

ТОРГОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРЕПЯТСТВУЮТ РОСТУ МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Н.Воловик

Темпы роста мировой торговли сильно замедлились. Текущий год станет пятым годом подряд, в котором товарооборот увеличится менее чем на 3%. При этом за период с 1990 г. до 2008 г. средний показатель сохранялся на уровне 5%. На снижение темпов роста мировой торговли влияние оказывают многие факторы, в том числе действие нетарифных мер, вводимых многими странами. Общее количество торговых ограничений продолжает расти. К середине мая текущего года оно достигло 1196, что на 109 мер больше по сравнению с данными предыдущего Доклада ВТО.

Темпы роста мировой торговли сильно замедлились: в 2015 г. объем мировой торговли вырос на 2,8% и по прогнозу ВТО останется на том же уровне в 2016 г. В результате текущий год станет пятым годом подряд, в котором товарооборот увеличится менее чем на 3%. При этом за период с 1990 г. до 2008 г. средний показатель сохранялся на уровне 5%.

В I квартале 2016 г. показатели международной торговли товарами для стран G-20 продолжили падение и достигли самых низких значений за последние шесть лет. По данным Квартального отчета ОЭСР за январь-март 2016 г.¹, объем экспорта товаров странами G-20 в долларовом выражении с поправкой на сезонные колебания сокращался седьмой квартал подряд, объем импорта – восьмой квартал (на 3,8% и 4,1% соответственно). Так, если в I квартале 2015 г. объем экспорта товаров странами G-20 составлял 3243,2 млрд долл., а импорта – 3214 млрд долл., то в IV квартале того же года эти показатели сократились до 3099,6 млрд долл. и 3080,4 млрд долл., а в I квартале 2016 г. – до 2983 млрд долл. и 2954,4 млрд долларов.

На снижение темпов роста мировой торговли влияние оказывают многие факторы, в том числе действие нетарифных мер, вводимых многими странами. По данным 15 Доклада ВТО о торговых мерах стран G20² в период с середины октября 2015 г. до середины мая 2016 г. «Большая двадцатка» ввела 145 новых ограничительных торговых мер, то есть в среднем по 21 новой мере в месяц. Это самый высокий среднемесячный показатель, зарегистрированный с начала осуществления мониторинга в 2009 г. Напомним, в 2009 г. этот показатель составлял 19, в 2010 г. – 14, 2011 г. – 18, 2012 г. – 17, 2013–2015 гг. – по 18, а в октябре 2014 г. – мае 2015 г. и мае-октябре 2015 г. – по 17 новых мер.

Общее количество торговых ограничений продолжает расти: из 1583 ограничительных торговых мер, введенных странами G20 за весь период наблюдений, к середине мая 2016 г. только 387 ограничительных мер

1 <http://www.oecd.org/newsroom/international-trade-statistics-trends-in-first-quarter-2016.htm>

2 https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/trdev_21jun16_e.htm

были отменены. Таким образом, общее количество действующих ограничений достигло 1196, что на 109 мер больше по сравнению с данными предыдущего Доклада ВТО.

По данным ВТО на конец 2015 г. наибольшая доля в общем количестве принятых нетарифных мер приходилась на санитарные и фитосанитарные меры (28,4% от всех принятых нетарифных мер). Далее следуют технические барьеры в торговле (19,5%) и антидемпинговые меры (14,1%) (рис. 1).

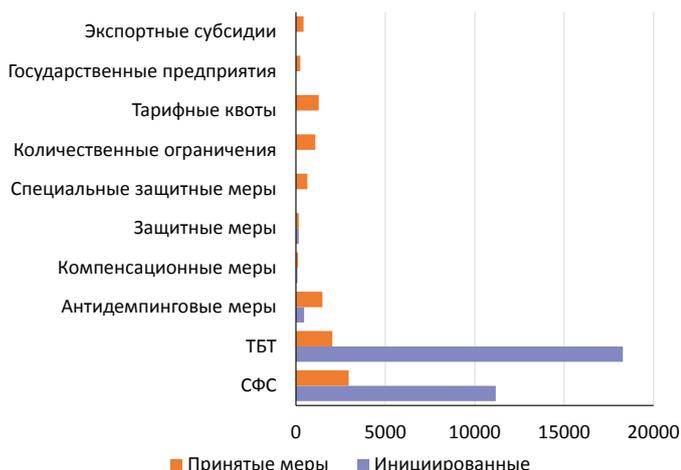
В соответствии с Соглашением ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС) каждый член ВТО имеет право применять меры по обеспечению продовольственной безопасности, здоровья животных и растений, но должен заранее сообщать о новых или изменяющихся СФС мерах, предусматривая разумный период времени между опубликованием любого санитарного или фитосанитарного правила и его вступлением в силу. В экстренных случаях нотификация должна осуществляться немедленно после введения меры. Система нотификации позволяет при необходимости провести консультации на международном уровне, комментируя предлагаемые меры и получая необходимые разъяснения.

Общее количество СФС нотификаций неуклонно растет, достигнув в 2015 г. своего рекордного уровня – 1681 уведомление (годом ранее было подано 1633 уведомления). Из них 1166 были регулярными уведомлениями (в 2014 г. – 1057), 401 – дополнениями и исправлениями ранее поданных уведомлений, 114 – экстренными уведомлениями.

Соглашение ВТО о технических барьерах в торговле признает за странами право принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, причем на том уровне, который она считает целесообразным. Но подобные меры не должны представлять собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами или средство скрытого ограничения международной торговли.

Согласно Двадцать первому ежегодному обзору о выполнении Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) в 2015 г. члены ВТО представили в Комитет по техническим барьерам в торговле в общей сложности 1988 нотификаций, что на 12% меньше, чем в 2014 г. Было представлено 1438 уведомлений о новых технических регламентах и процедурах оценки соответствия. Кроме того, было внесено 27 изменений, 476 добавлений и 47 исправлений. С момента вступления в силу Соглашения о ТБТ до 31 декабря 2015 г. всего было представлено 25390 ТБТ уведомлений 128 государствами-членами ВТО.

Наиболее активными странами за все годы существования ВТО были США – 2459 ТБТ уведомлений, Бразилия – 1325 уведомлений, ЕС – 1253 уведомления, Китай – 1237 уведомлений.



Источник: официальный сайт Всемирной торговой организации: <http://i-tip.wto.org/goods/Forms/GraphView.aspx>

Рис. 1. Количество инициированных и действующих нетарифных мер (по состоянию на 31 декабря 2015 г.)

Весьма распространенной мерой защиты внутреннего рынка является введение антидемпинговых пошлин. За все время существования ВТО, т.е. с 1995 г. самым активным членом, инициирующим антидемпинговые дела, была Индия, подав 767 исков, что составляет 15% от общего количества поданных исков (4990). США за это время провели 570 антидемпинговых разбирательств, в то время как ЕС — 480. При этом не все разбирательства закончились введением антидемпинговых пошлин. Индия ввела 534 антидемпинговые меры, США — 345, ЕС — 298.

В 2015 г. США опередили Индию, инициировав 43 антидемпинговых расследования и 22 расследования незаконного субсидирования экспорта. ЕС за 2105 г. подал 12 исков против несправедливой торговли.

Наибольшая доля антидемпинговых расследований приходится на изделия из металла, особенно на стальную продукцию. Мировое производство стали, резкое падение цен на этот товар, существенное изменение торговых потоков, сокращение рабочих мест и рост числа защитных мер — все эти факторы вызывают рост напряженности между странами. В результате из 233 антидемпинговых исков, поданных по всему миру в 2015 г., 108 были связаны с поставками стальной металлопродукции по заниженным ценам. Чаще всего претензии предъявляются к поставкам стальной продукции из Китайской Народной Республики. По мнению американских и европейских металлургов, власти КНР оказывают незаконную поддержку отрасли, в связи с чем китайские заводы получают возможность продавать свою продукцию по ценам ниже себестоимости.

По данным Минэкономразвития, по состоянию на 1 мая 2016 г. в отношении российских товаров действует 123 ограничивавшие торговлю меры, в том числе: антидемпинговые пошлины — 43, специальные защитные пошлины — 16, компенсационные пошлины — 1, прочие нетарифные меры — 63 (из них административные меры (включая дополнительные сборы и ограничение по номенклатуре) — 25, технические барьеры — 10, тарифные квоты — 3, квотные ограничения — 1, акцизы на дискриминационной основе — 5, запреты на импорт — 4, санитарные и фитосанитарные меры — 9, угрозы введения меры — 6)). Также проводится 17 расследований, из них 7 антидемпинговых, 9 специальных защитных и 1 компенсационное расследование, а также 10 пересмотров антидемпинговых мер.

С 14 мая 2015 г. Евросоюзом было инициировано расследование (Уведомление № 2015/C 161/070J) в отношении отдельных видов холоднокатаного листового проката. 10 февраля 2016 г. на основании Регламента ЕС № 2016/181 были введены временные меры в следующих размерах:

- ПАО «Северсталь» — 25,4%;
- ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (ММК) — 19,8%;
- ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (НЛМК) — 26,2%;
- для всех остальных российских компаний — 26,2%.

30 мая 2016 г. Еврокомиссия приняла решение повысить антидемпинговые пошлины для российских поставщиков холоднокатаного проката. Для «Северстали» новая пошлина составит 34,1%, для НЛМК — 36,1%. Пошлина для ММК, наоборот, была снижена до 18,7%. Это решение было

принято после того, как пересчитали маржу компаний: если раньше в Еврокомиссии считали, что она находилась в диапазоне от 25,4% («Северсталь») до 26,2% (НЛМК), то теперь полагают, что маржа составляет от 63,8% («Северсталь») до 68,3% (НЛМК). Окончательное решение Еврокомиссия должна принять в августе.

США также ввели предварительные антидемпинговые пошлины на импорт холоднокатаного проката из Китая, Кореи, Индии, Японии, Великобритании, Бразилии и России. Предварительная антидемпинговая пошлина для российских производителей составила 14,8%, для «Северстали» – 12,62%, а для НЛМК – 16,89%. Окончательное решение будет принято в июле текущего года.

Индийское правительство в стремлении защитить своих производителей в последние месяцы предприняло беспрецедентные шаги по ограничению импорта стальной продукции. Индия является третьим в мире по величине производителем стали с результатом в 2015 г. 89,4 млн т (2014 г. – 87,3 млн). Представители металлургической промышленности этой страны утверждают, что они вытесняются со своего рынка дешевым импортом из Китая, России, Японии и Южной Кореи. В целях ограничения импорта Индия продлила действие введенных в 2015 г. защитных импортных пошлин в размере 20% на некоторые виды стальной продукции до 11 апреля 2016 г. Генеральный директорат по антидемпинговым и сопутствующим пошлинам Министерства торговли и промышленности Индии инициировало антидемпинговое расследование в отношении импорта отдельных видов горячекатаного проката происхождением в том числе из Российской Федерации.

Для защиты своего внутреннего рынка кроме антидемпинговых пошлин страны вводят и другие торговые ограничения. Так, 28 апреля 2016 г. Еврокомиссия приняла регламент, ужесточающий контроль импорта стали, который будет действовать до мая 2020 г. Для поставок практически всех видов проката, включая трубы и метизы, импортерам необходимо получить разрешительные документы и представить предварительную информацию о поставках. Контролю подлежат поставки свыше 2,5 т, при декларировании объемов и стоимости допускается пятипроцентная погрешность. Лицензия на поставку действительна четыре месяца и может быть продлена на такой же срок. Требования к импортерам начали действовать через 21 день с публикации регламента.

5 февраля 2016 г. Министерство торговли и промышленности Индии ввело минимальную цену на импорт 173 продуктов из чугуна и стали в диапазоне от 341 долл. до 752 долл. за т.

Принятые США, Евросоюзом, Индией и другими странами меры, ограничивающие торговлю, осложняют поставки российской металлопродукции за рубеж. При этом следует отметить, что цены российских экспортеров на зарубежных рынках упали не по причине демпинга, на них сильно повлияла девальвация рубля. ●