

ОБОРОННАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ НЕ ПОДДЕРЖАЛА ЭКОНОМИКУ

В.Зацепин

Опубликованы предварительные результаты работы оборонной промышленности России за 2015 г. Досрочное выполнение промежуточного целевого показателя государственной программы вооружения подтверждает избыточный характер военных расходов. Отчетные данные ведомств противоречивы и подлежат уточнению. Руководство страны заявило о необходимости подготовки диверсификации и конверсии оборонной промышленности.

Отчет правительства РФ о результатах работы в 2015 г., представленный Государственной Думе 19 апреля 2016 г.¹ и опубликованные данные Минпромторга² позволяют оценить результаты российской оборонной промышленности за прошлый год.

Прирост выпуска оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в 2015 г. составил 12,9%, что на 2,6 п.п. меньше прироста годом ранее³. С учетом динамики прошлых лет выпуск ОПК с 2011 г. в целом увеличился на 57,5%, что на 22,5 п.п. меньше ранее заявленного целевого показателя⁴.

Объем продукции военного назначения (ПВН) вырос в 2015 г. на 19,7%, благодаря чему доля современных образцов вооружения и военной техники (ВВТ) в Вооруженных силах РФ возросла до 47,2%, превысив плановый показатель программы вооружения (30% к концу 2015 г.) в 1,5 раза⁵.

Прирост выпуска отмечен Минпромторгом во всех отраслях ОПК, за исключением промышленности обычных вооружений: в авиационной – 5,9%, ракетно-космической – 7,6%, судостроительной – 16,3%, радиоэлектронной – 32,6% и промышленности боеприпасов и спецхимии – 22,3%. В то же время, по данным Росстата, в целом по российской промышленности: производство прочих машин и оборудования специального назначения сократилось в 2015 г. на 3,2%, производство и ремонт судов выросли на 6,3%, производство летательных аппаратов, включая космические, увеличилось на 8,1%, производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи сократилось на 10,7%, производство приборов и инструментов для измерений, контроля, испытаний, навигации, управления и прочих целей выросло на

1 Отчет Правительства о результатах работы в 2015 году: Стенограмма. М., 19.04.2016. URL: <http://government.ru/news/22717/> (дата обращения: 19.04.2016).

2 Основные результаты работы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в 2015 году. URL: http://government.ru/dep_news/22613/ (дата обращения: 20.04.2016).

3 Оборонно-промышленный комплекс: некоторые важные результаты и показатели 2015 года. URL: <http://government.ru/info/22714/> (дата обращения: 19.04.2016).

4 Рогозин: объем производства российского ОПК вырастет в 4 раза к 2030 г. // РИА Новости. 2012. 2 октября.

5 Единый день приемки военной продукции. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51496> (дата обращения: 14.03.2016).

6,2%¹. Учитывая полную принадлежность перечисленных производств к отраслям ОПК, наблюдаемая разница в статистике Минпромторга и Росстата может быть объяснена предварительным, оперативным характером как тех, так и других данных.

Экспорт ПВН в 2015 г. составил 14,5 млрд долл., что на 6,5% меньше показателей предыдущего года. При этом из-за общего сокращения российского экспорта доля ПВН в нем возросла за год с 3 до 4,3%. Новые контракты были заключены на сумму свыше 26 млрд долл., что увеличило портфель заказов с 47,7 млрд долл. в 2014 г. до 56 млрд долл. к концу 2015 г.².

При подведении итогов реализации государственного оборонного заказа (ГОЗ) 11 марта 2016 г. были озвучены официальные данные, согласно которым в целом ГОЗ в интересах Минобороны в прошлом году выполнен на 97%, что, по словам заместителя министра обороны Ю. Борисова, является одним «из самых высоких показателей за прошедшие годы»³. Однако отмеченное им тут же увеличение просроченной дебиторской задолженности на 242 млрд руб. (250 млрд руб. по другим данным⁴) вследствие срывов государственных контрактов ставит это достижение под сомнение, ибо указанная величина задолженности соответствует «недоделу» не в 3%, а в 13,4–13,9% ГОЗ, достигнутому в 2015 г., по имеющимся у СМИ данным, 1,8 трлн руб.⁵.

В соответствии с перечнем организаций, включенных в сводный реестр организаций ОПК, опубликованным Минпромторгом в 2015 г., общее их количество увеличилось с ноября 2014 г. на 14 – до 1353⁶. Характерно, что большинство из вновь включенных организаций (10 из 14) пришлось на подведомственные и находящиеся в сфере ведения Федерального медико-биологического агентства, где до этого на протяжении нескольких лет числился единственный НИИ биологического приборостроения.

Территориальное распределение организаций ОПК по регионам страны существенно не изменилось: по-прежнему почти половина из них (600, или 44,3%) размещена в Центральном федеральном округе, где лидируют Москва (315, или 23,3%) и Московская область (111, или 8,2%). 2-е и 3-е места делят Приволжский (236, или 17,4%) и Северо-Западный (224, или 16,6%) федеральные округа, в которых доминируют Нижего-

1 Индексы производства по Российской Федерации. Оперативная информация за 2015 год. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_2015.xlsx (дата обращения: 29.01.2016).

2 Заседание Комиссии по военно-техническому сотрудничеству России с иностранными государствами. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51593> (дата обращения: 30.03.2016); О состоянии внешней торговли в 2015 году. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/35.htm (дата обращения: 26.02.2016).

3 Единый день приемки военной продукции. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51496> (дата обращения: 14.03.2016).

4 Минобороны не получило продукции от предприятий ОПК на 250 млрд руб. // РИА Новости. 2016. 20 апреля.

5 Соловьева О. Госзаказы для военных предприятий будут сокращаться // Независимая газета. 2016. 20 апреля. URL: http://www.ng.ru/economics/2016-04-20/4_mashino.html (дата обращения: 20.04.2016).

6 Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 3 июля 2015 г. № 1828 «Об утверждении перечня организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса». URL: http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Prikaz_N_1828.pdf (дата обращения: 06.07.2016).

родская область (54, или 4,0%) и Санкт-Петербург (168, или 12,4%). В других федеральных округах традиционно выделяются Свердловская (41, или 3,0%) и Новосибирская (36, или 2,7%) области. В Крыму и Севастополе число организаций в реестре возросло с 2 до 7 (всего в Крыму 21 организация ОПК, часть которых проходит процедуру реорганизации¹).

По данным Минпромторга, организациями ОПК в 2015 г. осуществлялось капитальное строительство на 368 объектах, из них 37 введено в эксплуатацию: в авиационной промышленности – 16, в судостроительной – 9, радиоэлектронной – 5, в промышленности обычных вооружений и промышленности боеприпасов и спецхимии – 7².

В целом к оборонной промышленности России Минобороны в настоящее время относит более 4 тыс. организаций, так или иначе задействованных в производстве ПВН и создающих, по утверждению замминистра обороны Т. Шевцовой, 14–15% ВВП³, т.е. величину, превосходящую удельный вес всех вместе взятых обрабатывающих производств (13,4% ВВП в 2013 г.).

Статистика Росстата годовых данных о произведенном ВВП в детализированной разработке с текущего года существенно упрощает задачу определения прямого вклада ОПК в ВВП⁴, для чего достаточно исключить валовую добавленную стоимость производства железнодорожного подвижного состава и прочих транспортных средств (коды 35.2+35.4+35.5) из агрегата «Производство судов, летательных и космических аппаратов, прочих транспортных средств и прочих материалов и веществ, не включенные в другие группировки» (коды 35+23.3+24.61+29.6). Исходные данные и результаты соответствующих расчетов представлены в *табл. 1*. Очевидно, полученные оценки удельного веса ОПК явно завышены за счет учета производства медицинских изделий, что тем не менее делает их более надежными. Их точность может быть улучшена путем дополнительной детализации учтенных видов экономической деятельности.

Оценка косвенного вклада ОПК в ВВП требует использования таблиц «затраты–выпуск» для учета мультипликативного эффекта от межотраслевых связей. Разработанные в 2015 г. Росстатом базовые таблицы большой размерности за 2011 г. до настоящего времени не опубликованы, что заставляет прибегнуть к оценкам на основе исторических и зарубежных аналогов, а также таблиц малой размерности, не содержащих в явном виде данные о продукции или об отраслях ОПК. Использование рассекреченного после февраля 2008 г. межотраслевого баланса народного хозяйства СССР за 1959 г.⁵ позволяет определить коэффициенты полных

1 Заседание Военно-промышленной комиссии. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51306> (дата обращения: 15.02.2016).

2 Оборонно-промышленный комплекс: некоторые важные результаты и показатели 2015 года.

3 Шевцова Т. Сохранение уровня расходов на оборону – необходимое условие стабильности сегодня и экономического роста в будущем // Экспорт вооружений. 2015. № 1. С. 61–62; Шарковский А. Гособоронзаказ стимулирует промышленность // Независимое военное обозрение. 2016. 22 апреля.

4 Национальные счета. Произведенный ВВП. Годовые данные. Данные в детализированной разработке. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 06.04.2015).

5 Отчетный межотраслевой баланс производства и распределения продукции в народном хозяйстве СССР за 1959 г. // РГАЭ. Ф.1562. ОП. 41. Д. 1430.

Таблица 1

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ОПК В ВВП В 2011–2015 ГГ.

	Коды	2011	2012	2013	2014	2015
ВВП в текущих рыночных ценах, млрд руб.		59 698,1	66 926,9	71 016,7	77 945,1	80 804,3
ВДС в основных ценах, млрд руб.		51 499,7	57 759,2	61 752,3	67 652,9	72 364,7
ВДС по видам экономической деятельности в текущих ценах:						
производство электро- и радиоэлементов, электровакуумных приборов;	32.1+32.2	74,1	70,2	86,9	121,2	137,8
производство телевизионной и радиопередающей аппаратуры, аппаратуры электросвязи, млрд руб.						
производство медицинских изделий, включая хирургическое оборудование и ортопедических приспособлений; производство приборов и инструментов для измерений, контроля, испытаний, навигации, управления и прочих целей; производство приборов контроля и регулирования, млрд руб.	33.1+33.2+33.3	118,9	167,5	184,5	223,5	259,1
производство судов, летательных и космических аппаратов, прочих транспортных средств и прочих материалов и веществ, не включенные в другие группировки, млрд руб.	35+23.3+24.61+29.6	453,9	589,1	658,7	838,9	944,0
производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава); производство мотоциклов и велосипедов; производство прочих транспортных средств и оборудования, не включенных в другие группировки, млрд руб.	35.2+35.4+35.5	124,0	132,2	101,5	110,2	89,1
производство продукции ОПК, млрд руб.	32.1+32.2+33.1+33.2+33.3+35+23.3+24.61+29.6-35.2-	522,9	694,6	828,5	1 073,4	1 251,7
Удельный вес производства продукции ОПК, % ВВП	-35.4-35.5	1,02	1,20	1,34	1,59	1,73

Примечание: Курсив – собственные оценки автора.

Источник: Росстат, собственные расчеты автора.

затрат (простые мультипликаторы выпуска) для продукции радиотехнической промышленности (2,10), «прочих отраслей машиностроения» (1,79) и «прочих отраслей промышленности» (1,67), пропущенных при публикации 1-го квадранта баланса в 1961 г.¹

Разработанные для России статистическим агентством ОЭСР таблицы «затраты–выпуск» за 2011 г. по 34 отраслям содержат уже рассчитанные простые отраслевые мультипликаторы выпуска для «Transport equipment» (2,03) и «Manufacturing, Nec; Recycling» (2,18)².

Однако наиболее подробные и открытые данные по простым мультипликаторам выпуска содержатся в таблицах «затраты–выпуск» Бюро экономического анализа министерства торговли США за 2007 г. по 389 отраслям, 10 из которых относятся к оборонной промышленности³. Значения мультипликаторов для оборонных отраслей лежат в диапазоне от 1,87 до 2,38 со средним значением 2,11. Это значение совпадает с данными исторического примера и полученными на основе таблицы малой размерности и представляется вполне разумной оценкой мультипликатора также для случая российского ОПК. Как показано в *табл. 2*, прямой и косвенный вклад ОПК в ВВП составляет в среднем две трети величины военного обременения экономики страны в соответствующие годы, а разговоры об экономической отдаче от ОПК являются, по меньшей мере, преувеличением.

Таблица 2

ВКЛАД ОПК В ВВП, 2011–2015 ГГ.

	2011	2012	2013	2014	2015
Военные расходы, % ВВП	3,59	3,97	4,21	4,44	5,30
Прямой и косвенный вклад ОПК, % ВВП	2,15	2,53	2,83	3,35	3,65
Вклад ОПК/военные расходы, %	59,9	63,8	67,2	75,6	68,9

Источник: Российская экономика в 2015 году. Тенденции и перспективы. (Вып. 37). М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. С. 465; собственные расчеты автора.

1 Народное хозяйство СССР в 1960 году: Стат. ежегодник/ЦСУ при СМ СССР. М.: Госстатиздат, 1961. С. 104–143.

2 OECD.Stat. Input-Output Tables. URL: <http://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=IOTS> (дата обращения: 20.04.2016).

3 Input-Output Accounts Data. URL: https://www.bea.gov/industry/io_annual.htm (дата обращения: 20.04.2016).