

Александр Аброскин

Ведущий научный сотрудник/Leading Research Fellow

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

Gaidar Institute for Economic Policy

Перспективы использования современной версии СНС при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования

Статья посвящена вопросам использования современной версии Системы национальных счетов (СНС) при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования. В статье рассматриваются основные новации, представленные в методологии СНС 2008 и обеспечивающие дальнейшее развитие информационной базы для разработки аналитических оценок и кратко-, средне- и долгосрочных макроэкономических прогнозов.

В статье подробно исследуются особенности использования современной версии СНС при анализе элементов нефинансовых активов, сферы финансовых услуг и внешнеэкономических связей в условиях глобализации экономики. Также рассмотрены перспективы расширения системы аналитических показателей и развития новых направлений макроэкономического анализа и прогнозирования на основе методологии СНС 2008.

Prospects for the use of modern versions of the SNA in the formation of an information base for macroeconomic analysis and forecasting

The article concerns the topical questions of the use of the System of National Accounts (SNA) modern version in the development the information base for macroeconomic analysis and forecasting. The paper examines the main innovations presented in the methodology of the SNA 2008 and supporting further extension of the data base for the development of analytical estimates and short-, medium- and long-term macroeconomic forecasts.

The paper investigates in detail the distinctive features of use of the SNA modern version in analyzing the elements of non-financial assets, financial services and international relations in globalized economy. As well are discussed the prospects for the expansion of the analytical indicators system and the development of new aspects of macroeconomic analysis and forecasting based on the methodology of the 2008 SNA.

Ключевые слова: инновационные процессы, информационное обеспечение, макроэкономический анализ, методология, ненаблюдаемая деятельность, нефинансовые активы, прогнозирование, Система национальных счетов, финансовые активы.

Key words: innovation processes, information support, macroeconomic analysis, methodology, non-observed activity, non-financial assets, forecasting, System of National Accounts, financial assets.

JEL codes: O11

Перспективы использования современной версии СНС при формировании информационной базы макрэкономического анализа и прогнозирования

Современная версия Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008) является адаптированной версией СНС 1993 года (СНС 1993). Версия СНС 2008 года разработана с целью приведения методологической основы СНС в соответствие с новыми требованиями потенциальных пользователей к информационной базе, используемой при макроэкономическом анализе и прогнозировании.

Необходимость внесения корректировок в методологию СНС в значительной степени была связана и с существенными изменениями в содержании экономических процессов, наблюдавшимися в период с начала 1990-х годов и требовавшими соответствующих изменений в статистической методологии. Кроме того, результаты новых исследований в области статистической методологии и методики анализа и прогнозирования макроэкономических, отраслевых и региональных процессов позволили значительно усовершенствовать и методы измерения отдельных наиболее сложных компонентов счетов Системы. Также важным фактором при принятии решения о внесении корректировок в методологию СНС было признание необходимости обеспечения ее комплексной гармонизации с методологией других базовых руководств по статистике - руководства по платежному балансу, статистике государственных финансов, денежно-кредитной и финансовой статистике и др. [1].

В соответствии с выявленными информационными потребностями потенциальных пользователей новые элементы СНС 2008 содержат трактовку наиболее важных аспектов развития современной рыночной экономики. При этом внесение новых элементов в методологию СНС осуществлялось с учетом результатов соответствующих исследований и позитивного международного практического опыта, а также с учетом целесообразности использования международных стандартов в области бухгалтерского учета и отчетности при формировании ряда показателей Системы [2].

Основные новации, представленные в методологии Системы национальных счетов 2008, относятся к следующим направлениям развития информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования:

- анализ и прогнозирование процессов формирования и использования экономических активов;
- анализ процессов функционирования и развития финансового сектора экономики;
- анализ процессов, связанных с включением национальной экономики в сферу глобальных экономических отношений;
- анализ процессов функционирования и развития сектора государственного управления и государственного сектора экономики;
- анализ неформального сектора экономики.

В части анализа и прогнозирования процессов формирования и использования экономических активов в новую версию Системе национальных счетов внесены корректировки в счета активов и изменения в их определения. В соответствии с новой версией ранее использовавшийся термин «нематериальные произведенные активы» определяется как «продукты интеллектуальной собственности», а в его содержание внесены дополнительные пояснения, позволяющие расширить интерпретацию соответствующих аналитических показателей. Кроме того, такие активы рекомендуется рассматривать как отличительный признак «новой экономики», который ассоциируется с установлением прав собственности на знания и новации [4].

Особое внимание в новой версии СНС уделено трактовке баз данных, оригиналов и копий, а также трактовке расходов на научные исследования и разработки как элемента накопления, что привело к необходимости внесения существенных

корректировок в расчетные схемы и алгоритмы, используемые при построении важнейших макроэкономических показателей.

С учетом значимости для формирования адекватных макроэкономических показателей в новой версии СНС уточнено общее определение актива, что позволило сформулировать более соответствующую современным представлениям трактовку произведенных нефинансовых активов, включающих материальные (природные ресурсы) и нематериальные активы, в новой версии идентифицируемые как контракты, договоры аренды и лицензии, которые могут рассматриваться как активы при определенных обстоятельствах.

В СНС 2008 введена пересмотренная классификация активов, в состав которых в рамках группы произведенных активов в виде зданий и сооружений добавлена категория, определяемая как «улучшение земли». При этом в ее характеристики включены и затраты на передачу права собственности на землю. Данный термин заменил термин «существенные улучшения произведенных нефинансовых активов», использовавшийся ранее в методологии Системы национальных счетов 1993 года.

Новая версия СНС также позволяет расширить возможности для анализа и прогнозирования показателей, характеризующих наиболее важный структурный элемент производственных активов в виде машин и оборудования. В этом аспекте, прежде всего, следует отметить особенности методологии СНС 2008, в которой в их составе выделена категория «информационное, компьютерное и телекоммуникационное (ИКТ) оборудование».

Важное значение для идентификации анализируемых макроэкономических процессов и явлений имеют и представленные в новой версии СНС корректировки ряда понятий и терминов, относящихся к процессам формирования и использования активов. Ранее использовавшееся понятие «нематериальные основные фонды» заменено понятием «продукты интеллектуальной собственности». Аналогично термин «разведка полезных ископаемых» заменен на термин «разведка недр и оценка запасов полезных ископаемых», что в большей степени соответствует охвату данной категории международными стандартами бухгалтерского учета и отчетности. Понятие «материальные произведенные активы» изменено на понятие «природные ресурсы», в содержание которого с учетом новых информационных потребностей также внесены корректировки в виде добавления прочих природных ресурсов (например, в виде диапазонов радиочастот). В новой версии СНС ранее единая категория «нематериальных произведенных активов» подразделена на элементы – в виде «контрактов, договоров аренды и лицензий» и «гудвилл и маркетинговых активов» [5].

Аналогично в СНС 2008 внесены корректировки и в интерпретацию других элементов, относящихся к экономическим активам, в частности, расходы на системы вооружений, которые удовлетворяют общему определению активов, в новой версии Системы переклассифицированы в накопление основного капитала.

Важным фактором для развития информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования является ведение в методологию СНС аналитической концепции *услуг капитала*. Такие новации позволяют существенно расширить сферу анализа макроэкономических процессов и распространить их на изучение процессов экономического роста и динамики производительности труда, что соответствует аналитическим потребностям многих групп потенциальных пользователей соответствующими информационными ресурсами.

Особое значение для развития аналитических разработок имеют внесенные в версию СНС 2008 новации в области финансов, что отражает реальные потребности пользователей при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования. Соответствующие рекомендации в отношении финансового сектора в СНС актуализированы для отражения особенностей развития одного из наиболее динамично развивающихся сегментов в экономике многих стран мира [1].

В этом аспекте современная версия СНС обеспечивает более комплексное рассмотрение видов финансовых услуг, представляемых в современной рыночной экономике. Прежде всего, в новой версии методологии СНС для отражения новых явлений в сфере финансовых услуг, развития финансовых рынков и инструментов представлена новая структура сектора финансовых корпораций и ее элементов в виде подсекторов, в состав которых дополнительно включены фонды денежного рынка, инвестиционные фонды неденежного рынка, другие финансовые посредники, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов, кэптивные финансовые учреждения и кредиторы и др.

В методологию Системы внесены изменения в трактовку производных финансовых инструментов, что существенно расширяет возможности для изучения одного из наиболее важных и сложных аспектов экономической деятельности в современной рыночной экономике.

Кроме того, расширение аналитических возможностей для изучения сферы финансовых услуг в методологии СНС обеспечивается в результате изменений, связанных с расширением охвата финансовых активов за счет:

- включения в их состав контрактов в отношении производных финансовых инструментов вне зависимости от особенностей их оборота (биржевая, внебиржевая торговля и др.);

- отражения в виде финансовых операций потоков, связанных с процентными свопами и соглашениями о будущей процентной ставке, которые ранее интерпретировались как потоки по процентным выплатам;

- введения некоторых новых функциональных классификаций.

Для анализа и прогнозирования процессов, относящихся к деятельности отдельных участников рынка финансовых услуг, особое значение для формирования соответствующей информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования имеют новации, относящиеся:

- к измерению услуг страхования, кроме страхования жизни, принципы которого уточнены для обеспечения получения более адекватных оценок, отражающих последствия и результаты воздействия экстраординарных событий, которые связаны со значительными объемами выплат страховых возмещений;

- разработке рекомендаций относительно трактовок обесцененных ссуд;

- совершенствованию методологии исчисления услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом (УФПИК);

- разработке рекомендаций в области отражения пенсионных прав, в соответствии с которыми признается существование обязательств пенсионных программ работодателей вне зависимости от их обеспеченности соответствующими финансовыми ресурсами;

- разработке рекомендаций в отношении пенсий, предоставляемых органами государственного управления, в соответствии с которыми обеспечиваются возможности реализации более гибких подходов к формированию соответствующих пенсионных программ.

Исключительно важное значение для формирования информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования имеют новации в методологии СНС 2008, относящиеся к *процессам глобализации экономики*. В этой части, прежде всего, следует отметить новации, связанные:

- с уточнением содержания трактовки запасов и потоков, которые являются следствием развития глобальной экономики;

- расширением трактовки денежных переводов для охвата потоков, связанных с миграционными процессами;

- применением принципа изменения права собственности на товары, что привело к изменениям в отражении торговли товарами, не поступающими на территории стран, и

товаров, направляемых на переработку за границу или перерабатываемых на резидентных территориях и возвращаемых их собственникам;

-уточнением принципов учета физического движения товаров с позиций оценки влияния на экономические показатели процессов, связанных с переработкой товаров в различных юрисдикциях, что в целом согласуется с реальными международными финансовыми операциями, характеризующимися значительными и постоянно увеличивающимися масштабами в глобальной экономике.

С учетом динамично изменяющейся структуры производства и финансовой деятельности во многих странах, в СНС 2008 представлены рекомендации в отношении принципов трактовки (признания в виде институциональных единиц, классификации и трактовки их операций) так называемых «единиц специального назначения» - формально существующих компаний, официально зарегистрированных, но не имеющих активов и не осуществляющих экономические операции, которые могут создаваться органами государственного управления или корпорациями [4].

Несмотря на то, что в СНС 2008 общее определение таких единиц не представлено, некоторые их характеристики определены в виде таких признаков, как незначительное физическое присутствие в экономике, наличие связей с другими корпоративными структурами (в основном в виде дочерних компаний), отнесение к территориям отличным от территорий материнских компаний и др.

В соответствии с методологией СНС 2008 такие единицы рассматриваются как институциональные единицы и должны относиться к секторам и отраслям в соответствии с их основными видами деятельности.

Особое внимание с учетом актуальности совершенствования соответствующего аспекта аналитической статистики в СНС 2008 было обращено на сектор государственного управления и государственный сектор.

С учетом развития в методологии СНС стандартов для счетов, разрабатываемых для сектора государственного управления, в ее новую версию были внесены соответствующие пояснения и корректировки в ряд основополагающих принципов. В частности, были отражены принципиальные отличия сектора государственного управления и государственного сектора от других основных секторов резидентной экономики.

С учетом новых задач анализа и прогнозирования процессов, связанных с функционированием организаций общественного сектора, в новой версии СНС рекомендуется выделение некоммерческих организаций, включавшихся ранее в состав секторов корпораций и государственного управления. Их выделение в отдельные подсекторы позволяет сформировать в рамках информационной базы анализа и прогнозирования ряд дополнительных таблиц, содержащих сведения, охватывающие в комплексе все виды деятельности, осуществляемой такими организациями.

В новой версии также сформулированы, уточнены и дополнены такие важные для современной рыночной экономики трактовки, как:

-понятие «дополнительных дивидендов», выплачиваемых государственными корпорациями;

-«вливания» в капитал государственных предприятий;

-государственно-частные партнерства;

-агентства по реструктуризации;

-операции между органами государственного управления и связанными с ними государственными корпорациями с использованием механизмов секьюритизации, что обеспечивает более адекватное отражение статей, оказывающих наиболее существенное влияние на оценки объемов государственного долга;

-отдельные классы гарантий по ссудам;

-стандартизированные гарантии, включая гарантии по экспортным кредитам, гарантии по ссудам отдельным категориям лиц и др.

Ряд новых элементов методологии СНС также позволяют расширить и гармонизировать информационную базу анализа и прогнозирования в условиях динамичных экономических и институциональных изменений на основе использования существующей общей концептуальной основы Системы национальных счетов. К таким элементам, в частности, относятся:

- представленные пояснения в отношении вспомогательных единиц и холдинговых компаний;

- введение в систему учета опционов на приобретение акций работниками в соответствии с широким распространением этой практики во многих странах;

- методологические разработки в области измерения деятельности, осуществляемой в домашних хозяйствах на неформальной основе (в рамках неформального сектора экономики);

- методологические разработки в области измерения деятельности, которая не охватывается традиционным статистическим наблюдением (ненаблюдаемая экономика).

Последний аспект имеет особое значение для формирования адекватной информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования в связи с тем, что для ненаблюдаемой экономики по аналогии с экономической деятельностью в целом свойственны процессы, связанные с формированием, распределением и использованием доходов, накоплением основного капитала и финансовых активов. В экономике реализация этих процессов обеспечивается в результате движения материальных и финансовых потоков, которые определяют параметры ненаблюдаемых видов деятельности. При этом результаты ненаблюдаемой деятельности могут являться общими для всех видов экономической деятельности или быть специфическими для ее отдельных видов. Ее результатами могут являться товары и услуги как профильные, так и непрофильные для организаций, занятых в конкретных сферах экономической деятельности [2].

Ненаблюдаемая деятельность в ее отдельных отраслях является элементом более общего явления, определяемого как «ненаблюдаемая экономика». Поэтому определенная часть общеметодологических разработок СНС в области изучения ненаблюдаемой экономики может быть распространена и на конкретные виды экономической деятельности.

Рассмотренные особенности современной версии СНС необходимо учитывать при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования важнейших социально-экономических показателей. В первую очередь, соответствующие изменения отражаются на оценках уровня и динамики такого важнейшего макроэкономического показателя, как ВВП, значения которого требуют корректировки с учетом новаций в методологии СНС.

В качестве таких новаций в составе его элементов, в первую очередь, должны быть отражены следующие элементы, оказывающие непосредственное влияние на схемы формирования данного показателя:

- капитализация результатов деятельности в сфере научных исследований и разработок;

- оценки выпуска домашних хозяйств и корпоративных структур для собственного конечного использования, который должен включать доходы, получаемые в результате использования капитала;

- капитализация расходов на развитие системы вооружений;

- скорректированные методические подходы к исчислению услуг финансового посредничества, измеряемых косвенным образом.

Для российской экономики в условиях реализации инновационной стратегии развития особую актуальность представляют соответствующие аналитические разработки, обеспечивающие формирование адекватной информационной базы для управления инновационными процессами. Соответствующие разработки СНС 2008 в этой области в

значительной степени основываются на использовании положений, изложенных в Руководстве Осло - методологическом документе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), содержащем рекомендации по формированию современной статистической базы для комплексного изучения инновационных процессов в экономике [3].

Такие рекомендации имеют важное значение, прежде всего, для формирования системы показателей, включаемых в сферу макроэкономического анализа и прогнозирования. Для методологии анализа инновационных процессов в СНС, в частности, особое значение имеют положения Руководства, определяющие содержание и ключевые характеристики инновационных процессов в экономике, которые позволяют конкретизировать изучаемые объекты и определить их наиболее значимые макроэкономические параметры.

Особой проблемой при использовании методологии и методических подходов СНС для целей макроэкономического анализа и прогнозирования инновационных процессов в экономике является идентификация институциональных единиц, относящихся к ее инновационному сектору. Адекватное решение этой проблемы на теоретическом уровне позволяет определить совокупность объектов, включаемых в сферу анализа и прогнозирования, и на этой основе сформировать соответствующую принципам СНС систему аналитических показателей, отражающих их наиболее значимые характеристики. Кроме того, наличие идентифицированных объектов инновационной деятельности позволяет обеспечить наиболее полный учет и формализованное представление основных взаимосвязей инновационной компоненты с другими элементами экономического оборота.

Комплексное решение этих проблем требует, в первую очередь, согласования положений Руководства Осло как методологической основы современной статистики инновационных процессов и соответствующих положений СНС, определяющих методологическую базу макроэкономического анализа и прогнозирования параметров функционирования и развития инновационного сектора экономики. Наиболее приоритетными в этой области являются задачи:

- учета принципов дифференциации различных видов инновационной деятельности, изложенных в Руководстве Осло, при их включении в систему экономического оборота и отражении в базовых счетах СНС;

- согласования принципов идентификации институциональных единиц, относящихся к инновационному сектору экономики, в СНС и Руководстве Осло;

- разработки методологических подходов к включению наиболее важных компонентов инновационной деятельности в сферу анализа и прогнозирования с учетом требований СНС.

Другая компонента инновационной экономики, являющейся важнейшим объектом макроэкономического анализа и прогнозирования, относится к сфере научных исследований и разработок (НИР). Современная Система национальных счетов позволяет обеспечить интеграцию показателей НИР в рамках общей системы при условии адекватной идентификации субъектов и процессов, связанных с деятельностью в данной сфере, в соответствии с методологическими принципами СНС. В этом аспекте наиболее важной методологической новацией СНС 2008 по сравнению с версией 1993 г. следует считать признание затрат на исследования и разработки в качестве элемента накопления капитала [4].

Для целей практической реализации данной концепции при формировании системы аналитических показателей научной деятельности в СНС целесообразно использование следующих общих рекомендаций, разработанных Статистической Комиссией ООН в 2007 г. с учетом международного опыта и особенностей существующей статистики НИР:

-научные исследования и разработки в СНС рекомендуется рассматривать как *валовое накопление основного капитала*, состав элементов которого не включается человеческий капитал;

-в связи с тем, что значительная часть научно-исследовательской деятельности выполняется для целей собственного использования, ее результаты рекомендуется оценивать *на основе текущих затрат*;

-затраты на научно-исследовательскую деятельность, результаты которой реализованы на рынке или в перспективе могут принести выгоду их владельцу, учитываются *в составе активов*;

-в соответствии с положениями новой версии СНС патенты рассматриваются в качестве *элемента формируемых активов* в виде результатов научно-исследовательской деятельности.

Вместе с тем, практическая реализация новой интерпретации НИР в СНС требует решения комплекса методических проблем, связанных, с разработкой алгоритмов формирования системы показателей, отражающих процессы функционирования сферы научных исследований и разработок в рамках общего экономического оборота. При их разработке необходимо обеспечить соблюдение основных требований методологии СНС, связанных с учетом особенностей оценки различных видов научной деятельности, специфики построения показателей научной деятельности для конкретных секторов экономики и групп институциональных единиц, рекомендуемых схем отражения показателей научной деятельности в СНС и т.д.

В составе показателей научной деятельности, отражающих наиболее значимые характеристики функционирования данной сферы экономики, анализ которых на макроэкономическом уровне может иметь приоритетное значение, целесообразно выделить их следующие группы:

- показатели результатов научной деятельности;
- показатели затрат на осуществление научной деятельности;
- показатели использования результатов научной деятельности.

В целом методология современной версии СНС обеспечивает дальнейшее совершенствование информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования. Использование ее принципов позволяет повысить качество и обеспечить комплексность и большую детализацию показателей, включаемых в информационную базу макроэкономического анализа и прогнозирования, а также обеспечивает и более широкие возможности для выбора наиболее эффективных аналитических методов и моделей.

Анкета

Аброскин Александр Сергеевич

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (РАНХиГС), ведущий научный сотрудник, доктор экономических наук, доцент.

abroskin@iep.ru
8-926-374-77-58

Перспективы использования современной версии СНС при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования

Аннотация статьи

Статья посвящена вопросам использования современной версии Системы национальных счетов (СНС) при формировании информационной базы макроэкономического анализа и прогнозирования. В статье рассматриваются основные новации, представленные в методологии СНС 2008 и обеспечивающие дальнейшее развитие информационной базы для разработки аналитических оценок и кратко-, средне- и долгосрочных макроэкономических прогнозов.

В статье подробно исследуются особенности использования современной версии СНС при анализе элементов нефинансовых активов, сферы финансовых услуг и внешнеэкономических связей в условиях глобализации экономики. Также рассмотрены перспективы расширения системы аналитических показателей и развития новых направлений макроэкономического анализа и прогнозирования на основе методологии СНС 2008.

Ключевые слова: инновационные процессы, информационное обеспечение, макроэкономический анализ, методология, ненаблюдаемая деятельность, нефинансовые активы, прогнозирование, Система национальных счетов, финансовые активы.

Questionnaire

Abroskin Alexander Sergeevich

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA), Chief Researcher, PhD, Associate Professor.

abroskin@iep.ru

8-926-374-77-58

Prospects for the use of modern versions of the SNA in the development of the information base for macroeconomic analysis and forecasting

Abstract of the article

The article concerns the topical questions of the use of the System of National Accounts (SNA) modern version in the development the information base for macroeconomic analysis and forecasting. The paper examines the main innovations presented in the methodology of the SNA 2008 and supporting further extension of the data base for the development of analytical estimates and short-, medium- and long-term macroeconomic forecasts.

The paper investigates in detail the distinctive features of use of the SNA modern version in analyzing the elements of non-financial assets, financial services and international relations in globalized economy. As well are discussed the prospects for the expansion of the analytical indicators system and the development of new aspects of macroeconomic analysis and forecasting based on the methodology of the 2008 SNA.

Key words: innovation processes, information support, macroeconomic analysis, methodology, non-observed activity, non-financial assets, forecasting, System of National Accounts, financial assets.

Литература

1. Косарев А.Е. Современное развитие методологии национальных счетов - обновление СНС - 93. Вопросы статистики. 2007, №8.
2. Основы национального счетоводства (международный стандарт). Под ред. Ю.Н. Иванова, М., ИНФРА-М, 2005.
3. Руководство Осло. Рекомендации по сбору и анализу данных по инновациям. Третье издание, ОЭСР. М., 2006.
4. Система национальных счетов 2008. ООН, Нью-Йорк, 2009.
5. European Commission (1995), European System of accounts, ESA 1995 Luxembourg United Nations, European Commission, International Monetary Fund, OECD and World Bank (1993), System of National Accounts 1993, New York.