

МИГРАЦИЯ В РОССИИ В 2016 ГОДУ¹

Ю.Флоринская, Н.Мкртчян

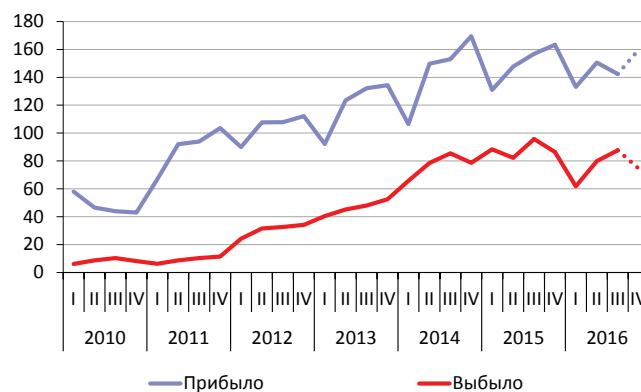
Миграционный прирост в России по итогам 2016 г., вероятно, вернется с более низких показателей на уровень последних лет. Миграция по-прежнему практически полностью обеспечивает рост населения России. Основными притягивающими центрами выступают две крупнейшие агломерации (Москва с Московской областью и Санкт-Петербург с Ленинградской областью) и Краснодарский край. Вновь наблюдался рост временной иностранной миграции в летний период – появились «сезонные» мигранты. Численность временно пребывающих иностранцев – ниже уровня 2013–2014 гг., и даже не дотягивает до данных 2015 г. В 2016 г. проблема легализации мигрантов на рынке труда стала еще острее – число оформленных документов для трудоустройства продолжает снижаться. Это означает, что уменьшается число и легальных, и нелегальных мигрантов.

Долговременная миграция

Международная миграция в Россию (ее **долговременная** составляющая) в 2016 г. находилась на стабильном для последних лет уровне. Число прибывших, по нашей оценке, по итогам года не превысит 600 тыс. чел., выбытия будут находиться на уровне, превышающем 300 тыс. В результате миграционный прирост за год останется на уровне последних лет: по нашей оценке, он составит около 280 тыс. чел. Масштабы фиксируемых статистикой прибытий выросли более чем вдвое, выбытия увеличились на порядок, при этом миграционный прирост населения стабилизировался на уровне 250–300 тыс. в год (рис. 1), на том же уровне он был и во второй половине 2000-х годов.

Миграция вносит решающий вклад в динамику численности населения России, почти полностью обеспечивая его рост. В компенсации сокращения численности населения в трудоспособном возрасте роль долговременной миграции не столь значима, в последние годы она покрывает лишь около 15% потерь населения в данной возрастной группе.

По сравнению с 2015 г. миграционный прирост населения России увеличился, но это произошло на фоне прошлогоднего падения показателя, в целом значения находятся на уровне



Примечание. Данные за IV квартал 2016 г. рассчитаны исходя из распределений чисел прибывших и выбывших по кварталам в 2015 г.
Источник: Росстат, оценки авторов.

Рис. 1. Международная миграция в России, 2010–2016 гг., квартальные данные, тыс. чел.

¹ Статья из МЭС №19(37) Декабрь 2016 г. Опубликовано под названием «Миграция в России: старые тренды, новые проблемы».

не прошлых лет (табл. 1). Увеличение было обеспечено восстановлением как миграционного прироста в обмене мигрантами с Узбекистаном, так и обычных объемов прироста в обмене мигрантами с Таджикистаном. При этом по-прежнему основным миграционным донором России является Украина: в 2016 г. она обеспечила почти половину миграционного прироста в международной миграции. По сравнению с прошлыми годами снизился чистый приток мигрантов из большинства стран СНГ, на стабильном уровне удерживается прирост в обмене мигрантами с Казахстаном.

Таблица 1

НЕТТО-МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ,
ЯНВАРЬ-СЕНТЯБРЬ 2012–2016 ГГ., ТЫС. ЧЕЛ.

	2012	2013	2014	2015	2016
Международная миграция, всего	217,5	214,0	185,1	169,1	196,5
В том числе с государствами – участниками СНГ	197,6	199,3	179,6	165,1	191,9
Азербайджан	13,7	12,8	10,0	8,1	7,9
Армения	23,6	25,2	18,6	15,7	8,9
Белоруссия	8,7	2,1	5,1	3,2	1,6
Казахстан	25,9	29,5	28,8	24,9	25,6
Киргизия	19,2	14,2	11,7	5,6	9,3
Молдавия	13,1	15,0	12,3	12,5	10,6
Таджикистан	22,9	24,2	13,7	5,8	19,4
Туркмения	2,5	2,3	1,4	1,3	0,8
Узбекистан	41,7	47,0	30,7	-17,2	14,2
Украина	26,4	26,9	47,3	105,2	93,6
Со странами дальнего зарубежья	20,0	14,8	5,5	4,0	4,5

Источник: Росстат.

Вынужденная миграция в Россию, после ее существенного роста из-за обострения ситуации на Украине в 2014–2015 гг.¹, перестала расти. На начало 2015 г. в России было зарегистрировано 237,8 тыс. чел., получивших временное убежище, на начало 2016 г. их численность составила 313,7 тыс. чел., на 1 октября 2016 г. – 249,3 тыс. чел. За январь-сентябрь число лиц, получивших временное убежище в России, составило 17,2 тыс. чел., за соответствующий период прошлого года – 130,3 тыс. В будущем, если не произойдет нового обострения ситуации, численность лиц данной категории будет сокращаться по мере их обустройства на территории России или возвращения на Украину.

Со странами дальнего зарубежья сохраняется небольшой миграционный прирост, но доверять данным Росстата об эмиграции из России можно с известными оговорками: если судить по статистике принимающих стран, эмиграция из РФ сильно недоучитывается.

Масштабы **внутристрановой** миграции в 2016 г. практически не изменились, увеличившись по сравнению с январем-сентябрем 2015 г. на

1 В 2014 г. в Россию стали прибывать и подавать заявления на предоставление временного убежища сотни тысяч выходцев с Украины. В 2015 г. после некоторой стабилизации обстановки в Донецкой и Луганской областях поток лиц, ищущих временное убежище, существенно сократился.

42,9 тыс., или на 1,4%. Это означает, что число внутристрановых переселений по итогам года превысит 4 млн чел., и окажется на уровне рубежа 1980–1990 гг., чему в том числе способствовало изменение методики учета миграции в 2011 г.

В качестве центров притяжения мигрантов в 2016 г. по-прежнему выделяются две крупнейшие агломерации (Москва с Московской областью и Санкт-Петербург с Ленинградской областью) и Краснодарский край. Значительный миграционный прирост получают также Тюменская область, Крым, г. Севастополь, Калининградская область, а также отдельные области Центральной России.

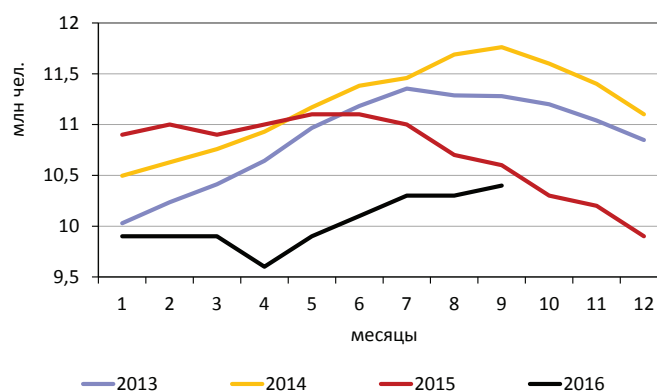
Общее увеличение миграционного прироста населения России, даже такое незначительное, как в 2016 г., ведет к сокращению числа регионов, теряющих население в результате миграции, так как прирост за счет международной миграции сглаживает потери во внутристрановом перераспределении населения. На баланс миграции регионов Центральной России повлияло и то, что в январе-сентябре 2016 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года снизился миграционный прирост Москвы, который формируется на 1/3 за счет соседних с Московской агломерацией областей.

По-прежнему миграция ведет к потерям населения большинства регионов Приволжского, Северо-Кавказского и Сибирского федеральных округов, а также всех регионов Дальневосточного ФО, за исключением Сахалинской области. В начале года появлялись сообщения о прекращении миграционной убыли регионов Дальнего Востока, но по итогам 9 месяцев 2016 г. оно не подтверждается. Миграционная убыль сократилась с 16,1 тыс. до 7,2 тыс., по итогам года она, возможно, не превысит 10 тыс. чел. Но все же говорить о переломе тенденций пока не приходится.

Временная миграция

Вторая половина 2015 г. и весь 2016 г. демонстрируют существенно более низкие количественные показатели присутствия иностранных граждан в России по сравнению с уровнем 2013–2014 гг. (рис. 2). В 2016 г. временно находящихся в России иностранцев стало еще меньше даже по сравнению с уже показавшим снижение 2015 г. В отдельные месяцы разница доходила до 1,4 млн человек. В то же время данные 2016 г. свидетельствуют о своеобразном «привыкании» иностранцев к российской экономической ситуации, так как мы вновь наблюдали рост их численности в летний период (т.е. опять поехали «сезонные» мигранты). На конец сентября в России пребывало 10,4 млн иностранных граждан. К концу года, вероятно, их численность вновь сократится.

Большинство иностранцев на территории РФ по-прежнему граждане стран СНГ, их доля постоянно находится в пределах 85–86%, на конец



Источник: ЦБДУИГ.

Рис. 2. Препывание иностранных граждан на территории России на конец месяца, млн чел., 2013–2016 гг.

сентября 2016 г. в абсолютных цифрах этот показатель составил 8,8 млн чел. (табл. 2).

Таблица 2

ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЗ СНГ В РОССИИ НА ДАТУ, ЧЕЛ.

	03.09.14	01.10.2015	01.10.2016
Азербайджан	610159	537475	531471
Армения	531691	518731	523124
Белоруссия	476187	622786	741453
Казахстан	581257	704535	613067
Киргизия	550136	519487	582863
Молдавия	582375	525903	490844
Таджикистан	1163199	967751	999035
Узбекистан	2509666	2038155	1779002
Украина	2446123	2596092	2581380
СНГ, всего	9450793	9030915	8842239

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

По сравнению с 2014 г. граждан СНГ стало в среднем на 7–10% меньше, хотя по отдельным странам – основным поставщикам рабочей силы в РФ – сокращение было значительно большим: от 10–15% (Таджикистан) до 30% (Узбекистан). Одновременно продолжает расти численность граждан стран – членов ЕАЭС – в 2016 г. особенно быстрыми темпами росло представительство граждан Киргизии. Работодатели с удовольствием используют преимущество положения на рынке труда таких мигрантов – им не требуется оформлять разрешительные документы для трудоустройства и оплачивать дополнительные ежемесячные взносы за патент (как представителям остальных стран СНГ), а правила их найма практически ничем не отличаются от принятых для россиян.

Продолжает сокращаться контингент иностранцев из развитых стран Запада – с 2014 г. их стало меньше почти на 60%, а по некоторым странам и более (табл. 3). Так, почти на 80% сократилась численность граждан США и Испании, на 83% – Великобритании.

Таблица 3

ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЗ НЕКОТОРЫХ СТРАН ЕС И США В РОССИИ НА ДАТУ, ЧЕЛ.

	13.11.13	01.10.15	01.10.16
Германия	352335	148414	116948
Испания	77200	23144	16011
Италия	77193	34908	28114
Великобритания	174061	50478	29739
Финляндия	108312	47360	94557
Франция	65559	38645	29697
ЕС в целом	1177829	546341	513367
США	220086	68367	53978

Источник: ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

Среднегодовое количество иностранцев, приезжающих в РФ с целью «работа по найму» (указывается в миграционной карте при въезде), составляет около 4 млн чел. Примерно 3,8–3,9 млн из них из СНГ и 170–180 тыс. трудовые мигранты из дальнего зарубежья.

Таблица 4

ОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ РАБОТЫ МИГРАНТОВ В РФ,
ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2014–2016 ГГ., ЧЕЛ.

	9 месяцев 2014 г.	9 месяцев 2015 г.	9 месяцев 2016 г.
Разрешения на работу для иностранных граждан*	965856	172335	95158
Разрешения на работу для квалифицированных* и высококвалифицированных специалистов	121516	46376	29362
Патенты**	1943810	1479673	1193811
Итого	3031182	1698384	1318331

*С 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

**С 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: ФМС России, форма 1-РД.

В то же время количество оформленных мигрантами документов для работы в РФ никак не соответствует цифре пребывающих с целью трудоустройства. Таким образом, проблема легализации не теряет своей актуальности, более того, в 2016 г. она стала еще острее (табл. 4).

Всего на конец сентября 2016 г. действительные документы, дающие право работать в РФ, имели 1,8 млн иностранцев (а находились с целью «работа по найму» – 4 млн). Даже если из этих 4 млн вычесть около 900 тыс. тех, кто имеет право работать без разрешительных документов, – граждан стран – членов ЕАЭС, то *полностью нелегализованными остается еще около 1,3 млн чел.* (а ведь существует еще довольно значительный контингент въехавших в РФ с частной целью, но при этом работающих без всякого оформления). Еще меньшее число иностранных работников вступает в официальные отношения с российскими работодателями. Так, за 9 месяцев 2016 г. работодатели прислали в миграционные органы России около 800 тыс. уведомлений о заключении договоров с теми мигрантами, которые имели разрешения на работу или патент. Таким образом, больше 55% мигрантов, первично легализовавшихся на рынке труда, имели неформальные отношения со своими работодателями (как юридическими, так и физическими лицами). Из 900 тыс. граждан стран – членов ЕАЭС, пребывавших с целью «работа по найму», более 60% работали неформально.

Растет и число нелегальных мигрантов, и их доля. Причины – и экономические проблемы, и законодательные барьеры (дороговизна оформления договорных отношений и ежемесячных платежей, большое число имеющих запрет на въезд и не имеющих возможности легально оформиться).

Тем не менее, даже отсутствие официальных договорных отношений с работодателем не мешает мигрантам пополнять региональные бюджеты РФ. Так, одни только ежемесячные платежи за патенты (авансовые платежи по НДФЛ) составили за 9 месяцев 2016 г. 34 млрд руб.; более чем на 80% эти платежи были обеспечены мигрантами из Таджикистана и Узбекистана. ●