

И.В. Стародубровская  
К.И. Казенин

# **Стратегические ориентиры государственной политики на Северном Кавказе**

Ноябрь 2014

# Стратегические цели государственной политики:

- Модернизация социально-экономической и социально-политической системы на Северном Кавказе
- Снижение уровня конфликтности и насилия на Северном Кавказе

*Ограничения реализации политики – ситуация модернизационного перехода*

# Текущая экономическая политика –

*Ориентация на крупные, поддерживаемые государством инвестиционные проекты, «модернизация сверху»*

Недостатки:

- потенциал усиления конфликтности
- возможность искажения мотивации инвестора, недостаточной проработки проекта
- чрезмерно высокие издержки при неочевидности результатов

# Предлагаемые направления экономической политики:

- Поддержка существующих «точек роста» (агросектор, туризм)
- Акцент на развитии малого и среднего бизнеса
- Улучшение инвестиционного климата:
  - *Спецификация прав на землю (подготовка к отмене моратория на оборот земли, разрешение земельных конфликтов)*
  - *Создание условий для развития исламского банкинга*

# Механизмы реализации экономической политики

1. Поддержка сообществ в развитии социальной и бизнес – инфраструктуры (использование опыта проекта ВБ)
2. Изучение зарубежного опыта поддержки малого и среднего бизнеса в сопоставимых условиях (Италия, Турция)
3. Снижение административных барьеров, прекращение силового давления на бизнес
4. Активизация диалога по земельным проблемам

# Политическая система

1. Чеченская модель или «конкурентный клиентализм»?
2. Опыт Чечни или опыт КЧР?

# Текущая конфессиональная политика:

- Безусловная поддержка традиционного ислама
- Нетрадиционный ислам = ваххабизм (= фундаментализм = исламизм = джахадизм = терроризм)
- Нетрадиционный ислам = сепаратизм

# Недостатки текущей конфессиональной политики:

1. Недооценка изменения ситуации по сравнению с 90-ми – рост умеренного политического ислама
2. Бесперспективность ставки на традиционный ислам в условиях межпоколенческого конфликта
3. Риски усиления привлекательности радикального ислама при продолжении текущей политики
4. Сведение проблемы противостояния традиционного и нетрадиционного ислама к религиозной, недооценка социальных корней

# Изменение конфессиональной политики:

1. Четкое различие насильственного и умеренного нетрадиционного ислама, прекращение силового и административного давления на умеренных
2. Развитие гражданского диалога между различными течениями ислама, между религиозными и светскими сообществами
3. Вовлечение умеренных в общественные проекты, в реализацию молодежной политики

# Что делать с социальными корнями радикализма?

## *Официальное поле*

мелкий и средний бизнес

общественные проекты

образовательные программы  
(«кадровый резерв для  
Северного Кавказа»)

## *Умеренное протестное поле*

гражданская журналистика

правозащитная деятельность

## *Насильственное протестное поле*

адаптация боевиков к мирной  
жизни

# Основной вызов реализации Стратегии -

***Необходимость изменения управленческих инструментов и технологий***

1. Взаимодействие с сообществами
2. Широкое развитие диалоговых процедур
3. Тестирование различных подходов, принятие рисков

***Неизбежно в условиях высокой конфликтности***

**Спасибо за внимание!**