

НАЧАЛО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗОНЫ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА И СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВЬЕТНАМ

Н.Воловик

С 5 октября 2016 г. начнет действовать Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам. Документ, предполагающий упрощение доступа на свои рынки в рамках взаимной торговли стран-участниц, позволит значительно увеличить их товарооборот. Ценность этого Соглашения состоит также в отработке переговорных практик и механизмов реализации подобных соглашений для ЕАЭС.

Создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС) проходит в условиях серьезной трансформации условий международной торговли в результате активизации формирования региональных торговых соглашений (РТС). В рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) за период с 1948 г. по 1994 г. было получено 124 уведомления о заключении соглашений об РТС. К моменту создания Всемирной торговой организации (ВТО) в 1995 г. действующими оставались около 50 соглашений. Однако за последующие 20 лет уже в Секретариат ВТО поступило 460 уведомлений о создании РТС, из которых в настоящее время действующими являются 267, среди них 90% составляют соглашения о зонах свободной торговли (ЗСТ) и 10% – договоренности о создании таможенных союзов.

В региональных торговых соглашениях участвуют все члены ВТО, за исключением Монголии. Многие страны заключили по несколько таких соглашений. Например, Социалистическая Республика Вьетнам (СРВ) к настоящему моменту подписала 12 двусторонних и многосторонних соглашений о зоне свободной торговли, 8 из которых вступили в силу. Так, являясь членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), СРВ участвует в формировании зоны свободной торговли с Австралией, Новой Зеландией, Китайской Народной Республикой, Индией, Японией, Республикой Корея. Двусторонние соглашения о зоне свободной торговли Вьетнам заключил с Чили, Японией, Республикой Корея, ЕАЭС, Европейским Союзом. Правительством Вьетнама подписано Соглашение о Транс-Тихоокеанском партнерстве.

5 октября 2016 г. вступает в силу Соглашение о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и Социалистической Республикой Вьетнам (Соглашение), которое создает новые условия для торгово-экономической деятельности компаниям ЕАЭС и Вьетнама. Для ЕАЭС это первое Соглашение о зоне свободной торговли с третьим государством.

Выбор Вьетнама, как первой страны для создания зоны свободной торговли со странами ЕАЭС, обусловлен сочетанием таких факторов, как незначительные торговые риски и большое политическое значения на международной арене. При этом структура экспорта СРВ и стран ЕАЭС

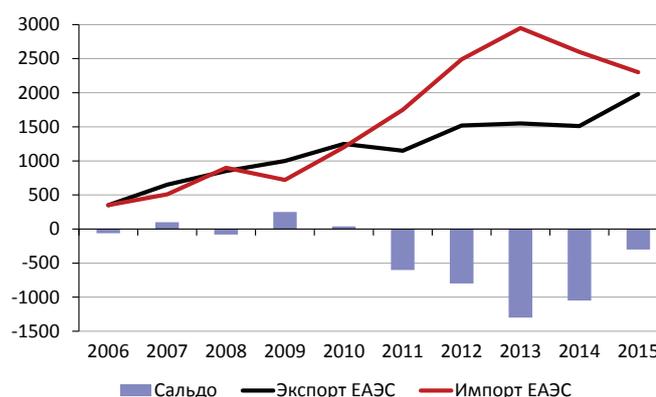
такова, что ключевые экспортные позиции не будут конкурировать друг с другом на внутреннем рынке стран-участников Соглашения, что позволит достичь того баланса выгод для всех сторон, который лежит в основе успешной зоны свободной торговли.

На данный момент товарооборот между Вьетнамом и странами ЕАЭС занимает небольшую долю в объеме торговли каждой из наших стран. В 2015 г. внешнеторговый оборот между странами ЕАЭС и Вьетнамом составил 4,3 млрд долларов (1,13% внешнеторгового оборота СРВ и 0,64% внешнеторгового оборота ЕАЭС), при этом 91,2% оборота приходилось на торговлю с Российской Федерацией.

Российско-вьетнамский товарооборот после глубокого провала в 1990-е годы восстанавливался медленно и неравномерно, так как за годы отсутствия России на вьетнамском рынке тот оказался заполнен конкурентами. Тем не менее в период с 2006 г. по 2015 г. объем двусторонней торговли между Россией и Вьетнамом увеличился в 6 раз – с 653,4 млн долл. до 3,85 млрд долл. При этом поставки вьетнамских товаров в РФ увеличились в 5,9 раза, поставки российских товаров во Вьетнам – в 6,1 раза. В 2015 г. внешнеторговый оборот вырос по сравнению с 2014 г. на 4% за счет увеличения поставок во Вьетнам российских товаров на 26,9% до 1,8 млрд долл., что явилось максимальным уровнем за последние 10 лет. Объем импорта вьетнамских товаров сократился на 10,5% до 2,05 млрд долл. За 7 месяцев 2016 г. товарооборот между странами вырос более чем на 11% и составил около 2 млрд долл. В последние годы в торговле с СРВ для России сохраняется устойчивое отрицательное сальдо торгового баланса.

В отличие от эпохи советско-вьетнамского сотрудничества российско-вьетнамские отношения в настоящее время обусловлены не политической конъюнктурой, а интересами рынка. В результате структура российско-вьетнамского торгового оборота за последние годы сильно изменилась в неблагоприятную для Российской Федерации сторону. Россия перестала поставлять во Вьетнам машины и оборудование в тех объемах, которые достигались в советский период. Вьетнам же вместо преимущественно сельскохозяйственного сырья и морепродуктов стал поставлять в Россию высокотехнологичные товары.

В 2011–2013 гг. продукция обрабатывающей промышленности (как правило, с высокой добавленной стоимостью) в экспорте России занимала большую долю в связи с реализацией во Вьетнаме крупных инфраструктурных проектов совместно с российской стороной в области транспортного машиностроения, электроэнергетики, добычи природных ресурсов и их переработки. Однако в 2014–2015 гг. доля высокотехнологичной продукции резко сократилась. В частности, доля машин и оборудования сократилась в 2015 г. до 28,2% против 66,4% в 2012 г. и 48,4% в 2013 г.



Источники: International Trade Centre; http://www.trademap.org/tradestat/Product_SelCountry_TS.aspx?nvpm

Рис. 1. Основные показатели внешней торговли ЕАЭС и СРВ (млн долл.)

Структура поставок вьетнамских товаров в Российскую Федерацию также изменилась. Если 10 лет назад основная доля приходилась на продовольственные товары (в 2006 г. – 62,1%), то сейчас на первом месте находятся машины и оборудование (в 2016 г. – 5,7%, в 2015 г. – 54,7%). Традиционно высокой остается доля текстильных изделий и обуви (в 2006 г. – 22,2%, в 2015 г. – 21,5%).

До 5 октября 2016 г. торговля стран ЕАЭС с Вьетнамом осуществлялась в режиме наибольшего благоприятствования, применяемый средневзвешенный тариф СРВ составлял 9,5% (для сельскохозяйственной продукции – 16,3%, для несельскохозяйственной – 8,4%). После вступления в силу Соглашения Вьетнам должен будет отменить для поставщиков из стран ЕАЭС ввозные таможенные пошлины более чем на 58% тарифных позиций от общей товарной номенклатуры. В отношении еще 30% тарифных позиций ставки ввозных таможенных пошлин будут снижаться в течение 12 лет и достигнут 0% к 2027 г., после чего средняя ставка вьетнамских таможенных пошлин в торговле со странами ЕАЭС снизится до 1%. В то же время для Вьетнама средняя арифметическая пошлина снизится с 9,7 до 2%.

На оставшиеся 12% тарифных позиций ввозные таможенные пошлины сохраняются как для вьетнамской стороны, так и для стран ЕАЭС. Иначе говоря, Соглашение не предусматривает полной тарифной либерализации, кроме этого сохраняется возможность защиты внутреннего рынка с помощью нетарифных мер (НТМ): Соглашение регламентирует правила определения происхождения продукции, таможенное администрирование, санитарные и фитосанитарные меры, государственные закупки и многие другие вопросы. Следует отметить, что во Вьетнаме нет ни одной позиции товарной номенклатуры, к которой при импорте не применялась хотя бы одна нетарифная мера (*табл. 1*).

Таблица 1

ХАРАКТЕРИСТИКА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕЙ ПРИМЕНЕНИЕ НТМ В СРВ

| | Показатель | Количество |
|----|---|---------------------|
| 1 | Общие правила, регулирующие НТМ | 121 нормативный акт |
| 2 | Общее количество нотификаций об НТМ, поданных в секретариат ВТО | 142 нотификации |
| 3 | Общее количество кодифицированных НТМ | 379 мер |
| 4 | Общее количество затронутых НТМ товаров (HS линии, национальные тарифные линии) | |
| 4а | Общее количество затронутых НТМ товаров | 9558 |
| 4в | Доля затронутых НТМ товаров в общем объеме импорта | 100 |
| 5 | Общее количество институтов, формирующих нормативно-правовую базу | 15 |

Источник: База данных 2015 NTM data base ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.

В *табл. 2* представлены нетарифные меры, применяемые в СРВ, в соответствии с классификацией ЮНКТАД. Санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле применяются чаще всего. Каждая из этих типов мер составила почти 37,5% от общего количества применяемых в торговой политике Вьетнама нетарифных мер. Вместе санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле

составляют три четверти от всех НТМ, существующих во Вьетнаме. Меры, связанные с экспортом, занимают третье место, на них приходится 16,6% от общего количества НТМ, применяемых в Социалистической Республике Вьетнам.

Таблица 2

НЕТАРИФНЫЕ МЕРЫ, КЛАССИФИЦИРУЕМЫЕ ПО ТИПУ, 2015

| Код | НТМ по типу | Количество НТМ | % |
|-----|---|----------------|-------|
| A | Санитарные и фитосанитарные меры (СФС) | 142 | 37,47 |
| B | Технические барьеры в торговле | 142 | 37,47 |
| C | Предотгрузочная инспекция и другие формальности | 5 | 1,32 |
| E | Неавтоматическое лицензирование, квоты, запреты, количественные ограничения, не относящиеся к СФС и ТБТ | 9 | 2,37 |
| F | Меры ценового контроля, включая дополнительные налоги и сборы | 7 | 1,85 |
| G | Финансовые меры | 2 | 0,53 |
| H | Меры, влияющие на конкуренцию | 8 | 2,11 |
| J | Ограничения на распространение | 1 | 0,26 |
| P | Меры, связанные с экспортом | 63 | 16,62 |

Источник: База данных 2015, NTM data base ASEAN-ERIA-UNCTAD raw data.

При присоединении к Всемирной торговой организации Вьетнам взял на себя обязательство полного соответствия требованиям Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер, не прибегая к переходным мерам. Были приняты стандарты фитосанитарного и ветеринарного контроля, соответствующие европейским и американским нормам, без специальных условий или ограничений для отдельных стран.

В части СФС-мер Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом направлено на развитие сотрудничества и содействие обмену информацией между сторонами. При сохранении достаточного уровня защиты, который обеспечивается в соответствии с положениями Соглашения ВТО по СФС, стороны согласились развивать сотрудничество на базе указанного соглашения. В Соглашении заложены базовые механизмы взаимодействия по вопросам признания эквивалентности СФС-мер, адаптации к региональным условиям, проведения аудита и инспектирования, введения чрезвычайных мер. Также для упрощения доступа на рынок в случае заинтересованности национальных экспортеров существует возможность разработки двусторонних документов, подтверждающих безопасность продукции, и проведения совместных консультаций по возможным СФС-барьерам. Таким образом, заложена основа для совместной работы по устранению барьеров в сфере СФС, препятствующих торговле.

Вопросы, связанные со стандартизацией во Вьетнаме, регулируется Законом о стандартах и технических регламентах от 2006 г. № 68/2006/QН11, в соответствии с которым в СРВ существуют национальные стандарты и стандарты организаций, а также национальные технические регламенты и локальные технические регламенты. Соблюдение технических регламентов является обязательным, соблюдение стандартов остается добровольным. На данный момент во Вьетнаме существует около 6800 нацио-

нальных стандартов. За нарушение требований по стандартизации и техническому регулированию могут применяться меры административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Вьетнамская система стандартов является сложной и не всегда прозрачной. В настоящее время только около 40% национальных стандартов Вьетнама согласованы с международными стандартами. Но Вьетнам не использует технические стандарты в качестве нетарифных барьеров. Соглашение о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом обеспечивает прозрачность системы технического регулирования Вьетнама для экспортеров стран ЕАЭС.

Во Вьетнаме действуют количественные ограничения, такие как тарифные квоты на соль, яйца, рафинированный сахар и сахар-сырец. Так, на 2015 г. была установлена квота в объеме 46 305 дюжин яиц, непреференциальная импортная пошлина на яйца в рамках квоты установлена на уровне 30%, вне квоты — 80%. Соглашением о свободной торговле между ЕАЭС и Вьетнамом предусмотрена дополнительная специальная квота на поставки яиц домашней птицы, утиных яиц и прочих яиц в объеме 8000 дюжин в год для стран ЕАЭС. Соглашением предусматривается, что ставка внутри квоты составит 15% в 2016 г. и снизится до 0% в 2018 г. Ежегодный рост объемов тарифной квоты составляет 5%.

Ввоз ряда товаров на территорию СРВ запрещен. Механизм лицензирования импорта применяется к двух- или трехколесным транспортным средствам с объемом двигателя от 175 см³ и выше, спортивным ружьям и товарам, импорт которых контролируется в рамках международных договоров и соглашений, подписанных правительством СРВ. Министерство промышленности и торговли Вьетнама периодически обновляет перечень товаров, к которым применяется система выдачи автоматической лицензии на импорт, и выделяет квоты в соответствии с действующим законодательством о лицензировании импорта. В Соглашении о свободной торговле между ЕАЭС и СРВ предусмотрено внедрение процедур лицензирования импорта транспарентным и предсказуемым образом в соответствии с Соглашением ВТО по процедурам лицензирования импорта.

Вопросы защиты интеллектуальной собственности, принципы и правила конкуренции, механизмы решения споров, ветеринарные и фитосанитарные меры и многие другие положения Соглашения разработаны и согласованы сторонами на основе правил ВТО, что обеспечивает соблюдение интересов всех участников Соглашения. Таким образом, вместе с тарифной либерализацией Соглашение предусматривает механизмы защиты внутренних рынков стран-участниц для чувствительных товаров, а также защищает от проникновения на них некачественных товаров, не превращая нетарифные меры в торговые барьеры. Ожидается, что благодаря Соглашению к 2020 г. взаимный товарооборот между странами ЕАЭС и Вьетнамом вырастет до 10 млрд долларов.

Евразийский экономический союз намерен расширять связи со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Вьетнам может стать опытной площадкой, на которой ЕАЭС предстоит отработать механизмы свободной торговли с третьими странами. По заявлению первого заместителя министра экономического развития РФ Алексея Лихачева, все страны, входящие в Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) проявляют желание создать зону свободной торговли с Россией и Евразийским экономическим союзом. ●