

ДИНАМИКА МИГРАЦИИ В 2015 Г.¹

Ю. Флоринская, Н. Мкртчян

Миграционный прирост населения сокращается. Ресурс долговременной миграции, в том числе и внутривосточной, истощился. При этом уменьшается численность иностранных граждан, временно находящихся на территории России. Хотя причины этих процессов разные – в первом случае речь идет отчасти о статистическом эффекте, а во втором, скорее, – об ужесточении миграционного законодательства, в целом можно говорить о том, что миграция перестает вносить серьезный вклад и в демографическую ситуацию, и в ситуацию на рынке труда.

Долговременная миграция

Число долговременных мигрантов, прибывших в Россию в 2015 г., составило без малого 600 тыс. человек, число выбывших превысило 350 тыс. При этом, в сравнении с прошлым годом, прибытие увеличилось незначительно (на 1,3%), а выбытие – на 13,7%. Эти цифры можно было бы интерпретировать как рост эмиграции из России в связи с кризисом или иными негативными факторами, но это не совсем так. Основной рост выбытия связан с отложенным эффектом изменения методики учета долговременной миграции, предпринятой в 2011 г. Прибывшими стали учитываться иностранцы, получающие регистрацию в России на срок 9 месяцев и более, что дало поначалу эффект роста прибытий (в 2011–2012 гг.), а к настоящему времени, по мере истечения срока регистрации у тех, кто прибыл в предшествующие годы, – увеличение выбытий. Сейчас заканчивается срок регистрации у мигрантов, прибывших еще до кризиса (в 2012–2014 гг.), миграционной статистикой это интерпретируется как выезд из страны.

Миграционный прирост населения России в 2015 г. сократился по сравнению с 2014 г. и составил 246 тыс. человек. В предшествующие годы на таком низком уровне он был только в 2002 г.² (с поправками на пересчет от итогов переписи 2010 г., без их учета он был ниже этого уровня в течение 2001–2006 гг., в то же время миграция из постсоветских стран явным образом недоучитывалась³). По-видимому, потенциал роста прибытий в Россию из постсоветских стран исчерпал себя, несмотря на определенное смягчение политики России по приему иммигрантов – расширение действия Программы по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, упрощение процедур приобретения российского гражданства для носителей русского языка и т.п. Среди стран дальнего зарубежья значимых партнеров в области долговременной миграции (иммиграции) пока не просматри-

1 Статья из ОМЭС. 2016. № 6 (24). Апрель. Опубликовано под названием «Ресурсы миграционного прироста истощились».

2 Демографический ежегодник России – 2015 г. Статистический сборник. М.: 2015. Табл. 1.2.

3 Население России 2012. Двадцатый ежегодный демографический доклад. / отв. ред. А.Г. Вишневский. М.: Изд. дом ВШЭ, 2014. С. 343–345.

вается, даже граждане Китая в подавляющем большинстве приезжают в Россию в качестве временных трудовых мигрантов.

В потоке мигрантов из стран СНГ после известных событий начала-середины 2014 г. довольно резко возросла роль Украины. В связи с тем, что многие граждане Украины находятся на территории России без оформления регистрации и рассчитывают продлить свое пребывание на неопределенно длительное время, потенциал роста («на бумаге») регистрируемой долговременной миграции из этой страны в Россию сохраняется. На начало 2016 г. 311 тыс. выходцев с Украины получили в России временное убежище.

Украина в 2015 г. обеспечила почти 60% миграционного прироста населения России, и если бы не ее вклад, увеличение населения за счет миграции было бы ниже 100 тыс. человек – такого не было все постсоветские годы.

Роль стран Средней Азии в миграционном приросте существенно снизилась, а с Узбекистаном и вовсе сложилась миграционная убыль – более чем на 20 тыс. человек в 2015 г. Основная причина этому – в уже упомянутом изменении порядка учета мигрантов (отложенный рост выбытий), но сказалось и реальное сокращение числа прибывших из этих стран. Ресурс долговременной миграции в Россию из этих стран – не бездонный, о чем уже немало было сказано ранее, тем более, если он исчисляется потенциалом миграции соотечественников, проживающих за пределами страны. Большая часть из них уже переехали в Россию без малого четверть века «раздельного» существования наших стран, часть – адаптировалась к жизни в своих странах.

На стабильно низком уровне держится миграционный прирост населения со странами дальнего зарубежья – 8,2 тыс. человек в 2015 г. против 10,1 тыс. в 2014 г., да и складывается он за счет Грузии, Абхазии и стран Балтии (все эти страны в последние годы относятся к дальнему зарубежью). Серьезно препятствует анализу качество статистики эмиграции в эти страны. Нет достоверных данных о выезде граждан России на неопределенно длительное время в страны ЕС, США, Израиль и ряд других. По оценкам, основанным на данных этих стран, выезд недоучитывается по меньшей мере в 2–3 раза¹.

В 2015 г. практически исчерпал себя рост объемов *внутристрановой долговременной миграции*: число переселяющихся в пределах страны возросло до 4135 тыс. человек, что на 1,5% больше по сравнению с 2014 г. Интересно, что на адаптацию к новой методике учета мигрантов (2011 г., о ней говорилось выше) потребовалось немало времени, и значительный, двукратный рост числа переселений в 2011–2013 гг. определялся, по-видимому, именно этим фактором. Определенную роль могло оказать и упрощение процедур регистрации по месту пребывания, в частности, передача их в МФЦ (например, в Москве – принцип «единого окна»), и снижение числа необоснованных требований при получении регистрации, в том числе норм жилой площади на 1 человека².

Центры притяжения мигрантов меняются мало. Безусловно лидирующие позиции сохраняют Москва и Московская область, увеличившие

1 Денисенко М. Если смотреть с другого берега // Миграция XXI век, № 1 (4), январь–февраль 2011, с.36–39.

2 Речь не идет о так называемых «резиновых квартирах», а о регистрации реально проживающих в жилых помещениях граждан РФ.

население за счет миграции в 2015 г. на 200 тыс. человек (более чем на 1%), причем более чем 80% этого прироста было обеспечено за счет внутрироссийской миграции. Весомо прирастает за счет миграции население Краснодарского края – 58 тыс. человек, Санкт-Петербурга и Ленинградской области – 37 тыс., Тюменской области (юг, без АО) – 18 тыс., Новосибирской области – 12 тыс. Новый центр притяжения населения – Крымский федеральный округ, миграционный прирост населения которого составил 34 тыс. человека.

Регионы Дальневосточного, Сибирского, Приволжского и Северо-Кавказского федеральных округов продолжали терять население в результате миграции. В 2015 г. «лидерами» по миграционному оттоку оставались Республика Дагестан (13 тыс. человек), Ямало-Ненецкий АО (12 тыс.), Республика Коми и Архангельская область (по 8 тыс.).

Наблюдаемые в 2015 г. тенденции долговременной миграции не позволяют говорить о серьезном влиянии кризиса на ее масштабы и направления, по сравнению с временной миграцией эти потоки инертны.

Временная миграция

Численность всех иностранных граждан, временно находящихся на территории России, непрерывно сокращается уже на протяжении почти целого года – с весны 2015 г., нарушая обычный сезонный ход данного показателя (рис. 1). При этом, если начало 2015 г. характеризовалось максимальным присутствием иностранцев в сравнении с последними годами (10,9 млн на конец января 2015 г., что на 4% больше, чем на ту же дату в 2014 г., и на 9% больше, чем в 2013 г.), то к концу года данный показатель, наоборот, опустился до минимума – 9,9 млн на конец декабря (на 11% ниже конца 2014 г. и на 9% – 2013 г.). Та же тенденция, по-видимому, продолжится и в 2016 г. Так, за 2 первых месяца численность иностранных граждан фактически осталась на уровне конца 2015 г. В абсолютных цифрах сокращение за год составило 1,1 млн (конец февраля 2016 г. по сравнению с февралем 2015 г.), что существенно, но пока не катастрофично.

По-прежнему основу контингента иностранных граждан в России составляют выходцы из стран СНГ, их доля в начале марта 2016 г. – 86%, или 8,5 млн человек (табл. 1).

За год численность граждан СНГ в России снизилась на 5%, но по-разному для отдельных стран. Выходцев из стран-членов ЕАЭС (Казахстана, Белоруссии, Армении и Киргизии) становилось больше, так как для них значительно упрощены процедуры трудоустройства (не требуется получать никаких разрешительных документов) и миграционного уче-

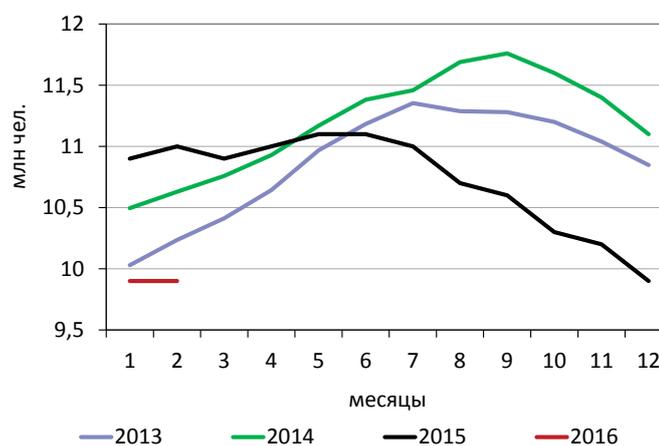


Рис. 1. Пребывание иностранных граждан на территории России на конец месяца, млн человек, 2013–2016 гг.

та в РФ¹. Одновременно численность иностранцев из остальных стран СНГ сокращалась, особенно заметно – из основных стран-доноров трудовой миграции в Россию – Узбекистана и Таджикистана (за год суммарное сокращение на 15%). Оставшаяся высокой в течение всего 2015 г. численность временно пребывающих граждан Украины в начале 2016 г. начала снижаться, хотя и не очень быстрыми темпами. Учитывая введенные с ноября 2015 г. ограничения по пребыванию граждан этой страны в России, можно ожидать дальнейшего сокращения их численности (если вновь не вмешается «форс-мажор»).

Таблица 1

ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЗ СНГ В РФ, ЧЕЛОВЕК

	На 04.03.2015	На 01.03.2016
Азербайджан	562 787	520 844
Армения	484 892	469 481
Белоруссия	529 953	650 809
Казахстан	626 594	624 512
Киргизия	523 221	572 759
Молдавия	557 592	488 616
Таджикистан	963 489	862 914
Узбекистан	2 131 300	1 764 468
Украина	2 552 844	2 507 677
СНГ, всего	8 932 672	8 462 080

Источник: ФМС России, ЦБДУИГ.

Значительно более существенные количественные изменения произошли в численности иностранных граждан из дальнего зарубежья, особенно из развитых стран: иностранцев из ЕС за год стало меньше на 40% (за 2 года – на 60%), а из таких стран, как США, Великобритания и Испания, – примерно на 70% за год и более чем на 80% – за 2 года (табл. 2). Более всего сократилась численность туристов (хотя пребывающих со служебными целями, деловыми, учебными также стало меньше). По данным ФМС РФ, численность пребывающих с туристическими целями граждан ЕС в начале марта 2015 г. была в 2,5 раза выше, чем в марте 2016 г.

Таблица 2

ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЗ НЕКОТОРЫХ СТРАН ЕС И США В РФ, ЧЕЛОВЕК

	На 02.03.2014	На 04.03.2015	На 01.03.2016
Германия	347 094	238 293	110 706
Испания	76 576	45 445	146 35
Италия	75 173	52 541	27 577
Великобритания	178 186	109 930	28 311
Франция	64 886	50 622	33 446
ЕС в целом	1 177 366	811 696	483 683
США	220 275	141 115	45 625

Источник: ФМС России, ЦБДУИГ.

1 Небольшое сокращение в последние месяцы численности граждан Армении (на 3%) говорит, видимо, об исчерпанности миграционного потенциала этой страны; при этом оно не коснулось группы въезжающих с целью «работа по найму».

Численность иностранных трудовых мигрантов (исходя из указанной при въезде в РФ цели «работа по найму») на начало марта 2016 г. составила 3,9 млн человек, что выше показателя начала марта 2015 г. на 5% (примерно на 200 тысяч). Но, скорее всего, это не означает реального роста числа трудовых мигрантов, просто большая часть въезжающих стала указывать работу в качестве цели въезда, так как без этого невозможно официально оформить разрешительные документы для трудоустройства. Если учесть мигрантов в трудоспособном возрасте, продолжающих въезжать в Россию с частными целями, но при этом работающих неофициально, то суммарная оценка окажется немного ниже уровня марта 2015 г. (на 4–5%) и не превысит 6–6,5 млн человек¹.

В условиях сокращения предложения на российском рынке труда и падения реальных заработков, сопровождающихся кардинальными изменениями миграционного законодательства с начала 2015 г., сохраняются трудности легализации иностранных работников. Так, число оформивших разрешительные документы для работы в РФ за 2 месяца 2016 г. оказалось на 60% ниже, чем за тот же период в 2014 г., хотя и несколько превысило показатели начала 2015 г. (табл. 3). Всего действительными документами для работы на начало марта обладали 1,7 млн иностранцев².

Таблица 3

ОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ
ДЛЯ РАБОТЫ МИГРАНТОВ В РФ, ЧЕЛОВЕК

	Январь– февраль 2016 г.	Январь– февраль 2015 г.	Январь– февраль 2014 г.
Разрешения на работу для иностранцев*	8518	29 320	118 682
Разрешения на работу для квалифицированных специалистов *	985	1423	2897
Разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов	2695	3490	4488
Патенты**	126 983	79 185	223 322
Итого	139 181	113 418	349 389

*С 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

**С 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы, как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: ФМС России, форма 1-РД.

Однако даже в условиях сокращения официальной занятости, региональные бюджеты получили весомые прибыли за счет возросшей в 2015 г. ежемесячной оплаты за патенты (налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа): 33,3 млрд руб. за 2015 г. по сравнению с 17,9 млрд за 2014 г. ●

1 Это если учитывать всех въезжающих с частными целями, за исключением пожилых и детей, в качестве трудовых мигрантов. На самом деле, значительная часть действительно пребывает в России с частными целями.

2 К числу легализованных иностранцев, получивших официальные документы для работы в России, необходимо добавить еще около 300–400 тыс. иностранцев, официально работающих без таких документов – граждан стран – членов ЕАЭС; граждан, имеющих разрешение на временное проживание в России или вид на жительство; беженцев и получивших временное убежище.