

РОССИЙСКАЯ ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ ПРИОБРЕТАЕТ ДВУСТОРОННИЙ ХАРАКТЕР

Ю. К. ЗАЙЦЕВ
А. Ю. КНОБЕЛЬ

В 2023 г. Россия продолжила предоставлять экономическую и гуманитарную помощь беднейшим странам мира. В статье представлен обзор основных направлений российского содействия международному развитию (СМР) на основе открытых источников информации. В ходе мониторинга был зафиксирован тренд перехода на двусторонние программы помощи развитию в соответствии с новыми приоритетами обновленной Концепции СМР в 2023 г.

Ключевые слова: официальная помощь развитию, содействие международному развитию, двусторонние программы помощи развитию, страны ЕАЭС.
JEL: F02, F21, F35.

Обновление институциональных рамок СМР

13 марта 2023 г. был подписан Указ Президента РФ о внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию (СМР) от 2014 г.¹ До этого обновления в документ вносились в 2016 г.² В новой версии Концепции акцент сделан на двусторонних программах СМР, которые способствуют формированию у России собственного донорского потенциала. В качестве принципа впервые был обозначен отказ от политических условий оказания помощи. В новой редакции документа также скорректированы приоритетные направления оказания помощи: страны ЕАЭС; участники СНГ, другие постсоветские и сопредельные страны; государства, имеющие с Россией исторически сложившиеся дружественные связи или те, сотрудничество с которыми отвечает национальным интересам.

Концепция предлагает новый перечень направлений оказания помощи, включающий

16 пунктов — от стимулирования экономической активности и содействия региональной интеграции до предоставления возможности обучаться в России и укрепления потенциала национальных служб чрезвычайного реагирования. Представляется возможным соотнести этот список с 23 госпрограммами, из которых складывается российская деятельность в сфере СМР. Основным органом, реализующим политику в сфере СМР, остается Межведомственная комиссия по СМР (создана в ноябре 2020 г.).

Многостороннее сотрудничество

Российская Федерация продолжает активное взаимодействие с международными организациями. Большая часть многосторонних проектов в ходе мониторинга была зафиксирована в сфере продовольственной безопасности.

23 июля 2023 г. Правительством РФ было принято решение выделить 10 млн долл. в качестве добровольного целевого взноса в фонд Всемирной продовольственной программы

Зайцев Юрий Константинович, старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук, доцент (Москва), e-mail: yuriy.zaitsev@gmail.com; *Кнобель Александр Юрьевич*, заведующий лабораторией международной торговли Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; директор Центра исследований международной торговли РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; директор Института международной экономики и финансов ВАРТ Минэкономразвития России, канд. экон. наук (Москва), e-mail: knobel@ier.ru

¹ Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2023 г. № 161 «О внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303130003>

² Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2016 г. № 248 «О внесении изменения в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 259». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201605250011>

(ВПП ООН) на финансирование в 2023 г. расходов, связанных с оказанием гуманитарной помощи Бурунди, Гвинее, Зимбабве, Мали и Эритрее³.

Около 15 млн долл. планируется направить на реализацию третьего этапа проекта по оптимизации школьного питания в Киргизии: в 2023 г. на эти цели предполагается выделить 6 млн долл. и еще 9 млн долл. — в 2024, 2025 и 2026 гг. Кроме того, в ноябре 2022 г. в рамках партнерства с ВПП в Бишкеке был открыт Республиканский центр компетенций по школьному питанию [1].

Результативность программы подтверждается на опыте пилотного проекта в Армении. За более чем 10-летнюю историю программы в Армении, помимо финансирования, общий объем которого составил более 40 млн долл., Россия оказывала также необходимую экспертную поддержку и проводила обучение местных специалистов. С начала июля 2023 г. функции управления реализацией программы были полностью переданы правительству Армении⁴.

Через механизмы ВПП подобные проекты реализуются также в Таджикистане, Шри-Ланке, Камбодже, Лаосе, на Кубе. В частности, по линии ВПП ООН при участии России был открыт национальный Центр школьного питания при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан [2].

Двустороннее сотрудничество по секторам экономики

Здравоохранение

В секторе здравоохранения было зафиксировано несколько направлений в сфере технического содействия.

В апреле 2023 г. Правительством РФ Роспотребнадзору было выделено более 415 млн руб. на борьбу с распространением чумы в рамках развития сотрудничества со странами Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии в 2023–2025 гг. В этой работе будут задействованы девять российских противочумных учреждений. В конце апреля 2023 г. Россия передала Киргизии партию из 200 тыс. доз вакцины против чумы для проведения комплекса профилактических мер⁵.

В Республике Конго представители Роспотребнадзора провели целый ряд мероприятий по купированию вспышки инфекционных заболеваний. Российской стороной был передан комплект оборудования для дальнейших исследований по борьбе с инфекционными заболеваниями⁶. Преподавателями Северо-Кавказского федерального университета в августе 2023 г. были организованы курсы повышения квалификации для местного медперсонала, а также для медиков из ДРК.

Уганде в августе 2023 г. российской стороной была передана мобильная лаборатория со всем необходимым оборудованием. В Бурунди в феврале 2023 г. российской стороной была открыта лаборатория для диагностики опасных инфекций, переданы 200 тыс. тестов на COVID-19.

Списание долговых обязательств

Правительство Российской Федерации традиционно содействует снижению уровня задолженности беднейших стран мира. В частности, активно развивается российская программа «Долг в обмен на развитие». В настоящее время в ней участвуют такие страны, как Куба, Мадагаскар, Мозамбик и Танзания⁷. В ходе мониторинга было зафиксировано несколько

³ Распоряжение Правительства РФ от 13.07.2023 г. № 1881-п. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307130034?index=1>

⁴ URL: https://armenia.mid.ru/ru/press-centre/news/3_1yulya_s_g_chrezvychaynyy_i_polnomochnyy_posol_rossii_v_armenii_s_p_kopyrkin_prinyal_uchastie_v_ts/

⁵ URL: <https://tass.ru/obschestvo/17564207>

⁶ URL: https://congo.mid.ru/ru/embassy/news/o_missii_ropotrebnadzora_v_respublike_kongo/

⁷ URL: https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=132467-spravochnaya_informatsiya_o_realizatsii_mezhpravosoglashenii_ob_ispolzovanii_zadolzhennosti_stran_na_proekty_razvitiya

соглашений о списании задолженности перед Россией. Например, 27 июля 2023 г. Россия и Сомали подписали два соглашения об урегулировании долгов Могадишо перед Москвой на общую сумму около 690 млн долл. Предполагается, что частично эта сумма будет выплачена, а часть списана.

Республика Конго также присоединилась к российской программе «Долг в обмен на развитие». Правительство России подписало Соглашение об использовании средств, поступающих в погашение задолженности Республики Конго перед Российской Федерацией, на цели финансирования проектов в области развития на территории Республики Конго⁸. Договоренности предполагают перенаправление долга Конго в размере 29,64 млн долл. на финансирование поставок социально значимых товаров и проектов в области развития на территории Конго, подлежащих реализации российскими организациями, в том числе по таким направлениям, как повышение доступа населения к энергетическим ресурсам, борьба с инфекционными заболеваниями, повышение доступности и качества образовательных услуг для населения.

Образование

Содействие развитию систем образования остается приоритетным направлением российской политики в сфере СМР. В июле 2023 г. в Сирии Правительство Москвы открыло классы русского языка, оснащенные современным оборудованием и учебными материалами.

С Правительством Киргизской Республики российской стороной были подписаны соглашения о строительстве девяти совместных школ с обучением на русском языке, рассчитанных на 1200 учеников каждая. При этом средняя стоимость строительства каждой школы составит порядка 450 млн руб.

Продовольственная безопасность

В ходе саммита «Россия—Африка» в июле 2023 г. было заявлено, что Россия готова поставить по 25–50 тыс. т зерна Буркина-Фасо, Мали и Эритрее. Дополнительно ожидаются поставки ОХК «Уралхим» российских удобрений в Зимбабве и Нигерию.

По итогам 20-го заседания Российско-Кубинской межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в Гаване российской стороной было принято решение поставить Кубе 25 тыс. т пшеницы.

Инфраструктура

Содействие развитию инфраструктуры в последние годы имеет региональный характер и связано с программами евразийской интеграции. Так, в августе 2023 г. Евразийский банк развития сообщил о начале финансирования строительства и эксплуатации гидроэлектростанции «Куланак» в Нарынской области Киргизии⁹. Проект мощностью 100 МВт и стоимостью 118 млн долл. будет вырабатывать в год в среднем 435 млн кВт·ч экологически чистой возобновляемой электроэнергии. Период строительства станции составит четыре года. Проект гидроэлектростанции был разработан российским институтом «Ленгидропроект» (входит в «РусГидро»).

Гуманитарная помощь

Гуманитарная помощь, в отличие от экономической, в большинстве случаев не имеет программного характера и связана главным образом с помощью в ликвидации последствий природных катастроф. Гуманитарные операции были проведены, в частности, в Турции, Сирии, Иране, Ливии. Ключевым актором в этой сфере остается МЧС, которое, как

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 02.08.2023 г. № 2092-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Конго об использовании средств, поступающих в погашение задолженности Республики Конго перед Российской Федерацией, на цели финансирования проектов в области развития на территории Республики Конго». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202308030025?index=1>

⁹ URL: <https://kyrtag.kg/ru/news/minfin-kr-vystupil-poruchitelem-stroitelstva-ges-kulanak>

правило, ответственно за передачу гуманитарных грузов и предметов первой необходимости. В конце сентября 2023 г. российские спасатели принимали участие в ликвидации последствий циклона «Даниэль» в Ливии — было передано 30 т предметов первой необходимости и оказана медицинская помощь [3].

Следует отметить деятельность российских некоммерческих организаций в данной сфере. К примеру, Русская Гуманитарная Миссия в июне 2023 г. передала Сербии генератор для пульмонологической больницы в городе Сокобана¹⁰. В Сирии Российский Красный Крест передал более 15 т детского питания пострадавшим от землетрясения сирийским семьям¹¹. ■

Литература

1. В Бишкеке заработал Республиканский центр компетенций — помогла Россия / Sputnik. 03.11.2022. URL: <https://ru.sputnik.kg/20221103/respublikanskij-centr-kompetencij-shkolnoe-pitanie-1069648385.html>
2. Россия и ВПП ООН открыли Центр школьного питания при Министерстве образования и науки Республики Таджикистан / Посольство РФ в Таджикистане. 18.01.2023. URL: https://dushanbe.mid.ru/ru/press_center/rossiya_i_vpp_oon_otkryli_tsentr_shkolnogo_pitaniya_pri_ministerstve_obrazovaniya_i_nauki_respubliki/?TSPD_101_R0=08765fb817ab2000e4a099ed6fa3b4638fa31e7ec820268b30d8d6f5f3103625415ef2bb9681a065082ee6ba851430000c9eb66bdae6d9481093c1cc630306fde23c0ee4ae67ec03000b44631576125dae3717fb5d9794ce96eb5da46dc5be2f
3. Щуголева М. Помощь чрезвычайного характера. 20.09.2023. URL: <https://gor.press/article/pomoshh-crezvyainogo-karaktera>

References

1. The Republican Competence Center has been launched in Bishkek — helped by Russia / Sputnik. 03.11.2022. URL: <https://ru.sputnik.kg/20221103/respublikanskij-centr-kompetencij-shkolnoe-pitanie-1069648385.html>
2. ITS Russia and UN WFP opened a School Meals Center under the Ministry of Education and Science of the Republic of Tajikistan / RF Embassy in Tajikistan. 18.01.2023. URL: https://dushanbe.mid.ru/ru/press_center/rossiya_i_vpp_oon_otkryli_tsentr_shkolnogo_pitaniya_pri_ministerstve_obrazovaniya_i_nauki_respubliki/?TSPD_101_R0=08765fb817ab2000e4a099ed6fa3b4638fa31e7ec820268b30d8d6f5f3103625415ef2bb9681a065082ee6ba851430000c9eb66bdae6d9481093c1cc630306fde23c0ee4ae67ec03000b44631576125dae3717fb5d9794ce96eb5da46dc5be2f
3. Shugoleva M. Emergency assistance. 20.09.2023. URL: <https://gor.press/article/pomoshh-crezvyainogo-karaktera>

Russia's Development Aid Becomes Bilateral

Yury K. Zaitsev — Senior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor (Moscow, Russia). E-mail: zaitseyk@ranepa.ru

Alexander Yu. Knobel — Head of Foreign Trade Department of the Gaidar Institute for Economic Policy; Director of Center for Foreign Trade Department of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Director of Institute for International Economics and Finance, Russian Foreign Trade Academy, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: knobel@iep.ru

In 2023, Russia continued to provide economic and humanitarian aid to the poorest countries of the world. Below is an overview of the main trends of Russia's aid to international development (IDA) based on open sources of information. In the course of monitoring, a trend evidencing the transition to bilateral development assistance programs in accordance with the new priorities of the updated IDA Concept in 2023 was recorded.

Key words: official development aid, assistance to international development, bilateral programs of development assistance, EAEU countries.

JEL-codes: F02, F21, F35.

¹⁰ URL: <https://rhm.agency/news-rhm/russkaya-gumanitarnaya-missiya-peredala-elektrogenerator-v-bolniczu-g-sokobanya-serbiya>

¹¹ URL: <https://www.redcross.ru/news/15-tonn-gumpomoshchi-i-3-5-tysyachi-blagopoluchateley-rossiyskiy-krasnyy-krest-zavershil-vtoruyu-gum/>