



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
имени Е.Т. ГАЙДАРА



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ: УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ

Георгий Идрисов

Гайдаровские чтения «Региональные финансовые системы как инструмент реализации национальных проектов»

15 марта 2019 года

В 2000-2018 РОССИЕЙ ПРОДЕЛАН ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ ПУТЬ В ПОСТРОЕНИИ РАЗВИТОЙ И БОГАТОЙ ЭКОНОМИКИ

НО СТРУКТУРНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ ОКАЗАЛОСЬ НЕДОСТАТОЧНО ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РОСТА ВЫШЕ СРЕДНЕМИРОВОГО УРОВНЯ В УСЛОВИЯХ УМЕРЕННОЙ КОНЪЮНКТУРЫ СЫРЬЕВЫХ РЫНКОВ

- Технологическое отставание и низкая производительность
- Демографические изменения и качество человеческого капитала
- Низкое качество государственного управления
- Геополитическая напряженность

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ № 204 ОТ 7 МАЯ 2018 ГОДА

- 9 национальных целей развития
- 13 национальных проектов
- >150 целей и целевых показателей
- 100+ задач в рамках национальных проектов
- 1800+ мероприятий и результатов

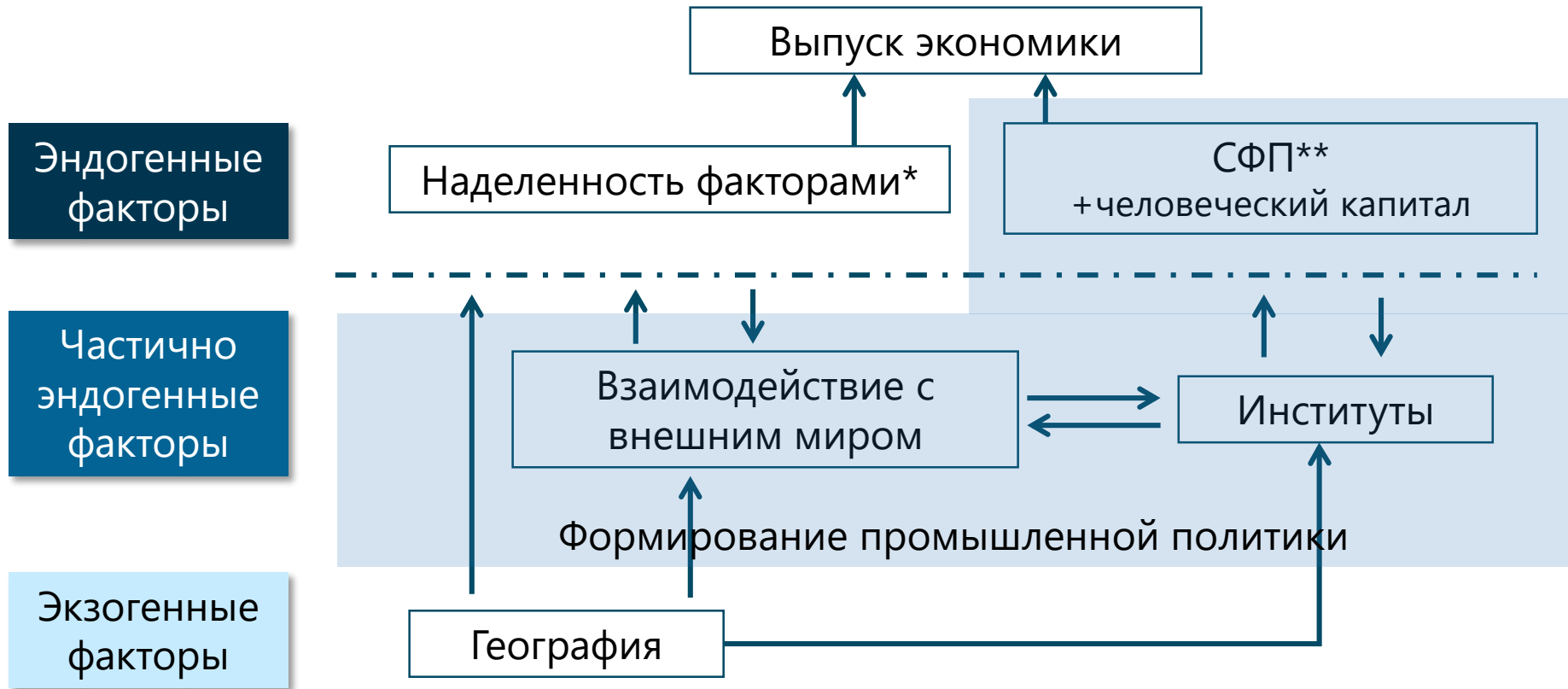
СТРУКТУРА ФИНАНСИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ 2019-2024 ГОДЫ

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	ВСЕГО
Национальные проекты, всего, млрд рублей	3 054	4 026	4 324	4 953	4 923	4 444	25 725
в том числе							
федеральный бюджет	1 746	1 895	2 124	2 558	2 526	2 512	13 158
бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	24	24	24	25	25	25	148
консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	615	675	751	856	950	1 057	4 904
внебюджетные источники	669	1 417	1 422	1 512	1 420	1 068	7 508
Справочно							
Финансирование национальных проектов из ФБ в % от ВВП	1.6%	1.7%	1.8%	2.0%	1.8%	1.7%	
Финансирование национальных проектов из ФБ в % от ФБ	9.7%	10.0%	10.6%				
Прогноз ВВП*, млрд рублей	105 820	110 732	118 409	126 998	136 745	147 173	
ФБ**, млрд рублей	18 037	18 994	20 026	-	-	-	

*Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года Минэкономразвития (базовый вариант)

** Закон о федеральном бюджете 2019-2021

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ



Примечание:

* Физический капитал, труд, человеческий капитал, природные ресурсы

** Совокупная факторная производительность

ДВА СПОСОБА РЕШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Рыночный

- Разделение труда
- Преимущества специализации
- Выгоды от торговли
- Кто эффективен?
- Система цен и зарплат
- Частная выгода равна общественной
- Возможность индивидуального выбора

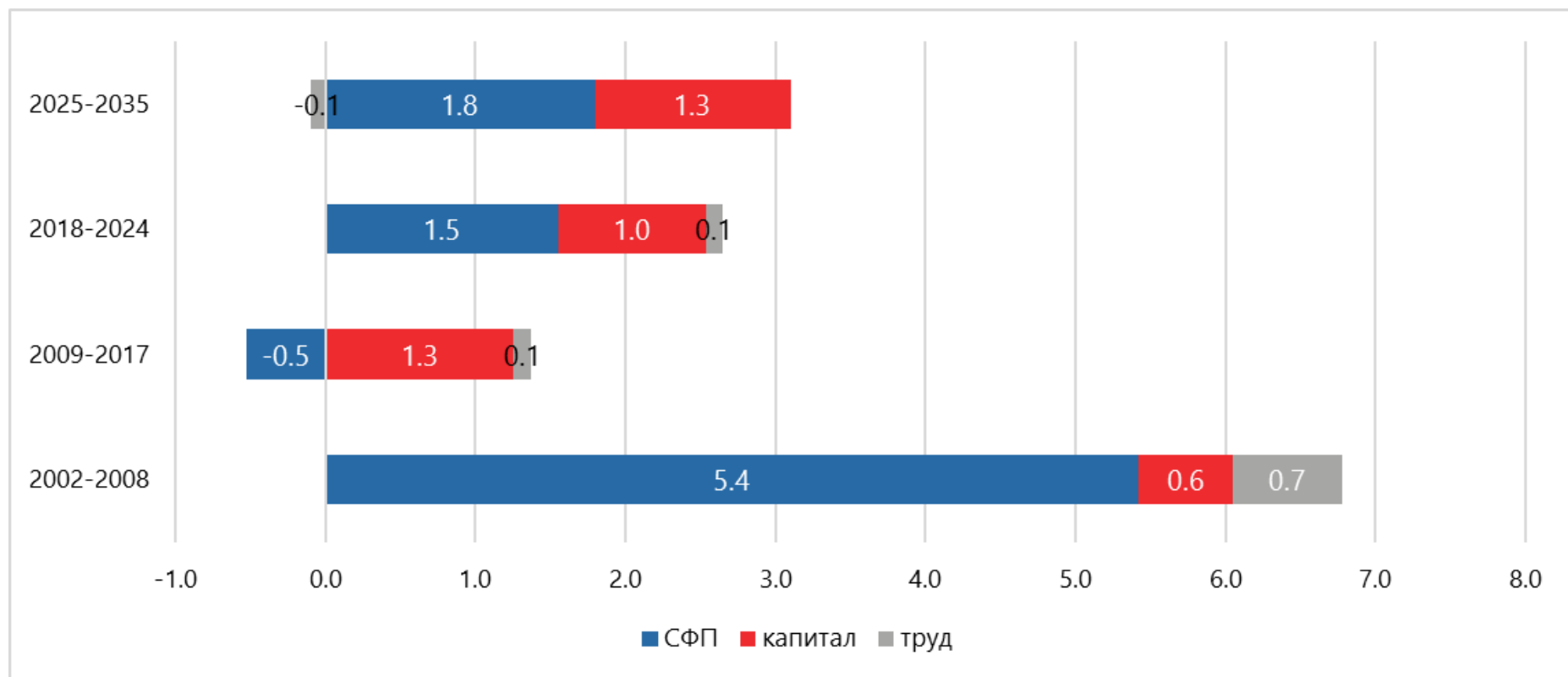
Государственный

- Определение «провалов рынка»
- Определение стратегических интересов государства
- Выявление предпочтений
- Демократическая подотчетность
- Дисциплина
- Деятельность как сервис
- Теорема о децентрализации

ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ЛИ ЕСТЬ УБЕДИТЕЛЬНЫЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ТОГО, ЧТО ДОЛГОСРОЧНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПРОИСХОДИТ БЛАГОДАРЯ УСИЛИЯМИ ПРАВИТЕЛЬСТВ?

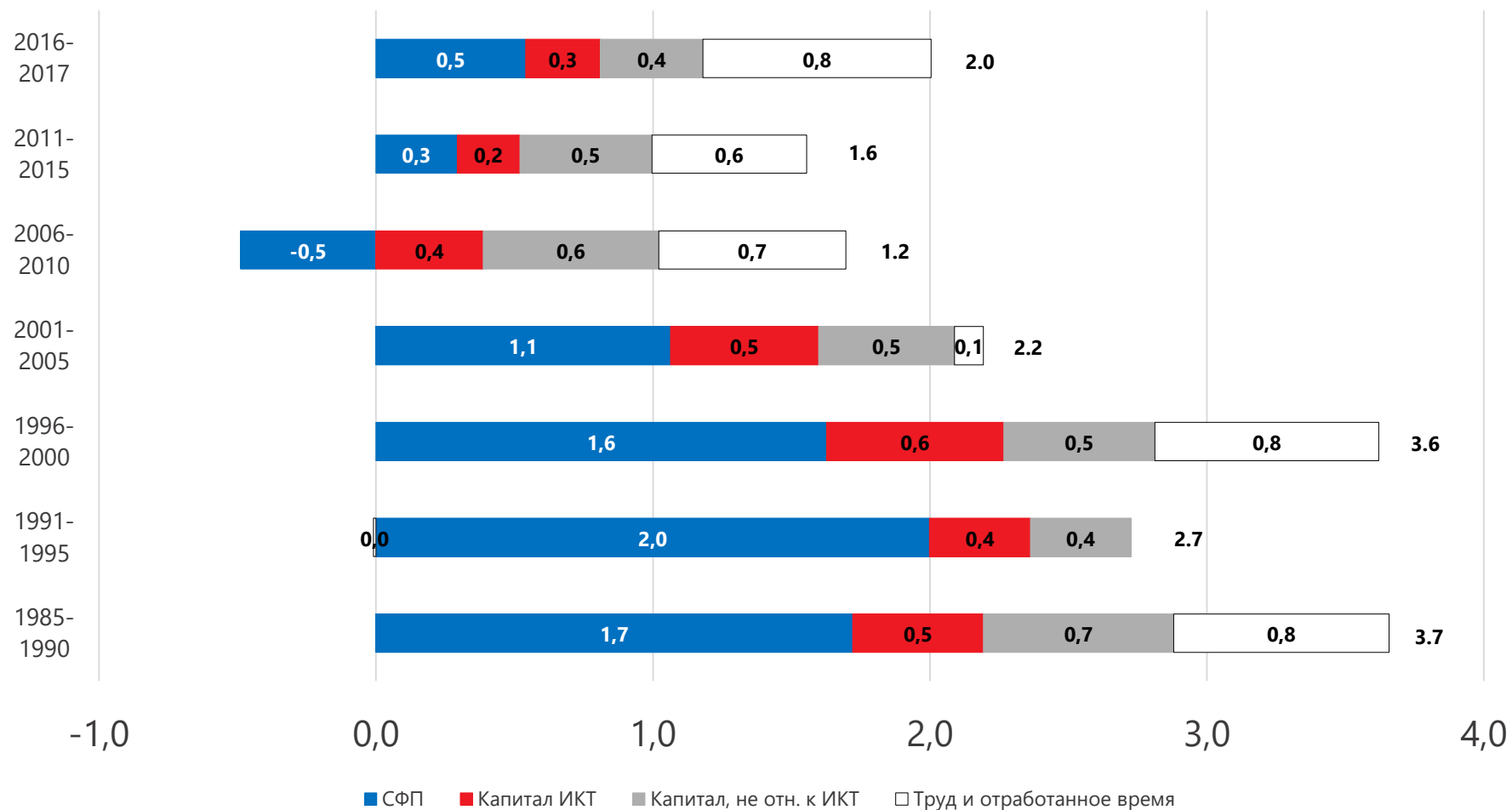
СКОРЕЕ НЕТ - ДЕЛО НЕ В ВЫРАБОТКЕ ОПТИМАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, А В СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТИМУЛОВ, В РАМКАХ КОТОРЫХ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СУБЪЕКТЫ В ИНТЕРЕСАХ СОБСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ САМИ НАХОДИЛИ БЫ ОПТИМАЛЬНЫЕ ОТВЕТЫ И РЕШЕНИЯ

ВКЛАД ФАКТОРОВ В СРЕДНЕГОДОВЫЕ ТЕМПЫ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

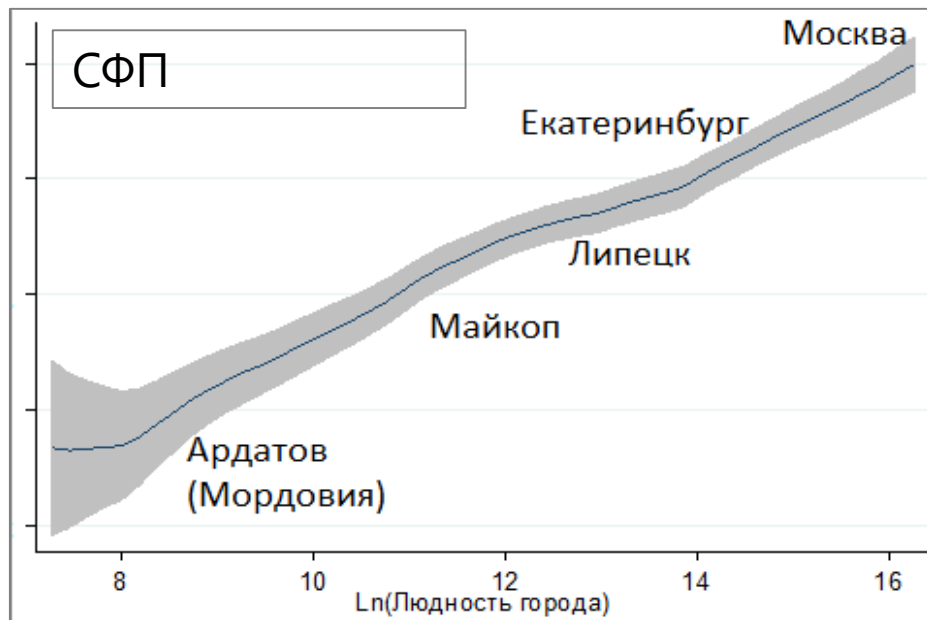


*Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года Минэкономразвития (базовый вариант)

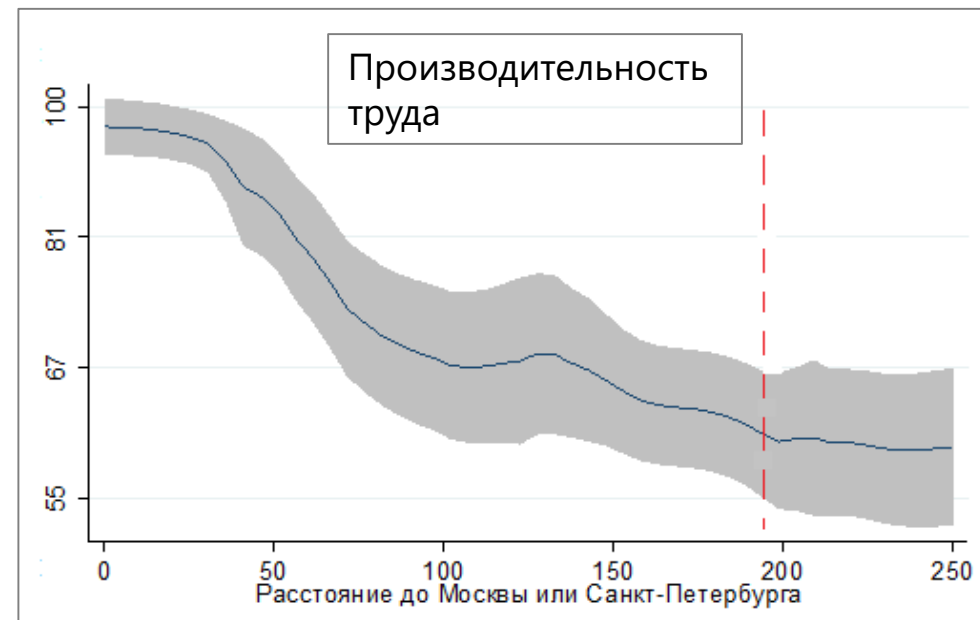
СТРУКТУРА ТЕМПОВ РОСТА В СТРАНАХ ОЭСР, 1985-2017 ГГ.



ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ БЛИЗОСТЬ К КРУПНЫМ РЫНКАМ УВЕЛИЧИВАЕТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ



Эластичность для РФ $\approx 10\%$
Для ОЭСР = 2% - 5%

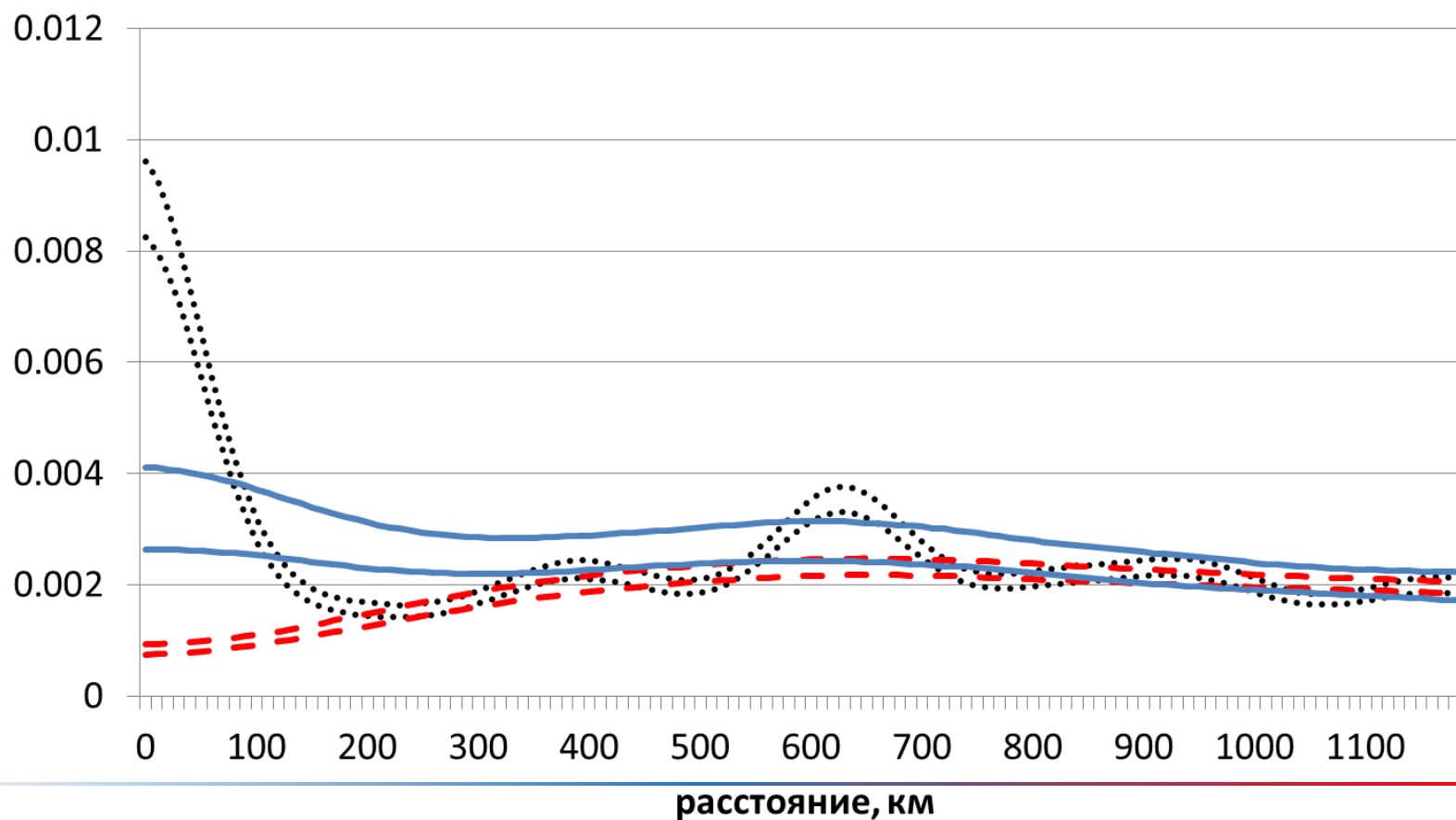


Производительность сильно падает с расстоянием до центра агломерации

Агломерационные эффекты в России сильнее, чем в странах ОЭСР

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ: ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

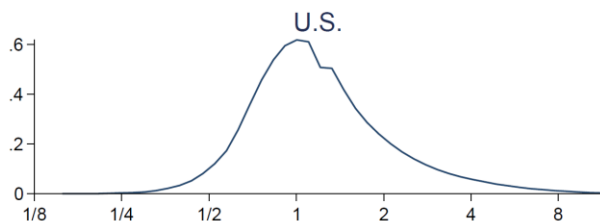
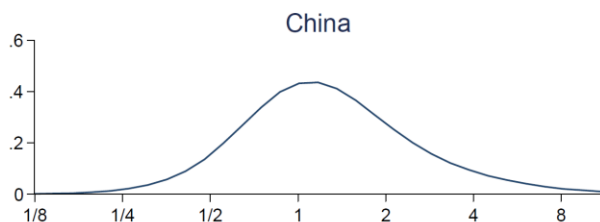
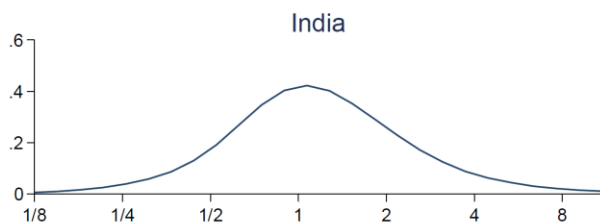
Плотность попарных расстояний между предприятиями обрабатывающей промышленности 2013 - - 1989 — Существовали в 1989 и в 2013



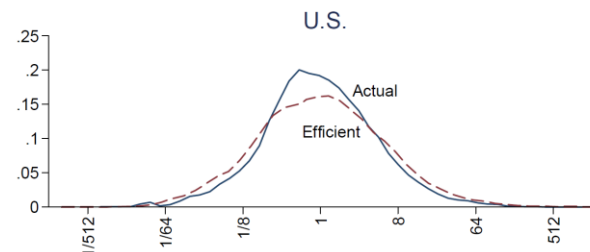
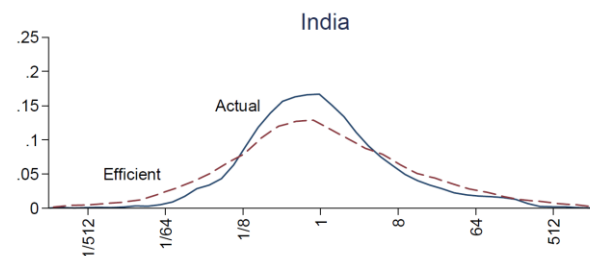
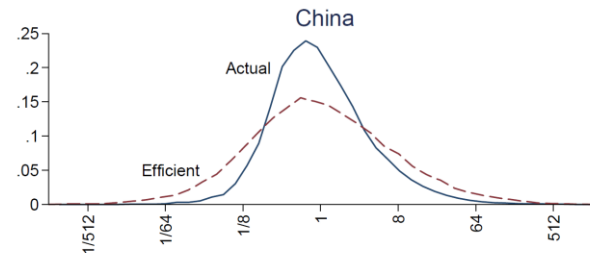
АЛЛОКАЦИЯ РЕСУРСОВ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

Hsieh, Klenow (2009) «Misallocation and manufacturing TFP in China and India» // The Quarterly journal of economics

Распределение СФП фирм



Распределение размера фирм



СФП могла бы быть на 30 – 50 % выше в Китае и 40-60% выше в Индии, если бы ограничения на доступ к ресурсам у них было такое же, как с США

ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ: АРХАИЧНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ИЛИ НОВАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ?

Основные минусы

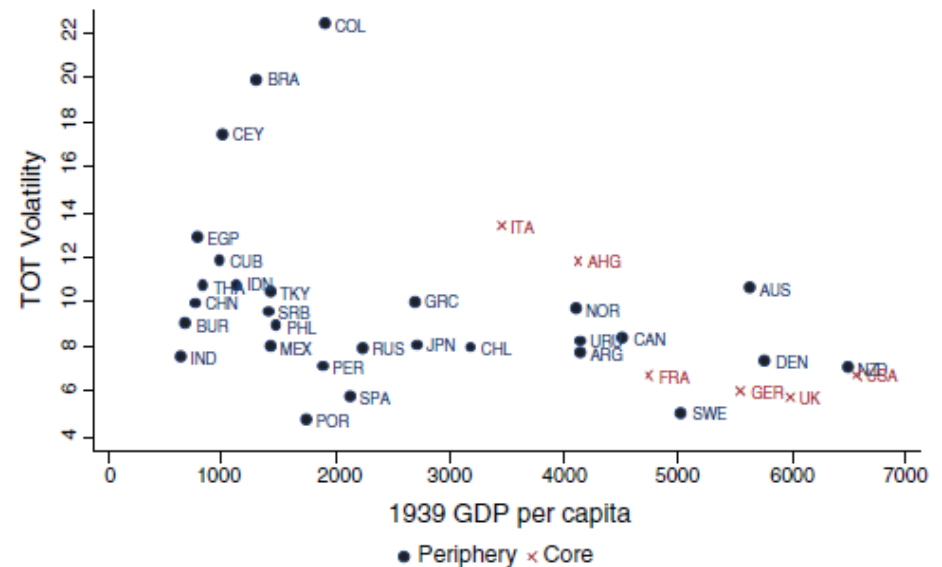
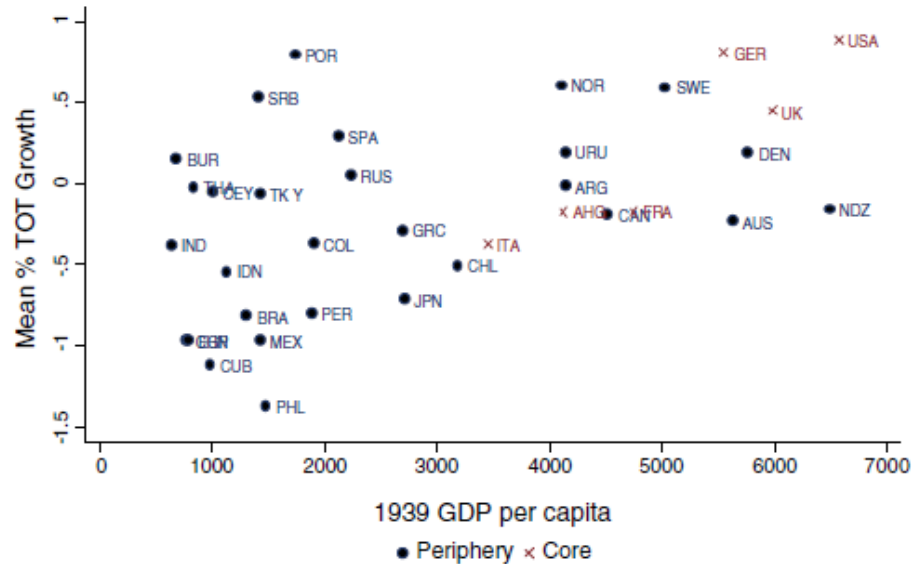
- Происходит слишком сильное искажение инвестиционных стимулов. Примеры: Индия, Аргентина
- Наращивание фискального и внешнего дисбаланса и последующая дестабилизация экономики через кризис внешнего долга при резком прекращении потока капитала. Примеры: страны Латинской Америки

Основные плюсы

- ИЗИ приводит к ускоренным темпам роста производительности в целевых отраслях
- Ускоренные темпы роста экономики, положительное влияние на занятость.

Ключевой вывод: импортозамещение, как и любая теоретическая концепция, работает в реальной жизни при большом количестве предпосылок и оговорок. В силу того, что они сложились неудачно – такая политика приобрела дурную славу.

УСЛОВИЯ ТОРГОВЛИ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



Источник: Blattman, Hwang, Williamson (2005) Winners and losers in the commodity lottery: The impact of terms of trade growth and volatility in the Periphery 1870–1939

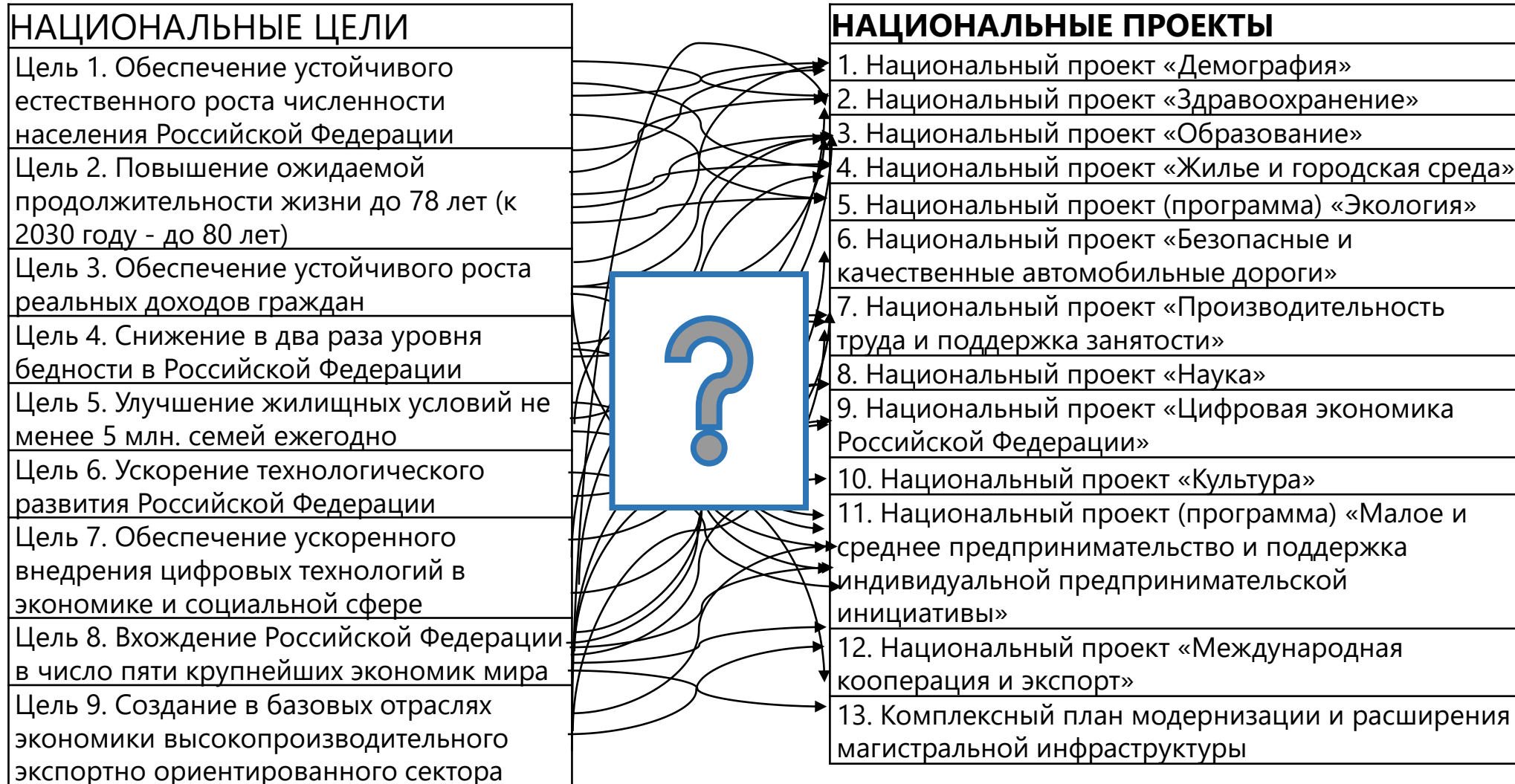
- Волатильность российских условий торговли в 2000-2014 гг. – **17.6**
- Корреляция российских условий торговли и цены на нефть (Brent) чрезвычайно высока – **98.4%**

МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

	ПРОЕКТНАЯ МОДЕЛЬ		
	ЛИНЕЙНАЯ	ЦИКЛИЧНАЯ	ИТЕРАТИВНАЯ
Национальные проекты	демография, наука, пенсионная система*, международная кооперация и экспорт	жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, культура	образование, здравоохранение, производительность труда и поддержка занятости, сокращение бедности*, цифровая экономика, МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
Основная логика управления проектом	Детальное проектирование траектории реализации до 2024 года в терминах количественных индикаторов	Циклические итерации по всей широте проекта, быстрая реализация и измерение эффективности	Последовательное решение задач, характерных для конкретного объекта. Переход к следующему шагу только при успешности предыдущего
Частота и характер итераций проектного комитета	Полугодовые итерации, корректировка мер по отклонениям от количественной траектории целей	Квартальные итерации, диагностика + обновление мер в зависимости от эффекта	Квартальные итерации, идентификация осуществления качественных переходов в состоянии объекта
Состав проектного комитета	Правительство, отраслевые эксперты	Правительство, региональные ОИВ, региональные отраслевые эксперты	Правительство, региональные ОИВ, предпринимательские сообщества и деловые объединения

* для достижения национальных целей по росту уровня пенсионного обеспечения и снижению в два раза уровня бедности работа Правительства может быть организована сходным образом.

ДОСТИЖЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ ЧЕРЕЗ ПРОЕКТЫ



Какими должны быть национальные проекты, чтобы достичь национальные цели?