ЦЕНЫ НА БЕНЗИН В РОССИИ И ДРУГИХ СТРАНАХ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Ю.Бобылев

Рост цен на автомобильный бензин на российском внутреннем рынке на фоне снижения мировых цен на нефть объясняется девальвацией рубля и повышением ставок акцизов. В структуре потребительской цены бензина в России доля косвенных налогов в последние два года повысилась с 30–40 до 35–43%. По доле налогов в конечной цене бензина Россия занимает промежуточное положение между ведущими странами ЕС (где эта доля достигает 65%) и США (20%) и близка к Канаде (37%). В настоящее время потребительские цены на бензин в России составляют по отношению к уровню США 90%, Канады – 66%, Японии – 44%, по отношению к среднему уровню пяти ведущих стран ЕС – 39%.

Цены на бензин на внутреннем рынке России формируются под влиянием ряда факторов, основными из которых являются мировые цены на нефть и бензин, ставки экспортных пошлин на нефть и бензин, валютный курс рубля, косвенные налоги на бензин, спрос на бензин на внутреннем рынке, ценовая политика крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний. Мировые цены на нефть определяют безналоговые (без учета косвенных налогов) цены на нефтепродукты на мировом рынке. На внутреннем рынке производители устанавливают цены на торгуемые нефтепродукты, в том числе на бензин, на уровне, обеспечивающем им равную доходность с экспортом: мировая (безналоговая) цена на соответствующий продукт за вычетом уплачиваемой при его вывозе экспортной пошлины и затрат на транспортировку данного продукта на экспорт (цена net-back). Наличие экспортной пошлины обеспечивает устойчивый разрыв между мировыми и внутренними безналоговыми ценами на нефть и нефтепродукты, поддерживает внутренние цены на них на уровне существенно ниже мировых[1]. Конечные (потребительские) цены на бензин на внутреннем рынке существенно зависят от уровня косвенных налогов (акциз, НДС) и маржи в секторе сбыта нефтепродуктов.

В последние годы потребительские цены на автомобильный бензин в России имели тенденцию к росту (*табл. 1*). При этом параметры основных факторов, определяющих формирование внутренних цен на бензин, в последние два года существенно изменились. Мировые цены на нефть упали более чем в два раза. В то же время значительно понизился валютный курс рубля, были снижены экспортные пошлины и повышены акцизы (*табл. 2*). Снижение экспортных пошлин было произведено в рамках проводимого в настоящее время налогового маневра[2], акцизы

1 См.: *Бобылев Ю.Н., Идрисов Г.И., Синельников-Мурылев С.Г.* Экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты: необходимость отмены и сценарный анализ последствий. М.: Издательство Института Гайдара, 2012.

2 См.: *Бобылев Ю., Идрисов Г., Каукин А., Расенко О.* Нефть, бюджет и налоговый маневр // Экономическое развитие России. № 11, 2015. С. 47–50.

на бензин были повышены с целью пополнения доходной части государственного бюджета в условиях падения мировых цен на нефть.

Таблица 1

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ЦЕНЫ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН В РОССИИ В 2014–2016 ГГ.

	2014 январь	2015 январь	2016 январь	2016 июль
Бензин марки АИ-92, руб./л	29,53	32,35	33,86	35,13
Бензин марки АИ-95 и выше, руб./л	32,64	35,16	36,81	38,14
Справочно: Цена на нефть сорта Urals, долл./барр.	105,9	46,6	28,8	43,6

Источник: Росстат.

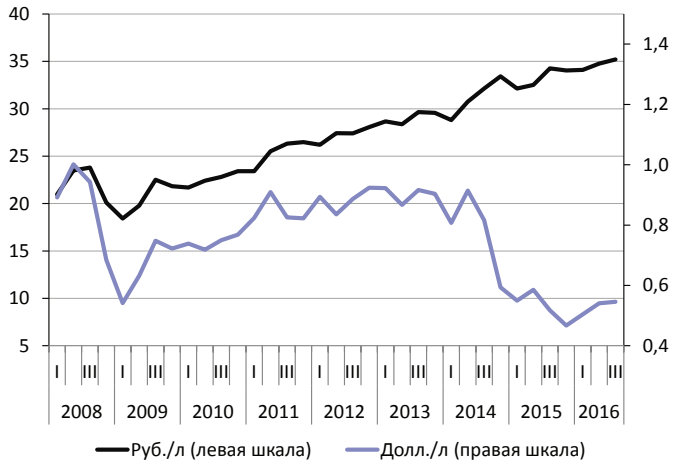
Таблица 2

СТАВКИ НАЛОГОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ЦЕНУ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН, В 2014–2016 ГГ.

	2014	2015	2016 январь–март	2016 апрель–декабрь
Экспортная пошлина на нефть (коэффициент в формуле расчета ставки экспортной пошлины)	0,59	0,42	0,42	0,42
Экспортная пошлина на бензин (коэффициент по отношению к ставке экспортной пошлины на нефть)	0,90	0,78	0,61	0,61
Акцизы на автомобильный бензин, руб./т:				
Класс 4	9916	7300	10500	13100
Класс 5	6450	5530	7530	10130

Источники: Налоговый кодекс РФ (ред. 2014–2016 гг.), Закон РФ «О таможенном тарифе» (ред. 2014–2016 гг.).

Данные изменения по-разному влияли на цену на бензин. Например, падение мировых цен на нефть действовало в сторону ее понижения. Однако результатом совместного действия влияющих факторов явилось повышение конечных внутренних цен на автомобильный бензин в рублевом выражении. Основную роль здесь сыграли девальвация рубля и рост акцизов. Цены на нефть и нефтепродукты на мировом рынке номинируются в долларах. В условиях падения мировых цен на нефть в России, цены на бензин в долларовом выражении в последние два года снизились (фактически примерно так же, как в США). В то же время значительное падение курса национальной валюты по отношению к доллару, а также повышение акцизов обусловили рост внутренней цены на бензин в рублевом выражении (*рис. 1*).



Источники: Росстат, расчеты автора.

Рис. 1. Потребительская цена на бензин АИ-92 в рублевом и долларовом выражении

Сложившаяся структура потребительской цены на бензин в России по сравнению с ведущими промышленно

развитыми странами характеризуется данными, приведенными в *табл. 3*. Европейские страны отличаются высокими ценами на бензин и наиболее высоким уровнем налоговой нагрузки на нефтепродукты. По нашим расчетам, в среднем по пяти ведущим странам ЕС (Германия, Франция, Великобритания, Италия, Испания) доля косвенных налогов в конечной цене бензина в настоящее время составляет 65%. В США наиболее низкий уровень налоговой нагрузки: налоги в цене бензина составляют 20%. В России доля налогов в цене на бензин, по нашим расчетам, составляет 35–43%. Таким образом, по уровню налоговой нагрузки на нефтепродукты Россия занимает промежуточное место между Европой и США и близка к Канаде (также стране-нефтеэкспортеру, как и Россия).

Таблица 3

СТРУКТУРА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЫ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН В РОССИИ И ДРУГИХ СТРАНАХ В ИЮЛЕ 2016 Г.

	Потребительская цена, долл./л	Налоги на потребителей, долл./л	Цена без налогов, долл./л	Доля налогов в потребительской цене, %
АИ-92, Regular				
Россия	*0,524*	*0,225*	*0,299*	*42,9*
США	0,583	0,119	0,464	20,4
Канада	0,791	0,294	0,497	37,2
Япония	1,191	0,634	0,557	53,2
АИ-95, Premium				
Россия	*0,569*	*0,199*	*0,370*	*35,0*
Германия	1,471	0,962	0,509	65,4
Великобритания	1,472	1,009	0,463	68,5
Франция	1,454	0,963	0,491	66,2
Италия	1,616	1,100	0,516	68,1
Испания	1,291	0,738	0,553	57,2
Среднее по 5 странам ЕС	1,461	0,954	0,506	65,3

Источники: OECD/IEA; Росстат; расчеты автора.

В *табл. 4* приведены данные на начало 2014 г., которые характеризуют положение до падения мировых цен на нефть и девальвации рубля. Они свидетельствуют о снижении в последние два года цен на бензин и заметном повышении доли налогов в его цене в рассматриваемых странах. По нашим расчетам, доля налогов в конечной цене бензина в 2014 г. повысилась в среднем по пяти ведущим странам ЕС с 58 до 65%, в США – с 13 до 20%, в России – с 30–40% до 35–43%. В значительной степени это объясняется тем, что при более низкой цене на бензин доля в цене налогов, взимаемых по специфическим ставкам (на физическую единицу товара), возрастает.

Как показывает сравнительный анализ, потребительские цены на автомобильный бензин в России в настоящее время приближаются к ценам в США, составляя 90% американского уровня. Вместе с тем они остаются существенно ниже, чем в других развитых странах: по сравнению с Канадой они составляют 66%, с Японией – 44%, а по отношению к среднему уровню пяти ведущих стран ЕС – 39%. При этом, сравнивая современное положение с ситуацией начала 2014 г., следует отметить

некоторое снижение относительного уровня цен на бензин в России по сравнению с другими странами (*табл. 5*).

Таблица 4

СТРУКТУРА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЫ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН В РОССИИ И ДРУГИХ СТРАНАХ В ЯНВАРЕ 2014 Г.

	Потребительская цена, долл./л	Налоги на потребителей, долл./л	Цена без налогов, долл./л	Доля налогов в потребительской цене, %
АИ-92, Regular				
Россия	*0,838*	*0,336*	*0,502*	*40,1*
США	0,875	0,111	0,764	12,7
Канада	1,150	0,364	0,786	31,7
Япония	1,523	0,609	0,914	40,0
АИ-95, Premium				
Россия	*0,926*	*0,277*	*0,649*	*29,9*
Германия	2,084	1,224	0,860	58,7
Великобритания	2,138	1,311	0,827	61,3
Франция	2,043	1,175	0,868	57,5
Италия	2,344	1,414	0,930	60,3
Испания	1,900	0,963	0,937	50,7
Среднее по 5 странам ЕС	2,102	1,217	0,884	57,7

Источники: OECD/IEA; Росстат; расчеты автора.

Таблица 5

УРОВЕНЬ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ ЦЕНЫ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН В РОССИИ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДРУГИМ СТРАНАМ, %

	2014, январь	2016, июль
США	95,8	89,9
Канада	72,9	66,2
Япония	55,0	44,0
Германия	44,4	38,7
Великобритания	43,3	38,7
Франция	45,3	39,1
Италия	39,5	35,2
Испания	48,7	44,1
ЕС-5	44,1	38,9

Источники: OECD/IEA; Росстат; расчеты автора.

Таким образом, в России сохраняется более низкий уровень цен на моторное топливо на внутреннем рынке по сравнению с развитыми странами. При этом по сравнению с США ценовой разрыв является относительно небольшим, а по сравнению с ведущими странами ЕС – значительным.