;
- ▶ вопрос о региональном эксперименте и наработке лучшей практики;
- ▶ учет особой роли городов.

Спасибо за внимание!