

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

РАНХиГС, 16 января 2014 г

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Эндаументы (от англ. Endowment – вклад, дар, пожертвование) возникли в Великобритании и США. Эндаумент образуется, когда донор передает в собственность НКО денежные средства и иное имущество, которые впоследствии должны использоваться либо путем прямого расходования, либо путем расходования дохода или части дохода, возникающего от инвестирования имущества в активы, для достижения целей создания организации.

Основа в РФ: Федеральный закон «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» № 275-ФЗ от 30.12.2006 г.

Целевой капитал НКО – часть имущества НКО, которая формируется и пополняется за счет пожертвований, внесенных в порядке и в целях, которые предусмотрены Федеральным законом о целевом капитале и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, а также за счет неиспользованного дохода от доверительного управления указанным имуществом и передана некоммерческой организацией в доверительное управление управляющей компании в целях получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности такой НКО или иных некоммерческих организаций, в порядке, предусмотренном законом.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

ОСОБЕННОСТИ

- ▶ Определенные цели использования: в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки), охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения, а также в целях функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения;
- ▶ Формируется только за счет пожертвований, переданных жертвователями на формирование либо пополнение сформированного целевого капитала; некоммерческая организация не вправе передавать в целевой капитал собственное имущество;
- ▶ В настоящее время формируется за счет денежных средств в валюте Российской Федерации или иностранной валюте, а также за счет ценных бумаг и недвижимости;
- ▶ Минимальный размер целевого капитала составляет 3 миллиона рублей, а минимальный срок, на который может быть создан целевой капитал – 10 лет.

СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

- ▶ 1 – самой НКО («внутри»).

К организационно-правовым формам НКО, которые могут формировать целевой капитал, Закон относит: фонд, автономную некоммерческую организацию, общественную организацию, общественный фонд и религиозную организацию.

Такие формы НКО вправе осуществлять только определенные Правительством РФ виды платной деятельности.

- ▶ 2 – путем создания специализированной организации управления целевым капиталом в организационно-правовой форме фонда (СОУЦК).

Такая организация вправе осуществлять деятельность, связанную исключительно с формированием целевого капитала, использованием, распределением дохода от целевого капитала.

На сегодняшний день практически все целевые капиталы сформированы 2м путем.

СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

- ▶ 1 – самой НКО

Жертвователю (донору)

денежные средства на ЦК



1. НКО – собственник ЦК

ЦК

Доходы

от управления ЦК



Управляющая компания (УК)

- ▶ 2 – специализированный фонд (СОУЦК)

Жертвователю (донору)

денежные средства
на ЦК



2. СОУЦК – собственник ЦК

ЦК

Доходы от

управления ЦК



Управляющая компания (УК)

НКО –

получатели
дохода



ПРЕИМУЩЕСТВА СОУЦК

- ▶ Единственная форма для управления целевым капиталом, возможная для бюджетных учреждений;
- ▶ Является новой организацией, структура управления которой строится непосредственно под задачи управления целевым капиталом;
- ▶ Не придется встраивать новый механизм в существующую структуру управления НКО, в обязательном порядке ограничивать основную уставную деятельность в части платных услуг в соответствии с перечнем видов платной деятельности;
- ▶ Отсутствие ограничений по распределению дохода от целевого капитала в пользу иных получателей дохода.

ПРОЦЕДУРА ФОРМИРОВАНИЯ ЦК

- ▶ НКО (СОУЦК) и жертвователь заключают договор пожертвования, который может определять, в частности, конкретное назначение и (или) цели использования дохода от целевого капитала, а также срок, на который формируется целевой капитал.
- ▶ Денежные средства, полученные на формирование целевого капитала, НКО (СОУЦК) вправе внести на депозитный счет в кредитной организации.
- ▶ Со дня получения первого пожертвования и в течение 1 года должен быть создан Совет по использованию целевого капитала (Попечительский совет СОУЦК).
- ▶ В течение 1 года общая сумма пожертвований должна составить минимум 3 млн.рублей.
- ▶ Высшим органом управления НКО (СОУЦК) должна быть выбрана управляющая компания (УК).
- ▶ В течение 2 месяцев с момента, когда общая сумма пожертвований составила 3 млн.рублей, НКО (СОУЦК) должна передать эти средства в доверительное управление УК на основании договора доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал.

ОСНОВНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ИНСТРУМЕНТА ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

- ▶ Привлечение дополнительных ресурсов в социальную сферу, в частности в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), искусства, архивного дела, социальной помощи (поддержки), охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения, а также в целях функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения;
- ▶ Укрепление позиции НКО, возможность долгосрочного планирования и развития организации;
- ▶ Аккумуляция денежных средств без налогообложения (НДС, налог на прибыль).

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение

Раздел 1. Целевые капиталы в России

1.1. История принятия целевого капитала в России

1.2. Анализ механизма целевого капитала, его особенности

1.3. Альтернатива целевому капиталу

1.4. Механизм функционирования целевого капитала

1.5. Вопросы налогообложения

1.6. Опыт создания целевых капиталов в России

Выводы

Раздел 2. Зарубежный опыт функционирования эндаументов

2.1. Разные модели эндаументов

2.2. Вопросы управления эндаументами и фандрайзинга (привлечения ресурсов)

Выводы

Раздел 3. Разработка предложений по совершенствованию механизма целевого капитала

3.1. Недостатки инструмента, вытекающие из практики применения Закона в РФ и зарубежный опыт, подлежащий адаптации к российской практике

3.2. Отдельные проблемы законодательства в связи с механизмом целевого капитала

Выводы

Заключение

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Основополагающие соображения, которые важны для сообщества и требуют детального обсуждения.

1. Расширить сферу распространения Закона (варианты: по аналогии с целями благотворительной деятельности; прямо предоставить благотворительным фондам создавать целевой капитал);
2. Разрешить формировать или пополнять целевой капитал за счет собственного имущества (может быть с ограничениями, например, за счет «излишков» платной деятельности, что возможно для НКО, создающих целевой капитал «внутри» организации);
3. Разрешить объявлять публичный сбор средств на формирование целевого капитала для всех сфер, а не только на пополнение целевого капитала (публичный сбор на формирование разрешен в целях функционирования телеканала общественного телевидения);
4. Пересмотреть условия расформирования целевого капитала (например, при снижении стоимости чистых активов не расформировывать целевой капитал);
5. Предусмотреть возможность продления срока, на который сформирован целевой капитал (высшим органом управления; может быть актуальным для НКО, сделавших «пробный» шаг);
6. Ввести диспозитивную норму и разрешить НКО самостоятельно решать вопрос о неиспользовании дохода от доверительного управления и оставлении его в УК (сейчас размер неиспользованного дохода может быть не более 50 процентов за 2 года подряд) или увеличить его срок до 3-5 лет;
7. Обсудить и внедрить стимулирующие льготы (по налогу на прибыль для юр.лиц можно предусмотреть налоговый вычет, который не может превышать определенный процент);
8. Обсудить и предложить совершенствование инструментов инвестирования;
9. Обсудить и предложить совершенствование бухгалтерского учета НКО, программного обеспечения.

Спасибо за внимание!

Ирина Толмачева, научный сотрудник Лаборатории
экспертизы законодательства ИПЭИ РАНХиГС

