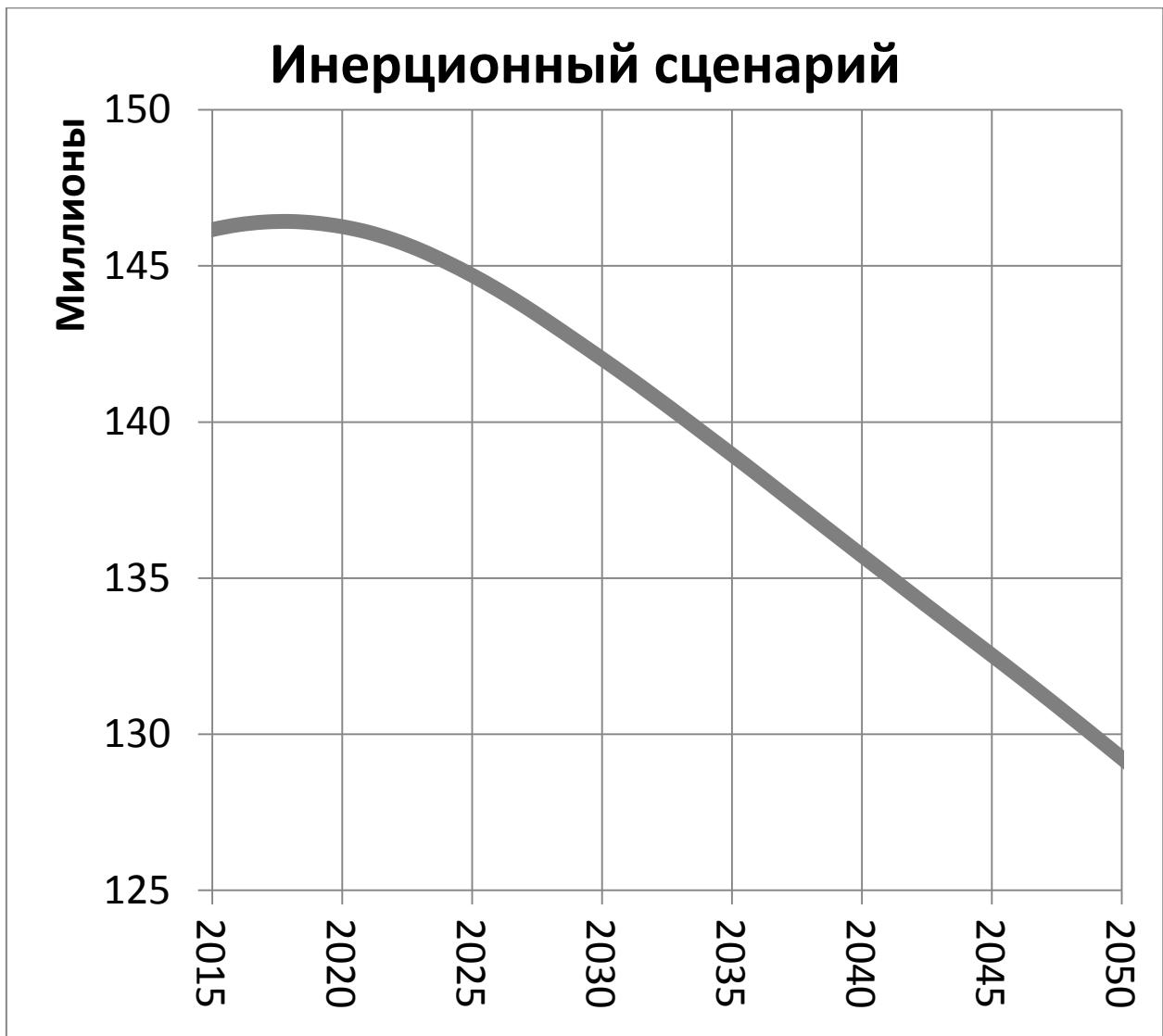


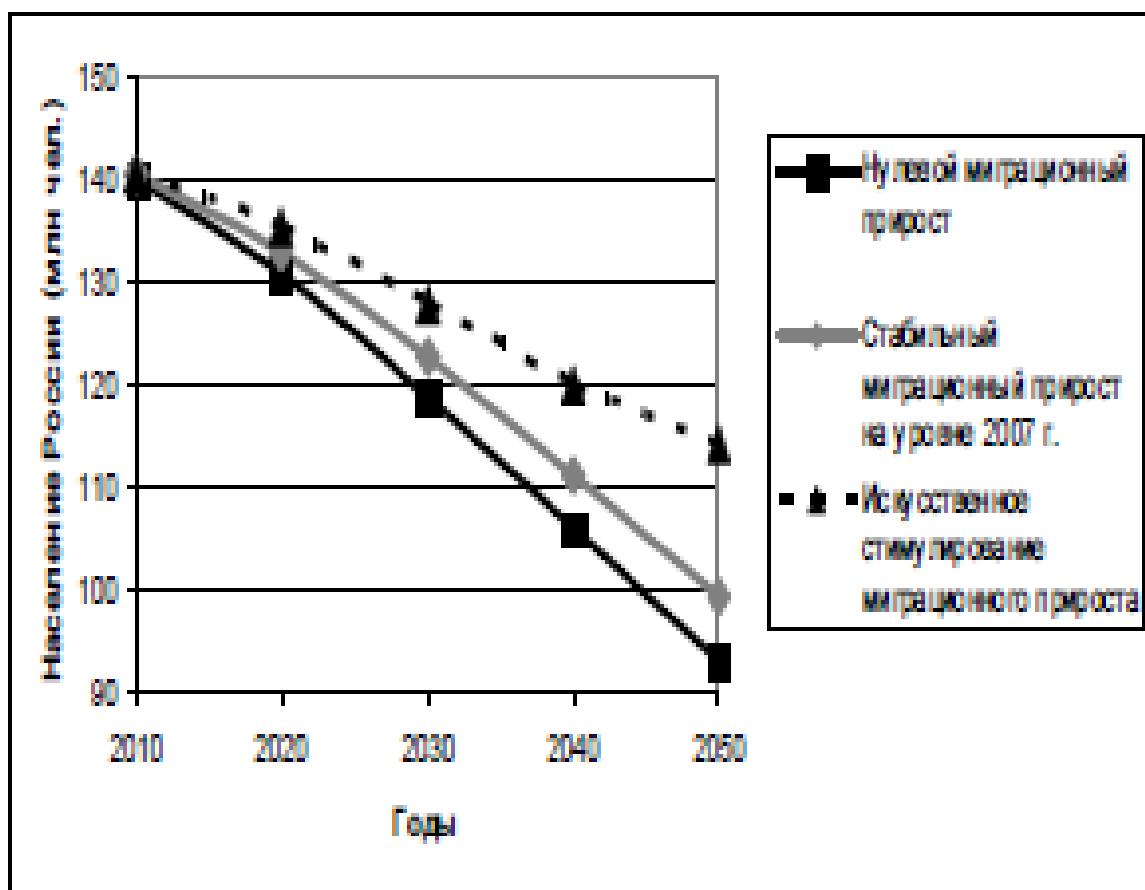
# Current Russian Demographic Policies and their Impact

*Andrey Koratayev and  
Julia Zinkina,  
RANEPA*

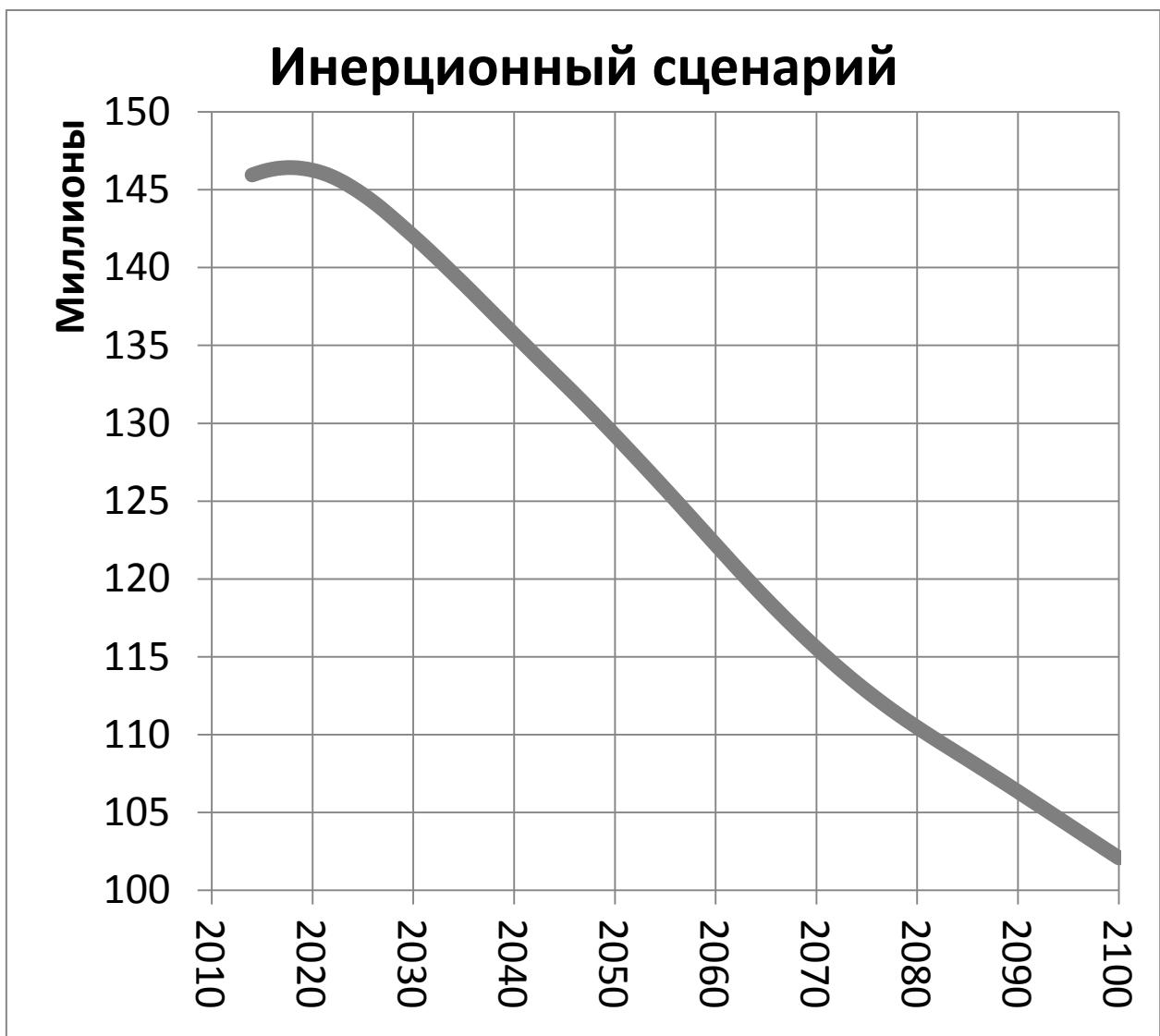
**Рис. 1.** Инерционный прогноз численности населения РФ, млн чел., 2014–2050 гг.



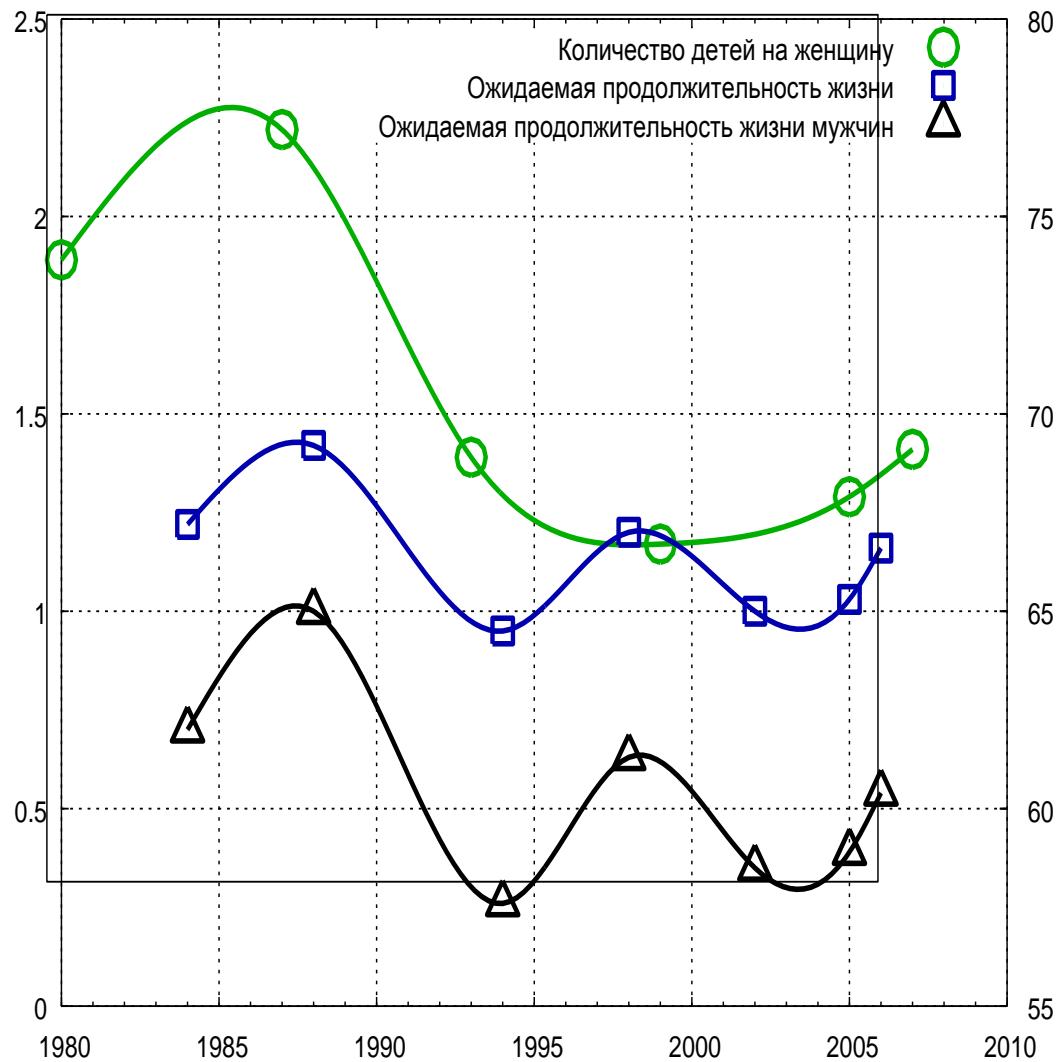
**Рис. 6.6. Инерционный сценарий динамики численности населения России в 2010–2050 гг., млн чел.**



**Рис. 2.** Инерционный прогноз численности населения РФ,  
млн чел., 2014–2100 гг.



**Рис. 3.** Динамика количества рожденных детей на одну женщину и ожидаемой продолжительности жизни. «Алкогольные ямы» начала 1990-х и начала 2000-х гг.



После 2005 года Россия достигла колоссальных успехов в снижении смертности. С 2005 по 2013 год она сократилась с 2 млн 304 тыс. до 1 млн 872 тыс. смертей в год – т.е. стала меньше на 432 тысячи смертей в год. Особенно сильно сократилась смертность от алкогольных отравлений – с 36 тысяч в 2005 до 9 тыс. 700 в 2013 году .

При этом общий коэффициент смертности упал с 16,1‰ до 13,0‰ – т.е. на 3,1‰ – в последние годы это лучший показатель динамики не только среди всех стран Европы, но и среди всех высоко- и среднеразвитых стран всего мира в целом. При этом достигнуто это снижение было почти исключительно за счёт роста ожидаемой продолжительности жизни россиян. В 2005–2012 годах она выросла на пять лет – с 65,5 до 70,5 года; это снова лучший результат среди всех стран Европы, Америки и Азии. При этом особенно сильно (почти на 6 лет) она выросла среди мужчин. Особенно же сильно (с 466,8 до 334,3 – т.е. почти на 30%) сократился стандартизованный коэффициент смертности среди мужчин трудоспособного возраста. И снова – это лучшая динамика среди всех высоко- и среднеразвитых стран мира.

Этих впечатляющих результатов России удалось добиться преимущественно за счёт снижения именно алкогольной смертности.



Рис. 4. Производство этилового спирта из пищевого сырья и число умерших в России

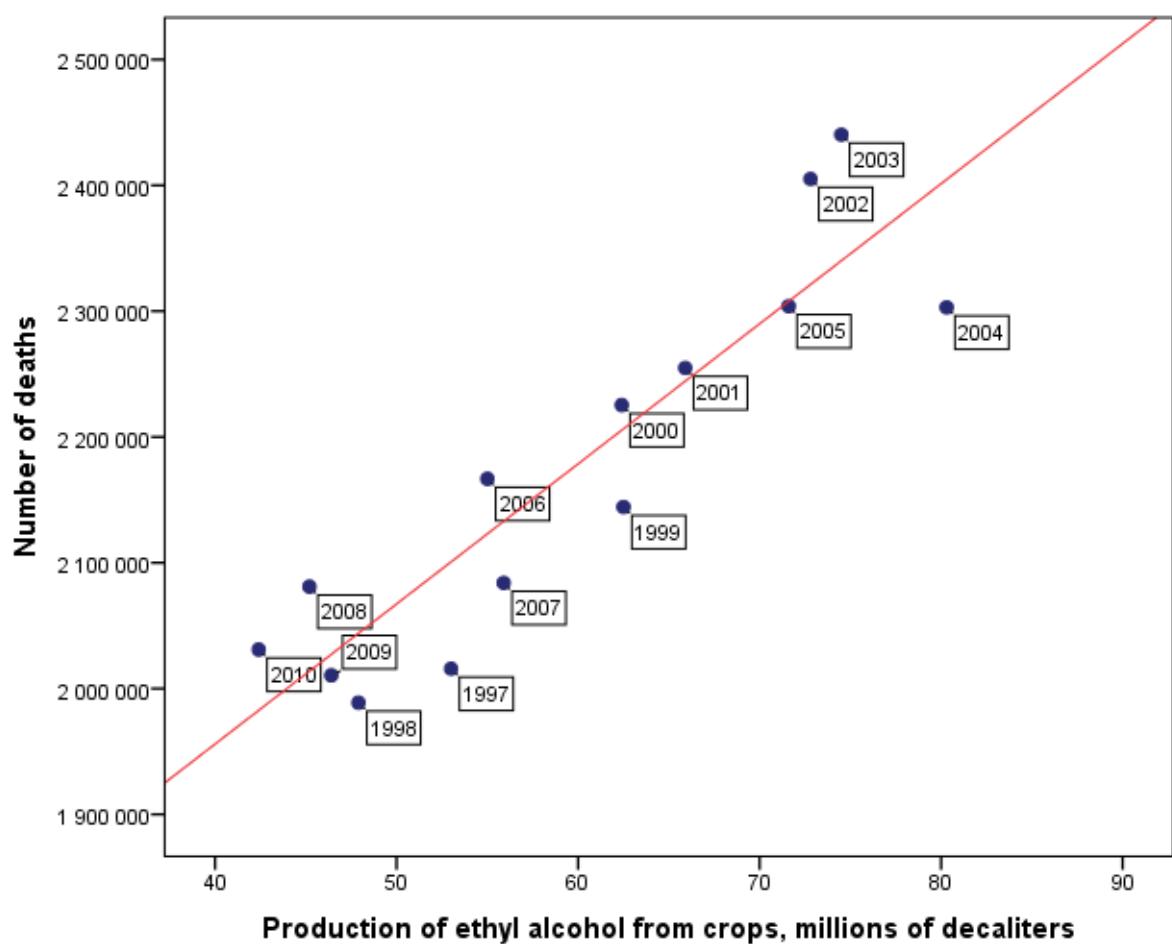


Рис. 5. Корреляция между производством этилового спирта из пищевого сырья и число умерших в России

- 1) Согласно недавно принятому закону<sup>1</sup> об изменении ставок акцизов, предполагается фактическое заметное снижение цен на водку в ближайшие два года вместо планировавшегося ранее их значительного повышения. А ведь значительное повышение акцизов на крепкоалкогольную продукцию в 2012 и 2013 гг. принесло и значительное снижение смертности, и заметный рост доходов государственного бюджета.
- 2) В конце весенней сессии в Госдуме РФ уже был принят законопроект, разрешающий рекламу пива на телевидении (спортивных каналах и передачах), а ведь полный запрет рекламы алкоголя является одним из наиболее эффективных средств снизить его потребление.
- 3) Проект Соглашения Евразийского экономического сообщества «О регулировании алкогольного рынка в рамках Евразийского экономического союза», продвигаемый Тимуром Сулейменовым, Министром по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии, по всей видимости, в интересах казахстанской водочной индустрии, предполагает ещё большее снижение цен на водку, что приведет как к чудовищным человеческим потерям, так и колоссальным потерям российского бюджета. А ведь данное соглашение совершенно не является обязательным, согласно договорам о Евразийском экономическом союзе и Таможенном Союзе. В Евросоюзе, который аналогичен юридически Евразийскому экономическому союзу, такого договора нет, более того, законодательно оформлено специальное положение о недопустимости гармонизации законодательства стран по алкоголю и табаку. Это Соглашение выгодно только казахстанским производителям водки, желающим получить легкий, бесконтрольный доступ на российский рынок.
- 4) Проект Евразийского экономического сообщества «Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную и табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза» также продвигается Тимуром Сулейменовым, Министром по экономике и финансовой политике Евразийской экономической комиссии. Истинная цель данного проекта соглашения – замедление темпов роста акцизов на табачную продукцию, однако его последствием уже стало снижение акцизов на алкогольную продукцию в России.
- 5) В настоящий момент по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 3 сентября 2014 г. № АХ-П-11-6616 создается Правительственная комиссия по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка, решения которой будут направлены на повышение доступности алкоголя и будут носить при этом обязательный характер.
- 6) По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича Росалкогольрегулирование разработало проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон

---

<sup>1</sup> ФЗ №

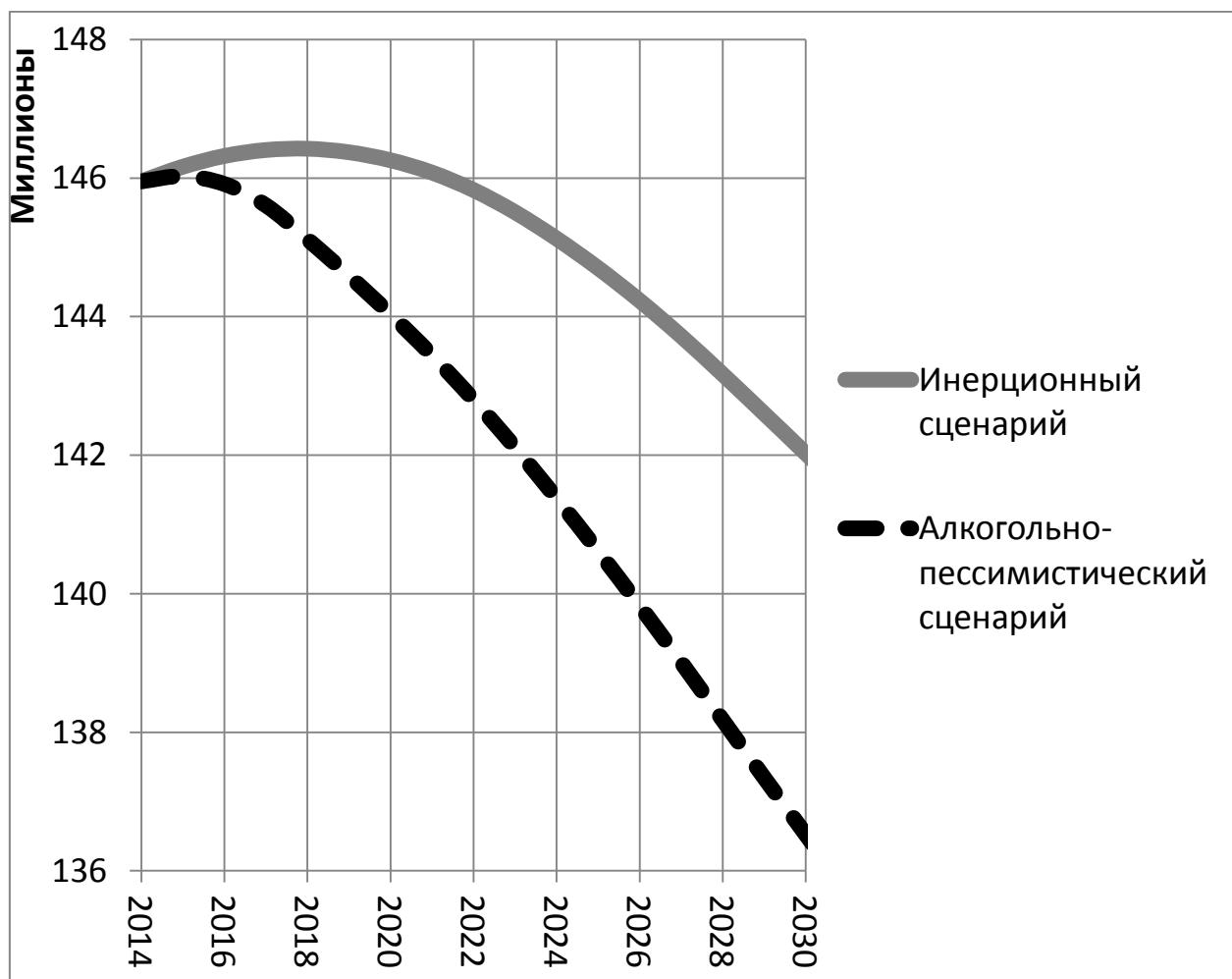
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части совершенствования регулирования розничной продажи алкогольной продукции», который готовится к внесению в Правительство. Законопроект предусматривает разрешение торговли алкогольными напитками в ряде образовательных, медицинских, культурных организаций, если эти виды деятельности не являются основными по уставу организации, а также на прилегающих территориях этих организаций, в том числе прилегающих территориях стадионов). Предлагается разрешить продавать вино в стационарных организациях общественного питания любой площади (сейчас действуют ограничения по площади - не менее 50 квадратных метров в городской и не менее 25 метров в сельской местности), а также убрать требование к наличию складских помещений у организаций общепита реализующих алкогольную продукцию любой крепости.

- 7) По Поручению Д.А.Медведева Правительство готово снять запрет на дистанционную продажу алкоголя – кабинет министров дал поручение Росалкогольрегулированию (РАР) изучить вопрос о регулировании дистанционным способом вместо введенного в 2007 году запрета. (Протокол заседания Правительства РФ от 15 сентября 2014 г. № ДМ-П9-68пр). Это угрожает подорвать запрет торговли алкогольной продукцией ночью в связи с высоким уровнем скрытности дистанционной торговли (онлайн и по телефону). Пресс-секретарь вице-премьера Аркадия Дворковича Алия Самигуллина заявила, что в первую очередь рассматривается возможность снять запрет на продажу вина. В дальнейшем снятие запрета может коснуться продажи других видов алкоголя. По факту данная инициатива может означать отмену ограничения продажи алкогольной продукции ночью, которая по данным Всемирной организации здравоохранения является одной из наиболее эффективных мер, сокращающих потребления алкоголя и его тяжёлые последствия, включая заболеваемость, смертность, молодёжную преступности и ДТП.
- 8) В настоящий момент в Государственной Думе прошел первое чтение и готовится ко второму чтению проект Федерального закона № 345276-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части уточнения правового статуса винодельческой продукции), внесенный депутатом В.Ф. Звагельским и другими. Законопроект предусматривает разрешение продажи в ларьках и киосках вина по месту производства. Кроме этого, законопроект разрешает рекламу пива в сетевых изданий (в том числе в интернете), на выставках и специализированных изданиях. Согласно рекомендациям Всемирной

организации здравоохранения снижения количества точек продаж алкогольной продукции является одной из наиболее эффективных мер, приводящих к сокращению вредного потребления алкоголя. Предлагаемые законопроектом изменения способны увеличить количество точек продаж алкогольной продукции и привести к росту связанных с алкоголем смертности, заболеваемости и социальных проблем и воспрепятствовать выполнению Указа Президента Российской Федерации № 606 от 7 мая 2012 года «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», предусматривающего обеспечение увеличения к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

9) Федеральная антимонопольная служба выступила с инициативой вернуть продажу пива в киоски, для чего Минпромторг уже создает рабочую группу. Между тем, запрет этой продажи выступил в качестве важнейшего фактора, позволившего в последнее время очень заметно снизить потребление алкоголя российскими подростками. Реализация преступной инициативы ФАС приведёт к новой волне алкоголизации наших детей.

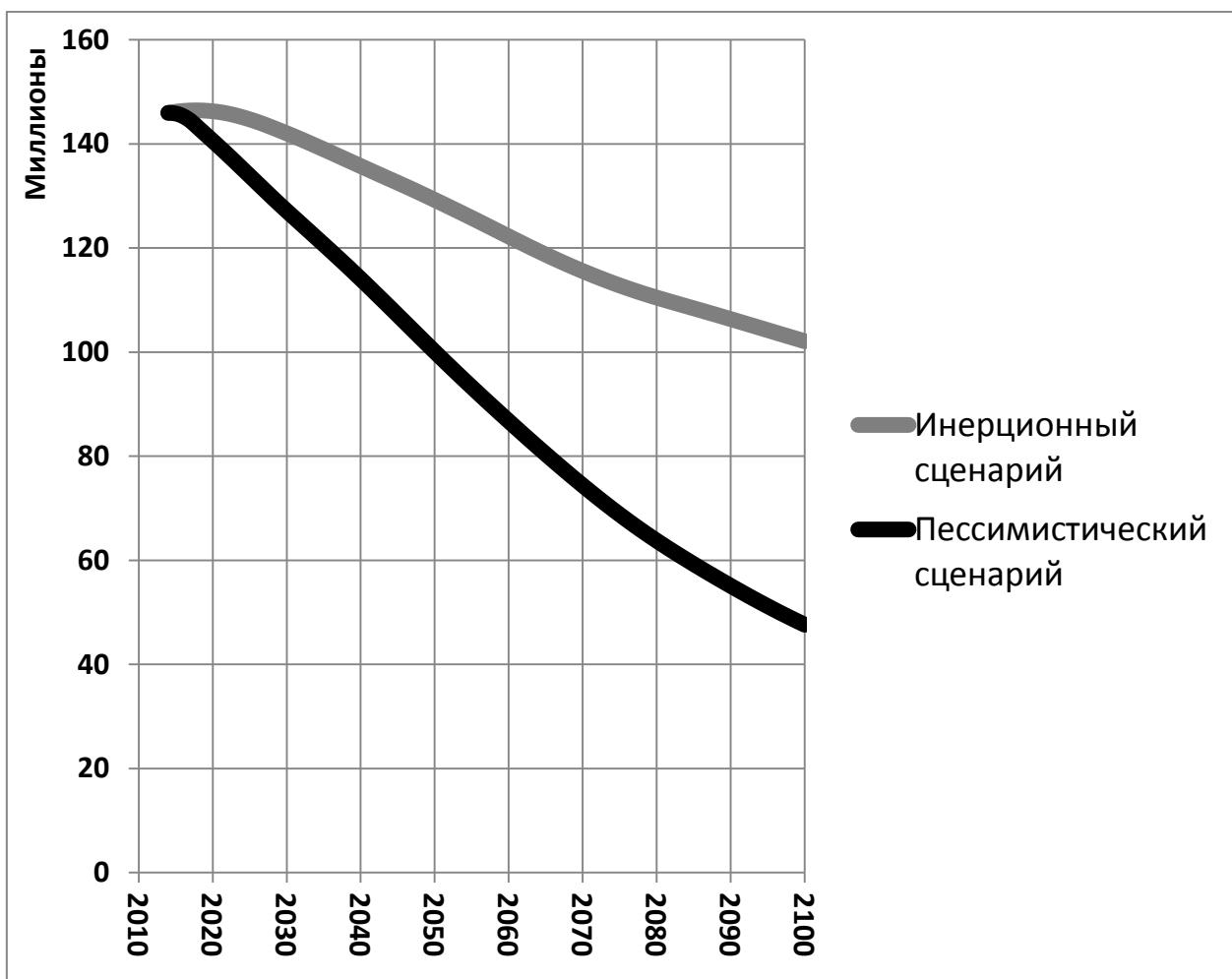
**Рис. 6.** Алкогольно-пессимистический и инерционный прогнозы численности населения РФ, млн чел., 2014–2050 гг.



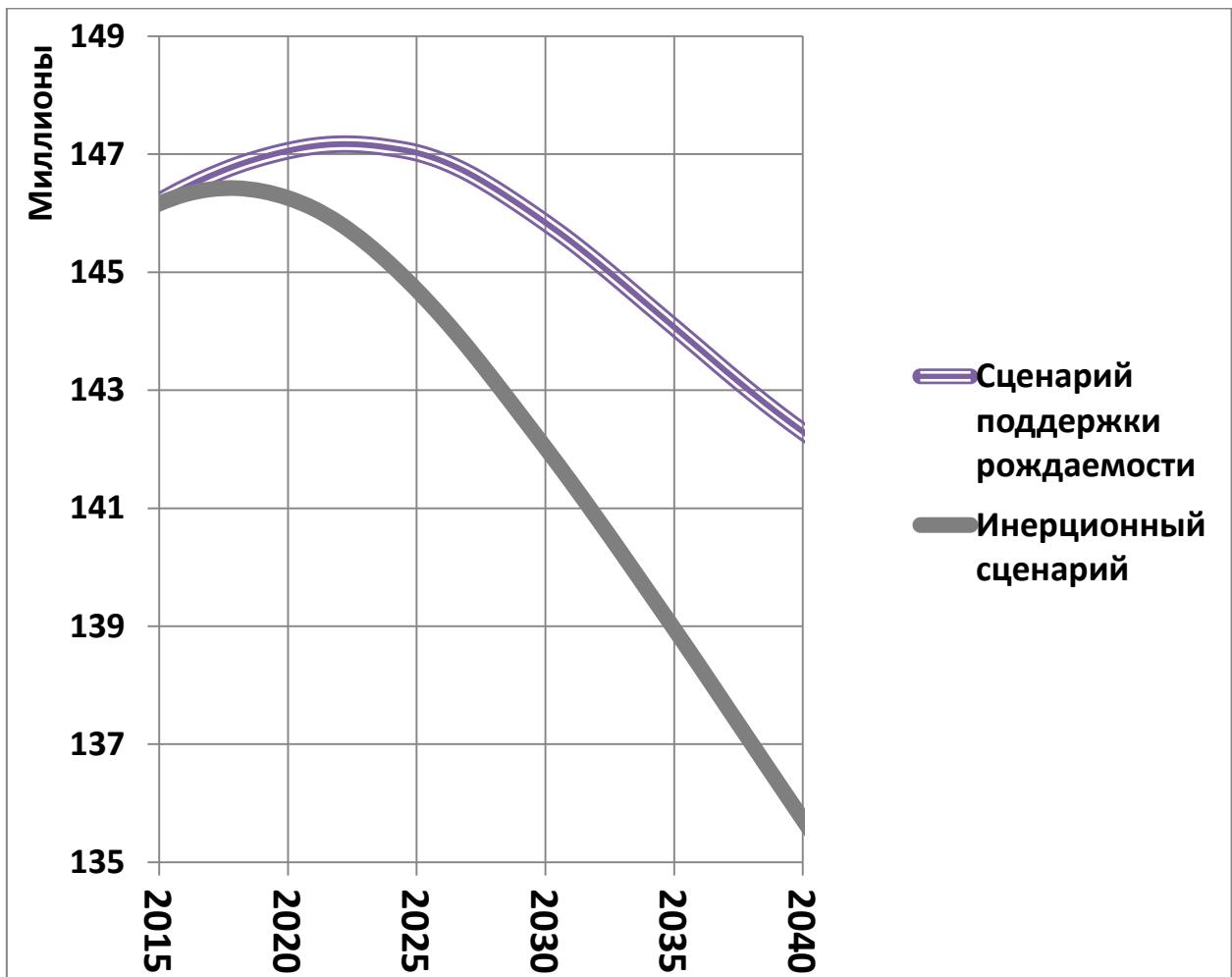
**Табл. 1. Алкогольно-пессимистический сценарий в сопоставлении с инерционным прогнозом численности населения РФ, млн чел., 2014–2030 гг. («цена вопроса» в человеческих жизнях)**

Год	Численность населения России согласно соответствующему прогнозу		«Цена вопроса» в человеческих жизнях на соответствующий год (млн чел.)
	Инерционный прогноз (млн чел.)	Алкогольно-пессимистический сценарий (млн чел.)	
<b>2020</b>	<b>146,3</b>	<b>144,0</b>	<b>2,3</b>
<b>2030</b>	<b>142,0</b>	<b>136,5</b>	<b>5,5</b>

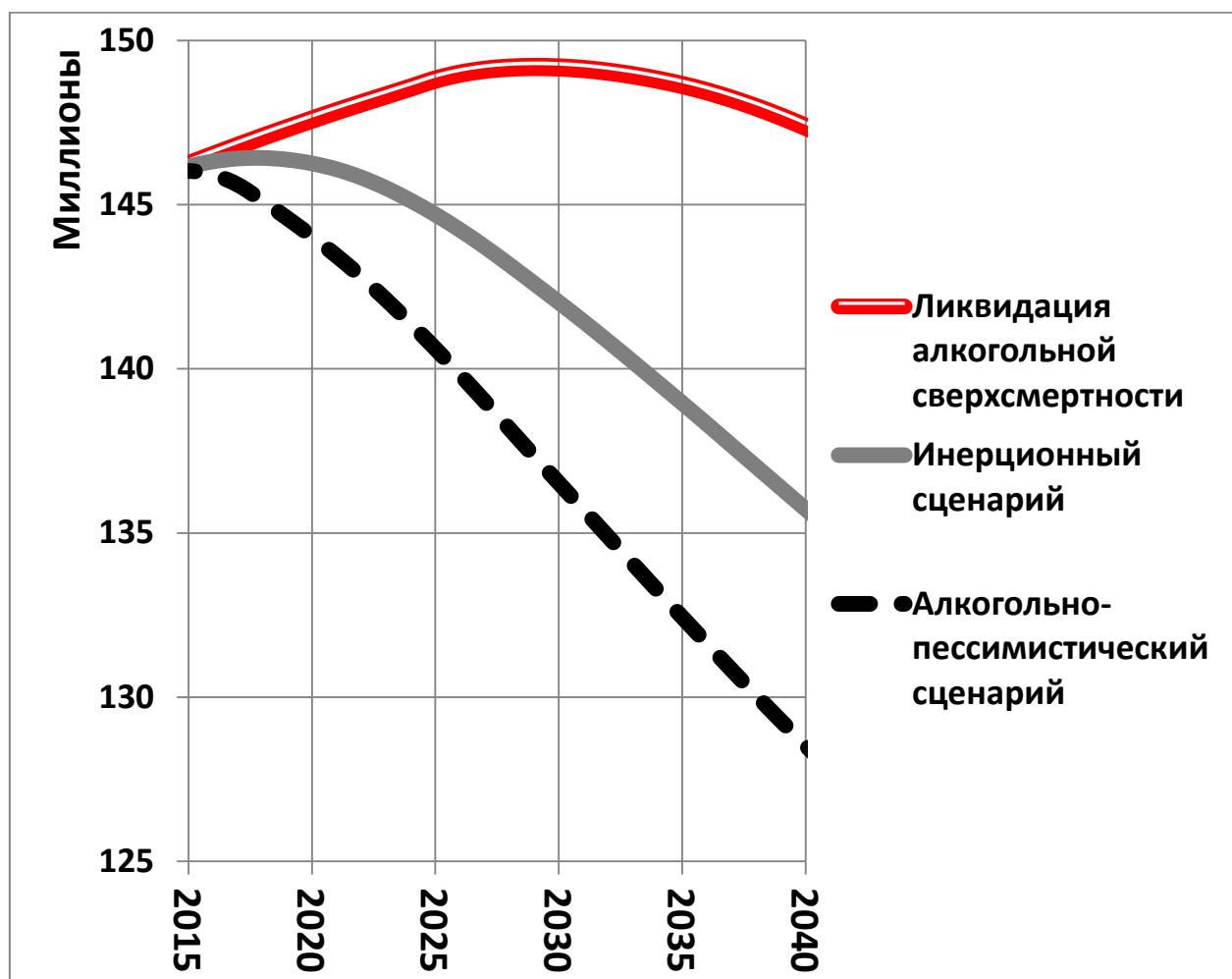
**Рис. 7.** Пессимистический и инерционный сценарии динамики численности населения России в 2014–2040 гг., млн чел.



**Рис. 8. Сценарий полномасштабной системы мер поддержки рождаемости в сопоставлении с инерционным прогнозом численности населения РФ, млн чел., 2014–2040 гг.**



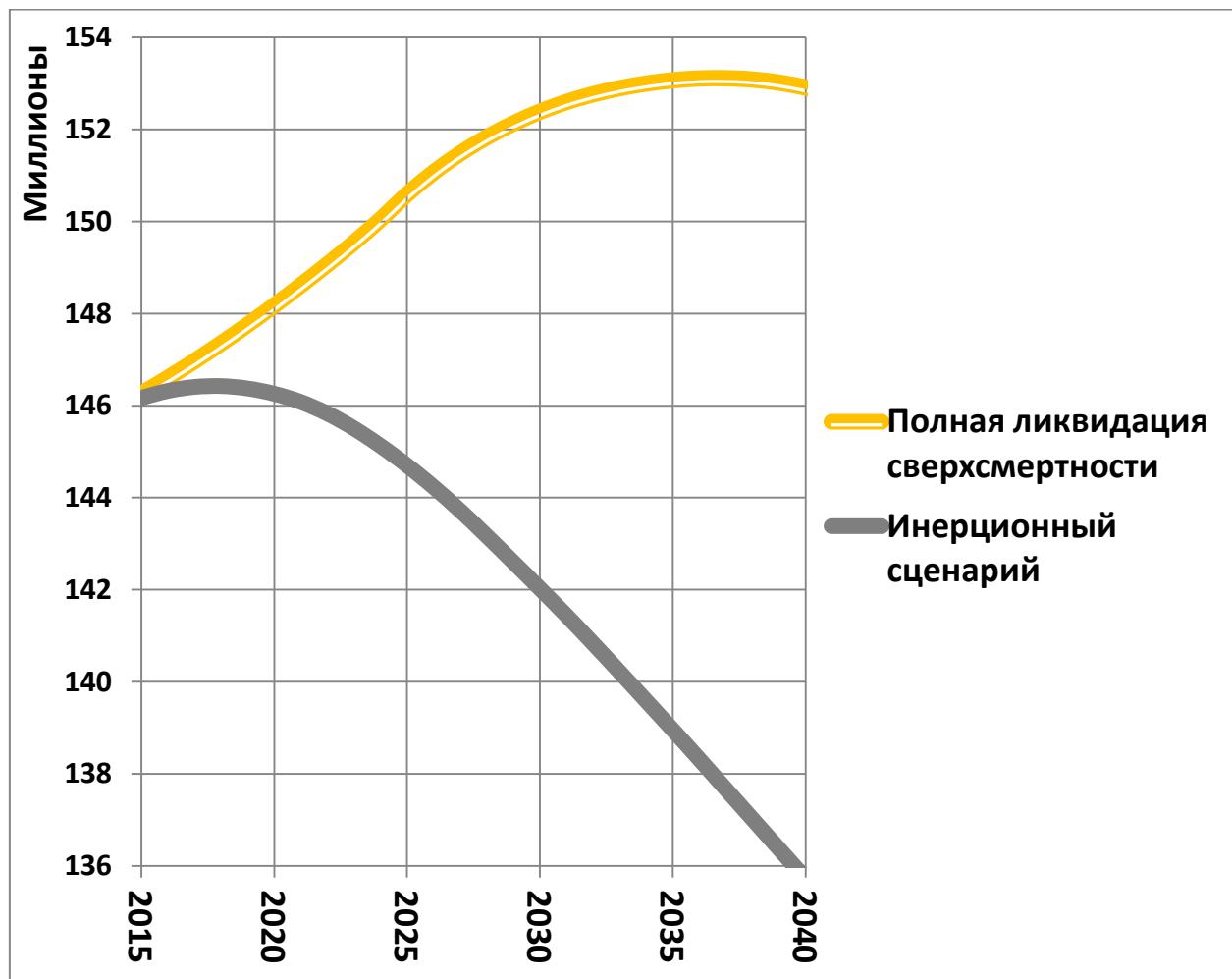
**Рис. 9.** Сценарий полномасштабной антиалкогольной политики в сопоставлении с инерционным и алкогольно-пессимистическими прогнозами численности населения РФ, млн. чел., 2014–2040 гг.



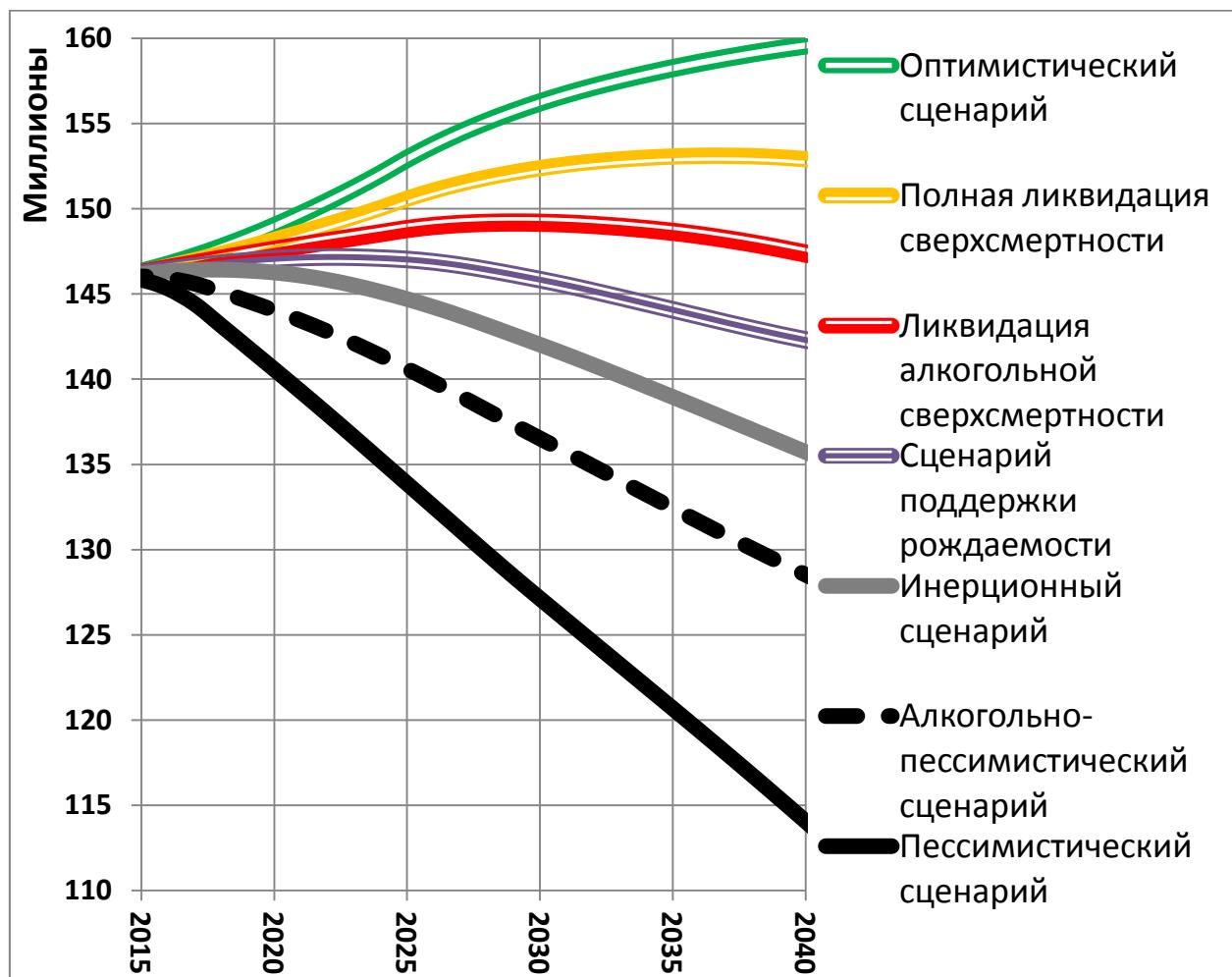
**Табл. 2. Алкогольно-пессимистический сценарий в сопоставлении со сценарием полномасштабной антиалкогольной политики, млн чел., 2014–2030 гг. («цена вопроса» в человеческих жизнях)**

Год	Численность населения России согласно соответствующему прогнозу		«Цена вопроса» в человеческих жизнях на соответствующий год (млн чел.)
	Алкогольно-пессимистический сценарий (млн чел.)	Сценарий полномасштабной антиалкогольной политики (млн чел.)	
<b>2020</b>	<b>147,6</b>	<b>144,0</b>	<b>3,6</b>
<b>2030</b>	<b>136,5</b>	<b>149,2</b>	<b>12,7</b>
<b>2030</b>	<b>128,5</b>	<b>147,4</b>	<b>18,9</b>

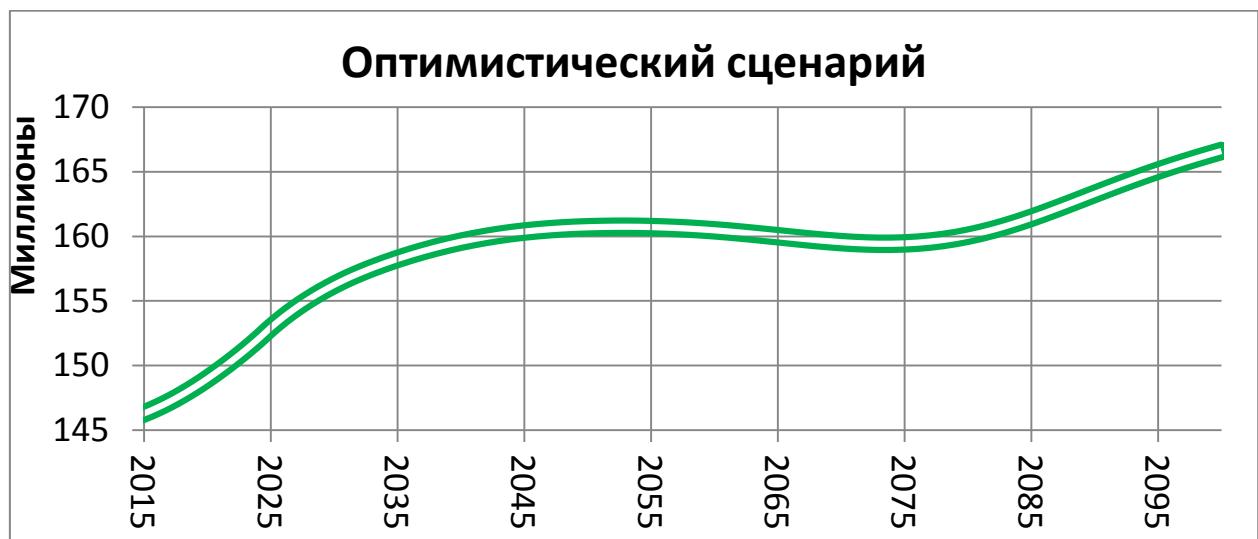
**Рис. 10.** Сценарий полной ликвидации российской сверхсмертности в сопоставлении с инерционным прогнозом численности населения РФ, млн чел., 2014–2040 гг.



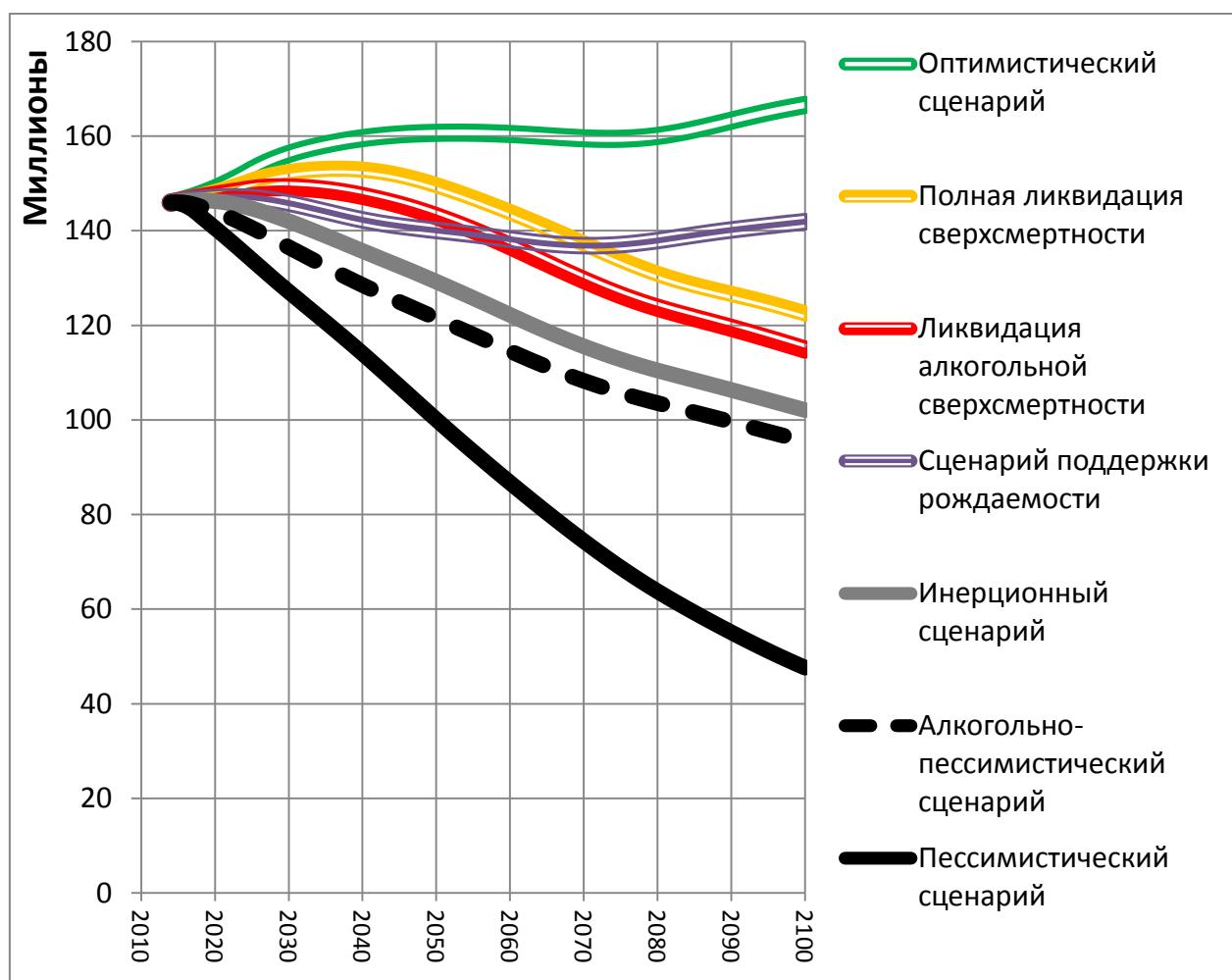
**Рис. 11.** Прогнозные сценарии демографического будущего России, население РФ, млн чел., 2014–2040 гг.



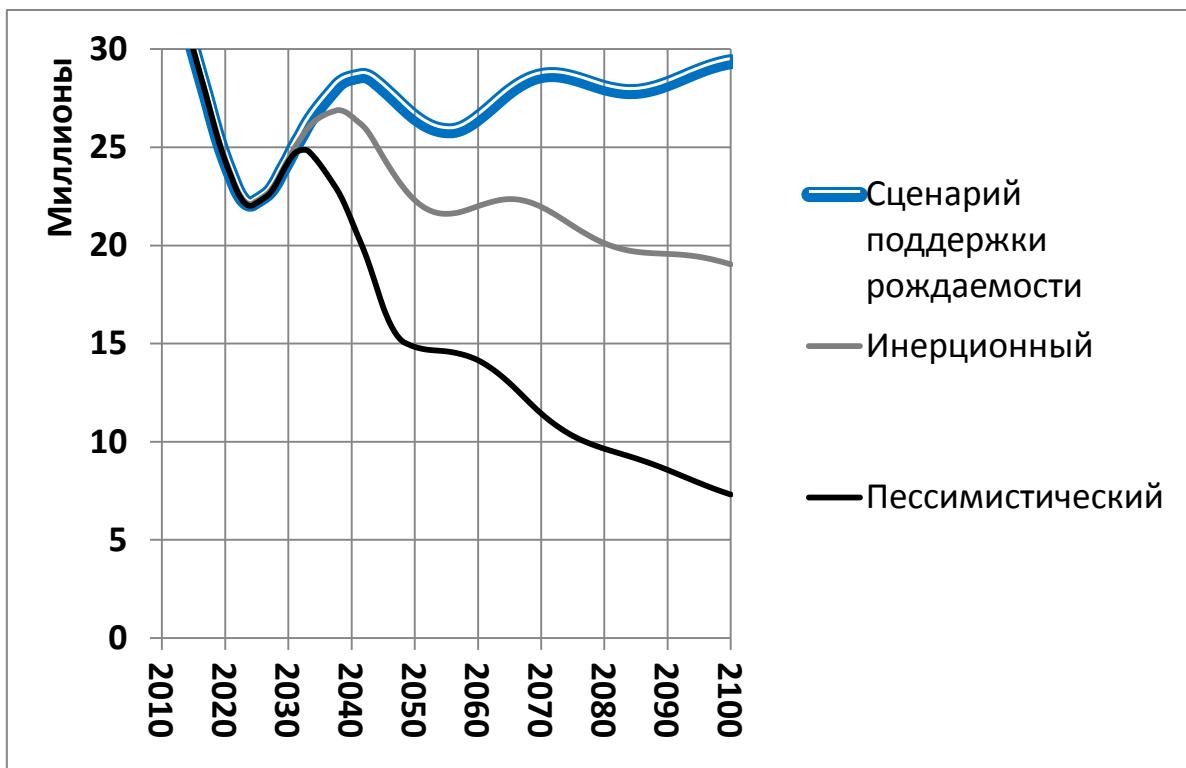
**Рис. 12.** Оптимальный демографический сценарий динамики численности населения РФ (сочетание эффективной системы мер поддержки рождаемости и ликвидации российской сверхсмертности), млн чел., 2014–2100 гг.



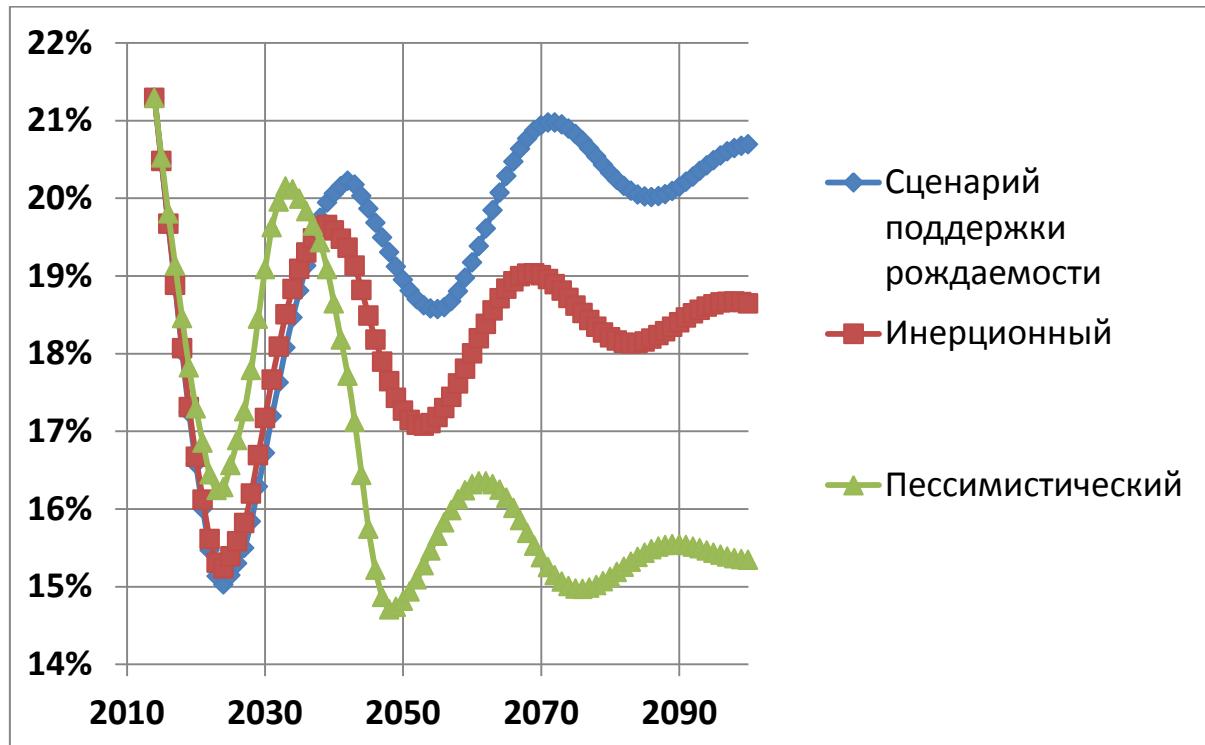
**Рис. 13.** Прогнозные сценарии демографического будущего России, население РФ, млн чел., 2014–2100 гг.



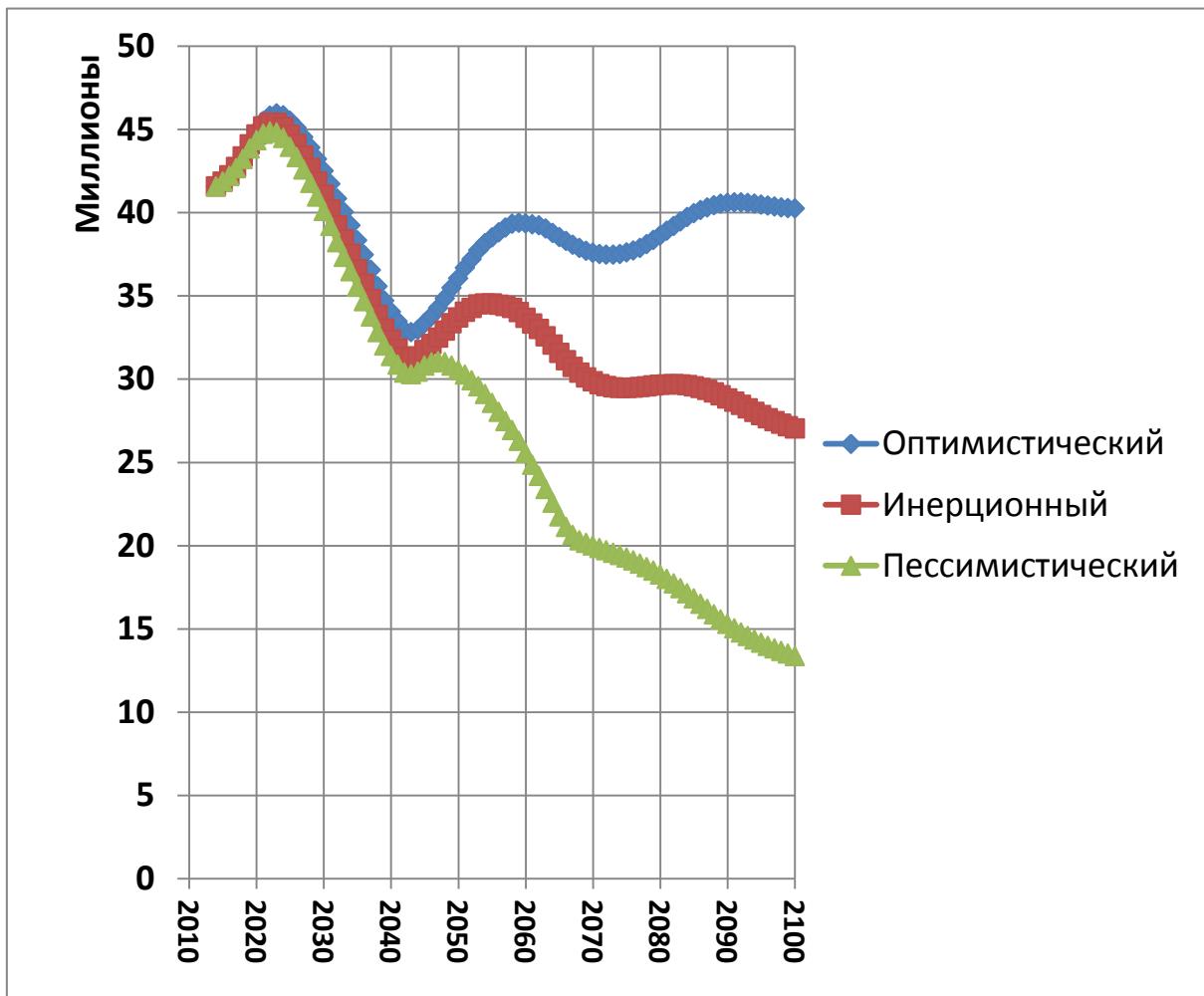
**Рис. 14.** Динамика численности молодежи РФ (15-29 лет, млн чел.) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего



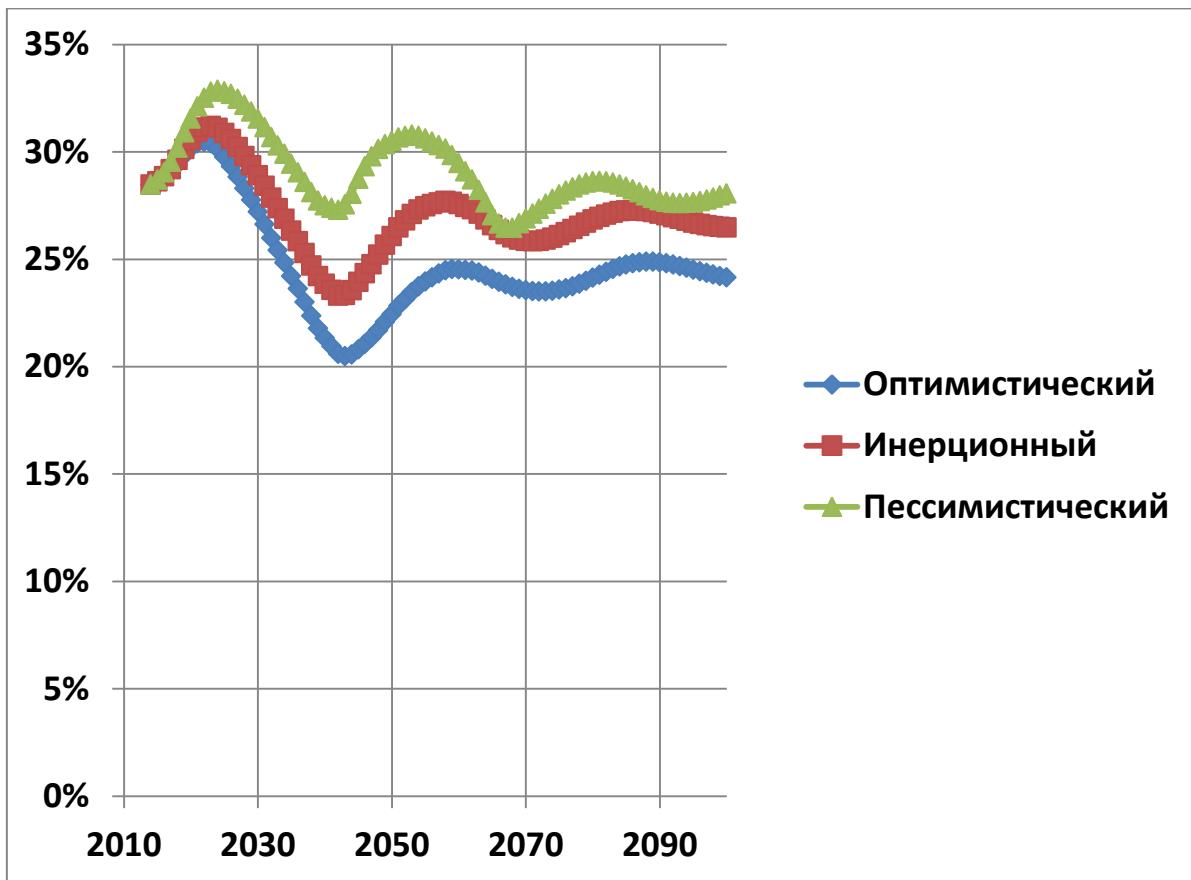
**Рис. 15.** Динамика доли молодежи РФ (15-29 лет) в общей численности населения (%) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего



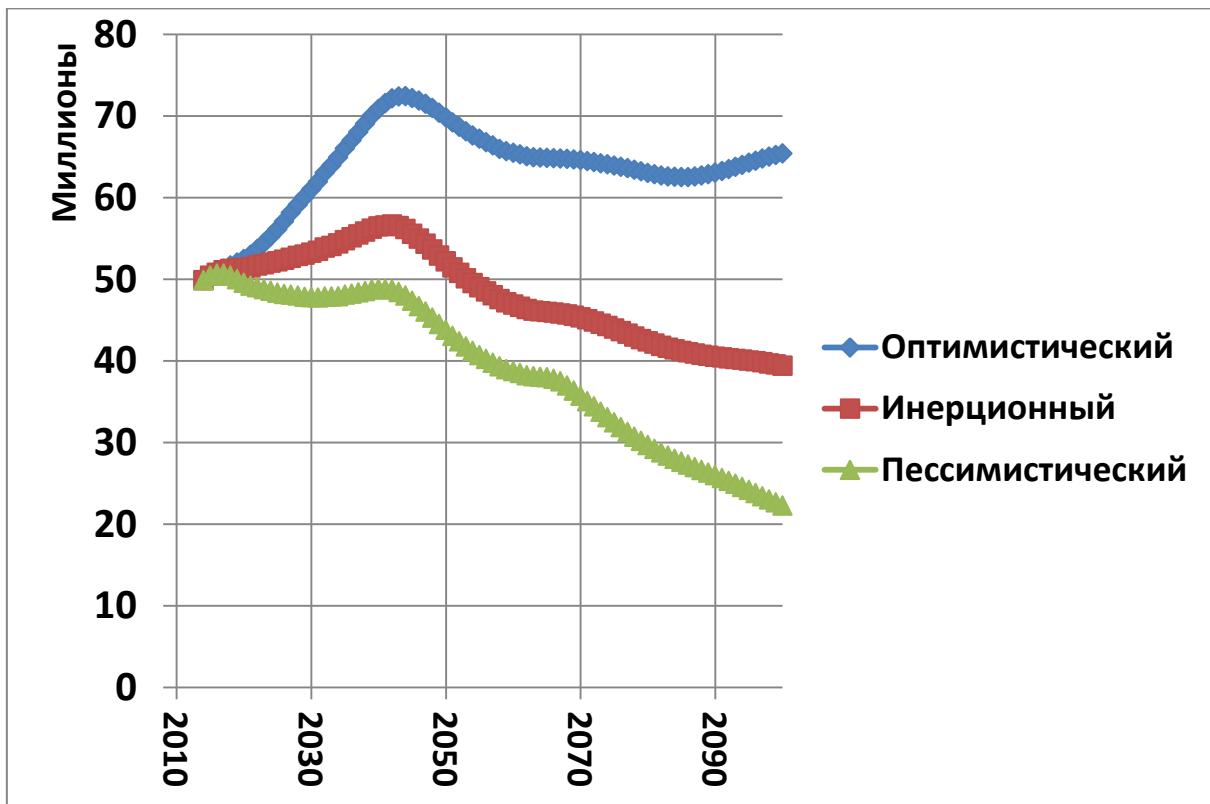
**Рис. 16.** Динамика численности населения среднего возраста РФ (30-49 лет, млн чел.) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего



**Рис. 17.** Динамика доли населения среднего возраста РФ (30-49 лет) в общей численности населения (%) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего



**Рис. 18.** Динамика численности населения старших возрастов РФ (50+, млн чел.) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего



**Рис. 19.** Динамика доли населения старших возрастов РФ (50+ лет) в общей численности населения (%) согласно разным прогнозным сценариям демографического будущего

