

Тема доклада:

**Финансовые последствия реализации
национальных приоритетов для
региональных бюджетов, в том числе
Хабаровского края**

Докладчик: Соколов И.А., ведущий научный сотрудник
лаборатории бюджетной политики ИЭП им. Е.Т.
Гайдара
E-mail: sokolov@iep.ru

6 Сентябрь, 2019



Структура финансирования национальных проектов 2019-2024 годы

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Всего
Национальные проекты - всего, млрд рублей	3 054	4 026	4 324	4 953	4 923	4 444	25 725
В том числе:							
<i>федеральный бюджет</i>	1 746	1 895	2 124	2 558	2 526	2 512	13 158
<i>бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации</i>	24	24	24	25	25	25	148
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	615	675	751	856	950	1 057	4 904
<i>внебюджетные источники</i>	669	1 417	1 422	1 512	1 420	1 068	7 508
Справочно:							
<i>Финансирование национальных проектов из ФБ, в % от ВВП</i>	1.6%	1.7%	1.8%	2.0%	1.8%	1.7%	
<i>Финансирование национальных проектов из ФБ, в % от ФБ</i>	9.7%	10.0%	10.6%	12.1%	11.2%	10.5%	
<i>Прогноз ВВП*, млрд рублей</i>	105 820	110 732	118 409	126 998	136 745	147 173	

*Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года Минэкономразвития (базовый вариант)

Бюджет расширенного правительства (БРП), % ВВП

Согласно ДБП Минфина России

	2018	2019	2024	Отклонение
	факт	план	план	2024 к 2018
Доходы, всего	35,7	36,3	33,7	-2,0
<i>Нефтегазовые</i>	8,8	7,8	5,7	-3,1
<i>Ненефтегазовые</i>	26,9	28,5	28,0	+1,1
Расходы, всего	32,7	34,7	33,7	+1,0
<i>Общегосударственные вопросы</i>	2,1	2,2	2,0	-0,1
<i>Национальная оборона</i>	2,7	2,8	2,6	-0,1
<i>Нацбезопасность и правоохранительная деятельность</i>	2,0	2,3	2,0	0,0
<i>Национальная экономика</i>	4,3	4,6	4,5	+0,2
<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>	1,3	1,4	1,3	0,0
<i>Охрана окружающей среды</i>	0,1	0,2	0,2	+0,1
<i>Образование</i>	3,5	3,6	3,5	0,0
<i>Культура, кинематография</i>	0,5	0,6	0,4	-0,1
<i>Здравоохранение</i>	3,2	3,5	3,3	+0,1
<i>Социальная политика</i>	11,6	12,2	11,3	-0,3
<i>Физическая культура и спорт</i>	0,3	0,3	0,3	0,0
<i>СМИ</i>	0,1	0,1	0,1	0,0
<i>Обслуживание государственного и муниципального долга</i>	0,9	0,9	1,1	+0,2
<i>Условно утвержденные расходы</i>	-	-	1,0	
Профицит (+)/ Дефицит (-)	3,0	1,6	0,0	-3,0



Влияние нацпроектов на структуру расходов БРП

➤ Бюджетный маневр в пользу производительных расходов состоялся в 2018 г.

- значительное сокращение расходов на национальную оборону и социальную политику
- небольшой рост расходов на образование, здравоохранение, социальную и производительную инфраструктуру

➤ Изменение структуры бюджетных расходов вследствие реализации нацпроектов не даст ощутимого прироста ВВП в предстоящие 6 лет

Накопленный эффект от бюджетных мер в период	Краткосрочный эффект на годовые темпы экономического роста	Долгосрочный эффект на годовые темпы экономического роста
2011-2017	-0,31 п.п.	-0,18 п.п.
2017-2024	+0.11 п.п.	+0.52 п.п.
2018-2024	+0.08 п.п.	-0.13 п.п.

➤ Соблюдение текущего бюджетного правила в перспективе невозможно:

- Уже создали Фонд развития (3,5 трлн рублей за 2019-24 гг.) под внутреннее долгового финансирования
- Средств от повышения ставки НДС и налогового манёвра в нефтегазовом секторе не будет достаточно для компенсации и сокращающихся доходов, и для финансирования национальных проектов
- Конструкция бюджетного правила будет приводить к наращиванию ФНБ, часть средств которых будет инвестироваться в отечественную экономику, что также будет являться формой «послабления» к этому правилу.



Параметры федерального бюджета, % ВВП

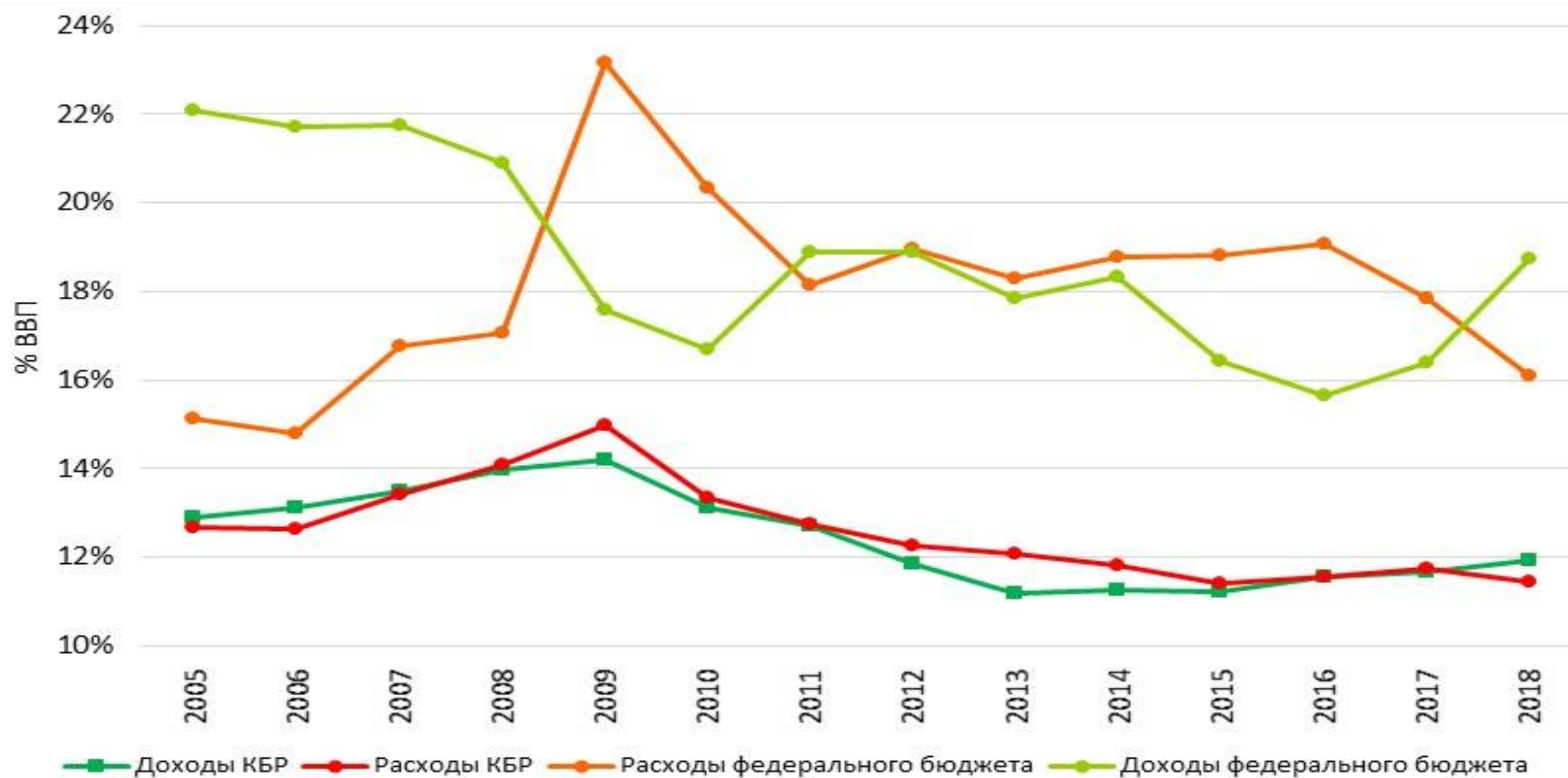
Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Отклонение, 2024 к 2019
Доходы	18,5	18,3	17,7	17,2	16,7	16,3	-2,2
В т.ч.							
нефтегазовые	7,6	7,2	6,8	6,3	6,0	5,6	-2,0
ненефтегазовые	10,9	11,1	10,9	10,8	10,7	10,6	-0,3
Расходы	16,8	17,2	16,9	16,6	16,5	16,3	-0,5
в т.ч. Трансферты:	5,4	5,4	5,0	4,6	4,2	3,8	-1,6
- субъектам РФ	2,1	2,1	1,9	1,8	1,7	1,7	-0,4
- Пенсионному фонду	3,2	3,1	2,8	2,6	2,3	2,0	-1,1
- ФФСС	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- ФФОМС	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0
Дефицит	1,7	1,1	0,8	0,6	0,2	0,0	-1,7

Параметры региональных бюджетов, % ВВП

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Отклоне ние, 2024 к 2019
Доходы	11,7	12,1	12,1	11,9	11,9	11,7	11,6	-0,5
в т.ч. трансферты	1,9	2,1	2,1	1,9	1,8	1,7	1,7	-0,4
Расходы	11,5	12,2	12,2	12,0	11,9	11,8	11,7	-0,5
Дефицит	0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,0	-0,1	-0,1	0,0

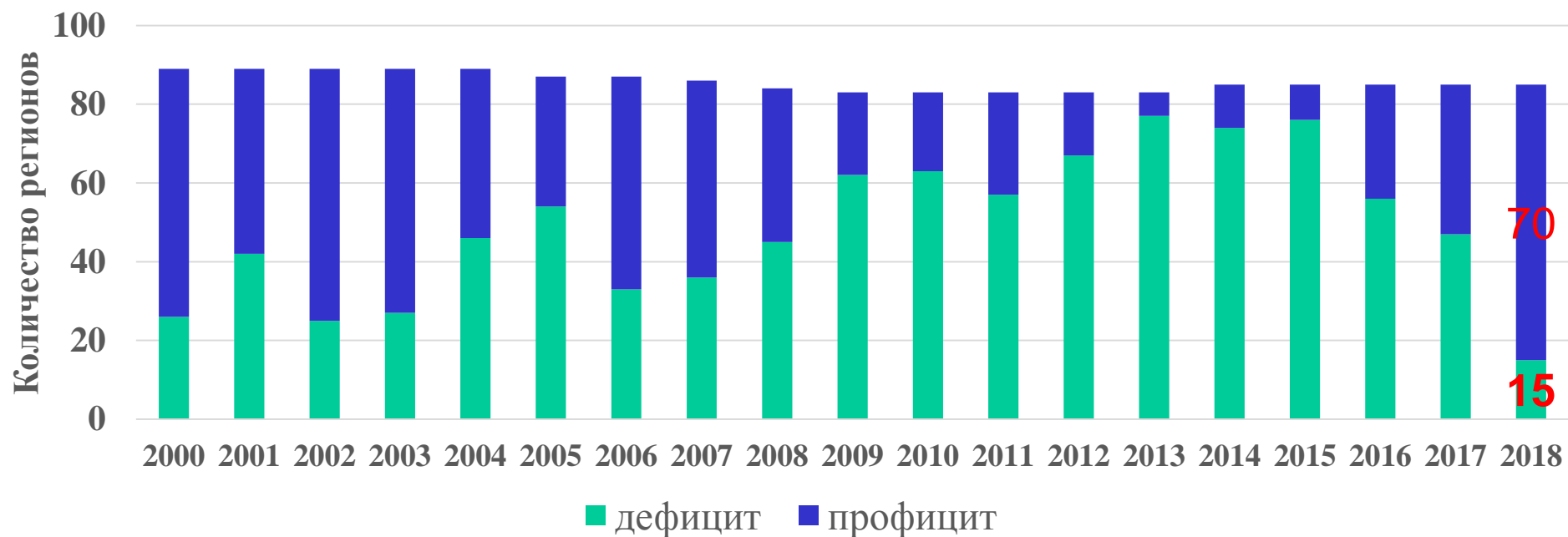
Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ на реализацию национальных проектов								
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
% к общему объему расходов	0,1	8,3	8,5	9,2	8,5	8,7	8,8	
в т.ч. за счет собственных средств КБР	0,1	4,7	4,9	5,3	5,7	5,9	6,2	
% к ВВП	0,0	1,0	1,0	1,1	1,0	1,0	1,0	
в т.ч. за счет собственных средств КБР	0,0	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,7	

Динамика доходов и расходов КБР, %ВВП





Сбалансированность региональных бюджетов





Динамика доходов и расходов КБ Хабаровского края

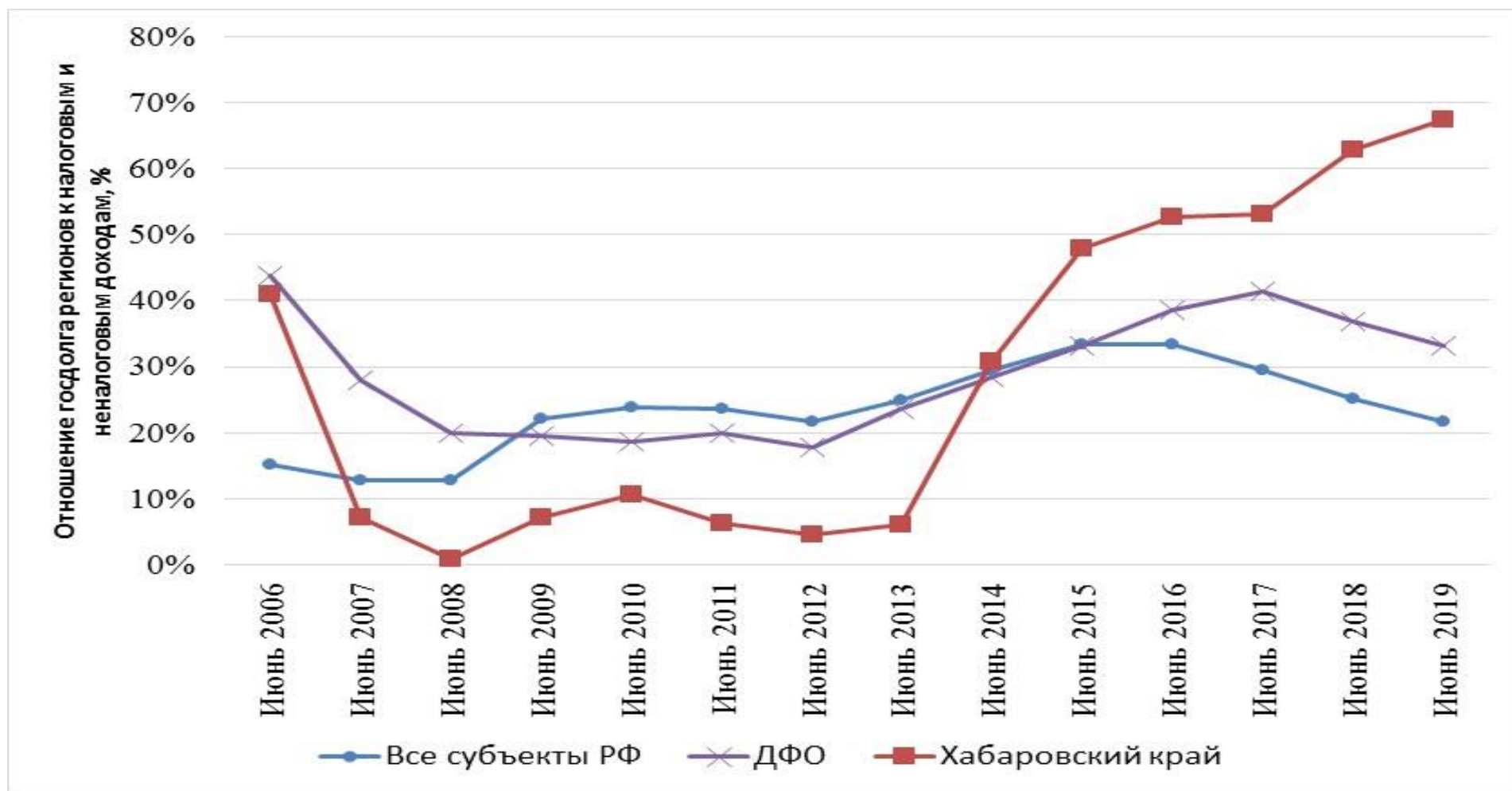


Рост доходов КБР: основные источники

	Темпы роста к предыдущему году							Структур а 2018
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2018/ 2012	
Субъекты РФ								
Всего доходов	101,2	109,1	104,5	106,6	108,4	115,2	153,7	100,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	86,9	114,2	107,3	108,1	110,9	122,8	156,8	25,1
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	110,5	107,8	104,2	107,5	107,7	112,4	161,6	29,5
<i>Налог на имущество организаций</i>	114,7	103,2	112,3	107,3	112,0	115,1	183,7	8,0
<i>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</i>	93,3	110,3	96,8	97,6	107,9	122,4	128,4	16,8
Хабаровский край								
Всего доходов	116,9	92,3	92,4	112,0	108,0	111,2	134,0	100,0
<i>Налог на прибыль организаций</i>	74,0	85,9	92,9	164,1	105,3	94,5	96,5	12,1
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	110,1	106,4	98,0	104,9	104,2	110,2	138,2	31,9
<i>Налог на имущество организаций</i>	136,8	108,5	111,1	104,4	108,1	120,0	223,3	11,6
<i>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</i>	171,6	69,3	69,2	102,1	119,4	137,3	137,8	22,6



Государственный долг ДФО и Хабаровского края





Структура производительных и непроизводительных расходов КБР и Хабаровского Края в 2018 г.

Консолидированный бюджет субъектов РФ



Хабаровский край



Основные направления совершенствования МБО (1)

Меры	Результат
<p>1 Уменьшить долю целевых трансфертов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Заменить существенную часть субсидий дотациями • Перейти к блочным грантам вместо субсидий • Закрепить в ДБП объем и направления МБТ на 6 лет 	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение ответственности губернаторов и региональных властей за принимаемые решения • Рост уровня доверия населения к региональному уровню власти
<p>2 Децентрализовать регулирование расходных полномочий субъектов РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Передать регионам право устанавливать ГОСТы, СанПины, СНИПы с регламентацией на федеральном уровне только наиболее общих вопросов и вопросов безопасности • Инвентаризировать и сократить перечень федеральных норм, содержащих избыточное регулирование объема региональных вопросов и полномочий. 	<ul style="list-style-type: none"> • Широкое применение механизмов ГЧП, в том числе в социальной сфере (частные д/с) • Повышение управленческой самостоятельности регионов • Рост уровня доверия населения к региональному уровню власти

Основные направления совершенствования МБО (2)

Меры

Результат

3 Принять агломерационный путь в пространственном развитии в РФ:

- Выбрать несколько ключевых агломераций для развития на ближайшие 6-10 лет, зафиксировать их в публичных документах
- Применить механизм кластеризации агломерация с вынесением профильных производств / отраслей в кластеры, посвященные данным производствам / отраслям
- Обеспечить концентрацию всех ресурсов на транспортное развитие именно в выбранных агломерациях

- Концентрация ресурсов в явных точках роста
- Сбор компетенций и прорывных технологий в формируемых точках роста

Основные направления совершенствования МБО (3)

Меры	Результат
<p>4 Повысить доходную базу и налоговую самостоятельность регионов и МО:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Передать 2 п.п. ставки НДС в бюджеты субъектов РФ по формуле распределения выравнивающих дотаций либо централизовать обязательства по уплате страховых взносов на медицинское страхование неработающего населения • Установить размер общего объема выравнивающих дотаций регионам в % к НДС • Закрепить отчисления по всем налоговым выплатам малого бизнеса в бюджеты МО • Отменить федеральные льготы по региональным и местным налогам • Отказаться от регулирования НК РФ предельных размеров ставок и льгот по региональным и местным налогам • Облагать НДФЛ любые нетрансфертные доходы физлица включая доходы от депозитов и других финансовых инструментов 	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование в регионах дополнительных ресурсов для развития • Предоставление региональной власти (губернатору) инструментов (объектов для торго) для взаимовыгодного взаимодействия с бизнесом

Основные направления совершенствования МБО (4)

Меры

Результат

5 Вовлекать население в принятие управленческих решений на уровне регионов и муниципалитетов через:

- резкое увеличение масштабов применения инициативного бюджетирования и распространения этой практики на широкий перечень расходных статей по благоустройству и ЖКХ
- «перезапуск» механизма публичных слушаний по генеральным планам городов, бюджетам субъектов и муниципалитетов, а также другим документам стратегического и оперативного управления

- Повышение доверия населения через большую вовлеченность и прозрачность



ИНСТИТУТ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ПОЛИТИКИ
им. Е.Т. ГАЙДАРА

**Спасибо за
внимание!**