

7(189) АПРЕЛЬ 2025

СТРАНЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРОГРАММ ПОМОЩИ РАЗВИТИЮ

Зайцев Ю.К., к.э.н., с.н.с. международной лаборатории исследований внешней торговли ИПЭИ РАНХиГС;

Кнобель А.Ю., к.э.н., с.н.с. лаборатории международной торговли Института Гайдара

Общий объем официальной помощи развитию (ОПР) за период 2013–2023 гг. странам Центральной Азии – Казахстану, Кыргызстану, Узбекистану, Таджикистану, Туркмении – в абсолютном выражении составил около 21,12 млрд долл. Наблюдается снижение зависимости стран региона от внешней помощи в связи с изменением социально-экономического положения в государствах. Происходит некоторое «разделение» труда между странами – членами Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР и другими донорами. Так, Узбекистан сотрудничает со странами ОЭСР, в то время как Кыргызстан в большей мере взаимодействует с донорами – не членами ОЭСР, а также с евразийскими институтами развития.

Доля Центральной Азии (ЦА) в мировой многосторонней помощи по состоянию на январь 2024 г. составляет порядка 12,48%, в то время как доля стран ЦА в общем объеме двусторонней официальной помощи развитию (ОПР) не превышает 5,74%. Это связано как с успехами стран в социально-экономическом развитии (например, в 2014 г. Кыргызстан перешел из группы стран с низким уровнем дохода в категорию стран с уровнем дохода ниже среднего)¹, так и со снижением зависимости ряда государств от внешнеэкономической помощи (например, правительство Казахстана осуществляет переход от статуса «реципиента» к статусу «донора»)². Тем не менее значимость экономической помощи для отдельных стран остается относительно высокой. Например, в Таджикистане и в Кыргызстане доля ОПР в ВВП страны составляет 4,4% и 3% соответственно.

Более того, по данным Азиатского банка развития (АзБР), региону ЦА не хватает около 1,7 млрд долл. в год для финансирования инфраструктурных

1 The World Bank (2014). 2014 World Bank Income Classifications: Kyrgyz Republic Becomes Lower Middle Income Country. URL: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2014/07/24/kyrgyz-republic-becomes-lower-middle-income-country>

2 КТ (2014). Казахстан меняет свой статус от страны-получателя помощи к стране-донору. 26.12.2014. URL: https://www.kt.kz/rus/politics/kazakhstan_menjaet_svoj_status_ot-stranipoluchatelja_pomoshti_k_stranedomonoru_1153597735.html

Мониторинг экономической ситуации в России

проектов (ADBI, 2020)¹. Внешняя помощь может содействовать поддержке необходимого уровня инвестиций в инфраструктуру региона². В связи с этим в ЦА продолжают присутствовать более 60 суверенных и многосторонних доноров, включая 17 международных организаций, из которых 10 являются многосторонними финансовыми организациями (МФО).

Статистика мировой помощи развитию

За последние 63 года – с 1960 по 2023 гг. – мировой объем ОПР вырос с 39,43 млрд до 223,3 млрд долл.³ За последние 20 лет многосторонняя ОПР составляла в среднем около 34,78% от общего объема ОПР, а на двусторонние потоки ОПР приходилось в районе 65% (рис. 1). После окончания холодной войны объемы помощи до 1992 г. неуклонно росли. Однако в 1990-е годы США сократили объемы своей помощи. В 2000-х годах с появлением инициативы ООН Целей развития тысячелетия (ЦРТ) США вернулись на мировую арену политики содействия международному развитию (СМР). Рост показателей ОПР сохранялся вплоть до 2024 г., значительный скачок был зафиксирован в течение двух лет COVID-19, а также во время кризиса на Украине и Ближнем Востоке в 2022–2024 гг. (рис. 1).

Важным измерением ОПР является ее доля в валовом национальном доходе (ВНД), целевой показатель Комиссии Пирсона – 0,7%. Величина по этому показателю для стран КСР ОЭСР существенно колебалась, достигнув исторического минимума в 0,22% в 1997 г. Ситуация радикально улучшилась с 1998 по 2005 г. и позже – после принятия обязательств по СМР на саммите G8 в Глениглсе в 2005 г. В 2023 г. средний показатель по всем странам КСР ОЭСР составил 0,7%, что соответствует целевому показателю ООН⁴.

Традиционными лидерами КСР по предоставлению ОПР являются США, Германия, Япония, Франция, причем США резко увеличили свою иностранную помощь из-за пандемии COVID-19 и кризиса на Украине (рис. 2). Тем не менее недавние заявления Д. Трампа по сокращению помощи Украине, а также закрытие программ Агентства по международному развитию США



Рис. 1. Объемы многосторонней и двусторонней помощи в 2003–2023 гг., млн долл., текущие цены

Источник: DAC OECD.

1 ADBI (2020). “Infrastructure in Central Asia and Caucasia”. ADBI Working Paper. URL: <https://www.adb.org/publications/infrastructure-central-asia-caucasia>

2 US Congressional Research Service (2023). Central Asia: Implications of Russia’s War in Ukraine. 09.06.2023. URL: <https://sgp.fas.org/crs/row/R47591.pdf>

3 DAC OECD (2025). ODA Trends and Statistics. URL: <https://www.oecd.org/en/topics/oda-trends-and-statistics.html>

4 Там же.

Страны Центральной Азии в системе программ помощи развитию

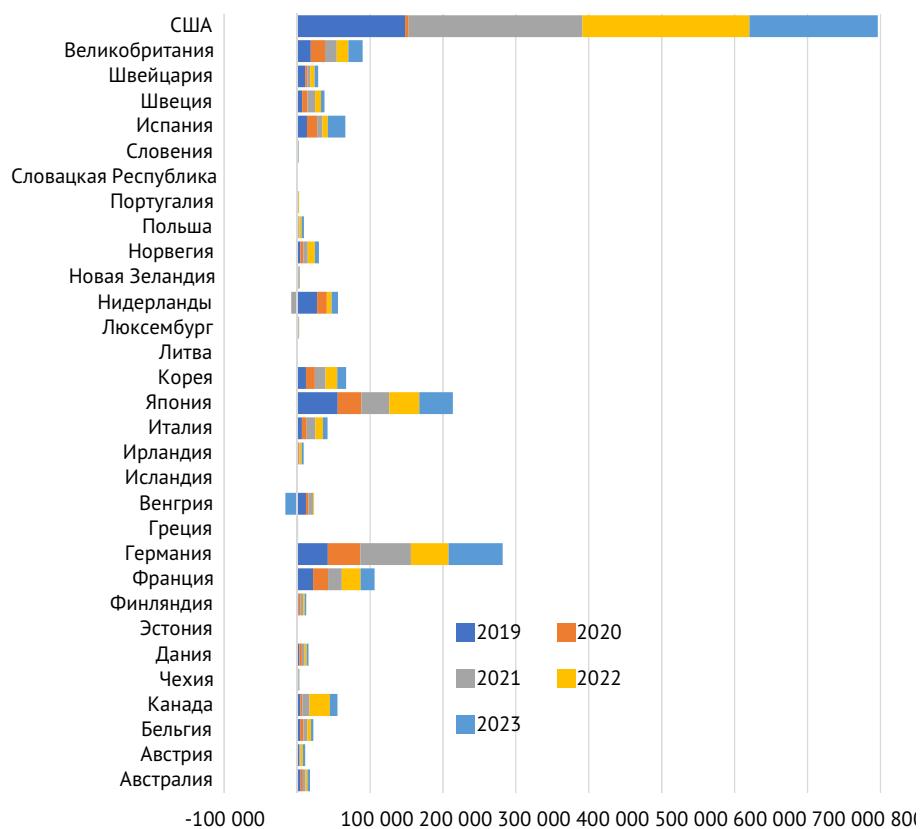


Рис. 2. ОПР, предоставленная странами – членами Комитета содействия развитию ОЭСР, 2019–2023 гг., млн долл., текущие цены

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

ставят под сомнение возможности для сохранения традиционно высокого уровня финансирования американских программ международной помощи в будущем.

Статистический анализ позволяет определить основные формы финансового участия международных доноров: 1) общая бюджетная поддержка; 2) поддержка национальных НПО; 3) инвестиционные проекты; 4) облегчение бремени задолженности; 5) административные и другие расходы доноров (рис. 3).

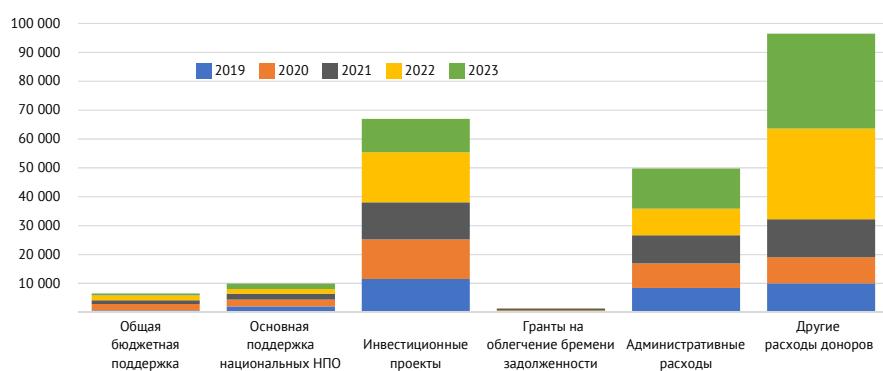


Рис. 3. Объемы ОПР по инструментам финансирования, млн долл.

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

Мониторинг экономической ситуации в России

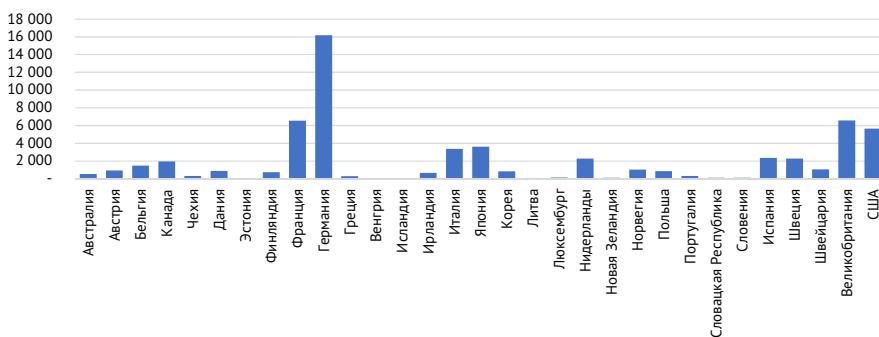


Рис. 4. Помощь стран ОЭСР, направленная в международные организации

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

В категорию «другие расходы» часто относят гранты, выделенные странам на безвозмездной основе. Необходимо подчеркнуть, что предоставление грантов является одним из основных инструментов сотрудничества таких доноров, как АзБР и Всемирный банк (МБРР и МАР). В то же время Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) и Новый банк развития (НБР) БРИКС поддерживают инвестиционные проекты через коммерческие займы на концессионной основе. Следует отметить, что проекты, реализуемые неправительственными организациями от имени стран – членов КСР ОЭСР, считаются двусторонней помощью, поскольку финансирование этих проектов осуществляется странами-донорами¹.

Важно отметить, что некоторые доноры КСР ОЭСР, такие как Швеция, Норвегия и Финляндия, направляют помощь через многосторонние институты, предоставляющие более 60% их ОПР. В отличие от США, Германия и Великобритания используют двусторонние инструменты. Тем не менее Германия сохраняет лидирующие позиции как донор КСР ОЭСР, предоставляющий самые высокие объемы ОПР (в абсолютном выражении) через международные организации, за ней следуют Великобритания, США и Франция (рис. 4).

Доля финансирования через международные организации остается на традиционном уровне в 30–40%. Ассигнования от многосторонних институтов развития увеличились за последние 20 лет с 13,15 млрд до 93,91 млрд

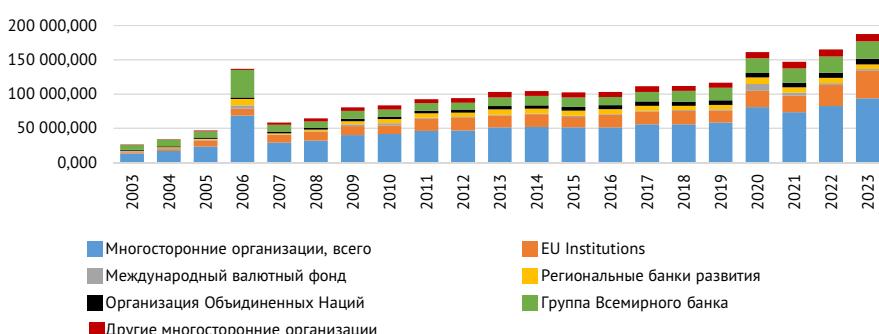


Рис. 5. Распределение ОПР от многосторонних институтов в период 2003–2023 гг., млн долл., текущие цены

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

1 DAC OECD (2011). DAC Report on Multilateral Aid. URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/5/61/49014277.pdf>

Страны Центральной Азии в системе программ помощи развитию

долл. Можно выделить три группы международных организаций, ответственных за международную помощь в целях развития. Это международные финансовые институты (Всемирный банк, МВФ, региональные банки развития), органы ООН и другие глобальные институты (G7 и G20) и другие международные организации (включая НПО) (рис. 5). Многосторонняя помощь в целях развития сосредоточена в рамках кластера институтов: около 80% объема многосторонней помощи предоставляется через такие международные организации, как МАР, институты ЕС, программы и фонды ООН, Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Глобальный фонд.

Статистика международной помощи странам Центральной Азии

На страны Центральной Азии (ЦА) приходится незначительная часть международных потоков ОПР. В абсолютном выражении общий объем ОПР этим странам за период 2013–2023 гг. составил 21,12 млрд долл. Тем не менее международные доноры продолжают выполнять важнейшую роль в социально-экономическом развитии региона. Рассмотрим основные направления потоков ОПР в ЦА.

Многосторонняя помощь странам ЦА

По данным КСР ОЭСР, в 2023 г. многосторонняя помощь странам ЦА со стороны международных организаций превысила 1,3 млрд долл. При этом за период 2013–2023 гг. этот показатель был более 11,72 млрд долл. (рис. 6).

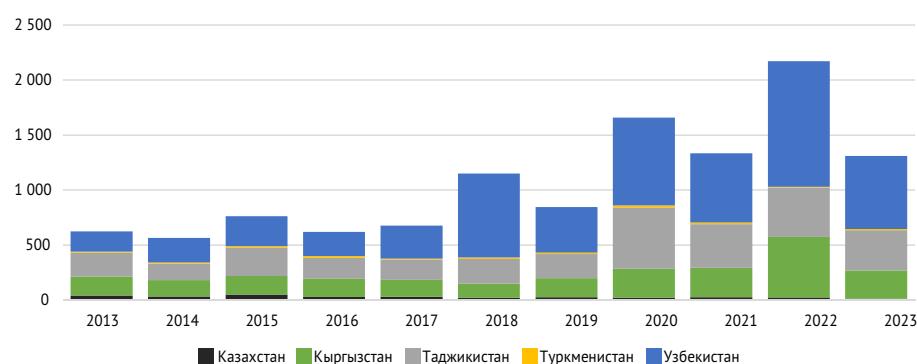


Рис. 6. Многосторонняя официальная помощь развитию, млн долл.

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

Например, в Кыргызстане в настоящее время работает несколько МФО, включая ЕАБР, АзБР, Российско-Кыргызский Фонд Развития (РКФР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международная финансово-финансовая корпорация (МФК). Объем их финансирования за этот период составил более 965 млн долл.¹, тогда как общий объем многосторонней помощи за 2013–2023 гг. стране превысил 2,45 млрд долл.²

1 ЕАБР (2024). Несуверенное финансирование международных финансовых организаций в Кыргызской Республике. Роль Российско-Кыргызского фонда развития. Совместный доклад. Доклад 24/9. Алматы, Бишкек, 2024. URL: <https://eabr.org/analytics/special-reports/nesuverennoe-finansirovaniye-mezhdunarodnykh-finansovykh-organizatsiy-v-kyrgyzskoy-respublike-rol-ros/>

2 DAC OECD (2025). ODA Trends and Statistics. URL: <https://www.oecd.org/en/topics/oda-trends-and-statistics.html>

Мониторинг экономической ситуации в России

В табл. 1 представлены примеры крупнейших текущих проектов МФО, таких как Всемирный банк, ЕБРР, ЕАБР, АзБР, РКФР, в странах ЦА. Стоить отметить, что евразийские институты развития осуществляют сотрудничество со всеми странами региона, за исключением Туркменистана.

В Таджикистане основным инструментом оказания внешней помощи остается грантовая поддержка. В частности, Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР) профинансировал проект в форме гранта в размере 2 млн долл. в сфере здравоохранения «Караван здоровья», который увеличил доступ к медицинским услугам¹.

Двусторонняя помощь странам ЦА

При анализе двусторонней помощи важно отметить разную роль стран – членов КСР ОЭСР и других доноров для различных стран региона ЦА. В целом за период 2013–2023 гг. страны – члены КСР ОЭСР выделили в качестве двусторонней ОПР 7,16 млрд долл., в то время как доноры – не члены КСР ОЭСР предоставили около 3 млрд долл.

Как и в случае многосторонней помощи, Узбекистан является крупнейшим получателем и двусторонней помощи в регионе (рис. 7). Однако доля ОПР относительно ВВП страны составляет лишь 1,13%. Следует отметить, что Узбекистан получает наибольший объем помощи в регионе ЦА от стран – членов КСР ОЭСР.

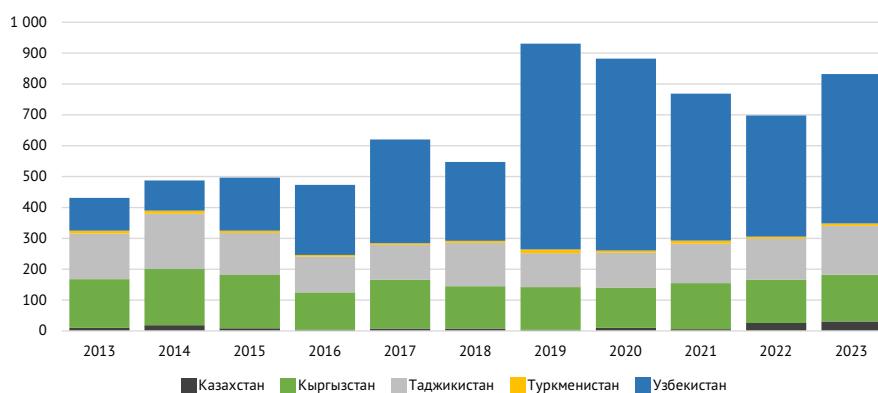


Рис. 7. Двусторонняя помощь со стороны стран – членов КСР ОЭСР, млн долл.

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

Кыргызстан – традиционно крупнейший региональный получатель экономической помощи от стран – не членов КСР ОЭСР (рис. 8). В частности, наиболее значимыми партнерами по развитию для страны являются Китай и Россия. Например, в 2022 г. Правительство РФ одобрило финансирование проекта ООО «Производственное предприятие Нарын» по строительству и эксплуатации ГЭС Куланак в Кыргызской Республике в целях повышения энергоэффективности экономики и обеспечения энергобезопасности страны. Объем финансирования составил 44 млн долл.²

1 ЕАБР (2020). Экономические эффекты вступления Таджикистана в евразийский экономический союз. URL: https://eabr.org/upload/iblock/97a/EABR_Analytical_Report_RT_11_2020-RU_1.pdf?%20ysclid=l9zppi50u732714779

2 ЕАБР (2022) Строительство и эксплуатация ГЭС «Куланак» мощностью 100 МВт. URL: <https://eabr.org/projects/in-process/stroitelstvo-i-ekspluatatsiya-ges-kulanak-moshchnostyu-100-mvt/>

Страны Центральной Азии в системе программ помощи развитию

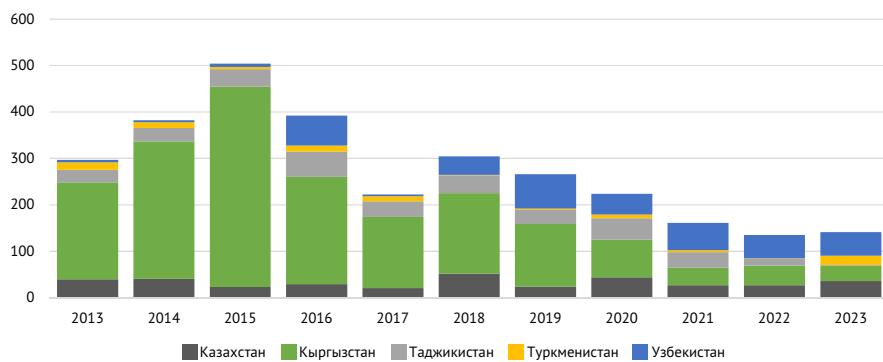


Рис. 8. Двусторонняя помощь от стран – не членов КСР ОЭСР, млн долл.

Источник: OECD DAC. URL: <https://data-explorer.oecd.org/>

Также крупнейшим донором в регионе остается Китай. В 2023 г. правительство Китая через Азиатский банк инфраструктурных инвестиций (АБИИ) одобрило финансирование в размере 40 млн долл. для казахстанской компании Shokpar Wind Power Plant LLC для строительства и эксплуатации ветровой электростанции мощностью 100 МВт. Общий размер проекта составил 128 млн долл. Проект был совместно профинансирован некоторыми частными спонсорами (China Power International Holding Ltd., Visor International DMCC)¹.

* * *

В последние годы происходит снижение доли стран ЦА в международных потоках ОПР в связи с изменением социально-экономических условий в этих государствах и появлением новых геополитических вызовов для международных доноров. При этом стоит отметить разные направления партнерств различных стран ЦА с международными донорами в регионе. Так, Узбекистан сотрудничает в большей степени с донорами из числа стран – членов КСР ОЭСР. В то время как Киргизстан взаимодействует больше с донорами – не членами КСР ОЭСР (в первую очередь, с Россией и Китаем), а также с многосторонними евразийскими институтами развития.

В связи со снижением зависимости стран от программ внешней экономической помощи важным остается вопрос ее результативности для государств ЦА с целью определения дальнейших способов и направлений сотрудничества. Существуют некоторые ограничения для такой оценки. Первое: выделенные средства ОПР могут не доходить до реальных проектов из-за возможной неэффективности экономики стран, включая сбои рынка и внешние эффекты². Второе: часто отсутствует информация о реализации проектов для различных слоев населения на местах. Это усложняет оценку эффективности программ помощи³.

1 AIIB (2023) Kazakhstan: Shokpar 100 MW Wind Power Project. Available at: <https://www.aiib.org/en/projects/details/2023/approved/Kazakhstan-Shokpar-100-MW-Wind-Power-Project.html>.

2 Kilby, C. (2013) "The political economy of project preparation: An empirical analysis of World Bank projects." Journal of Development Economics, No. 105, 211–225.

3 Canning, D., and P. Pedroni (2008): "Infrastructure and long-run economic growth", The Manchester School, No. 76(5), 504–527.

Мониторинг экономической ситуации в России

Таблица 1

Примеры крупнейших текущих проектов МФО в странах Центральной Азии

	Кыргызстан	Казахстан	Туркменистан	Таджикистан	Узбекистан
РКФР	Строительство цементного завода в Чуйской области (2023 г., 46 млн долл.). Цель – снижение зависимости страны от импорта цемента	-	-	-	-
ЕАБР	Строительство ОАО «Кантский цементный завод» (48 млн долл. США, 2023). Цель – улучшение экологичности производства цемента	Расширение и модернизация Международного аэропорта Алматы. (2021 г. – замен в размере 38,88 млн долл. для TAV Kazakhstan LLP и Venus Trading LLP ¹	-	Разработка предварительного технико-экономического обоснования проекта строительства гидроэлектростанции в Республике Таджикистан (0,208 млн долл.) ²	Техническая помощь для развития кооперационных деловых связей в Узбекистане (0,049 млн долл.) ³
ЕБРР	Разделения рисков ЗАО Demir Kyrgyz International Bank (15 млн долл., 2017)	Строительство высоковольтных линий электропередачи и сопутствующей инфраструктуры. (Кредит 297 млн евро, 2024 г.) ⁴	Предоставление льготного обеспеченного кредита в размере 2,8 млн долл. ИП «Тач Хил», производителю гигиенической продукции и пластиковых пакетов (2,8 млн долл., 2021 г.) ⁵	Суверенный кредит для софинансирования реконструкции участка автодороги Дангар-Гулестон совместно с АзБР (38,0 млн евро, 2025) ⁶	Гарантия на сумму до 24 млн долл. для поддержки обязательств АО «Национальные электрические сети Узбекистана» (НЭСУ или покупатель), выступающего в качестве покупателя по соглашениям о покупке электроэнергии для проектов ветроэнергетики в Узбекистане (2022 г.) ⁷
Всемирный банк (МФК)	Финансирование микропредприятий ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк» (15 млн долл., 2023 г.)	Инвестиции до 50 млн долл. в КМФ для стимулирования финансирования микро- и малого бизнеса (2024 г.) ⁸	-	Инвестиции в размере до 10 млн долл. в первые в стране зеленые облигации, выпущенные Eshkata Bank (2024 г.) ⁹	Финансирование для узбекской компании UZ SOLAR 3 для строительства и эксплуатации солнечной фотоэлектрической станции переменного тока мощностью 250 МВт в бухарской области (96 млн долл., 2023 г.). Цель – снижение выбросов углекислого газа и улучшение доступа к электроэнергии ¹⁰
АзБР	Финансирование МСБ и для стимулирования предпринимательства среди женщин (5 млн долл., 2023 г.)	Льготный кредит RG Brands, казахстанская агропромышленная компания (40,2 млн долл.) ¹¹	Техническая помощь – оценка ветрового потенциала различных участков для государственных инвестиций в ветроэнергетику (2024 г., 750 тыс. долл.) ¹²	Техническая помощь – реализация комплексной торговой повестки дня Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества до 2030 г. (этап 2) (2024 г., 2,28 млн долл.) ¹³	Программа совершенствования управления экономикой путем усиления фискального управления, улучшения управления и деятельности государственных предприятий и повышения подотчетности государственного сектора (2023 г., 150 млн долл.) ¹⁴

1 EADB (2021) Kazakhstan: Expansion and Modernisation of Almaty International Airport. Available at: <https://eabr.org/en/projects/in-process/expansion-and-modernisation-of-almaty-international-airport/>

2 EADB (2025). EDB Technical Assistance Fund. URL: https://eabr.org/en/to-clients/technical-assistance/index.php?phrase_id=135612
3 Там же.

4 EBRD (2024). KEGOC Integration of the West Zone. URL: <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/55284.html>

5 EBRD (2024). DFF Tach Hil Expansion. URL: <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/52031.html>

6 EBRD (2025). Dangara-Guliston Road. URL: <https://www.ebrd.com/work-with-us/projects/psd/55329.html>

7 IMF (2025) Technical Assistance Reports. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/SPROLLs/Technical-assistance-country-reports#sort=%40imfdate%20descending>

8 IFC (2024) IFC Helps Boost Financing for Micro and Smaller Businesses in Kazakhstan. URL: <https://www.ifc.org/en/pressroom/2024/ifc-helps-boost-financing-for-micro-and-smaller-businesses-in-kazakhstan>

9 IFC (2024). IFC Invests in Tajikistan's First Green Bond to Support Climate-Smart Projects, Build Resilience. URL: <https://www.ifc.org/en/pressroom/2024/ifc-invests-in-tajikistans-first-green-bond-to-support-climate-s>

10 IFC (2023) IFC project information & data portal – UZ Solar 3. Available at: <https://disclosures.ifc.org/project-detail/SII/uz-solar-3>.

11 ADB (2018) Kazakhstan: RG Brands Agribusiness Project. Available at: <https://www.adb.org/projects/46944-014/main> (Accessed 22 June 2024).

12 Asian Development Bank. Turkmenistan: Evaluation of Wind Potential for Renewable Energy Development. URL: <https://www.adb.org/projects/58422-001/main>

13 Asian Development Bank. Implementing the Central Asia Regional Economic Cooperation Integrated Trade Agenda 2030 (Phase 2). URL: <https://www.adb.org/projects/58082-001/main>

14 Asian Development Bank. Uzbekistan : Economic Management Improvement Program, Phase 2 (Subprogram 1) URL: <https://www.adb.org/projects/51350-004/main>

Страны Центральной Азии в системе программ помощи развитию

Окончание табл. 1

	Кыргызстан	Казахстан	Туркменистан	Таджикистан	Узбекистан
Всемирный банк (МБРР, МАР)	Проект устойчивого развития водоснабжения и санитарии в сельской местности (ECPDEV, 2016 г. – 2030, 59,5 млн долл.)	Повысить эффективность Схемы торговли выбросами и поддержать расширение цен на углерод в целях содействия достижению обновленных целевых показателей определяемого на национальном уровне вклада Казахстана к 2030 г. и целей углеродной нейтральности к 2060 г. (2022 г., 4,8 млн долл.) ¹	Проект реагирования на COVID-19: предотвращение, выявление и реагирование на COVID-19, укрепление национальных систем общественного здравоохранения (20 млн долл.) ²	Операции по реализации политики устойчивого развития Таджикистана (ОПР) для Таджикистана (2023 г., 50 млн долл.) ³	Целью проекта является укрепление потенциала национальной статистической системы Узбекистана по производству и распространению статистических данных (2023 г., 50 млн долл.) ⁴

Источник: составлено авторами.

1 World Bank Kazakhstan Partnership for Market Implementation. URL: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P177785>

2 World Bank COVID-19 Response Project. URL: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P175131>

3 Resilient and Sustainable Tajikistan DPO. URL: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P177930>

4 Strengthening the Statistical System of Uzbekistan. URL: <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P173450>