

Стратегическое планирование в регионах в условиях цифровой экономики



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Владимир Викторович Климанов

заведующий кафедрой государственного
регулирования экономики РАНХиГС
при Президенте РФ

klimanov@ranepa.ru

Развитие стратегического планирования в России



Документы стратегического планирования

Уровень	Целеполагание	Прогнозирование	Планирование и программирование
Федеральный	<ul style="list-style-type: none"> • Послание Президента РФ Федеральному собранию • Стратегия социально-экономического развития • Стратегия национальной безопасности • Отраслевые документы • Стратегия пространственного развития • Стратегия социально-экономического развития макрорегионов 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогноз научно-технического развития • Стратегический прогноз • Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный и долгосрочный) • Бюджетный прогноз 	<ul style="list-style-type: none"> • Основные направления деятельности Правительства РФ • Госпрограммы • Госпрограмма вооружения • Схемы территориального планирования • Планы деятельности ФОИВ
Региональный	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ • Стратегия развития части субъекта РФ 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогноз социально-экономического развития (долгосрочный и среднесрочный) • Бюджетный прогноз 	<ul style="list-style-type: none"> • План мероприятий по реализации стратегии Госпрограммы • Схема территориального планирования
Муниципальный	<ul style="list-style-type: none"> • Стратегия социально-экономического развития муниципального образования 	<ul style="list-style-type: none"> • Прогноз социально-экономического развития (среднесрочный или долгосрочный) 	<ul style="list-style-type: none"> • План мероприятий по реализации стратегии • Муниципальные программы

Множество документов стратегического планирования

Более 57 тысяч документов в Федеральной государственной информационной системе стратегического планирования

в том числе около 2500 документов на региональном уровне

Около 500 тысяч целевых показателей

От документов к данным

Срок действия стратегий

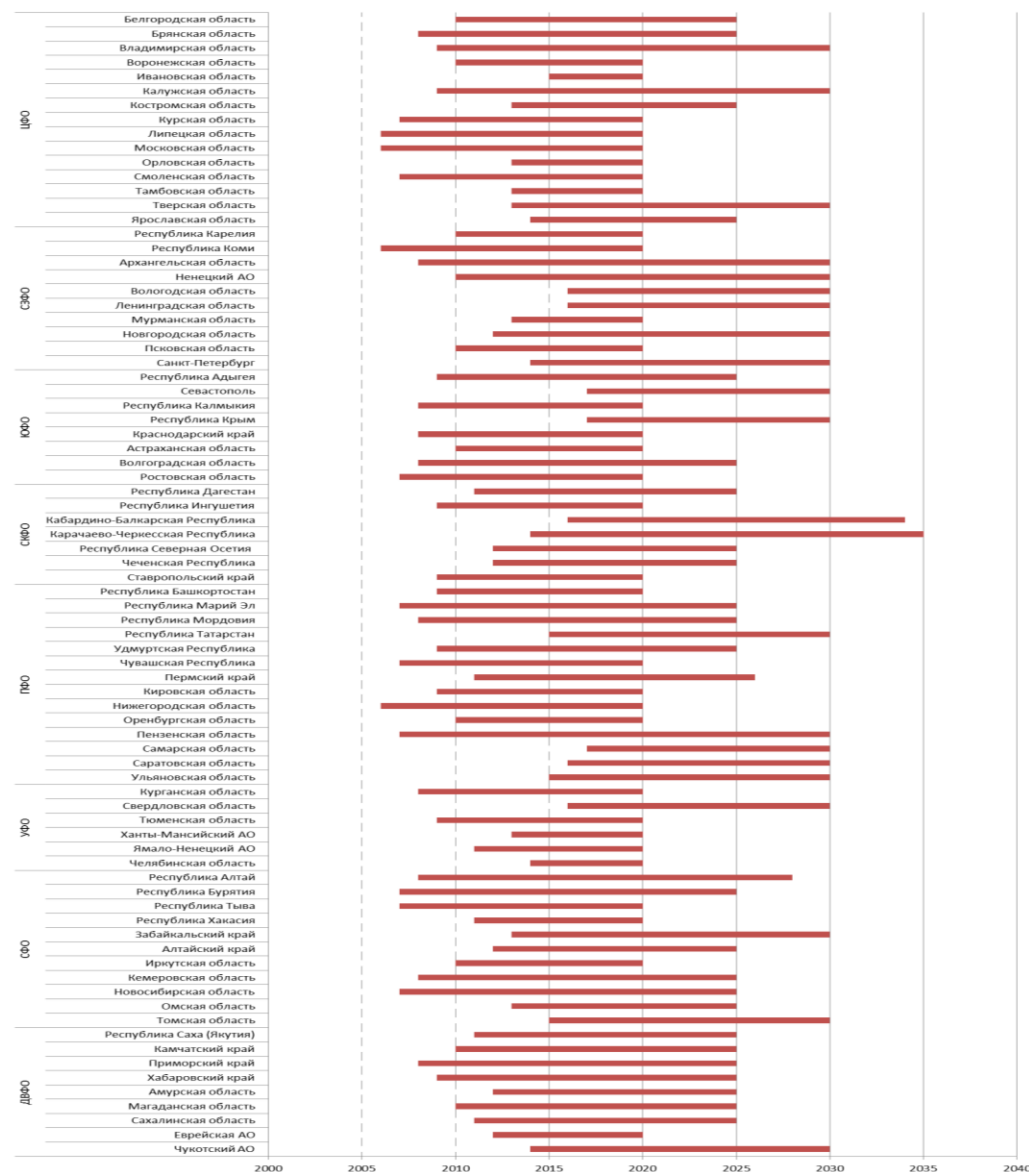
64 стратегии
разработаны на срок от
10 до 18 лет

Максимальный срок –
23 года

Пензенская область

Минимальный срок –
5-6 лет

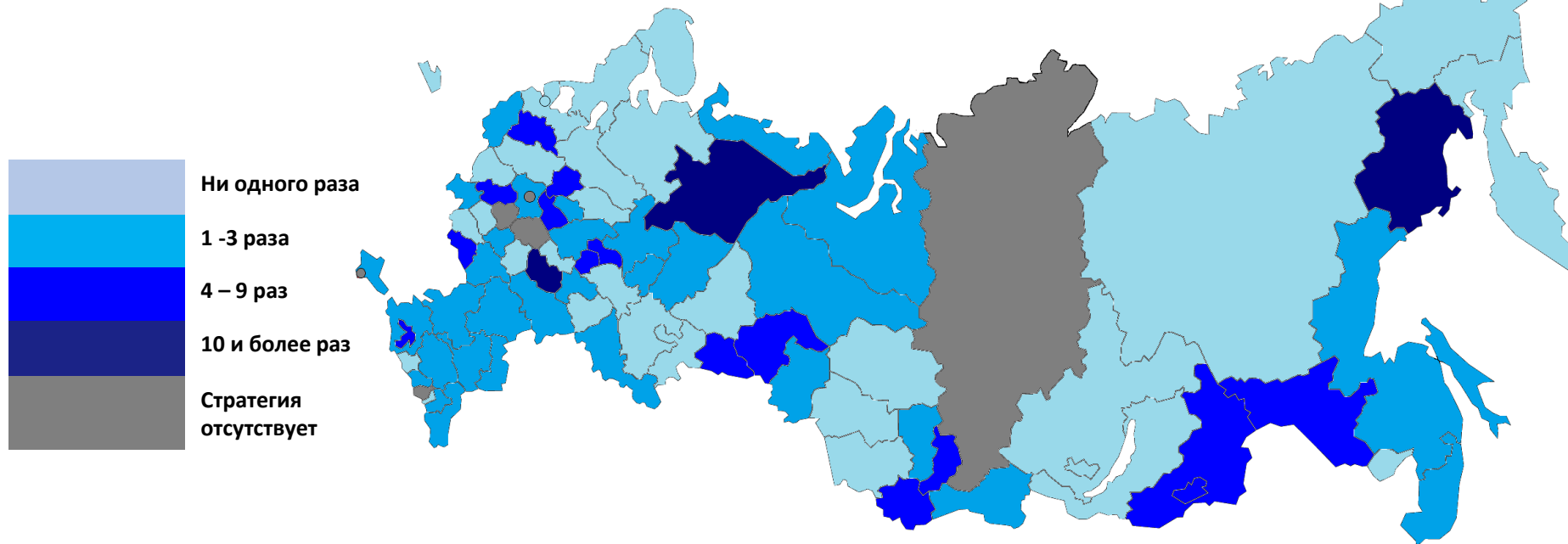
*Ивановская область
Челябинская область*



Корректировка стратегий

Большинство региональных стратегий корректировались более одного раза

После 172-ФЗ внесены корректировки в 27 стратегий



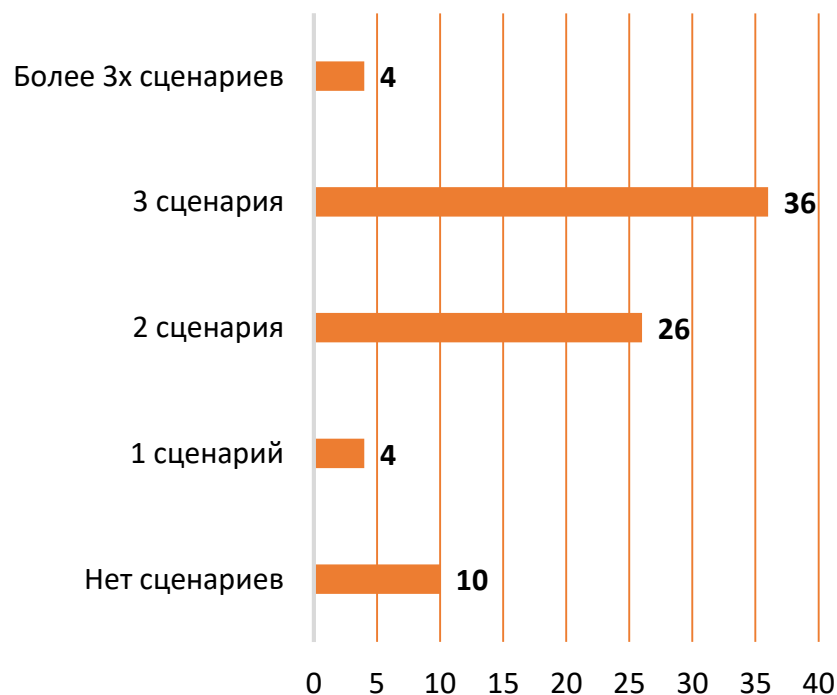
«Лидеры» корректировок

- 16** – Республика Коми (2006, 2007, 2009 (2), 2010 (2), 2011, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 (4))
- 14** – Пензенская область (2009, 2011 (2), 2012 (2), 2013 (3), 2014, 2015 (2), 2016 (3))
- 14** – Магаданская область (2011 (3), 2012, 2013 (4), 2014 (2), 2016 (2), 2017)
- 9** – Республика Алтай (2009, 2012, 2013, 2014 (2), 2015, 2016 (2), 2017)

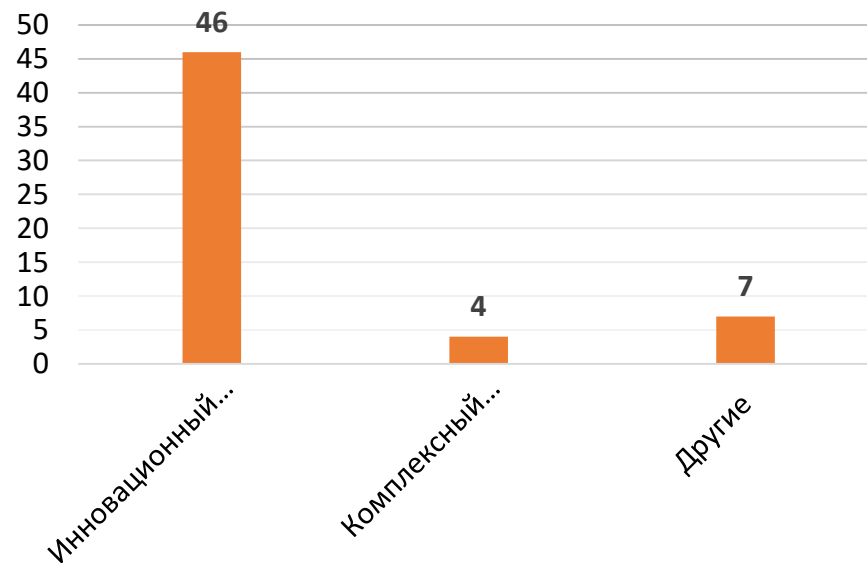
Выбор стратегической альтернативы

Количество стратегий	
Документы с несколькими сценариями	66
Документы с целевым сценарием	57

Количество сценариев



Целевой сценарий



Количество государственных программ

2040 – количество государственных программ субъектов РФ

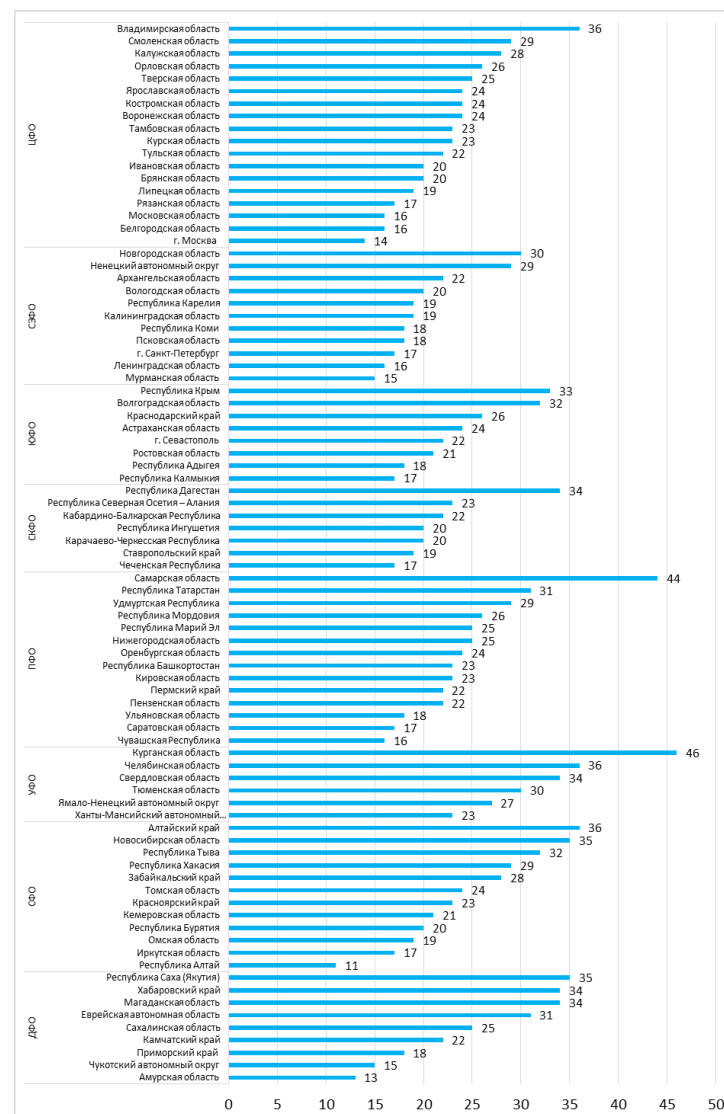
24 – количество программ в среднем на 1 регион

Регионы с наибольшим числом программ

Курганская область (46)
Самарская область (44)
Владимирская область (36)
Алтайский край (36)
Челябинская область (36)
Республика Саха (Якутия) (35)
Новосибирская область (35)

Регионы с наименьшим числом программ

Республика Алтай (11)
Амурская область (13)
город Москва (14)



*на конец 2017 г.

Стратегический треугольник документов развития регионов



Долгосрочные планы, ожидания, желания

Задача Стратегии
развития



Цель государственной
программы

Бюджетные возможности и ограничения

Дисбаланс стратегических планов и бюджетных возможностей

млрд. руб.

Доходы консолидированного бюджета (базовый сценарий)

	Прогнозный год	Стратегия	Бюджетный прогноз
Ростовская область	2020	263*	187
Республика Дагестан	2025	231	119
Кировская область	2020	87	65
Санкт-Петербург	2030/2028	1401	1030
Краснодарский край	2030	646	420
Прогноз социально- экономического развития			
Республика Калмыкия	2020	12	8
Еврейская АО	2020	11	9

*налоговые и неналоговые доходы

Коэффициент «оптимизма» $\approx 1,4$

Определение точности системы целеполагания: общая безработица

Регион	Дата утверждения стратегии	Выбранный для анализа год	План	Факт	Соотношение факта и плана, разы
Белгородская область	25.01.2010	2012	4%	3,7%	0,9
Московская область	15.12.2006	2010	0,7%	3,3%	4,7
Тульская область	28.02.2007	2010	0,8%	5,8%	7,3
Республика Карелия	27.12.2007	2010	3,2%	9,3%	2,9
Республика Коми	27.03.2006	2010	2,2%	10,1%	4,6
Вологодская область	28.06.2010	2010	3,7%	7,8%	2,1
Ленинградская область	02.09.2011	2013	0,8%	4,3%	5,1
Мурманская область	20.12.2001	2010	3,9%	8,6%	2,2
Псковская область	16.07.2010	2015	1,5%	6,9%	4,6
Республика Адыгея	23.11.2009	2010	10%	9,3%	0,9
Волгоградская область	21.11.2008	2010	7,6%	8%	1,1
Ростовская область	30.10.2007	2015	0,9%	6,1%	6,8
Республика СО – Алания	31.03.2008	2010	7,5%	9,7%	1,3
Ставропольский край	15.07.2009	2015	6,5%	5,6%	0,9
Республика Мордовия	01.10.2008	2010	3,4%	5,4%	1,6
Удмуртская Республика	09.10.2009	2015	5,5%	5%	0,9
Чувашская Республика	04.06.2007	2010	1,65%	9,5%	5,8
Саратовская область	11.08.2011	2010	1,3%	6,3%	4,8
ХМАО – Югра	14.11.2008	2010	5,65%	7,5%	1,3
ЯНАО	09.12.2009	2012	4,5%	3,4%	0,8
Забайкальский край	25.11.2009	2010	3,9%	11,1%	2,8
Томская область	27.10.2005	2010	7,9%	7,7%	1,0
Приморский край	20.10.2008	2010	2,6%	9,5%	3,7
Хабаровский край	13.01.2009	2015	4,9%	5,3%	1,1
Магаданская область	11.03.2010	2010	4,5%	5,6%	1,2
Сахалинская область	28.03.2011	2010	9,3%	8,9%	1,0
Тверская область	02.06.2008	2013	1%	5,3%	5,3
Республика Бурятия	15.12.2007	2010	7%	10,4%	1,5
Республика Хакасия	25.10.2011	2015	2%	6,3%	3,2

Определение точности системы целеполагания: рост ВРП

Регион	Дата утверждения стратегии	Выбранный для анализа год	Значение показателя, млрд. руб.		Соотношение фактического и запланированного значений, разы
			Рассчитанное запланированное	Фактическое	
ХМАО – Югра	14.11.2008	2015	4526,8	3136,8	0,7
Республика Калмыкия	30.12.2008	2014	63,6	46,7	0,7
Забайкальский край	25.11.2009	2014	283,5	234,8	0,8
Чувашская Республика	04.06.2007	2015	254	202,4	0,8
Псковская область	16.07.2010	2015	161,3	132,8	0,8
Саратовская область	11.08.2011	2015	690,2	617,5	0,9

37 стратегий

От 1 до 2

Республика Адыгея	23.11.2009	2015	38,1	82,6	2,2
Томская область	27.10.2005	2015	213,4	473,7	2,2
Архангельская область	16.12.2008	2014	200	454,8	2,3
Краснодарский край	29.04.2008	2015	801,7	1946,8	2,4
Ставропольский край	15.07.2009	2015	240,2	609,5	2,5
Магаданская область	11.03.2010	2015	46,1	124,6	2,7
Воронежская область	20.11.2007	2015	119,1	346,6	2,9
Кемеровская область	11.07.2008	2010	163	625,9	3,8

Целеполагание темпов экономического роста относительно экономических показателей производится более корректно, нежели относительно вопросов рынка труда

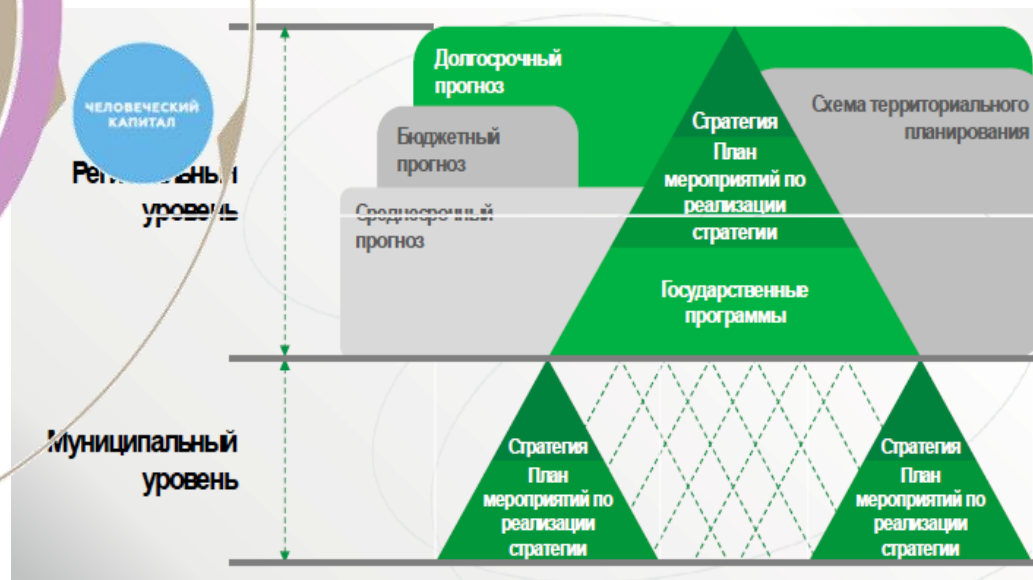
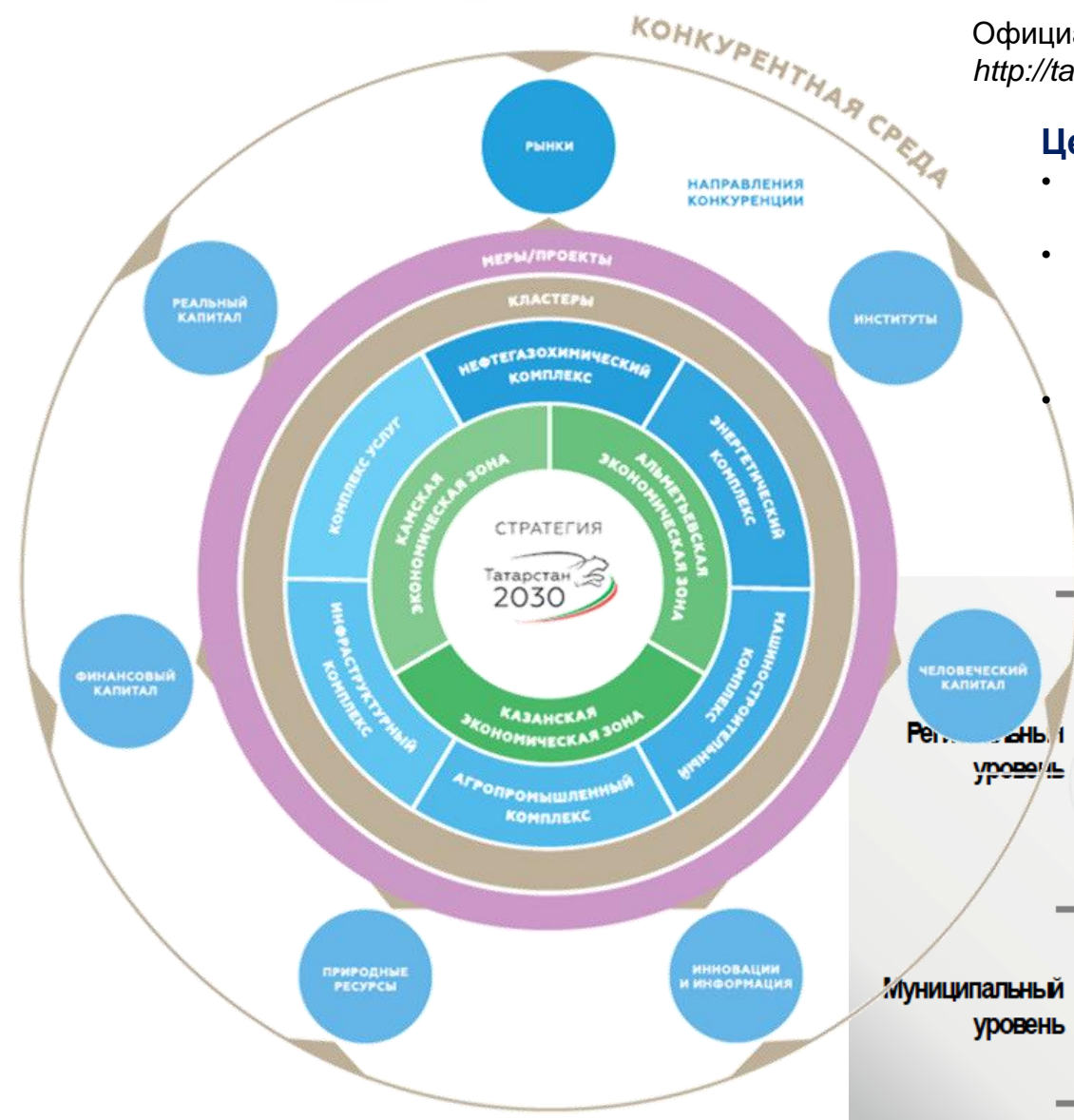
Реализация стратегий: опыт Республики Татарстан

Официальный сайт проекта «Татарстан-2030»

<http://tatarstan2030.ru>

Цель стратегии

- глобальный конкурентоспособный устойчивый регион, драйвер полюса роста «Волга – Кама»
- лидер по качеству взаимоувязанного развития человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции и внутреннего пространства;
- регион с опережающими темпами развития, высокой включенностью в международное разделение труда



Реализация стратегий: опыт Томской области

Система целеполагания (дерево целей)

БЮДЖЕТ ➔

24 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ



- ЦЕЛЬ 1: ЗАДАЧИ 1.1, 1.2, 1.3
- ЦЕЛЬ 2: ЗАДАЧИ 2.1, 2.2
- ЦЕЛЬ 3: ЗАДАЧИ 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7, 3.8
- ЦЕЛЬ 4: ЗАДАЧИ 4.1, 4.2, 4.3
- ЦЕЛЬ 5: ЗАДАЧИ 5.1, 5.2, 5.3, 5.4

Приоритеты

- новые технологии («ИНО Томск»)
- условия для инвестиций и развития предпринимательства
- человеческий капитал
- эффективная территориальная политика
- эффективное государственное и муниципальное управление

Миссия: обеспечение лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития



- Экономические пояса**
- Северный экономический пояс
 - Центральный экономический пояс
 - Южный экономический пояс
 - Томская агломерация

- Оси развития (основные транспортные потоки)**
- Всероссийского значения
 - Межрегиональные
 - Внутренние

- Точки роста**
- Образование, наука, высокотехнологичные производства
 - Добыча нефти и газа, геологоразведка и сопутствующие сервисы
 - Лесопромышленный комплекс
 - Агропромышленный комплекс
 - Устойчивое развитие сельских поселений на основе неистощимого природопользования
 - Транспортно-логистический комплекс

Определение перспектив развития для каждого муниципального образования

Реализация стратегий: опыт Свердловской области

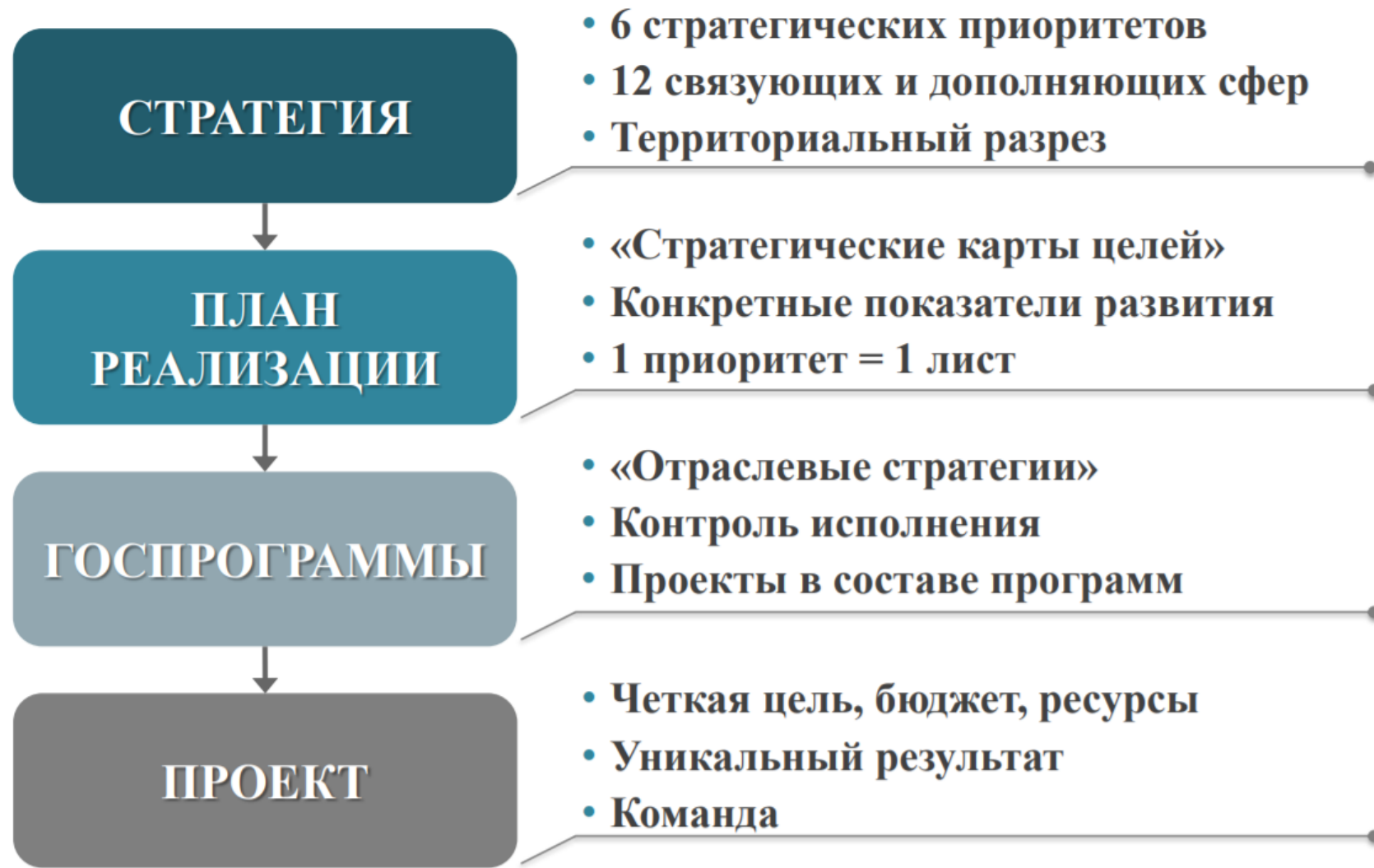
Система целеполагания Стратегии-2030

Целями социально-экономической политики Свердловской области на 2016 – 2030 годы являются повышение качества жизни населения до уровня, представляющего Свердловскую область, как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение конкурентоспособности Свердловской области в глобальной экономике.

1. Новое качество жизни	2. Новая индустриализация	3. Территория для жизни и бизнеса
Создание конкурентоспособных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала (стр. 7)	Создание условий для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала экономики Свердловской области (стр. 14)	Обеспечение сбалансированного развития территории Свердловской области (стр. 20)
Направление «Создание конкурентоспособного образования» (стр. 7) Совершенствование системы подготовки кадров по наиболее востребованным в экономике Свердловской области профессиям и специальностям	Направление «Повышение конкурентоспособности промышленного комплекса Свердловской области» (стр. 14) Развитие базовых и перспективных отраслей промышленного комплекса Свердловской области, направленное на повышение его устойчивости в условиях изменчивости мировой конъюнктуры и внутреннего спроса	Направление «Развитие территорий опережающего экономического роста» (стр. 20) Формирование условий, обеспечивающих создание зон концентрированного экономического роста в обладающих потенциалом ускоренного экономического развития относительно окружающей территории муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области
Задачи (стр. 7-8) 1) Повышение уровня профессиональной подготовки педагогических работников общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций; 2) Создание условий, обеспечивающих возможность реализации права граждан на непрерывное образование по инженерно-техническим специальностям; 3) Создание условий для реализации образовательных программ по наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям; 4) Создание условий для приобретения в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирования компетенции, необходимых для осознанного выбора профессии и получения профессионального образования; 5) Создание в дошкольных образовательных организациях условий для осуществления образовательной деятельности в формах, специфических для детей соответствующей возрастной группы, познавательной и исследовательской деятельности; 6) Создание в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья.	Задачи (стр. 14-15) 1) Содействие технологической модернизации производства; 2) Создание условий для углубления процессов кооперации, интеграции и развития межотраслевого взаимодействия субъектов науки, образования, промышленности и малого предпринимательства; 3) Содействие созданию и развитию конкурентоспособных высокотехнологичных производств, обеспечивающих массовый переход на выпуск продукции нового технологического уклада; 4) Содействие развитию инфраструктуры, обеспечивающей предприятия промышленного комплекса необходимыми для их деятельности продукцией, работами, услугами; 5) Содействие в продвижении на международные и межрегиональные рынки промышленной продукции, произведенной на территории Свердловской области; 6) Поддержка инвестиционных проектов промышленных предприятий, направленных на производство конкурентоспособной продукции (в том числе импортзамещающей продукции); 7) Повышение экологичности, ресурсной и энергетической эффективности промышленных производств; 8) Расширение и повышение эффективности поддержки предприятий промышленного комплекса. Проект «Новые рынки» Проект «Высокая производительность базовых отраслей»	Задачи (стр. 20-21) 1. Содействие созданию и развитию индустриальных (промышленных) парков, особых экономических зон и территорий опережающего социально-экономического развития; 2. Обеспечение потребностей Свердловской области в энергетических ресурсах и развитие возобновляемых источников энергии; 3. Содействие уходу от монозависимости монопрофильных муниципальных образований, в том числе с наиболее сложным социально-экономическим положением, путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций.
Проект «Уральская инженерная школа» Проект «Педагогические кадры XXI века» Проект «Качество образования как основа благополучия»	Проект «Новые рынки» Проект «Высокая производительность базовых отраслей»	Проект «Новая индустриальная инфраструктура»
Направление «Охрана здоровья населения» (стр. 9) Создание условий для формирования здорового образа жизни у граждан, обеспечение населения доступной и качественной медицинской помощью	Направление «Развитие инновационной деятельности в Свердловской области» (стр. 15) Создание инновационной инфраструктуры и системы коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов	Направление «Сбалансированное развитие территорий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (стр. 21) Обеспечение условий для устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области
Задачи (стр. 9-10) 1) Формирование у населения ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни; 2) Создание условий, обеспечивающих возможность реализации приоритета	Задачи (стр. 15-16) 1) Создание условий для разработки инновационных решений и их внедрения в организациях промышленного комплекса; 2) Стимулирование хозяйствующих субъектов осуществлять разработку, внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции; 3) Стимулирование инновационной активности хозяйствующих субъектов и повышение спроса на инновационную продукцию;	Задачи (стр. 21-22) 1. Координация государственного и муниципального стратегического управления; 2. Создание системы определения потенциальных направлений развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и оказания адресной поддержки по таким направлениям; 3. Снижение дифференциации качества жизни в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, усиление внутрирегиональной связности территории Свердловской области; 4. Развитие механизма мониторинга территориального развития Свердловской области; 5. Содействие формированию эффективного взаимодействия между центрами формирующихся агломераций (муниципальное образование «город Екатеринбург», город Нижний Тагил, Серовский городской округ) и прилегающими к ним муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, повышение в рамках агломераций транспортной связности, формирование единой полицентрической планировочной и социально-экономической системы; 6. Развитие многоформатной торговли, создание условий для обеспечения качества и безопасности продукции и услуг общественного питания, обеспечение доступности бытовых услуг населению муниципальных образований, расположенных на территории

27 самостоятельных проектов, встроенных в иерархию приоритетов и направлений

Реализация стратегий: опыт Ленинградской области



Стратегическое планирование в регионах в условиях цифровой экономики



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Владимир Викторович Климанов

заведующий кафедрой государственного
регулирования экономики РАНХиГС
при Президенте РФ

klimanov@ranepa.ru