

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В I КВАРТАЛЕ 2016 Г. ¹

А.Мамедов, Е.Фомина

За I квартал 2016 г. объем доходов федерального бюджета сократился на 5,7 п.п. ВВП, по расходам снижение достигло 6,1 п.п. ВВП. В реальном выражении произошло сокращение доходной и расходной составляющих федерального бюджета в размере около 20%. Падение доходов в I кв. 2016 г. обусловлено сокращением нефтегазовых поступлений в объеме 4,2 п.п. ВВП. В части расходов заметное снижение произошло в финансировании обороны и национальной экономики при росте расходов на социальное обеспечение к уровню I кв. 2015 г. Дефицит федерального бюджета составил 3,7% ВВП против 4,2% ВВП за январь–март 2015 г.

Доходы федерального бюджета за январь–март 2016 г. относительно соответствующего периода прошлого года сократились на 5,7 п.п. ВВП (падение в реальном выражении достигло 24%) (см. табл. 1). В структуре доходов произошло увеличение доли нефтегазовых доходов федерального бюджета с 55 до 66%. Однако это не стоит трактовать как реальное снижение нефтегазовой зависимости бюджета: по сути замещения нефтегазовых доходов несырьевыми не произошло. Сокращение нефтегазовых доходов в реальном выражении достигло 42%, а нефтегазовых – 9%, т.е. нефтегазовая компонента сокращалась медленнее.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–МАРТ 2015–2016 ГГ.

	Январь–март 2015 г.		Январь–март 2016 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	3 438,1	20,8	2 908,4	15,1	-529,7	-5,7
нефтегазовые доходы	1 545,6	9,3	992,2	5,2	-553,4	-4,2
ненефтегазовые доходы	1 892,5	11,4	1 916,2	10,0	23,7	-1,4
Расходы, в том числе:	4 130,0	24,9	3 621,3	18,8	-508,7	-6,1
процентные расходы	162,3	1,0	193,7	1,0	31,4	+0,03
непроцентные расходы	3 967,7	24,0	3 427,6	17,8	-540,1	-6,2
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-691,9	-4,2	-712,9	-3,7	-21,0	+0,5
Ненефтегазовый дефицит	-2 237,5	-13,5	-1 705,1	-8,9	532,4	+4,7
Оценка ВВП	16 564,8		19 254,9		-	

Источники: Министерство финансов РФ (предварительная оценка), Федеральное казначейство (оперативные данные), расчеты авторов.

¹ Статья из ОМЭС № 8(26) Май 2016 г. Опубликовано под названием «Федеральный бюджет в I квартале 2016 г.: доходы и расходы продолжают снижение».

Расходы федерального бюджета за январь-март 2016 г. сократились на 6,1 п.п. ВВП относительно соответствующего периода 2015 г. Объем процентных расходов остался на уровне I кв. 2015 г. (около 1% ВВП). Реальное снижение непроцентных расходов федерального бюджета за январь-март 2016 г. достигло 22%.

В результате, на 1 апреля 2016 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом в размере 3,7% ВВП против 4,2% ВВП за январь-март 2015 г. Однако важно понимать, что наблюдавшийся значительный дефицит федерального бюджета в I кв. 2015 г. был во многом обусловлен опережающим финансированием оборонных программ (кассовое исполнение в январе-марте 2015 г. составило 44% от годовой бюджетной росписи). Таким образом, данные по динамике дефицита в реальности не свидетельствуют об улучшении ситуации с исполнением бюджета.

В Законе о федеральном бюджете на 2016 г. зафиксирована величина дефицита в размере 3% ВВП (рассчитанного при цене на нефть в 50 долл./барр.). Подготовленные Минфином России поправки¹ в действующий закон предполагают сохранение величины дефицита на утвержденном уровне при снижении базовой цены на нефть до 40 долл./барр. Во избежание наращивания дефицита федерального бюджета в 2016 г. сверх утвержденных объемов ресурсы федерального бюджета будут пополнены доходами от приватизации государственных активов². Также предполагается учет ожидаемого 10%-го сокращения расходов федерального бюджета. Кроме того, планируется утвердить объемы точечной антикризисной поддержки отраслей (автомобильной, транспортного и сельскохозяйственного машиностроения, легкой промышленности, ЖКХ). Однако поправки будут внесены на рассмотрение в Госдуму не ранее осенней сессии³ одновременно с проектом федерального бюджета на 2017–2019 гг. Изменение расходов будет оформляться через антикризисный фонд.

В целом за январь-март 2016 г. налоговые доходы федерального бюджета (см. табл. 2) упали на 21% в реальном выражении к уровню I кв. 2015 г. Ухудшение динамики в долях ВВП и в реальном выражении произошло по всем видам налоговых поступлений, за исключением акцизов на отечественные товары.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–МАРТЕ 2015–2016 ГГ.

	Млрд руб.		% ВВП		Изменение	
	I кв. 2015	I кв. 2016	I кв. 2015	I кв. 2016	в п.п. ВВП	в реальном выражении I кв. 2016/2015, %
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	2 978,5	2 594,1	18,0	13,5	-4,5	-21
налог на прибыль организаций	92,5	101,9	0,6	0,5	-0,1	-1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	679,9	731,6	4,1	3,8	-0,3	-3

1 <http://bujet.ru/article/296442.php>

2 По оценкам, дополнительный объем поступлений в федеральный бюджет в 2016-2017 гг. от приватизации компаний «Роснефть», «Башнефть», «АЛРОСА», ВТБ достигнет 1–1,5 трлн руб.

3 <http://government.ru/news/22717/>

Таблица 2, окончание

	Млрд руб.		% ВВП		Изменение	
	I кв. 2015	I кв. 2016	I кв. 2015	I кв. 2016	в п.п. ВВП	в реальном выражении I кв. 2016/2015, %
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	401,9	441,9	2,4	2,3	-0,1	-1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	142,5	177,3	0,9	0,9	0,0	+12
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	10,6	10,0	0,1	0,1	0,0	-15
НДПИ	774,3	565,3	4,7	2,9	-1,7	-34
Доходы от внешнеэкономической деятельности	846,8	538,7	5,1	2,8	-2,3	-43

Источник: Федеральное казначейство (оперативные данные), расчеты авторов.

Наибольшее падение поступлений в I кв. 2016 г. произошло по доходам от внешнеэкономической деятельности – 2,3 п.п. ВВП (43% в реальном выражении). Основной причиной потери доходов стало падение нефтяных цен (среднее значение I кв. 2016 – 31,7 долл./барр. против 52,6 долл./барр. в I кв. 2015 г.). Неблагоприятная динамика нефтяных цен оказала негативное влияние на формирование ставок экспортной пошлины на сырую нефть (средняя ставка за январь-март 2016 г. сложилась на уровне 55 долл./т, за январь-март 2015 г. – 130 долл./т). Снижение объемов произошло несмотря на сохранение базовой ставки вывозной пошлины на нефть на уровне 2015 г. (42%) вместо ранее предусмотренного «налоговым маневром» ее снижения до 36% (с 1 января 2016 г.). Это решение было принято в конце 2015 г. для предупреждения еще более значительного падения поступлений таможенных пошлин в 2016 г.

Сокращение объемов поступлений по НДПИ в I кв. 2016 г. достигло 1,7 п.п. ВВП (34% в реальном исчислении). Причиной существенного снижения поступлений также стало падение стоимости нефти. Девальвация рубля к доллару не смогла оказать компенсирующего влияния на расчетную величину поправочного коэффициента Кц (коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть). В результате, при увеличении с 1 января 2016 г. размера налоговой ставки до 857 руб./т (в 2015 г. – 799 руб./т) среднее значение налоговой ставки НДПИ на нефть и газовый конденсат (с учетом Кц) за январь-март 2016 г. снизилось до 4075,9 руб./т (против 6872,5 руб./т в I кв. 2015 г.).

Разнонаправленную динамику в I кв. 2016 г. относительно значений соответствующего периода 2015 г. показали поступления акцизов: на отечественные товары реальный рост поступлений составил 12%; на импортные товары, напротив, произошло сокращение на 15%. Рост поступлений акцизов на отечественные товары вызван увеличением сборов по акцизам на табачную продукцию (рост ставки акциза на сигареты на 30%)¹. Сокращение поступлений акцизов на импортные товары обусловлено во многом снижением акцизов на легковые автомобили и мотоциклы (15% даже в номинальном выражении).

1 В 2016 г. специфическая часть акциза на сигареты выросла с 960 до 1,25 тыс. руб. за 1 тыс. штук, адвалорная часть – с 11 до 12% расчетной стоимости.

Поступления по другим видам налоговых доходов в I кв. 2016 г. оказались более стабильными. Сокращение в реальном выражении поступлений по налогу на прибыль организаций, НДС «внутреннего» и НДС на импорт произошло в пределах 1–3%, или 0,1–0,3 п.п. ВВП.

В табл. 3 представлены результаты исполнения федерального бюджета за I кв. 2015–2016 гг. в разрезе функциональной классификации расходов.

Объем расходования бюджетных средств за I кв. 2016 г. отстает от соответствующего уровня 2015 г. на 6,1 п.п. ВВП. Сокращение расходов зафиксировано по статьям: «Национальная оборона» (-3,9 п.п. ВВП), «Национальная экономика» (-1,1 п.п. ВВП), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (-0,5 п.п. ВВП). При этом стоит отметить, что текущее кассовое исполнение по расходам на оборону и национальную экономику существенно отстает от показателей I кв. 2015 г.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В ЯНВАРЕ-МАРТЕ 2015–2016 ГГ.

	Январь–март 2015 г.			Январь–март 2016 г.			Изменение		
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	п.п. ВВП	кассовое исполнение, %
Расходы всего, в том числе:	4 130	24,9	26	3 621	18,8	22	-508,7	-6,1%	-3,8
Общегосударственные вопросы	198	1,2	18	199	1,0	17	1,3	-0,16%	-0,5
Национальная оборона	1 453	8,8	44	945	4,9	30	-508,5	-3,9%	-14,6
Национальная безопасность и правоохранительная	411	2,5	19	387	2,0	19	-23,5	-0,5%	+0,3
Национальная экономика	399	2,4	16	252	1,3	10	-147,2	-1,1%	-6,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	45	0,3	30	4	0,0	5	-41	-0,3%	-25,3
Охрана окружающей среды	14	0,1	25	17	0,1	29	3,9	0,0%	+4,6
Образование	131	0,8	21	124	0,6	21	-6,4	-0,1%	+0,6
Культура и кинематография	19	0,1	19	12	0,1	13	-6,6	-0,1%	-6,5
Здравоохранение	107	0,6	20	98	0,5	18	-8,6	-0,1%	-1,4
Социальная политика	978	5,9	25	1 185	6,2	27	206,6	+0,2%	+2,2
Физическая культура и спорт	13	0,1	17	7	0,0	9	-6,2	0,0%	-8,4
СМИ	16	0,1	22	13	0,1	16	-2,5	0,0%	-5,5
Обслуживание государственного долга	162	1,0	36	195	1,0	30	33,5	0,0%	-5,9
Межбюджетные трансферты	186	1,1	27	183	1,0	27	-2,7	-0,2%	+0,3

Источник: Федеральное казначейство (оперативные данные), расчеты авторов.

По остальным статьям сокращение финансирования составило не более 0,1–0,3 п.п. ВВП. На фоне сокращения расходов по большинству статей федерального бюджета социальные расходы увеличены на 0,2 п.п. ВВП, кроме того, заметно их опережающее освоение, на 2,2 п.п. превышающее значение I кв. 2015 г.

В целом результаты исполнения федерального бюджета за I кв. 2016 г. свидетельствуют о наличии существенных проблем в бюджетной системе при текущих неблагоприятных макроэкономических условиях. В этих условиях решение о внесении поправок в Закон о федеральном бюджете лишь осенью представляется не бесспорным. С одной стороны, это позволяет при внесении поправок учесть реальную ситуацию в российской экономике в 2016 г. и фактические поступления доходов за 8–9 месяцев. Также надо учитывать, что осенние поправки будут вноситься уже после парламентских выборов. С другой стороны, это приводит к ситуации, когда большую часть года действует закон о бюджете с нереалистичными (с точки зрения текущей оценки и прогнозов) параметрами. ●