



Тема доклада:

**Финансовые последствия реализации  
национальных приоритетов для  
региональных бюджетов, в том числе  
Хабаровского края**

Докладчик: Соколов И.А., ведущий научный сотрудник  
лаборатории бюджетной политики ИЭП им. Е.Т.  
Гайдара  
E-mail: sokolov@iep.ru

## Структура финансирования национальных проектов 2019-2024 годы

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>Всего</b>
<b>Национальные проекты - всего, млрд рублей</b>	3 054	4 026	4 324	4 953	4 923	4 444	<b>25 725</b>
в том числе:							
<b>федеральный бюджет</b>	1 746	1 895	2 124	2 558	2 526	2 512	<b>13 158</b>
<b>бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации</b>	24	24	24	25	25	25	<b>148</b>
<b>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</b>	615	675	751	856	950	1 057	<b>4 904</b>
<b>внебюджетные источники</b>	669	1 417	1 422	1 512	1 420	1 068	<b>7 508</b>
<i>Справочно:</i>							
<i>Финансирование национальных проектов из ФБ, в % от ВВП</i>	1.6%	1.7%	1.8%	2.0%	1.8%	1.7%	
<i>Финансирование национальных проектов из ФБ, в % от ФБ</i>	9.7%	10.0%	10.6%	12.1%	11.2%	10.5%	
<i>Прогноз ВВП*, млрд рублей</i>	105 820	110 732	118 409	126 998	136 745	147 173	

\*Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года Минэкономразвития (базовый вариант)

## Бюджет расширенного правительства (БРП), % ВВП

Согласно ДБП Минфина России

	2018	2019	2024	Отклонение
	факт	план	план	2024 к 2018
<b>Доходы, всего</b>	<b>35,7</b>	<b>36,3</b>	<b>33,7</b>	<b>-2,0</b>
<i>Нефтегазовые</i>	8,8	7,8	5,7	-3,1
<i>Ненефтегазовые</i>	26,9	28,5	28,0	+1,1
<b>Расходы, всего</b>	<b>32,7</b>	<b>34,7</b>	<b>33,7</b>	<b>+1,0</b>
<i>Общегосударственные вопросы</i>	2,1	2,2	2,0	-0,1
<i>Национальная оборона</i>	2,7	2,8	2,6	-0,1
<i>Нацбезопасность и правоохранительная деятельность</i>	2,0	2,3	2,0	0,0
<i>Национальная экономика</i>	4,3	4,6	4,5	+0,2
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	1,3	1,4	1,3	0,0
<i>Охрана окружающей среды</i>	0,1	0,2	0,2	+0,1
<i>Образование</i>	3,5	3,6	3,5	0,0
<i>Культура, кинематография</i>	0,5	0,6	0,4	-0,1
<i>Здравоохранение</i>	3,2	3,5	3,3	+0,1
<i>Социальная политика</i>	11,6	12,2	11,3	-0,3
<i>Физическая культура и спорт</i>	0,3	0,3	0,3	0,0
<i>СМИ</i>	0,1	0,1	0,1	0,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	0,9	0,9	1,1	+0,2
<i>Условно утвержденные расходы</i>	-	-	1,0	
<b>Профит (+)/ Дефицит (-)</b>	<b>3,0</b>	<b>1,6</b>	<b>0,0</b>	<b>-3,0</b>

## Влияние нацпроектов на структуру расходов БРП

### ➤ **Бюджетный маневр в пользу производительных расходов состоялся в 2018 г.**

- значительное сокращение расходов на национальную оборону и социальную политику
- небольшой рост расходов на образование, здравоохранение, социальную и производительную инфраструктуру

### ➤ **Изменение структуры бюджетных расходов вследствие реализации нацпроектов не даст ощутимого прироста ВВП в предстоящие 6 лет**

Накопленный эффект от бюджетных мер в период	Краткосрочный эффект на годовые темпы экономического роста	Долгосрочный эффект на годовые темпы экономического роста
2011-2017	-0,31 п.п.	-0,18 п.п.
2017-2024	+0.11 п.п.	+0.52 п.п.
2018-2024	+0.08 п.п.	-0.13 п.п.

### ➤ **Соблюдение текущего бюджетного правила в перспективе невозможно:**

- Уже создали Фонд развития (3,5 трлн рублей за 2019-24 гг.) под внутреннее долговое финансирования
- Средств от повышения ставки НДС и налогового манёвра в нефтегазовом секторе не будет достаточно для компенсации и сокращающихся доходов, и для финансирования национальных проектов
- Конструкция бюджетного правила будет приводить к наращиванию ФНБ, часть средств которых будет инвестироваться в отечественную экономику, что также будет являться формой «послабления» к этому правилу.

## Параметры федерального бюджета, % ВВП

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Отклонение, 2024 к 2019
<b>Доходы</b>	<b>18,5</b>	<b>18,3</b>	<b>17,7</b>	<b>17,2</b>	<b>16,7</b>	<b>16,3</b>	<b>-2,2</b>
в т.ч.							
нефтегазовые	7,6	7,2	6,8	6,3	6,0	5,6	-2,0
ненефтегазовые	10,9	11,1	10,9	10,8	10,7	10,6	-0,3
<b>Расходы</b>	<b>16,8</b>	<b>17,2</b>	<b>16,9</b>	<b>16,6</b>	<b>16,5</b>	<b>16,3</b>	<b>-0,5</b>
в т.ч. Трансферты:	5,4	5,4	5,0	4,6	4,2	3,8	-1,6
- субъектам РФ	2,1	2,1	1,9	1,8	1,7	1,7	-0,4
- Пенсионному фонду	3,2	3,1	2,8	2,6	2,3	2,0	-1,1
- ФФСС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- ФФОМС	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0
<b>Дефицит</b>	<b>1,7</b>	<b>1,1</b>	<b>0,8</b>	<b>0,6</b>	<b>0,2</b>	<b>0,0</b>	<b>-1,7</b>

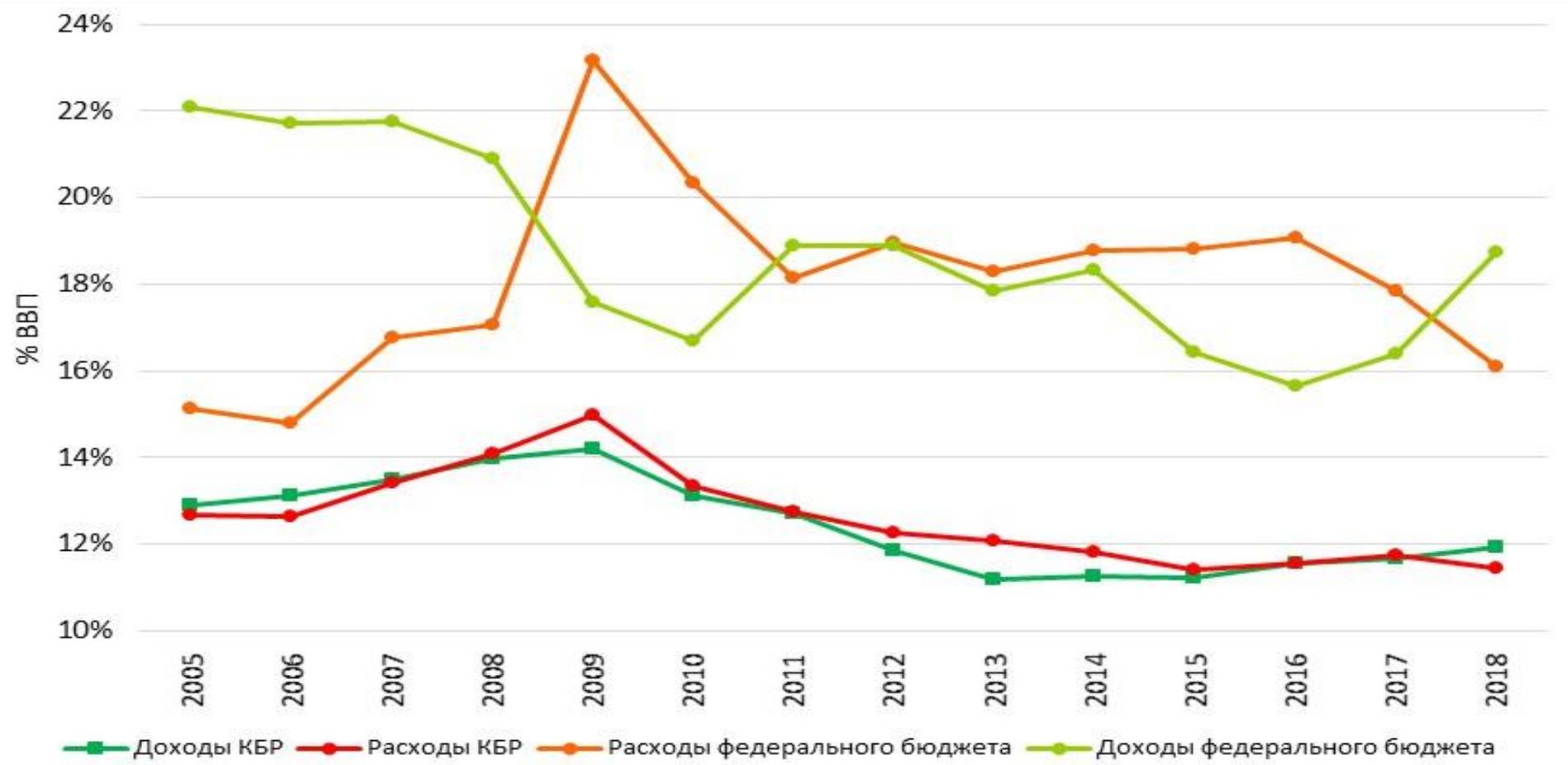
## Параметры региональных бюджетов, % ВВП

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Отклонение, 2024 к 2019
<b>Доходы</b>	<b>11,7</b>	<b>12,1</b>	<b>12,1</b>	<b>11,9</b>	<b>11,9</b>	<b>11,7</b>	<b>11,6</b>	<b>-0,5</b>
в т.ч. трансферты	1,9	2,1	2,1	1,9	1,8	1,7	1,7	-0,4
<b>Расходы</b>	<b>11,5</b>	<b>12,2</b>	<b>12,2</b>	<b>12,0</b>	<b>11,9</b>	<b>11,8</b>	<b>11,7</b>	<b>-0,5</b>
<b>Дефицит</b>	<b>0,2</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,0</b>

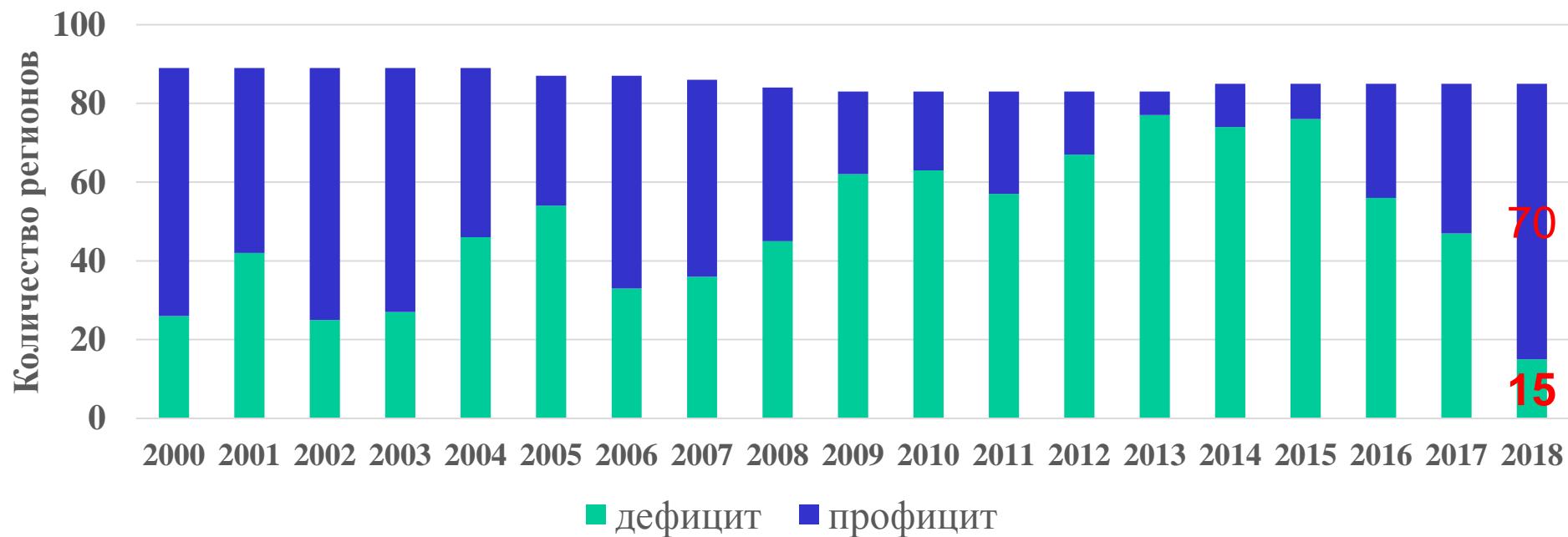
## Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ на реализацию национальных проектов

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>% к общему объему расходов</b>	<b>0,1</b>	<b>8,3</b>	<b>8,5</b>	<b>9,2</b>	<b>8,5</b>	<b>8,7</b>	<b>8,8</b>
в т.ч. за счет собственных средств КБР	0,1	4,7	4,9	5,3	5,7	5,9	6,2
<b>% к ВВП</b>	<b>0,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>	<b>1,0</b>
в т.ч. за счет собственных средств КБР	0,0	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7

## Динамика доходов и расходов КБР, %ВВП



## Сбалансированность региональных бюджетов



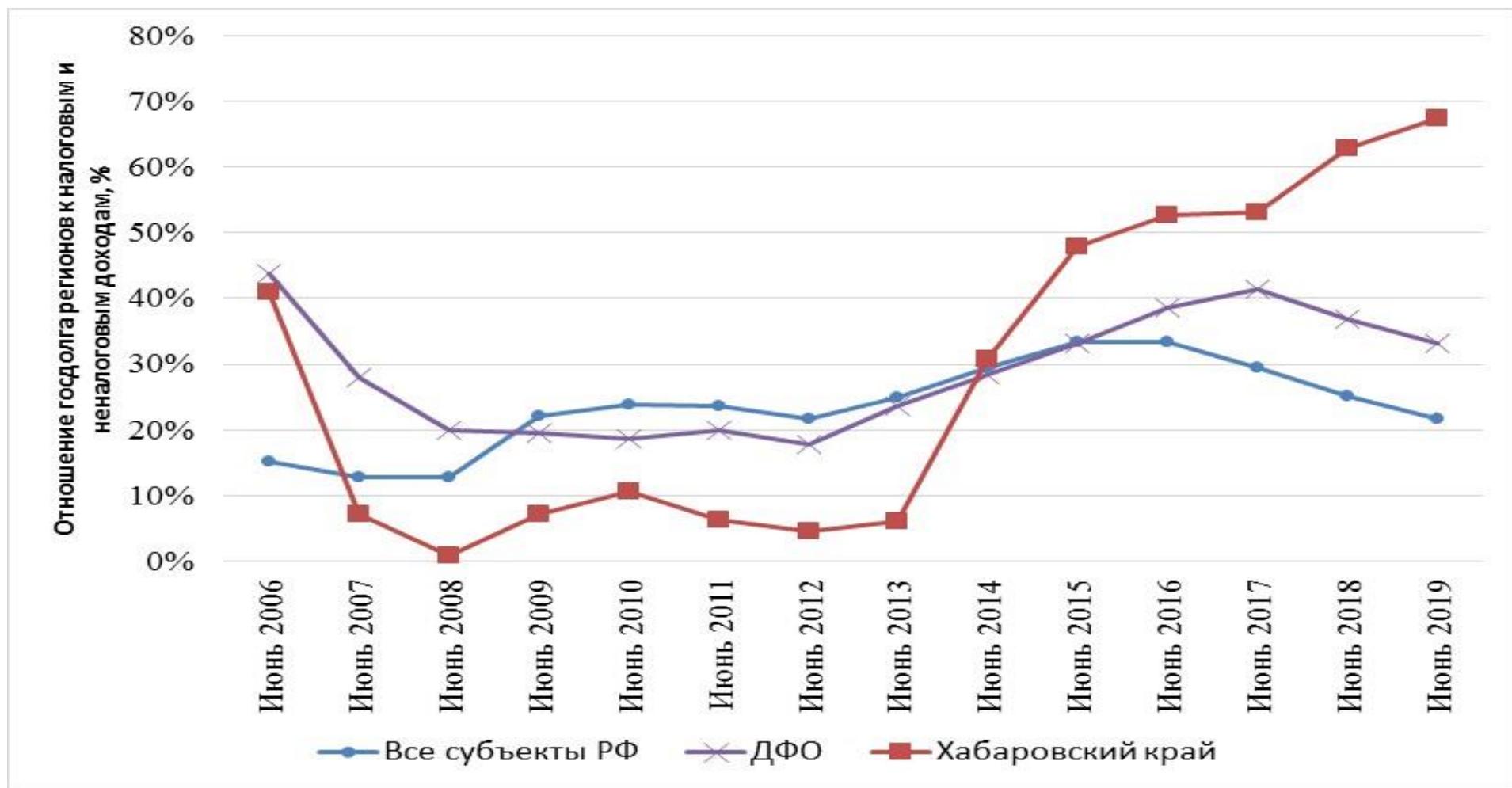
## Динамика доходов и расходов КБ Хабаровского края



## Рост доходов КБР: основные источники

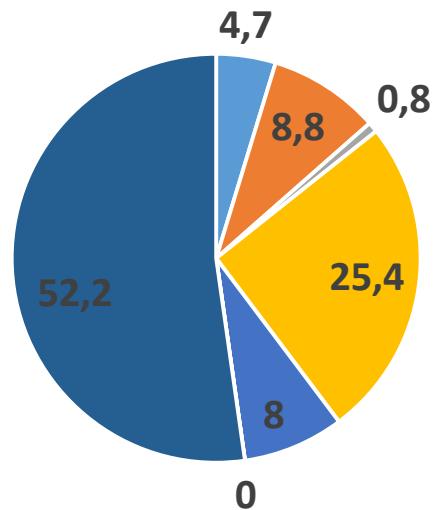
	Темпы роста к предыдущему году							Структур а 2018
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/ 2012	
<b>Субъекты РФ</b>								
<b>Всего доходов</b>	<b>101,2</b>	<b>109,1</b>	<b>104,5</b>	<b>106,6</b>	<b>108,4</b>	<b>115,2</b>	<b>153,7</b>	<b>100,0</b>
<i>Налог на прибыль организаций</i>	86,9	114,2	107,3	108,1	110,9	122,8	<b>156,8</b>	25,1
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	110,5	107,8	104,2	107,5	107,7	112,4	<b>161,6</b>	29,5
<i>Налог на имущество организаций</i>	114,7	103,2	112,3	107,3	112,0	115,1	<b>183,7</b>	8,0
<i>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</i>	93,3	110,3	96,8	97,6	107,9	122,4	<b>128,4</b>	16,8
<b>Хабаровский край</b>								
<b>Всего доходов</b>	<b>116,9</b>	<b>92,3</b>	<b>92,4</b>	<b>112,0</b>	<b>108,0</b>	<b>111,2</b>	<b>134,0</b>	<b>100,0</b>
<i>Налог на прибыль организаций</i>	74,0	85,9	92,9	164,1	105,3	94,5	<b>96,5</b>	12,1
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	110,1	106,4	98,0	104,9	104,2	110,2	<b>138,2</b>	31,9
<i>Налог на имущество организаций</i>	136,8	108,5	111,1	104,4	108,1	120,0	<b>223,3</b>	11,6
<i>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</i>	171,6	69,3	69,2	102,1	119,4	137,3	<b>137,8</b>	22,6

## Государственный долг ДФО и Хабаровского края



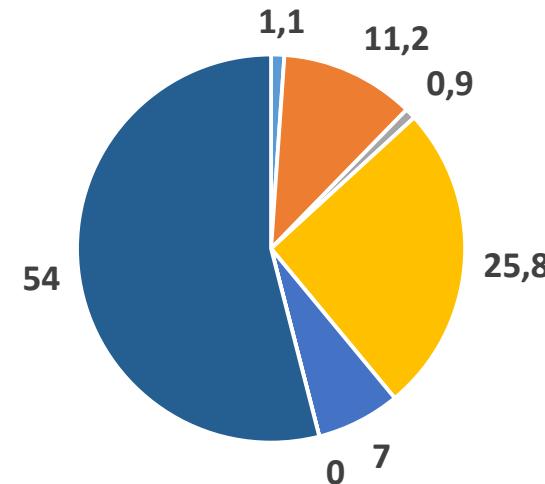
## Структура производительных и непроизводительных расходов КБР и Хабаровского Края в 2018 г.

Консолидированный бюджет субъектов РФ



- транспорт
- связь и информатика
- здравоохранение
- непроизводительные
- дорожное хозяйство
- образование
- научные исследования

Хабаровский край



- транспорт
- связь и информатика
- здравоохранение
- непроизводительные
- дорожное хозяйство
- образование
- научные исследования

## Основные направления совершенствования МБО (1)

Меры	Результат
<b>1 Уменьшить долю целевых трансфертов:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Заменить существенную часть субсидий дотациями</li> <li>Перейти к блочным грантам вместо субсидий</li> <li>Закрепить в ДБП объем и направления МБТ на 6 лет</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение ответственности губернаторов и региональных властей за принимаемые решения</li> <li>Рост уровня доверия населения к региональному уровню власти</li> </ul>
<b>2 Децентрализовать регулирование расходных полномочий субъектов РФ:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Передать регионам право устанавливать ГОСТы, СанПины, СНИПы с регламентацией на федеральном уровне только наиболее общих вопросов и вопросов безопасности</li> <li>Инвентаризировать и сократить перечень федеральных норм, содержащих избыточное регулирование объема региональных вопросов и полномочий.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Широкое применение механизмов ГЧП, в том числе в социальной сфере (частные д/с)</li> <li>Повышение управляемой самостоятельности регионов</li> <li>Рост уровня доверия населения к региональному уровню власти</li> </ul>

## Основные направления совершенствования МБО (2)

Меры	Результат
<p><b>3 Принять агломерационный путь в пространственном развитии в РФ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Выбрать несколько ключевых агломераций для развития на ближайшие 6-10 лет, зафиксировать их в публичных документах</li><li>• Применить механизм кластеризации агломерации с вынесением профильных производств / отраслей в кластеры, посвященные данным производствам / отраслям</li><li>• Обеспечить концентрацию всех ресурсов на транспортное развитие именно в выбранных агломерациях</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Концентрация ресурсов в явных точках роста</li><li>• Сбор компетенций и прорывных технологий в формируемых точках роста</li></ul>

## Основные направления совершенствования МБО (3)

	Меры	Результат
<b>4 Повысить доходную базу и налоговую самостоятельность регионов и МО:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Передать 2 п.п. ставки НДС в бюджеты субъектов РФ по формуле распределения выравнивающих дотаций либо централизовать обязательства по уплате страховых взносов на медицинское страхование неработающего населения</li> <li>Установить размер общего объема выравнивающих дотаций регионам в % к НДС</li> <li>Закрепить отчисления по всем налоговым выплатам малого бизнеса в бюджеты МО</li> <li>Отменить федеральные льготы по региональным и местным налогам</li> <li>Отказаться от регулирования НК РФ предельных размеров ставок и льгот по региональным и местным налогам</li> <li>Облагать НДФЛ любые нетрансферные доходы физлица включая доходы от депозитов и других финансовых инструментов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Формирование в регионах дополнительных ресурсов для развития</li> <li>Предоставление региональной власти (губернатору) инструментов (объектов для торга) для взаимовыгодного взаимодействия с бизнесом</li> </ul>

## Основные направления совершенствования МБО (4)

Меры	Результат
<p><b>5 Вовлекать население в принятие управленческих решений на уровне регионов и муниципалитетов через:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• резкое увеличение масштабов применения инициативного бюджетирования и распространения этой практики на широкий перечень расходных статей по благоустройству и ЖКХ</li><li>• «перезапуск» механизма публичных слушаний по генеральным планам городов, бюджетам субъектов и муниципалитетов, а также другим документам стратегического и оперативного управления</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Повышение доверия населения через большую вовлеченность и прозрачность</li></ul>



ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ  
им. Е.Т. ГАЙДАРА

**Спасибо за  
внимание!**