

Мегарегиональные торговые соглашения: как реагировать на них?

MRTAs: what is the challenge?

Москва, 14.01.16

Портанский

Алексей Павлович

Профессор Ф-та мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ,

Ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

portanskiy@gmail.com

МРТС: закономерность появления

В XX в. практически вся тарифная либерализация была реализована под эгидой многостороннего формата (МТС)

В XXIв. произошли существенные изменения в торговле – теперь границы пересекают не только товары, но и целые производства...

Это вызвало потребность в новых «дорожных правилах»

Если ГАТТ в XX веке регулярно писало «дорожные правила», то ВТО в XXI веке практически не справляется с этой задачей...

С определенного момента, когда переговорный механизма ВТО застопорился, переговорная активность переместилась в другие сферы:

- плuriлатеральные форматы внутри ВТО
- переговоры по региональным/преференциальным соглашениям (РТС/ПТС)

МРТС – НОВЫЙ ВЫЗОВ для мировой экономики и государств

...И вот в последние годы предпринята серьезная попытка написания правил торговли за рамками ВТО – TPP, TTIP

05.10.15 – завершение переговоров по TPP в Атланте

05.11.15 – публикация текста соглашения по TPP

Доминирующая роль США.

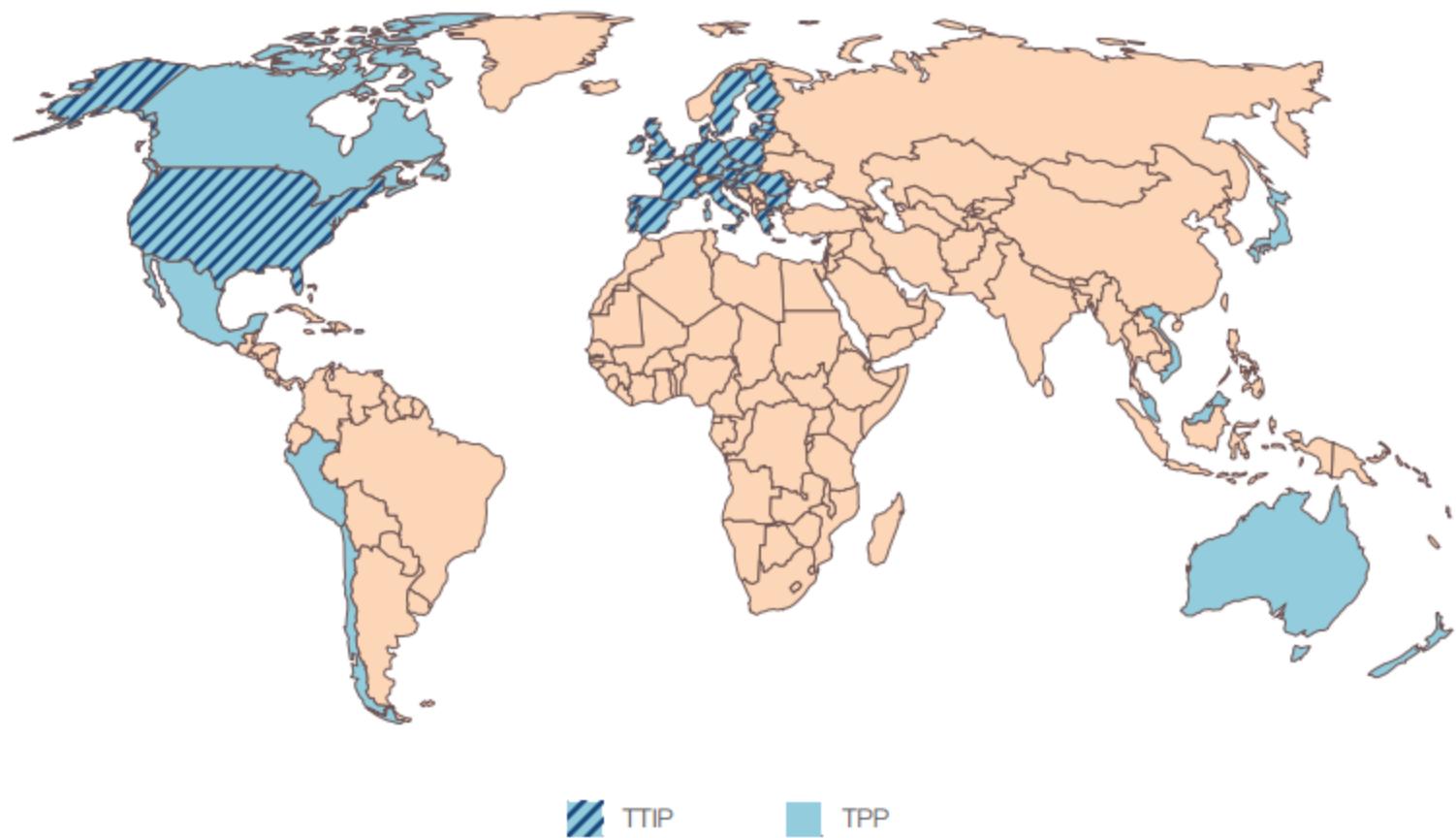
Сдерживание Китая (экономический и военно-стратегический аспекты)

TTIP: решение о начале переговоров США-ЕС в 2011.

В 2013г. – начало переговоров.

TTIP and TPP membership

Figure 2: TTIP and TPP membership



МРТС: Последствия для МТС

Nairobi Ministerial Declaration, 2015

30. We recognize that many Members reaffirm the Doha Development Agenda, and the Declarations and Decisions adopted at Doha and at the Ministerial Conferences held since then, and reaffirm their full commitment to conclude the DDA on that basis. Other Members do not reaffirm the Doha mandates, as they believe new approaches are necessary to achieve meaningful outcomes in multilateral negotiations. Members have different views on how to address the negotiations. We acknowledge the strong legal structure of this Organization.

Вместе с тем в Декларации сказано:

28. We reaffirm the need to ensure that Regional Trade Agreements (RTAs) remain complementary to, not a substitute for, the multilateral trading system

МРТС: Последствия для МТС

М.Фроман в Найроби (дек. 2015):

Доха раунд находится «в конце пути». «Настало время для того, чтобы освободить мир от ограничений раунда Доха»,

Но есть и другой подход:

МРТС исключают большую часть развивающихся стран, которые составляют большинство в ВТО. Влиятельнейшие на сегодняшний день члены ВТО Китай, Индия, Бразилия не являются участниками МРТС.

Позиция США, похоже, прямо противоположна позиции Индии и многих других развивающихся стран, которые считают, что продолжающиеся в течение долгового времени переговоры должны быть завершены до перехода к рассмотрению новых вопросов

МРТС: Последствия для МТС

Таким образом, на сегодняшний день ВТО остается наилучшим форумом, на котором страны ОЭСР могут вести переговоры с нарождающимися экономиками о доступе на рынок и правилах торговли. Поэтому есть надежда полагать, что МРТС все-таки не станут могильщиком ВТО.

TPP и, возможно, в недалеком будущем TTIP – это объективные реалии сегодняшней глобальной экономики и торговли, которые невозможно игнорировать. МРТС типа TPP и TTIP существенно превзойдут известные ранее РТС/ПТС по занимаемой доле в мировой торговле.

В то же время в будущем центральная роль ВТО вряд ли сохранится в прежнем виде. Однако ее роль скорее всего останется существенной.

Вероятно, в будущем сформируется многоопорная система глобального управления торговлей, в которой ВТО будет являться центральной опорой.

ТРР: нормы более высокого стандарта

ТТП предполагает впечатляющий список мер по снятию торговых барьеров. В соглашении формулируются правила практически по всем аспектам торговли. В области доступа на рынок отменяются пошлины на 18 тыс. товаров. Удалось достичь договоренностей в таких чувствительных областях, как доступ на автомобильный и сельскохозяйственный рынки.

Унифицируются правила происхождения, правила в сфере технических барьеров, санитарных и фитосанитарных мер, инвестирования, конкурентной политики, произойдет либерализация правительственные закупок, принимаются жесткие правила в сферах защиты прав интеллектуальной собственности. Выработаны новые нормы в сфере финансовых и телекоммуникационных услуг, электронной торговли, передвижения персон в сфере бизнеса, а также нормы в области охраны труда, окружающей среды и, наконец, разрешения споров.

Партнерство должно увеличить реальные доходы 12 государств-участников на 285 млрд. долл. к 2025 г. При этом 64% общего прироста придется на Японию и США. Экспорт стран-участниц должен вырасти на 7%.

Нормы ТТП станут более продвинутыми по сравнению с нормами ВТО (!)

Россия и TPP

Россия, как член АТЭС, формально может претендовать на присоединение к TPP.

Однако процедура присоединения к партнерству новых участников не обещает быть простой...

Правила и стандарты TPP выработаны без российского участия и потому вряд ли могут быть приемлемы для ее экономики и бизнеса в обозримом будущем. Тем не менее поиском путей сотрудничества с TPP в той или иной форме следует непременно заниматься.

TTIP: взгляд США

Пока – находится в стадии переговоров США-ЕС.

С т. зр. США, TTIP выходит за рамки торгового соглашения:
«TTIP is so much more than a trade agreement. It is a political
and strategic bet we are placing on each other and our shared
future», (*V. Nuland, November 12, 2013 at the Atlantic Council*)

«Платформа для других стран».

TTIP: ВЗГЛЯД ЕС

Jean-Claude Juncker:

It is anachronistic that, in the 21st century, Europeans and Americans still impose customs duties on each other's products. These should be swiftly and fully abolished.

I also believe that we can go a significant step further in recognizing each other's product standards or working towards transatlantic standards.

However...I will also be very clear that I will not sacrifice Europe's safety, health, social and data protection standards on the altar of free trade.

Notably, the safety of the food we eat and the protection of Europeans' personal data will be non-negotiable for me as Commission President.

Nor will I accept that the jurisdiction of courts in the EU Member States is limited by special regimes for investor disputes. The rule of law and the principle of equality before the law must also apply in this context."

TTIP - противоречия

Закрытый характер переговоров в рамках ТТИП вероятнее всего обусловлен серьезным списком торговых противоречий США-ЕС, существующих в течение длительного периода, и расширившемся с началом переговоров по ТТИП

Список старых противоречий/проблем пополнился новыми...

TTIP и другие страны

Ожидаемое воздействие на страны БРИКС

Probably, a large part of export to US and EU will suffer. At the same time impact on aggregate GDP would be limited. Exception – Brasil which economy would get a benefit (aggr. GDP and export)

Trade substitution effect in US and EU as result of FTA as well as some indirect effects of TTIP could intensify bilateral trade between BRICS countries.

Finally, depending on impact of direct and indirect consequences of TTIP integrated effect for BRICS countries could be positive.

МРТС: последствия

Размышляя над последствиями, в настоящий момент целесообразно сформулировать те важнейшие для новой обстановки вопросы, на которые предстоит искать ответы:

- Какой будет география и динамика глобальной интеграции (МРТС)?
- Какой урок мы сможем извлечь из МРТС как инкубаторов новых правил?
- В какой степени (по каким направлениям) МРТС будут давать эффект создания торговли и эффект отклонения торговли?
- Каким образом удастся интегрировать (перенести) достижения МРТС в МТС?
- Как обрести уверенность, что плюрилатеральный подход станет инклюзивным (*multilateralizing plurilateral*) ?
- Как добиться, чтобы МРТС и новые подходы не лишали преимуществ третьи стороны (НРС) ?