



Налоговый маневр и новые макроэкономические ориентиры

15 января 2015 г.



Роль экспортной пошлины (2005–2014 гг.)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (9 мес.)
Вывозные таможенные пошлины на нефть, млрд руб.	871.4	1201.9	1151.5	1784.8	1203.0	1672.4	2332.4	2489.7	2333.6	1916.4
Доля вывозных таможенных пошлин на нефть в ВВП, %	4.0	4.5	3.5	4.3	3.1	3.8	4.3	4.0	3.5	3.7
Доля вывозных таможенных пошлин на нефть в доходах бюджета расширенного правительства, %	10.2	11.3	8.6	11.0	9.0	10.6	11.2	10.6	9.5	10.0
Вывозные таможенные пошлины на природный газ, млрд руб.	247.6	343.7	302.6	490.2	378.8	193.3	384.4	433.5	479.0	372.4
Доля вывозных таможенных пошлин на природный газ в ВВП, %	1.1	1.3	0.9	1.2	1.0	0.4	0.7	0.7	0.7	0.7
Доля вывозных таможенных пошлин на природный газ в доходах бюджета расширенного правительства, %	2.9	3.2	2.3	3.0	2.8	1.2	1.8	1.8	2.0	1.9
Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты, млрд руб.	197.5	314.4	330.5	522.6	433.0	603.8	1026.8	1130.3	1206.8	1046.6
Доля вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в ВВП, %	0.9	1.2	1.0	1.3	1.1	1.4	1.9	1.8	1.8	2.0
Доля вывозных таможенных пошлин на нефтепродукты в доходах бюджета расширенного правительства, %	2.3	3.0	2.5	3.2	3.2	3.8	4.9	4.8	4.9	5.4
Доля вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты в доходах бюджета расширенного правительства, %	12.5	14.3	11.1	14.3	12.2	14.5	16.1	15.4	14.5	15.4
Доля вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты в ВВП, %	4.9	5.6	4.5	5.6	4.2	5.2	6.1	5.8	5.3	5.7



Российское государство:

собственник российских недр и(или) сборщик налогов?

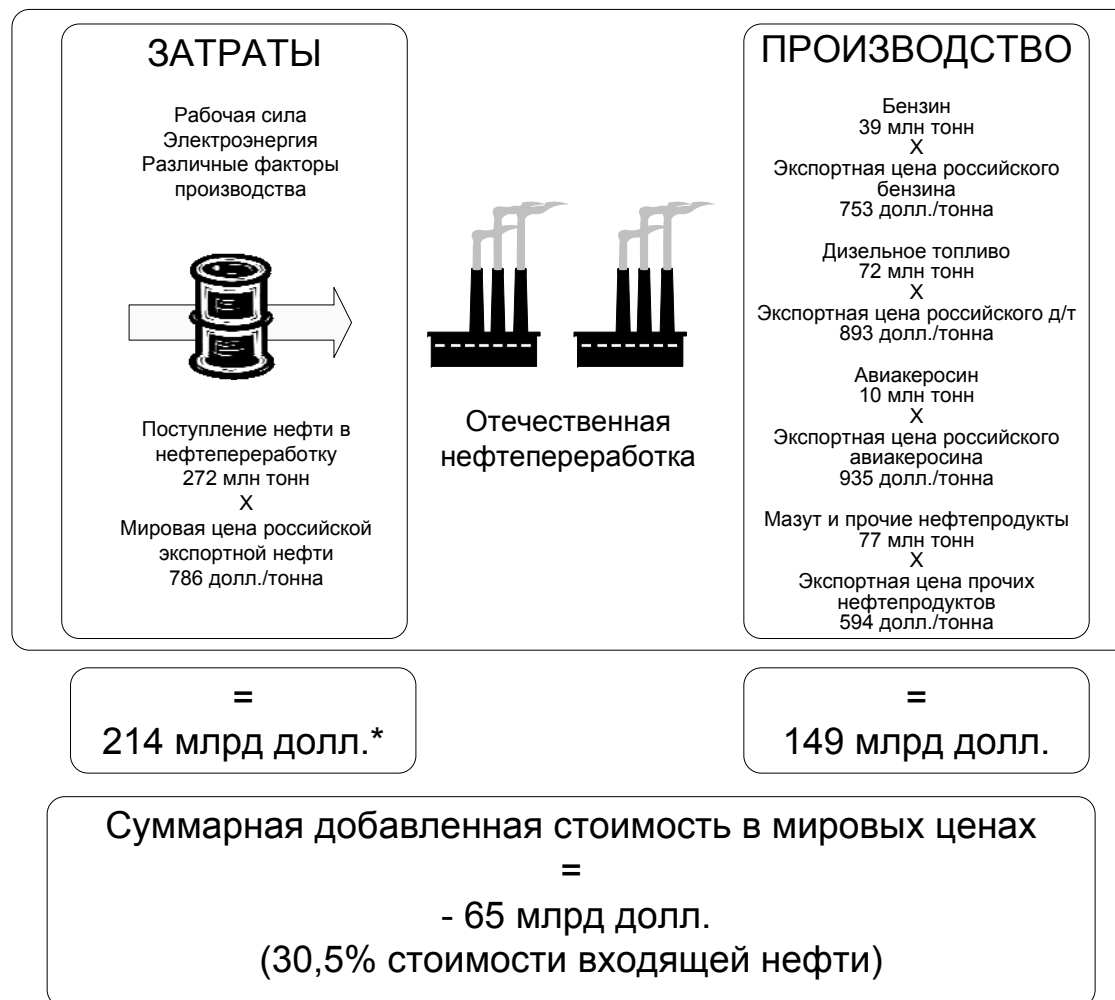
В российской экономике факторный платеж за использование российских недр при добыче нефти представлен двумя составляющими:

- НДС – соответствует сути факторного платежа;
- Экспортная пошлина на нефть – не соответствует сути факторного платежа, так как является выборочным налогообложением иностранных потребителей;
- В результате присутствия экспортной пошлины внутренние и внешние цены различаются на ее величину.
- Основной (экономический) мотив существования экспортной пошлины (по сравнению с налогообложением нефтяного сектора) – прямое* субсидирование российского общества, истинного собственника природных недр;
- Однако этот мотив уже давно не работает: между нефтью и российским обществом есть промежуточное звено – российская нефтепереработка

* Без сбора налогов и перераспределения или предоставления общественных благ

Иллюстрация производства отрицательной добавленной стоимости

в отечественной нефтепереработке (в ценах 2013 года)



* По затратам представлена оценка снизу без учета затрат на ФОТ и прочих затрат отрасли.



Необходимость проведения налогового маневра

> Государство должно изымать ресурсную ренту, полученную за счет продажи общенациональных ресурсов

- НДС, экспортные пошлины, акцизы, специальные налоги на доходы от продажи ресурсов, налог на прибыль, роялти, рента, налог на имущество, плата за возмещение ущерба окружающей среде, соглашения о разделе продукции, плата за пользование трубопроводами, НДС

> При изъятии и распределении ресурсной ренты возможно задать систему стимулов:

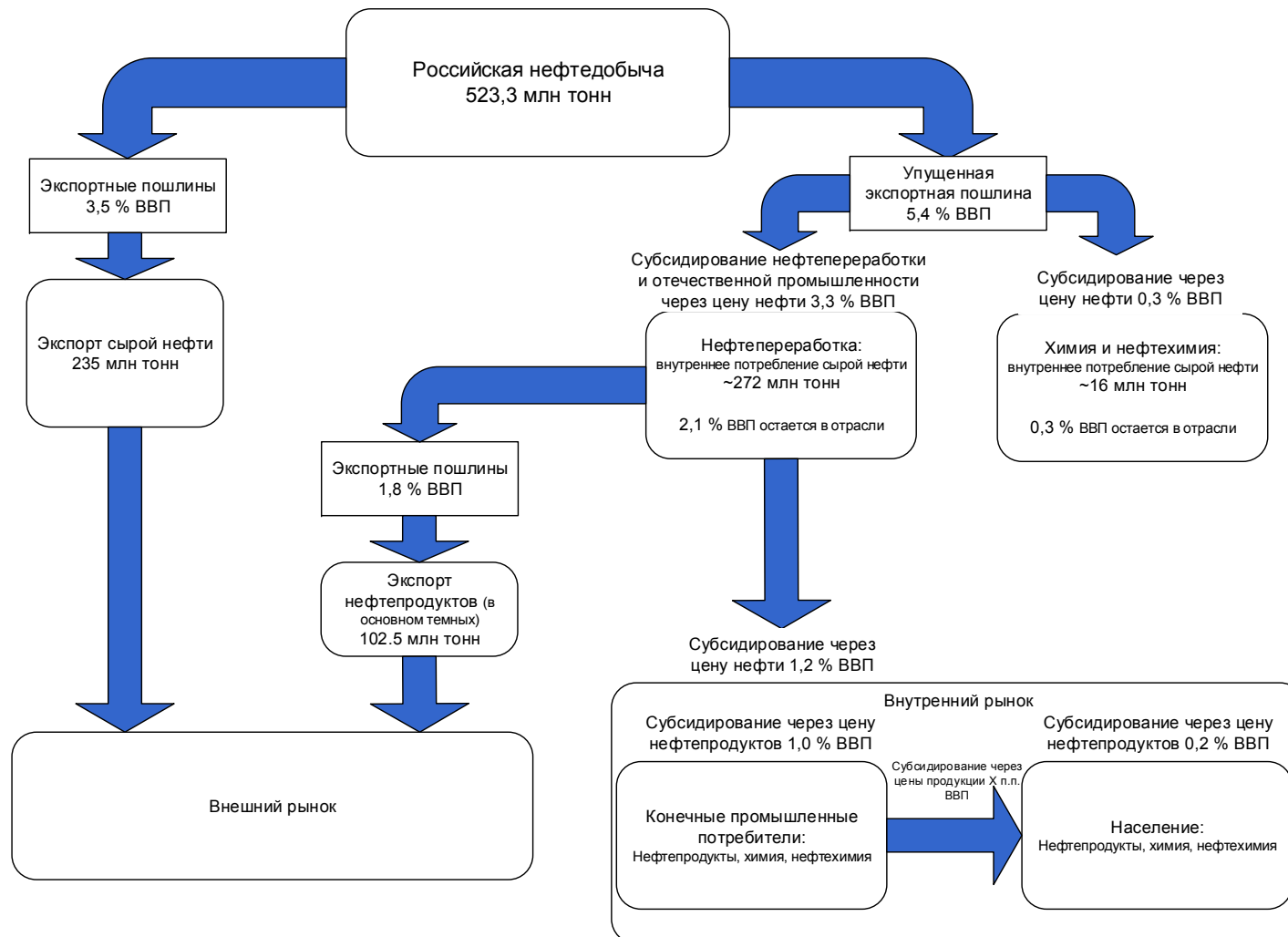
- к модернизации экономики
- к рациональному использованию ресурсов
- к снижению энергоемкости
- к снижению негативного влияния на окружающую среду

> Существующий в России механизм изъятия и распределения ресурсной ренты не содержит системы стимулов к модернизации, энергоэффективности, защите окружающей среды:

- ресурсная рента с внешнего рынка изымается экспортными пошлинами
- ресурсная рента на внутреннем рынке через низкие цены на энергоносители напрямую (без поступления в бюджет) распределяется между ресурсопотребляющими отраслями и населением
- различия в экспортной пошлине на светлые и темные нефтепродукты создают отрицательные стимулы к модернизации

> Искаженные ценовые пропорции на внутреннем рынке консервируют нашу отсталость

Субсидирование российской экономики за счет пониженных внутренних цен на нефть в 2013 году



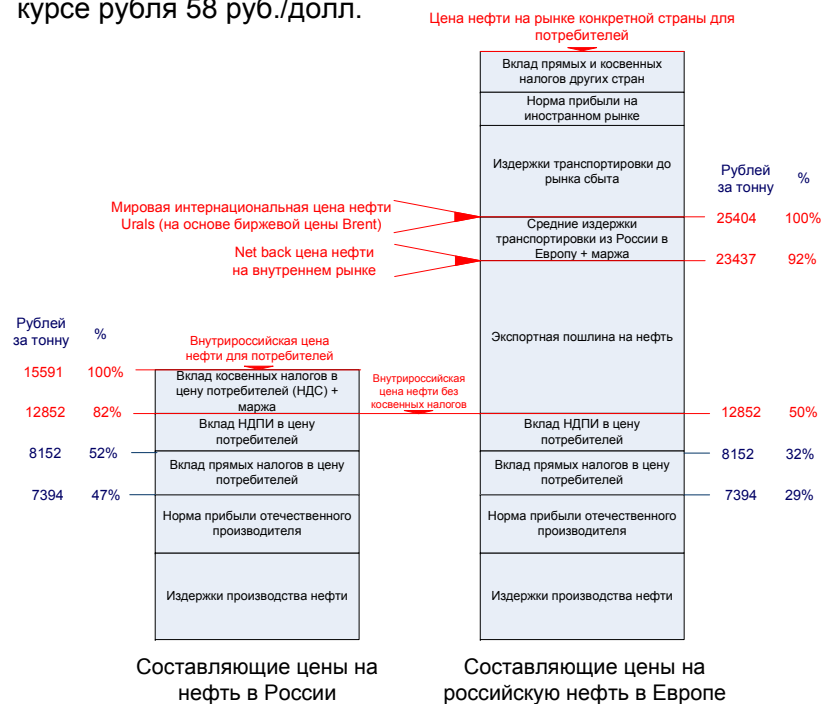
Количественная оценка последствий изменения мировых цен на нефть и валютного курса

Иллюстративные расчеты при цене нефти 107,8 долл./барр., курсе рубля 31.9 руб./долл.



Расчеты в «налоговых условиях» 2013 г.

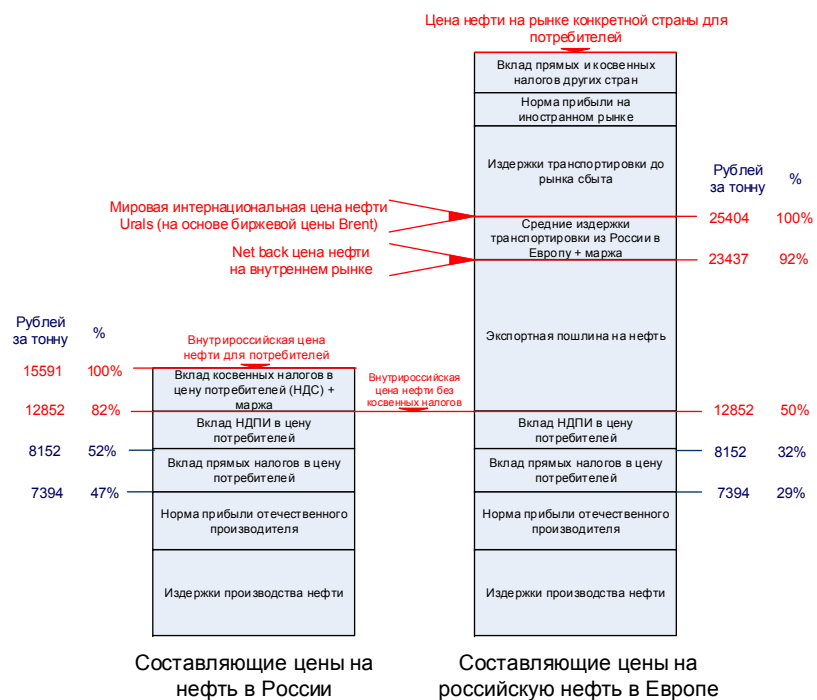
Иллюстративные расчеты при цене нефти 60 долл./барр., курсе рубля 58 руб./долл.



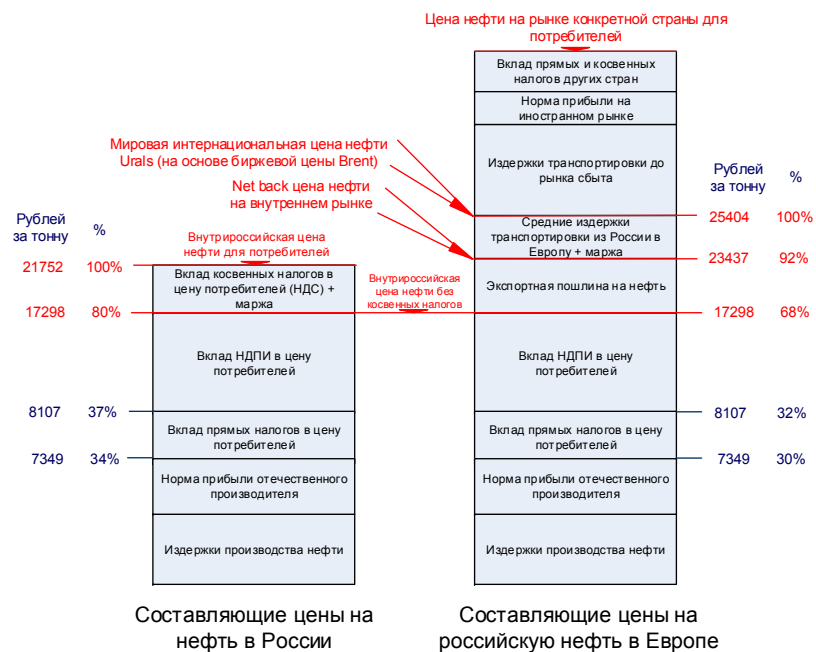
Расчеты в «налоговых условиях» 2013 г.

Количественная оценка последствий новой редакции налоговой реформы

Налоговые условия 2013 г.:
 базовая ставка НДС – 470 руб./тонна,
 коэффициент в формуле ЭП – 0.60;
 при цене нефти 60 долл./барр., курсе рубля 58 руб./долл.



Налоговые условия 2017 г. согласно налоговому маневру:
 базовая ставка НДС – 919 руб./тонна,
 коэффициент в формуле ЭП – 0.30;
 при цене нефти 60 долл./барр., курсе рубля 58 руб./долл.



В качестве мировой цены понимается мировая интернациональная (биржевая) цена, то есть FOB цена (без пошлин, налогов, страхования)



Количественная оценка последствий

(в ценах условиях 2013 года)

> Последствия изменения внешних условий:

> рост цен на энергоносители:

Внутренняя безналоговая цена на нефть +20.9%

Конечная цена на автомобильный бензин + 7.2%(нас.) + 7.4%(опт)

> Совокупный бюджетный эффект -0.9% ВВП

> Последствия новой редакции налоговой реформы:

> рост цен на энергоносители:

Внутренняя безналоговая цена на нефть +34.6%

Конечная цена на автомобильный бензин + 9.9%(нас.) + 11.1%(опт)

> Совокупный бюджетный эффект 0.8% ВВП

Перераспределение: нефтегазовые трансферты внутри ЕАЭС

	2011	2012	2013	2014*	2015**	2016**	2017**
Нефтегазовый трансферт в Беларусь, \$млн.	5976	8917	5965	5021	7133	6704	6038
в т.ч.							
Нефтяной трансферт в Беларусь, \$млн.	5976	7455	4525	3519	5631	5201	4535
Газовый трансферт в Беларусь, \$млн.	0	1462	1440	1502	1502	1502	1502
Нефтегазовый трансферт в Казахстан, \$млн.	3223	2891	3399	485	343	268	191
Нефтегазовый трансферт в Армению, \$млн.				195	185	180	176
ИТОГО ТРАНСФЕРТ ПАРТНЁРАМ ПО ЕАЭС, \$млн.	9199	11808	9364	5701	7662	7152	6404
Трансферт в Белоруссию как доля ВВП Беларуси	10.0%	14.0%	8.3%	6.5%	8.7%	7.7%	6.5%
Трансферт в Казахстан как доля ВВП Казахстана	1.7%	1.4%	1.5%	0.21%	0.14%	0.10%	0.06%
Трансферт в Армению как доля ВВП Армении				1.8%	1.6%	1.5%	1.4%
Трансферт из РФ партнёрам по ЕАЭС как доля ВВП РФ	0.48%	0.59%	0.45%	0.28%	0.37%	0.32%	0.27%
Справочно: трансферт из РФ партнёрам по ЕАЭС как доля ВВП РФ без новой редакции налогового маневра	0.48%	0.59%	0.45%	0.28%	0.47%	0.45%	0.43%

* Оценка на основании данных ФТС (<http://stat.customs.ru/>) по торговле энергетическими товарами за 3 квартала 2014 года и в предположении среднегодовой цены на нефть Urals \$730/т

** Прогноз в предположении сохранения физического объёма поставок 2014 г., среднегодовой цены на нефть Urals \$730/т

*** Значения ВВП Белоруссии, Казахстана, Армении и России в 2011–2013 гг. и прогнозы ВВП на 2014–2017 гг. по данным МВФ (<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2014/update/61/>)



Заключение

- > Последние изменения налогового законодательства, предусматривающие поэтапное снижение экспортных пошлин и повышение НДС к 2017 г., соответствуют логике налогового маневра - устранение фактического субсидирования неэффективности внутренних потребителей заниженными ценами на нефть. Как на микро- и макроэкономическом уровне отреагирует отрасль покажет время.
- > В 2015 году повышение сборов НДС будет более чем в два раза превышать снижение сборов экспортных пошлин. Это простимулирует отечественную нефтепереработку к повышению эффективности в мировых ценах
- > В текущих условиях (низкие цены на нефть, инфляция за счет ослабления курса и эффекта переноса) представляется целесообразным полное проведение налогового маневра. Микроэкономические эффекты от повышения внутренних цен на нефтепродукты (при соответствующем снижении акцизов) минимальны по сравнению с эффектами от других процессов, происходящих в экономике + сокращается российский нефтегазовый трансферт