

РОССИЙСКОЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЕ ЭМБАРГО: ПОТЕРИ ЗАПАДНЫХ СТРАН НЕСУЩЕСТВЕННЫ¹

В.Узун, Д.Логинова

Большинство стран, попавших под контрсанкции, экспорт продовольственных товаров не сократили, а компенсировали потери на российском рынке увеличением поставок в другие страны. Лишь некоторые государства снизили свой экспорт преимущественно из-за российского эмбарго: Норвегия (общее сокращение – 11,3%, в том числе 10,1% за счет российского рынка), Финляндия (соответственно 24,5 и 20,9%), Литва (20,7 и 20,6%), Латвия (21,5 и 11,5%), Эстония (22,8 и 12,2%), Польша (4,8 и 4,6%).

В России существует устойчивое мнение, что продовольственное эмбарго привело к существенным потерям стран, поддержавшим санкции против России. Есть ограниченное число публикаций, где обосновывается несостоятельность такого вывода². В СМИ и экономической литературе оценка влияния продовольственного эмбарго производится, как правило, на основе данных о сокращении объемов импорта в Россию из этих стран³. Однако необходимо давать оценку соответствующего урона с учетом как снижения экспорта в Россию, так и изменения поставок на рынки других стран.

Как видно из данных *таблицы приложения*, экспорт продовольствия в Россию из попавших под эмбарго стран в 2015 г. по сравнению с 2013 г. резко сократился (на 12,4 млрд долл.). Наибольшее снижение наблюдалось в Норвегии (1134 млн долл.), США (914 млн долл.), странах Евросоюза в целом (9634 млн долл.), в том числе Германии (1162 млн долл.), Литве (1284 млн долл.), Нидерландах (1071 млн долл.), Польше (1027 млн долл.).

У подавляющего большинства этих стран за те же годы упал экспорт не только в Россию, но и в остальные страны мира. Наибольшие потери зафиксированы у стран ЕС – 61,9 млрд долл. (Нидерланды – 14 млрд долл., Франция и Германия – более чем по 10 млрд долл., Бельгия – 8 млрд долл.). На фоне общего падения стоимости экспортной продукции этих стран потери на российском рынке оказались несущественными. Например, экспорт Словакии упал на 28,9%, в том числе потери на российском

1 Статья из ОМЭС №14(32) Сентябрь 2016 г.

2 Шагайда Н., Узун В. Продовольственное эмбарго и выбор приоритетов/Вопросы экономики. 2016. № 7. С. 93-105.

3 Потери стран Запада от продэмбарго составили 8,6 миллиарда долларов/<https://rg.ru/2016/08/02/poteri-stran-zapada-ot-prodembargo-sostavili-86-milliarda-dollarov.html>; В Прибалтике замалчивают реальные издержки «санкционной войны» / <http://newvhttp://www.rubaltic.ru/article/ekonomika-i-biznes/200116-sanktsii/z.ru/info/80283.html>; Потери в санкционной войне с РФ: Брюссель подсчитал убытки / <http://newvz.ru/info/80283.html>; В санкционной войне подсчитали потери. Минэкономразвития России оценило убытки от продовольственного эмбарго / <http://www.newizv.ru/economics/2016-08-02/243960-v-sankcionnoj-vojne-podschitali-poteri.html>

рынке составили лишь 0,8%. Соответствующие показатели по Франции составили 15,6 и 0,9%.

Вместе с тем для ряда стран основные потери имели место именно на российском рынке. Так, потери Норвегии на мировом рынке составили 11,3%, из которых 10,1% приходилось на российский рынок. Финляндия сократила весь экспорт продовольствия на 24,5%, в том числе на российский рынок на 20,9%, Литва – соответственно на 20,7 и 20,6%, Латвия – на 21,5 и 11,5%, Эстония – на 22,8 и 12,2%, Польша – на 4,8 и 4,6%.

Удельные потери основных инициаторов санкций против России – США, Великобритании, Канады, Германии, Франции от российского продовольственного эмбарго оказались несущественными. Больше всего от него пострадали наши ближайшие соседи, с которыми в течение многих лет существовало тесное сотрудничество в продовольственной сфере.

Надо оговориться, что в последние годы цены на продовольствие на мировом рынке снижались. И для более объективных оценок необходимо дополнительное изучение последствий эмбарго с учетом натуральных показателей экспорта и импорта¹.

По большинству видов продукции экспорт ЕС в 2015 г. в натуральных единицах вырос, то есть страны Евросоюза нашли новые рынки для продукции, ввоз которой в Россию был запрещен. И в стоимостном выражении экспорт продукции из ЕС не снизился, а вырос (в 2013 г. – 455,1 млрд евро, а в 2015 г. – 482,5 млрд евро). Падение стоимости экспорта в долларах произошло за счет снижения курса евро по отношению к доллару (в 2013 г. – 1,33, в 2015 г. – 1,11). В российских и европейских СМИ преобладает мнение, что проблемы на агропродовольственном рынке возникли из-за российского эмбарго, хотя и у них, и у нас основная причина возникших проблем – девальвация национальных валют.

Основными продуктами экспорта ЕС в Россию были мясо и мясопродукты, молоко и молокопродукты, овощи и фрукты. Они занимали в 2013 г. в экспорте стран ЕС за пределы союза соответственно, 19,8, 14,2, 23,4 и 32,5%. С учетом внутрисоюзного экспорта доля России была значительно меньше (соответственно, 3,7, 3,4, 3,7 и 5,1%). Как отреагировали рынки ЕС в целом на российское эмбарго видно по данным *табл. 1*.

Сокращение экспорта в Россию было перекрыто ростом экспорта в другие страны. В стоимостной оценке потери в России не были компенсированы дополнительной выручкой в других странах, несмотря на рост объемов только по молоку, так как в Россию завозились более дорогостоящие виды продукции (сыры и т. д.).

Такова картина в целом по ЕС. По отдельным странам она существенно отличается от средней по Евросоюзу. По мясной продукции практически все основные поставщики, потерявшие российский рынок, нашли другие рынки, и не только компенсировали потери, но даже увеличили экспорт (*табл. 2*).

Например, Польша сократила экспорт мясной продукции в Россию на 77 тыс. т, но увеличила в другие страны на 373 тыс. т. Исключением является лишь Франция, которая не смогла компенсировать сокращение поставок в Россию продажами на других рынках. Выручка от экспорта мяса существенно сократилась также в Германии, Дании, Бельгии.

¹ В базе Comtrade данных о натуральных объемах реализации нет, поэтому ниже приведен анализ по данным Евростата.

Таблица 1

ЭКСПОРТ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ ИЗ ЕС В РОССИЮ И ДРУГИЕ СТРАНЫ

	Мясо и мясoproдукты		Молоко и молокопродукты		Овощи		Фрукты	
	Россия	Другие страны	Россия	Другие страны	Россия	Другие страны	Россия	Другие страны
В тыс. т								
2013 г.	852	12 400	441	20 977	948	21 730	1 614	16 834
2014 г.	165	13 721	273	21 765	661	21 874	1 074	17 839
2015 г.	10	14 186	49	23 065	81	22 250	104	20 017
Изменение (+, -) в 2015 г. относительно 2013 г.	-842	1 786	-392	2 863	-868	1 057	-1 510	3 246
В млн евро								
2013 г.	1 608	41 501	1 462	41 918	769	20 173	1 258	24 477
2014 г.	280	42 866	936	44 357	505	19 484	802	24 826
2015 г.	14	43 691	211	42 034	68	21 664	96	27 621
Изменение (+, -) в 2015 г. относительно 2013 г.	-1 594	2 190	-1 251	116	-700	1 490	-1 162	4 305

Источник: Евростат.

Таблица 2

ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА МЯСА И МЯСОПРОДУКТОВ ИЗ ЕС

	Рост (+) / сокращение (-) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.					
	в Россию		в другие страны		всего	
	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро
ЕС 28	-841,69	-1594,09	2080,21	2189,50	1238,52	595,41
Германия	-184,91	-333,39	284,22	-159,93	99,31	-493,32
Дания	-134,63	-284,45	125,53	-141,03	-9,11	-425,48
Франция	-86,94	-123,92	-16,67	-139,38	-103,62	-263,30
Польша	-77,73	-159,57	373,25	689,68	295,52	530,11
Нидерланды	-74,06	-138,86	286,52	245,92	212,45	107,06
Испания	-53,64	-116,02	526,05	837,12	472,41	721,11
Бельгия	-44,62	-69,68	136,41	-55,26	91,78	-124,93
Венгрия	-36,08	-79,99	61,06	77,18	24,97	-2,80
Италия	-35,51	-56,93	43,91	245,27	8,40	188,34
Ирландия	-29,49	-69,25	127,30	405,75	97,81	336,50
Литва	-27,25	-64,13	38,66	61,43	11,41	-2,70
Австрия	-26,86	-48,96	57,77	22,44	30,91	-26,52

Источник: Евростат.

По молочным продуктам картина несколько иная. Из-за эмбарго прекратились поставки в Россию дорогостоящей продукции. Не всегда появлялась возможность поставить ее в другие страны. Произошло изменение структуры экспорта, и хотя объемы продаж возросли, выручка сократилась практически у всех поставщиков (табл. 3).

Таблица 3

ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА МОЛОКА И ЯЙЦА ИЗ ЕС (ТН ВЭД 04)

	Рост (+) / сокращение (-) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.					
	в Россию		в другие страны		всего	
	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро
ЕС 28	-392,15	-1250,83	2863,30	115,74	2471,15	-1135,09
Финляндия	-86,75	-252,18	73,27	111,97	-13,48	-140,21

Таблица 3, окончание

	Рост (+) / сокращение (-) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.					
	в Россию		в другие страны		всего	
	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро
Нидерланды	-63,58	-225,97	1042,30	-275,33	978,71	-501,30
Литва	-47,19	-152,69	47,17	-27,20	-0,02	-179,89
Польша	-45,86	-139,57	321,55	95,95	275,69	-43,62
Германия	-45,29	-153,49	437,41	-482,94	392,11	-636,43
Франция	-27,73	-83,63	166,52	56,05	138,79	-27,58
Дания	-21,44	-77,86	88,81	117,11	67,37	39,25
Эстония	-20,98	-49,24	-11,49	-11,66	-32,48	-60,90

Источник: Евростат.

На овощном рынке финансовые потери понесла Литва, хотя ей удалось компенсировать снижение поставок в Россию (в натуральном выражении) за счет увеличения экспорта в другие страны (табл. 4).

Таблица 4

ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА ОВОЩЕЙ ИЗ ЕС
(ТН ВЭД 07)

	Рост (+) / сокращение (-) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.					
	в Россию		в другие страны		всего	
	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро
ЕС 28	-867,73	-700,36	1057,35	1490,39	189,63	790,02
Польша	-297,27	-172,02	234,38	178,90	-62,89	6,88
Литва	-264,45	-323,60	470,75	120,73	206,30	-202,88
Нидерланды	-133,76	-48,89	-362,96	414,65	-496,72	365,76
Испания	-69,50	-72,00	567,39	618,47	497,89	546,48
Бельгия	-47,89	-40,24	258,95	224,20	211,06	183,96

Источник: Евростат.

По фруктам единственной страной, которая пострадала от российского эмбарго, была Польша. Сокращение поставок в Россию на 782 тыс. т было лишь частично компенсировано увеличением экспорта в другие страны (433 тыс. т).

Таблица 5

ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ЭКСПОРТА ФРУКТОВ ИЗ ЕС
(ТН ВЭД 8)

	Рост (+) / сокращение (-) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.					
	в Россию		в другие страны		всего	
	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро	тыс. т	млн евро
ЕС 28	-1509,54	-1161,59	3246,15	4305,00	1736,61	3143,41
Польша	-781,73	-338,16	433,21	196,66	-348,52	-141,51
Испания	-161,85	-157,79	668,08	1414,94	506,23	1257,14
Литва	-151,38	-271,01	802,80	187,73	651,42	-83,27
Бельгия	-147,41	-154,23	169,42	189,26	22,00	35,03
Греция	-107,00	-108,23	100,76	80,36	-6,23	-27,87
Италия	-63,64	-61,29	381,57	416,42	317,92	355,13
Нидерланды	-20,60	0,63	148,82	791,96	128,22	792,59

Источник: Евростат.

Случаи, когда сокращение импорта в Россию привело к реальному падению объемов и стоимости экспорта из санкционных стран, единичны, а по масштабам нанесенного экономического ущерба незначительны. Таким образом, российское эмбарго на поставки основных видов продовольствия не нанесло существенного урона поставщикам из этих государств.

Приложение

ИЗМЕНЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЭКСПОРТА АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ САНКЦИОННЫХ СТРАН

Страны	2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г. (январь-март)			Сокращение (-) / увеличение (+) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.			
	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	в Россию		в другие страны	
													млн долл.	в % к экспорту в 2013 г. во все страны	млн долл.	в % к экспорту в 2013 г. во все страны
США	146889	1319	0,9	154853	938	0,6	138216	404	0,3	32458	103	0,3	-914,4	-0,6	-7758	-5,3
Австралия	31779	351	1,1	32479	168	0,5	30947	60	0,2	6776	32	0,5	-290,8	-0,9	-541	-1,7
Канада	48194	417	0,9	50693	406	0,8	47792	37	0,1	10598	12	0,1	-379,3	-0,8	-22	0,0
Япония	4946	34	0,7	5028	38	0,8	5397	26	0,5	1309	5	0,4	-7,8	-0,2	459	9,3
Норвегия	11247	1161	10,3	11754	572	4,9	9976	27	0,3	2649	1	0,1	-1134,6	-10,1	-137	-1,2
ЕС 28, в т.ч.*	595346	15706	2,6	599988	12033	2,0	523806	6077	1,2	129937	1479	1,1	-9629,8	-1,6	-61910	-10,4
Австрия	12636	315	2,5	12946	248	1,9	11154	131	1,2	2915	45	1,5	-184,6	-1,5	-1297	-10,3
Бельгия	48417	782	1,6	46181	552	1,2	39894	302	0,8	9764	92	0,9	-479,6	-1,0	-8044	-16,6
Болгария	5356	71	1,3	4915	67	1,4	4155	49	1,2	906	14	1,5	-21,6	-0,4	-1180	-22,0
Хорватия	1567	21	1,3	1735	15	0,9	1723	14	0,8	417	1	0,3	-6,4	-0,4	162	10,3
Кипр	442	18	4,1	431	8	1,9	370	0	0,1	97	0	0,2	-17,5	-4,0	-55	-12,4
Чешская Республика	8203	125	1,5	8690	143	1,6	8059	95	1,2	2016	26	1,3	-29,7	-0,4	-114	-1,4
Дания	22148	852	3,8	22182	374	1,7	18638	154	0,8	4421	41	0,9	-697,7	-3,2	-2812	-12,7
Эстония	1937	507	26,2	1897	459	24,2	1496	271	18,1	311	43	13,8	-235,6	-12,2	-206	-10,6
Финляндия	2116	574	27,1	2077	419	20,2	1597	131	8,2	343	26	7,6	-443,1	-20,9	-76	-3,6
Франция	78953	996	1,3	75931	760	1,0	66687	379	0,6	16532	119	0,7	-617,6	-0,8	-11648	-14,8
Германия	90507	2186	2,4	91709	1595	1,7	79333	1024	1,3	19393	251	1,3	-1161,5	-1,3	-10012	-11,1
Греция	6404	224	3,5	6185	158	2,6	5817	43	0,7	1472	9	0,6	-180,5	-2,8	-407	-6,4
Венгрия	10638	356	3,3	10274	307	3,0	8763	199	2,3	2133	69	3,2	-156,4	-1,5	-1718	-16,2
Ирландия	13402	297	2,2	14148	171	1,2	12613	53	0,4	3001	14	0,5	-244,1	-1,8	-545	-4,1
Италия	44247	921	2,1	45400	802	1,8	40754	415	1,0	9860	76	0,8	-505,6	-1,1	-2987	-6,8
Латвия	2720	657	24,1	2630	677	25,7	2133	344	16,1	483	48	10,0	-313,1	-11,5	-273	-10,0
Литва	6246	1824	29,2	6183	1438	23,3	4958	540	10,9	1136	115	10,2	-1284,1	-20,6	-4	-0,1
Люксембург	1330	12	0,9	1590	12	0,7	1370	6	0,4	209	0	0,2	-5,8	-0,4	46	3,4

Страны	2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г. (январь-март)			Сокращение (-) / Увеличение (+) экспорта в 2015 г. по сравнению с 2013 г.			
	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	в т.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	всего во все страны, млн долл.	Ввт.ч. в РФ, млн долл.	доля РФ, %	в России		в другие страны	
													млн долл.	в % к экспорту в 2013 г. во все страны	млн долл.	в % к экспорту в 2013 г. во все страны
Мальта	1	0	2,0	2	0	0,4	1	0	0,1	0	0	0,0	0,0	-1,9	0	0,5
Нидерланды	102217	1971	1,9	103407	1557	1,5	86850	900	1,0	23165	240	1,0	-1071,1	-1,0	-14296	-14,0
Польша	26869	1669	6,2	27965	1194	4,3	25594	442	1,7	6202	94	1,5	-1226,5	-4,6	-48	-0,2
Португалия	7417	65	0,9	7968	55	0,7	7019	30	0,4	1552	7	0,5	-34,9	-0,5	-363	-4,9
Румыния	6309	55	0,9	6669	87	1,3	5925	52	0,9	1235	33	2,7	-3,2	-0,1	-381	-6,0
Словакия	4270	41	1,0	3633	32	0,9	3033	18	0,6	662	3	0,5	-23,4	-0,5	-1214	-28,4
Словения	1179	39	3,3	1288	33	2,6	1181	25	2,1	287	6	2,1	-14,1	-1,2	16	1,3
Испания	48717	776	1,6	50803	565	1,1	46220	268	0,6	12385	58	0,5	-508,6	-1,0	-1988	-4,1
Швеция	9743	131	1,3	10084	122	1,2	8919	68	0,8	2237	15	0,7	-62,3	-0,6	-761	-7,8
Велико-британия	31355	223	0,7	33066	180	0,5	29549	122	0,4	6802	33	0,5	-101,1	-0,3	-1704	-5,4
Итого по санкционным странам	838400	18988	2,3	854794	14155	1,7	756135	6631	0,9	183729	1633	0,9	-12356,7	-1,5	-69909	-8,3

* По ЕС приведены суммарные данные по всем странам, включающие экспорт каждой страны как за пределы Евросоюза, так и внутри него.
Источник: Comtrade.