

ОТМЕНА ТАМОЖЕННЫХ ЛЬГОТ В ОЭЗ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.Воловик

1 апреля 2016 г. заканчивается переходный период для ряда предприятий, пользующихся таможенными льготами при вывозе товаров, изготовленных на территории ОЭЗ в Калининградской области на остальную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В соответствии с Соглашением от 18 июня 2010 г. по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны и Федеральным законом № 16 ФЗ от 10 января 2016 г. «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 1 апреля 2016 г. завершается действие льготного порядка выпуска продуктов переработки с территории Калининградской области в страны – участницы Евразийского экономического союза без уплаты ввозной таможенной пошлины. Резидентам ОЭЗ, зарегистрированным до 1 января 2012 г., действие льготы продлено до 1 апреля 2017 г.

В соответствии с Федеральным законом от 22 января 1996 г. № 13-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области» (Закон № 13-ФЗ) в Калининградской ОЭЗ с 1996 г. действовал режим свободной таможенной зоны, который позволял предпринимателям ввозить сырье и детали готовой продукции из-за рубежа без уплаты таможенных пошлин, налогов, без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров, а также с использованием льготного порядка выпуска вывозить в другие регионы России товары, произведенные из иностранных комплектующих, если они соответствовали достаточным критериям обработки. Товары отвечают достаточным критериям обработки, если выполнено одно из следующих условий: обработка товаров привела к изменению товарного кода на уровне любой из первых четырех цифр или добавленная стоимость операций по переработке составляет не менее 30% от стоимости товара.

Данный Федеральный закон обеспечил рост предпринимательской активности на территории области и оказал существенное влияние на реструктуризацию экономики региона – создание и развитие новых конкурентоспособных производств (автомобилестроение, бытовая электроника, пищевая промышленность, мебельное производство и др.). В льготном режиме ОЭЗ работает около 100 резидентов. Крупнейшие из них – ЗАО «Содружество Соя», ООО «Технобалт», ЗАО «Алко-Нафта», ООО «Союз ТТМ», ЗАО «Балт-Транс», ООО «Мираторг Запад» и другие. Общий объем инвестиций резидентов ОЭЗ в Калининградской области превысил 90 млрд руб. Прежде всего, инвестиции направлены в обрабатывающую промышленность, транспорт, связь.

В настоящее время функционирование ОЭЗ в Калининградской области регулируется Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ

«Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Закон № 16-ФЗ), вступившим в силу 1 апреля 2006 г.

Главным отличием Закона № 16-ФЗ от Закона №13-ФЗ является изменение главного механизма регулирования ОЭЗ: установленные Законом № 13-ФЗ 1996 г. таможенные льготы заменены на налоговые льготы для резидентов ОЭЗ.

Резидент Особой экономической зоны – юридическое лицо, соответствующее требованиям Закона № 16-ФЗ и включенное в единый реестр резидентов Особой экономической зоны. Для включения в реестр резидентов ОЭЗ юридическое лицо должно реализовать на территории Калининградской области инвестиционный проект с объемом капитальных вложений не менее 150 млн руб. Инвестиционный проект необходимо осуществить в срок, не превышающий трех лет со дня принятия решения о включении юридического лица в реестр.

Наибольшее количество организаций, зарегистрированных в качестве резидентов ОЭЗ, осуществляют инвестиционные проекты в обрабатывающих отраслях экономики, на транспорте, а также в сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг.

Для резидентов ОЭЗ предусмотрены значительные налоговые льготы:

- в соответствии со ст. 288.1 Налогового кодекса РФ в течение первых шести лет, со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов ОЭЗ, ставка налога на прибыль организации от реализации инвестиционного проекта устанавливается в размере 0%, в период с седьмого по двенадцатый годы предоставляется налоговая скидка в размере 50% от ставки налога на прибыль организации, установленной п. 1 ст. 284 Налогового Кодекса (20%);
- в соответствии со ст. 385.1 Налогового кодекса РФ в течение первых шести календарных лет, начиная со дня включения юридического лица в единый реестр резидентов ОЭЗ, в Калининградской области налоговая ставка по налогу на имущество организации в отношении имущества, созданного или приобретенного при реализации инвестиционного проекта, устанавливается в размере 0%, в период с седьмого по двенадцатый годы предоставляется налоговая скидка в размере 50% от ставки по налогу на имущество, установленную законом Калининградской области.

Остальные налоги и сборы уплачиваются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

После вступления в силу Закона № 16-ФЗ с 1 апреля 2006 г. всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Калининградской области и действующим согласно Закону № 13-ФЗ, был предоставлен десятилетний переходный период. Во время переходного периода данные юридические лица по-прежнему пользовались льготами, предусмотренными Законом № 13-ФЗ, т.е. работали в режиме свободной таможенной зоны. Так, в 2014 г. основной объем таможенного декларирования пришелся на процедуру «свободная таможенная зона» (55,1% от общего объема таможенных деклараций). На втором месте оказалось оформление таможенных деклараций в таможенной процедуре «реимпорта» (33,5%), где учитываются декларации на товары, подвергнутые достаточной переработке на территории Калининградской ОЭЗ и выпущенные для ввоза на остальную территорию

ЕАЭС. Товары, помещенные под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления», оказались на третьей позиции (6,6%).

1 апреля 2016 г. заканчивается переходный период для предприятий, пользующихся таможенными льготами при вывозе товаров, изготовленных на территории ОЭЗ в Калининградской области, на остальную территорию ЕАЭС. На практике это означает, что после указанной даты подавляющее большинство региональных участников внешнеэкономической деятельности и производителей не сможет беспошлинно ввозить на остальную часть территории ЕАЭС товары, подвергнутые достаточной переработке в Калининградской ОЭЗ. При этом льготы, предусмотренные Законом № 16-ФЗ, остаются: иностранные товары по-прежнему могут ввозиться в Калининградскую область без уплаты таможенных пошлин, налогов и продаваться (передаваться) на территории области без ограничений.

По данным, прозвучавшим на заседании Правительственной комиссии по социально-экономическому развитию Калининградской области, проходившем 26 февраля 2016 г., отмена таможенных льгот затронет 785 компаний, в которых работает 24% занятых в экономике региона (это около 50 тыс. человек); они производят 22% валового регионального продукта.

Функционирование Особой экономической зоны в Калининградской области должно остаться основным драйвером развития региона, поэтому отмена таможенных льгот будет компенсирована региону федеральным центром. Эта проблема обсуждается с 2014 г. В конце 2014 г. принято Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 1210 «Об утверждении методики расчета размеров подлежащих компенсации сумм таможенных пошлин, налогов и Положения об установлении (фиксации) факта увеличения величин таможенных пошлин, налогов или возникновения обязанности по уплате сумм таможенных пошлин, налогов», в котором установлен порядок расчета и получения компенсации суммы затрат на уплату таможенных пошлин, налогов в ОЭЗ в Калининградской области.

В 2015 г. приняты Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2015 г. № 471 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Калининградской области на компенсацию сумм таможенных пошлин, налогов при установлении (фиксации) факта увеличения величин таможенных пошлин, налогов или возникновения обязанности по уплате сумм таможенных пошлин, налогов» и Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2015 г. № 1275 «О предоставлении из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц и резидентов особой экономической зоны, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области». Компенсация сумм таможенных пошлин позволит не ухудшить действующие условия хозяйствования для бизнеса и минимизировать возможные потери экспортной экономики после отмены таможенных преференций с 1 апреля 2016 г.

В 2016 г. сумма субсидий составит 66,7 млрд руб. Получить федеральные субсидии смогут только резиденты Калининградской ОЭЗ, сохранившие прежний объем рабочих мест, размер оплаты труда и уровень ка-

питательных вложений, а также не имеющие задолженности перед налоговыми и таможенными органами до и после 2016 г. В связи с этим, при оформлении заявок на получение финансовой поддержки предприятия указывают численность своих сотрудников, подтверждают отсутствие задолженностей по налогам в бюджет и внебюджетные фонды, обязуются сохранять эти и другие ключевые параметры своей деятельности. По предварительной оценке, этой мерой финансовой поддержкой смогут воспользоваться почти 800 предприятий и организаций Калининградской области. Начиная с 2020 г., размер субсидий будет ежегодно снижаться на 5%, что должно содействовать структурной перестройке экономики региона.

Министерство экономики Калининградской области прогнозирует падение экономики в 2016 г. на 4,5%, рассчитывая на меры поддержки, которые обещают федеральные власти предприятиям, работающим в рамках «переходного периода».

В начале 2016 г. формирование пакета нормативно-правовых решений Правительства РФ для поддержки экономики Калининградской области было продолжено. Федеральным законом от 11.03.2016 № 70-ФЗ внесены изменения в ст. 4 Закона № 16-ФЗ, предусматривающие снижение со 150 до 50 млн руб. минимального объема инвестиций в форме капитальных вложений, требующегося для получения статуса резидента Особой экономической зоны в Калининградской области, в случае реализации инвестиционных проектов в сфере туристско-рекреационной, санаторно-курортной деятельности, профилактики заболеваний, медицинской реабилитации, рыболовства и сельского хозяйства.

22 марта 2016 г. депутаты Госдумы во втором и третьем (окончательном) чтении утвердили законопроект «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области», в котором калининградским налогоплательщикам предоставляется 180-дневная отсрочка для уплаты НДС и разработан механизм дальнейшего взаимозачета НДС, подлежащему уплате при реализации товаров на территории России.

Учитывая особую значимость комплексного социально-экономического развития Калининградской области как геостратегически значимого региона России, по поручению Президента РФ Министерство экономического развития разрабатывает проект федерального закона с условным названием «О социально-экономическом развитии Калининградской области», в соответствии с которым Особая экономическая зона в Калининградской области будет преобразована в режим, аналогичный территориям опережающего социально-экономического развития.

При этом для резидентов Особой экономической зоны, возможно, будет предусмотрена перерегистрация с сохранением действующих льгот и преференций, а также их расширение в соответствии с льготами, предусмотренными режимом территории опережающего социально-экономического развития. Также предполагается ввести упрощенный или безвизовый режим для въезда иностранных граждан на территорию области с целью туризма и санаторно-курортного лечения, а также создание свободного порта на территории Калининградской области. ●