



АДАПТАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ К ЗАДАЧАМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ПРОТИВОСТОЯНИЯ ВНЕШНИМ ШОКАМ

Дробышевский С.М.
Соколов И.А.

ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ ПРОГРАММЫ ЦСР «РОССИЯ 2024»

Цель Стратегии – становление России как развитой экономики **с высоким уровнем дохода и качества жизни**

К 2024 году Россия успешно завершает историческую трансформацию в развитую страну

+30%

ВВП

+25%

Реальные располагаемые доходы населения

76 ЛЕТ

Ожидаемая продолжительность жизни

-25%

Бедность

+3,6%

Ежегодный экономический рост

ДИНАМИКА ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА % ВВП



Примечание: за 2013-17 гг. – фактические данные, на 2018-2020 гг. – согласно закону о федеральном бюджете на 2018-2020 гг.

ЛОГИКА БЮДЖЕТНОГО МАНЕВРА

- ✓ поддержание расходов на уровне **33,5-34,0%** ВВП в период 2019-2024 гг.
- ✓ изменение структуры расходов для повышения темпов экономического роста - *производительные расходы растут к 2024 г. с **11%** ВВП до **13,5%** ВВП, что соответствует среднеевропейскому уровню*
- ✓ преодоление хронического недофинансирования расходов, обеспечивающих долгосрочное развитие - *как по международным меркам, так по требованиям приоритетов внутренней политики*
- ✓ финансирование статей расходов, приоритетных для граждан*
- ✓ финансирование расходов вместе с повышением их эффективности и структурными изменениями в секторах
- ✓ изменение структуры расходов в соответствии с изменениями в приоритетах развития

**По результатам опроса 6 тыс. респондентов в январе 2017г. «На что в первую очередь, по Вашему мнению, государство должно направлять больше средств, чем сейчас» наибольшую поддержку получили: здравоохранение (55%), развитие транспортной системы (45%), социальная политика (45%), дошкольное и школьное образование (44%).*

РОСТ ИНВЕСТИЦИЙ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ИНФРАСТРУКТУРУ

+2,3 п.п. ВВП



ОБРАЗОВАНИЕ
+0,9 п.п. ВВП



ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
+ 0,9 п.п. ВВП



ИНФРАСТРУКТУРА
+0,5 п.п. ВВП

БЮДЖЕТ РАСШИРЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА ПОСЛЕ БАЛАНСИРОВКИ, % ВВП

	2017	2024	2024 к 2017
Доходы, всего (1)	32,6	32,4	-0,2
Расходы, всего (2)	34,1	33,6	-0,5
Общегосударственные вопросы	2,1	1,9	-0,2
Национальная оборона	3,1	2,8	-0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,2	1,8	-0,4
Национальная экономика	4,7	4,6	-0,1
<i>в т.ч.: Сельское хозяйство</i>	0,4	0,4	+0,1
<i>Дорожное хозяйство</i>	1,6	2,0	+0,4
<i>Транспорт</i>	0,9	1,0	+0,1
Образование	3,5	4,4	+0,9
Здравоохранение	3,1	4,0	+0,9
Социальная политика	12,0	11,4	-0,6
Другие расходы	2,5	2,0	-0,5
Обслуживание государственного долга	0,9	0,7	-0,2
Первичный дефицит	-0,6	-0,5	+0,1
Общий дефицит (3) = (1) – (2)	-1,5	-1,2	+0,3

ВЛИЯНИЕ СТРУКТУРЫ РАСХОДОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ НА ВВП

НА ДАННЫХ 2011-2017 ГГ. В СРЕДНЕМ П.П. ВВП В ГОД

Изменение темпов роста	Краткосрочный эффект	Долгосрочный эффект
Фактическая структура расходов бюджетной системы	-0,27	-0,13
Структура расходов в случае проведения бюджетного маневра	+0,42	+0,79

* Расчет представлен для изменения расходов по 5 направлениям – образование, здравоохранение, дорожное хозяйство и транспорт, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, национальная оборона

НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ КОНСОЛИДАЦИИ



ТАКТИКА НАЛОГОВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ. БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВИЛА

2018 г.

Налоговые меры

- Не повышать налоги
- Подготовить к запуску налоговый маневр в нефтегазовом секторе с 2019 г.
- Подготовить изменения по отмене льготной ставки НДС на прод. товары или отменить другие налоговые льготы

Бюджетные правила и иные источники

- Внести изменения в бюджетное правило – перейти **от 40 к 45 долл./барр.**
- Ввести «оговорку» о первичном дефиците в пределах **0,5% ВВП**

2019-2024 гг.

(с началом устойчивого экономического роста и повышения доверия к государству)

- Не повышать налоговую нагрузку по сравнению с 2016 г.
- Начать с 2019 г. **6-летний** налоговый маневр в нефтегазовом секторе
- Отменить с 2019 г. **льготную ставку НДС** на продовольственные товары
- Поддерживать совокупные бюджетные расходы на уровне **33,5-34,0% ВВП**
- Получать ежегодные доходы от приватизации до **0,2-0,3% ВВП**
- Осуществлять чистые госзаимствования в пределах 1,0-1,3% ВВП

БАЛАНСИРОВКА БЮДЖЕТА РАСШИРЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.Первичный дефицит (до балансировки)	-0,6	-0,6	-0,8	-1,0	-1,3	-1,5	-1,5	-1,6
<u>2.Балансирующие налоговые меры:</u>								
Налоговый маневр в нефтяном секторе (дополнительные поступления)*			0,02	0,3	0,5	0,6	0,6	0,7
Постепенная отмена налоговых льгот (с учетом отмена льготной ставки НДС для продовольственных товаров)			0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3
Улучшение качества налогового администрирования (повышение собираемости налогов)			0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<u>Бюджетное сальдо с учетом налоговых мер:</u>								
3.Первичный дефицит (после балансировки)	-0,6	-0,6	-0,4	-0,4	-0,4	-0,5	-0,4	-0,5
3.1.Источники финансирования первичного дефицита:								
-доходы от приватизации	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
-государственные заимствования	0,5	0,6	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2	0,3
4.Расходы на обслуживание госдолга	0,9	0,9	1,0	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
5.Общий дефицит	-1,5	-1,5	-1,4	-1,2	-1,2	-1,2	-1,1	-1,2
Справочно: объем госдолга на конец года	13,9	14,6	14,9	15,0	14,9	15,1	15,2	15,3

* без сдерживания роста розничных цен на бензин

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!