

Имущественные отношения

ДИНАМИКА ПРИВАТИЗАЦИИ И СОСТОЯНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В 2022 – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2023 гг.

Г. Н. МАЛЬГИНОВ
А. Д. РАДЫГИН

В статье рассматриваются основные тенденции приватизационного процесса и смежные аспекты государственной имущественной политики в России в 2022 – начале 2023 гг.¹.

Ключевые слова: приватизация, программа приватизации, прогнозный план приватизации, государственное имущество, Росимущество, санкции.

JEL: G32, G35, H82, L33.

Несмотря на реалии новой экономико-политической ситуации, которые могли потенциально обусловить необходимость задействовать принадлежащее государству имущество в большем масштабе, чем это представлялось до весны 2022 г., приватизация оставалась в повестке текущей экономической политики.

Выполнение приватизационной программы

В 2022 г. осуществлялась реализация Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества (ППП) на 2022–2024 годы, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. № 3993-р.

В перечне крупнейших компаний, приватизируемых на основании специальных решений Президента РФ и Правительства РФ с учетом конъюнктуры рынка и рекомендаций ведущих инвестиционных консультантов (раздел I приватизационной программы), после ис-

ключения Внешнеэкономического объединения «Алмазювелирэкспорт» и Банка ВТБ (ПАО) к концу 2022 г. остался только Махачкалинский морской торговый порт.

На практике приватизация в 2022 г. проходила только по типовым процедурам. В итоге были проданы пакеты акций (доли в уставных капиталах) 54 хозяйственных обществ и приняты решения об условиях приватизации 11 ФГУПов.

Количество проданных пакетов акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ осталось практически на уровне 2021 г., когда после провала в первом пандемийном году удалось достичь величины, превышающей показатели, относящиеся к периоду действия приватизационной программы 2017–2019 гг. Количество же приватизированных унитарных предприятий стало наименьшим за три года – подобно динамике 2018–2019 гг. по сравнению с 2017 г.

Более чем благоприятными оказались и финансовые результаты. В соответствии с ин-

Мальгинов Георгий Николаевич, заведующий лабораторией проблем собственности и корпоративного управления Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук (Москва), e-mail: malginov@ier.ru; *Радыгин Александр Дмитриевич*, председатель Ученого совета Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; директор Института ЭМИТ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, д-р экон. наук, профессор (Москва), e-mail: arad@ier.ru

¹ В материале использованы данные отчетов Росимущества о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2022–2024 гг. в 2022 г., о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2020–2022 гг. в 2020 г. и 2021 г., о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2017–2019 гг. в 2019 г., а также Отчета о ходе выполнения комплекса процессных мероприятий «Управление федеральным имуществом» за 2022 г. URL: <http://rosim.gov.ru>

формацией Федерального казначейства поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, по итогам прошедшего года составили 7,8 млрд руб., вдвое превысив установленное бюджетное задание и прогноз поступлений, содержащийся в приватизационной программе на 2020–2022 гг. По сравнению с 2021 г. объем поступлений вырос на 2,53 млрд руб. Он стал максимальным за весь период 2017–2022 гг., оставив позади итоги предыдущих кризисных лет (2008 г. – 6,7 млрд руб., 2009 г. – 2,0 млрд руб., 2015 г. – 6,3 млрд руб.).

В тройку наиболее крупных проданных в 2022 г. активов вошли пакеты акций АО «Промышленный парк “Одинцово-1”» (Московская область)² (100%, 1428,5 млн руб.), «Звезда-Редуктор» (Санкт-Петербург, машиностроение) (93,7%, 1238,5 млн руб.), «Электронные торги и безопасность» («ЭТБ», Санкт-Петербург) (100%, 401 млн руб.). Пакеты акций еще 4-х АО были реализованы не менее чем за 200 млн руб. 4 из 7 указанных активов реализованы АО «Российский аукционный дом» (далее – АО «РАД»), один – АО «Агентство прямых инвестиций»³. Всего независимые продавцы провели 143 из 185 процедур торгов в отношении хозяйственных обществ (или более 77%).

«Изюминкой» приватизации минувшего года можно считать реализацию полного (100%-ного) пакета акций АО «ЭТБ» на основе правительственного распоряжения от 6 апреля 2022 г. № 767-р. Сделку проводило АО «РАД».

Договор купли-продажи, заключенный с ООО «Автоматизированная Информационная Система Торгов» (ООО «АИСТ»), обязывает его в течение 3 (трех) лет с даты перехода права собственности на акции АО «ЭТБ» выполнять обязательства по модернизации основных

средств и программного обеспечения, используемого обществом для обеспечения его деятельности по реализации имущества должников в ходе процедур в электронной форме, применяемых в делах о банкротстве, и (или) по реализации арестованного имущества, сохранению вышеуказанного основного профиля деятельности и обеспечению увеличения выручки от нее не менее чем на 10% ежегодно по отношению к показателю прошлого года. Гарантом выполнения условий помимо контроля со стороны Росимущества (вплоть до расторжения договора) является уплата покупателем штрафа в пользу государства в размере 10% от цены акций за каждый факт нарушения обязательств.

Актуальность использования такого инструментария доказывают примеры неисполнения покупателями приватизируемого имущества условий, предусмотренных решениями правительства. Так, в рамках осуществления контроля после отчуждения полного (100%-ного) федерального пакета акций АО «Издательство “Детская литература”» за 2021 г., Росимуществом выявлены систематические нарушения покупателем, ООО «АйКомИнвест», существенных условий, установленных распоряжением Правительства РФ от 6 февраля 2018 г. № 169-р. В связи с этим Росимущество подало исковое заявление в Арбитражный суд г. Москвы об обязанности покупателя произвести возврат пакета акций АО «Издательство “Детская литература”» в федеральную собственность⁴.

В отличие от приватизации АО (хозяйственных обществ) и итогов двух предыдущих лет более скромные результаты принесла продажа имущества государственной казны РФ. В отношении этой категории активов полномочия по осуществлению приватизационных мероприятий были полностью делегиро-

² Основным видом деятельности данного АО является предоставление в аренду собственных площадей (производственных корпусов, офисных помещений, промышленных складов).

³ Еще два актива были реализованы центральным аппаратом Росимущества, включая продажу АО «Промышленный парк “Одинцово-1”».

⁴ Вышеуказанным правительственным распоряжением предусмотрено право Росимущества расторгнуть договор купли-продажи в одностороннем порядке в случае нарушения покупателем взятых обязательств.

ваны в территориальные органы Росимущества.

Количество проданных в 2022 г. объектов составило 223 ед. против 393 и 312 ед. в 2021 г. и 2020 г. соответственно. Серьезный провал наблюдался в реализации объектов незавершенного строительства (далее – ОНС): из 32 объектов федерального имущества (лотов), в состав которых входят 52 ОНС, включенных в приватизационную программу, было продано всего 16 объектов (половина) в составе 33 ОНС (63,5%), что в 3–4 раза меньше, чем годом ранее. Для сравнения: в 2021 г. было реализовано 47 объектов (около 84% общего количества ОНС, включенных в ППП) в составе 121 ОНС (более 90%).

Другой особенностью приватизации имущества казны в 2022 г. стало проведение Росимуществом мероприятий в отношении конфискованного имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений и обращенного в федеральную собственность в соответствии с судебными решениями (коррупционное имущество). В ноябре–декабре 2022 г. на аукционах, открытых по составу участников, были реализованы 10 из 41 лота с такими объектами недвижимости (земельные участки и нежилые помещения).

Несмотря на сокращение общего количества проданных объектов казны примерно на 43% по сравнению 2021 г., оно более чем в 4 раза превысило количество проданных пакетов акций (долей). По оперативным данным Федерального казначейства, сумма перечислений в федеральный бюджет от реализации такого имущества составила порядка 0,94 млрд руб., оказавшись сопоставимой с итогами 2020 г. (0,9 млрд руб.) и 2021 г. (1,05 млрд руб.).

В 2022 г. в рамках реализации 23 указов Президента РФ и 27 распоряжений Правительства РФ о создании/расширении вертикально интегрированных структур (ВИС) Росимуществом осуществлялись мероприятия по формированию 12 ВИС. На конец года соответствующие решения об условиях приватиза-

ции были приняты в отношении двух ФГУПов, 52 АО и 403 объектов казны. В числе интегрированных структур, расширение которых проходило в 2022 г., можно отметить государственные корпорации (ГК) «Ростех» и «Роскосмос», АО «Концерн воздушно-космической обороны “Алмаз-Антей”», «Корпорация “Тактическое ракетное вооружение”», «Объединенная судостроительная корпорация», «Корпорация морского приборостроения», «Крымэнерго», «Русгидро», «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных», «РЖД», «Почта России», «Кавказ.РФ», «Трансинжстрой», Банк ВТБ (ПАО).

В 2023 г. должны подводиться итоги по объявленным продажам в отношении 17 хозяйственных обществ и 65 объектов казны.

Минувший год завершил трехлетний отрезок, который был в конце 2019 г. определен как период реализации Прогнозного плана (программы) приватизации на 2020–2022 гг. до перехода к практике ежегодного смещения временных границ приватизационных программ в 2021 г. Это был весьма необычный для отечественной экономики период, основным содержанием которого стало противодействие последствиям сначала пандемии COVID-19, а позднее – вовлечения страны в вооруженный конфликт и резкого усиления внешнего санкционного давления.

Однако сравнение результатов, достигнутых в рамках трехлетнего интервала 2020–2022 гг., с итогами реализации приватизационной программы 2017–2019 гг. позволяет сделать вывод о малозаметном влиянии кризисных явлений на приватизационный процесс. (См. табл. 1.)

Можно отметить лишь небольшое уменьшение количества проданных пакетов акций (долей) хозяйственных обществ (примерно на 8%), тогда как количество проданных объектов казны увеличилось в 2,2 раза, а приватизированных ФГУПов – более чем в 1,1 раза. При этом количество ФГУПов, приватизируемых в рамках формирования ВИС, сократилось вдвое, зато число других видов интегрируе-

мых активов существенно выросло: объектов казны — более чем в 3 раза и АО — почти в 1,7 раза.

Сумма поступлений от продажи пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, не относящихся к крупнейшим (17,15 млрд руб.), оказалась почти на 67% больше, чем в 2017–2019 гг. (10,3 млрд руб.), хотя и уступила аналогичной величине за 2014–2016 гг. (более 24,8 млрд руб.).

Распоряжением Правительства РФ от 2 декабря 2022 г. № 3718-р утверждена новая редакция Прогнозного плана (программы) приватизации. Фактически речь идет о приватизационной программе на 2023–2025 гг. вследствие внесения изменений в Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации постановлением Правительства РФ от 23 августа 2021 г. № 1401, установившим ежегодное смещение сроков действия приватизационных программ.

По сравнению с аналогичным документом на 2022–2024 гг. текстовая часть названного распоряжения претерпела минимальную корректировку. Теперь в ней отсутствует упоминание о включении в план приватизации федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУПов), имеющих в настоящее время

ограничения на приватизацию, в целях преобразования указанных предприятий в акционерные общества (АО) после снятия в установленном порядке ограничений на их приватизацию.

Если говорить о количественной стороне, то в 2023–2025 гг. планируется завершить приватизацию 23 ФГУПов и казенных предприятий, 160 хозяйственных обществ (в том числе долей участия в 9 ООО), а также 28 443 объектов иного имущества казны РФ. Эти величины существенно отличаются от содержавшихся в первичной версии приватизационной программы на 2022–2024 гг.: количество включенных в программу коммерческих организаций заметно сократилось (ФГУПов — в 3,6 раза, хозяйственных обществ — на 28%), тогда как число приватизируемых объектов иного имущества казны РФ в ППП 2023–2025 гг. оказалось в 25 раз больше. Как следует из Отчета Росимущества о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2022–2024 гг. в 2022 г., основная масса включенных в него к концу года объектов имущества казны (27 887 ед., или 98%) подлежит внесению в уставный капитал интегрированных структур, причем в отношении 27 455 объектов мероприятия по внесению в

Таблица 1
Итоги выполнения прогнозных планов приватизации в 2017–2019 гг. и 2020–2022 гг. (помимо крупнейших сделок)

Показатель	2017–2019 гг.	2020–2022 гг.
Продано		
пакетов акций (долей) в хозяйственных обществах	144*	132
объектов казны	421*	928
Приняты решения об условиях приватизации ФГУПов	81	91
Приняты решения об условиях приватизации в рамках формирования ВИС		
в том числе:		
ФГУПы	28	14
АО	60	100
объекты казны	132	414

* — Включая продажи, информационные сообщения о которых были опубликованы в 2016 г.

Источник: отчеты Росимущества о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2017–2019 гг. в 2019 г., о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2020–2022 гг. в 2020 г. и 2021 г., о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2022–2024 гг. в 2022 г. (URL: <http://rosim.gov.ru>), расчеты авторов.

качестве вклада государства в уставный капитал АО «Оборонэнерго» осуществляет Минобороны России⁵. Таким образом, возможна продажа всего около 550 объектов государственной казны РФ.

Что касается поступлений в федеральный бюджет доходов от приватизации федерального имущества без учета стоимости акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики, то они составят в 2023–2025 гг. 1,5 млрд руб. ежегодно. Прогнозируемый ежегодный объем поступлений примерно в 1,7 раза превышает размер, заявленный в Прогнозном плане (программе) приватизации на 2022–2024 гг. (утвержден распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2021 г. № 3993-р) (0,9 млрд руб. для 2023 г.). Для сравнения: первичная версия приватизационной программы 2020–2022 гг. предусматривала ежегодные поступления в размере 3,6 млрд руб., составив в более поздней редакции для 2022 г. 3,9 млрд руб.

Реалистичность прогноза приватизационных доходов в условиях новой экономико-политической ситуации оценить затруднительно, особенно за пределами текущего 2023 г. При этом необходимо иметь в виду, что указанная ежегодная величина бюджетных доходов не включает средства, которые потенциально возможно выручить в ходе сделок с акциями крупнейших компаний, приватизируемых на основании специальных решений Президента РФ и Правительства РФ с учетом конъюнктуры рынка.

В этом разделе ППП 2023–2025 гг. присутствуют перешедший из предыдущей приватизационной программы Махачкалинский морской торговый порт и внесенное весной 2023 г. АО «Росспиртпром», в которых планируется прекращение участия государства в уставном капитале, при отсутствии компаний с его со-

кращением. Если ППП 2022–2024 гг. в контексте крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях, допускал преобразование в АО трех ФГУПов и казенных предприятий («Национальные рыбные ресурсы», «Амурский патронный завод “Вымпел”», «Космическая связь») в случае принятия Президентом РФ решения об их исключении из перечня стратегических организаций, то в новой приватизационной программе заявлено акционирование лишь первого из них в период до 2025 г.

Новации в приватизационном законодательстве

В текущем году серьезные изменения были внесены в действующий Закон о приватизации 2001 г. (№ 178-ФЗ).

Прежде всего, получила свое воплощение давно обсуждавшаяся возможность приватизации имущества вне рамок приватизационной программы.

Правительство РФ получило право устанавливать порядок формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень. Его утверждает уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ) на срок от одного года до трех лет с указанием характеристик федерального имущества, подлежащего приватизации, и ее предполагаемых сроков. Однако данное полномочие не может быть возложено на ФОИВ, наделенный полномочиями на осуществление функций по приватизации федерального имущества, т.е. на Росимущество.

Критерием для включения имущества (за исключением акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, а также

⁵ Распоряжением Правительства РФ от 20 мая 2022 г. № 1265-р определен перечень имущества, планируемого к внесению в уставный капитал АО «Оборонэнерго» в порядке оплаты размещаемых этим АО дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала. Указанные акции поступают в федеральную собственность в составе имущества Вооруженных Сил РФ, управление которым осуществляется Минобороны России.

имущества, подлежащего внесению в качестве вклада в уставные капиталы АО) в указанный перечень является его рыночная стоимость, определенная в соответствии с законодательством РФ об оценочной деятельности. Она не должна превышать 100 млн руб. В отношении такого имущества устанавливается принцип целостности и единства объектов, разделение (дробление) которых на части не допускается.

Практический механизм приватизации вне рамок приватизационной программы определен Постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1673, которым были утверждены Правила формирования и утверждения перечня федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на плановый период, а также внесения изменений в указанный перечень.

В качестве уполномоченного ФОИВа, утверждающего документ, определено Министерство финансов России, которое дает Росимуществу задание на формирование проекта перечня соответствующего имущества, приватизируемого по новой схеме. Таким образом, при формальном отстранении ФОИВа, наделенного полномочиями на осуществление функций по приватизации федерального имущества, от утверждения перечня имущества, приватизируемого вне приватизационной программы, на практике роль Росимуществва в рамках новой схемы оказывается более чем заметной.

Впервые утвержденный приказом Минфина России от 15 декабря 2022 г. № 553 перечень федерального имущества, приватизация которого осуществляется без включения в приватизационную программу 2023–2025 гг., содержит 151 лот (273 объекта), включая 18 лотов (около 12%) коррупционного имущества. В 2023 г. этот перечень неоднократно расширялся. Так, весной 2023 г. Минфин Рос-

сии дополнил его 42 позициями, содержащими 52 объекта движимого и недвижимого имущества государственной казны РФ, которые расположены в 11 различных регионах страны⁶.

Следующим по значимости новшеством, появившимся в Законе о приватизации, стала дифференциация требований по внесению задатка для участия в основных приватизационных процедурах в зависимости от вышеупомянутого стоимостного критерия (100 млн руб.).

При продаже на аукционе, по конкурсу и посредством публичного предложения претендент вносит задаток в размере 20% начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, составляющей 100 млн руб. и более. Если же начальная цена составляет менее 100 млн руб., то размер задатка уменьшается вдвое, до 10%. В прежней редакции эта величина была единой, составляя 20% начальной цены. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с него.

В отношении продажи на аукционе установлено, что предложения о цене государственного или муниципального имущества являются участниками аукциона открыто в ходе проведения торгов. По их итогам с победителем аукциона заключается договор. В случае, если заявку на участие в аукционе подало только одно лицо, признанное единственным участником аукциона, договор заключается с ним по начальной цене. Ранее аукцион, в котором принимал участие один участник, признавался несостоявшимся — отныне такое возможно лишь в случае отказа лица, признанного единственным участником аукциона, от заключения договора.

В прежней редакции следствием несостоявшегося аукциона было предложение продаваемого объекта к продаже посредством пуб-

⁶ URL: <http://rosim.gov.ru> (03.04.2023).

личного предложения, что потенциально допускало расширение круга участников на новом цикле торгов с теоретической возможностью повышения цены. Однако на практике это происходило довольно редко⁷. Бюджет же сталкивался с упущенной выгодой, поскольку базовая схема этого способа приватизации представляет собой торги на понижение цены первоначального предложения с указанием цены отсечения, т.е. минимальной цены предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное имущество, равной 50% начальной цены несостоявшегося аукциона.

Возможность заключения договора о продаже имущества с лицом, признанным единственным участником аукциона, закономерно отдает приоритет этому способу приватизации⁸, делая маргинальными вторичные методы (продажи посредством публичного предложения и без объявления цены).

Юридические лица, организующие от имени государства продажу или осуществляющие функции продавца, получили возможность использовать более широкий набор способов приватизации: не только аукцион или продажу посредством публичного предложения, но и конкурс, а также продажу путем реализации преимущественного права покупки в случаях, предусмотренных законом.

Для приватизации в электронной форме установлена обязанность продавца и оператора электронной площадки обеспечивать конфиденциальность информации о претендентах и об участниках продажи, кроме информации, размещаемой в порядке информационного обеспечения приватизации.

Другой блок новаций в Законе о приватизации касается государственного участия в акционерных обществах.

Произошла модификация формата использования в отношении АО специального права на участие в управлении («золотой акции»).

Ранее такое решение могло приниматься в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан при приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий, при принятии решения об исключении АО из перечня стратегических организаций независимо от количества акций, находящихся в собственности государства. Новая редакция дополняет круг этих ситуаций случаем принятия Правительством РФ решения об отчуждении находящихся в федеральной собственности акций АО, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства в соответствии с законом 2008 г. (№ 57-ФЗ) «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», если в результате отчуждения федеральный пакет акций в таких компаниях становится меньше 25% плюс 1 акция.

Немаловажными являются изменения, регулирующие внесение имущества в уставные капиталы акционерных обществ.

Теперь в качестве вклада РФ в уставный капитал АО, 100% акций которого находится в федеральной собственности, может быть внесено 100% акций другого АО. Ранее такое было невозможно, поскольку Закон об акционерных обществах 1995 г. (№ 208-ФЗ) запрещал обществу иметь в качестве единственного учредителя (акционера) другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица, если иное не установлено федеральным законом.

⁷ В том случае, если несколько участников продажи посредством публичного предложения подтверждают цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками проводится аукцион по установленным правилам его проведения, предусматривающим открытую форму подачи предложений о цене имущества. Начальной ценой государственного или муниципального имущества на таком аукционе является цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения».

⁸ Впервые торги были признаны состоявшимися при наличии единственного участника при продаже АО «Российский аукционный дом» на аукционе 100% акций АО «Гимнепоставка» за 395 тыс. руб. URL: <http://rosim.gov.ru> (28.09.2022).

Эта норма при строительстве крупных холдинговых компаний обуславливала сохранение в федеральной собственности единичных акций, что приводило к излишней дисперсии капитала, создавало иллюзорное впечатление о возможности федеральных органов власти влиять на управленческие процессы за счет наличия одной-единственной акции.

Также установлено, что приватизация 100% находящихся в федеральной собственности акций основного АО, в собственности которого находится 100% акций дочернего АО, может быть осуществлена только в случаях, когда основное общество прекращает свое участие в дочернем или перестает быть его единственным акционером. Появление такой нормы призвано обеспечить должную управляемость интегрированными структурами со стороны государства, способствуя координации имущественной и промышленной политики.

Широкий перечень категорий имущества, на отчуждение которого не распространяется действие Закона о приватизации, дополнен вооружением, боеприпасами к нему, военной и специальной техникой, запасными частями, комплектующими изделиями и приборами к ним, взрывчатыми веществами, средствами взрывания, порохами, всеми видами ракетного топлива, а также специальными материалами и специальным оборудованием для их производства, специальным снаряжением личного состава военизированных организаций, нормативно-технической продукцией на их производство и эксплуатацию. В данном случае довольно очевидно влияние вовлечения страны в вооруженный конфликт.

Управление государственной собственностью и динамика имущественных доходов бюджета

Изменений в перечне стратегических организаций в 2022 г. было относительно немного.

Исключение из него группы унитарных предприятий связано с решением об их преобразовании в АО и дальнейшей интеграцией в ГК «Ростех», что позволит создать устойчивую структуру в промышленности боеприпасов и спецхимии, объединить усилия разработчиков и производителей под единым управлением, сформировать оптимальные режимы загрузки и взаимодействия⁹.

В числе двух исключенных акционерных обществ (АО) оказалась «Роскартография», которая, после присоединения к ней 22 АО, сама подлежит присоединению к публично-правовой компании (ППК) «Роскадастр». Другое АО, включенное в перечень стратегических организаций только весной 2022 г., исключается в связи с внесением всех его акций в уставный капитал АО «Трансинжстрой». Соответственно, в последнем порог государственного корпоративного контроля повышается с 38 до 50,3%.

Усилились позиции государства в банковском секторе за счет концентрации активов во втором по значимости в стране Банке ВТБ (ПАО).

В его уставный капитал вносятся все 100% акций Российского национального коммерческого банка (РНКБ, г. Симферополь), который с 2014 г. являлся главным звеном отечественной банковской системы в Крыму после его воссоединения с Россией в ситуации отказа основной массы российских банков вести свою деятельность в регионе вследствие начавшегося санкционного давления. Условием такого шага является сохранение РНКБ статуса юридического лица. Также в конце 2022 г. была завершена сделка по приобретению ВТБ 100% акций банка «Открытие», саннируемого с 2017 г. Центробанком России. Сумма сделки составила 340 млрд руб., причем более трети (около 107 млрд руб.) составила оплата облигациями федерального займа (ОФЗ)¹⁰.

⁹ URL: <https://rosim.gov.ru/press/news/442274> (13.01.2023).

¹⁰ URL: <https://www.rbc.ru> (22.12.2022).

Помимо этого в связи с увеличением уставного капитала Промсвязьбанка в качестве вклада государства в него вносятся 100% акций АО «Московский Индустриальный банк», принимаемые в казну РФ от ГК «Агентство по страхованию вкладов» за счет уменьшения на эту сумму имущественного взноса РФ, внесенного в имущество данной ГК в соответствии с Законом о бюджете на 2008–2010 гг.

Говоря о механизме управления организациями государственного сектора, следует отметить в нем следующие новации.

В Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2002 г. № 228, регулирующее процедуру утверждения программ деятельности ФГУПов, были внесены изменения, касающиеся перечисления ими чистой прибыли в федеральный бюджет. По аналогии с новациями в дивидендной политике в отношении АО с федеральными пакетами акций, принятыми в 2021 г., расчет прибыли для таких выплат поставлен в зависимость от применения Международных стандартов финансовой отчетности (МСФО)¹¹.

В отношении управления хозяйственными обществами с участием государства произошло наделение Минфина России полномочиями по осуществлению от имени государства (по согласованию с Минстроем России) прав акционера по обыкновенным именованным бездокументарным акциям АО «ДОМ.РФ», приобретенным за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ). Как и в случае с «Аэрофлотом» (с 2021 г.), к управлению указанными акциями не применяется общее Положение о порядке управления находящимися в федеральной собственности акциями АО и использовании специального права на участие РФ в управлении акционерными обществами («золотой акции»), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 3 декаб-

ря 2004 г. № 738. А по Постановлению Правительства РФ от 20 мая 2023 г. № 635 данная схема была распространена на обыкновенные акции Банка ВТБ (ПАО), полученные в рамках дополнительного выпуска в результате мены требований по договору о размещении средств ФНБ на субординированный депозит (депозитный договор) в конце 2014 г., заключенному Федеральным казначейством и банком, в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, утверждаемых Правительством РФ.

В структуре доходов федерального бюджета от приватизации (продажи) и использования государственного имущества, как и годом ранее, преобладали поступления из возобновляемых источников (более 97%). Их основную часть по-прежнему составляли перечисляемые в бюджет дивиденды, объем которых (753,5 млрд руб.) вырос относительно показателя 2021 г. (339,5 млрд руб.) в 2,2 раза, превысив прежний максимум 2019 г. (441,6 млрд руб.). По большинству остальных источников имели место падение абсолютной величины поступлений или их стагнация. Единственным значимым исключением явились бюджетные доходы от сдачи в аренду земли (около 13,8 млрд руб.).

Совокупный же объем доходов федерального бюджета от приватизации (продажи) и использования государственного имущества в 2022 г. вырос относительно предыдущего года более чем вдвое, составив 798,6 млрд руб. (См. табл. 2.) Он стал максимальным за весь период с начала 2000-х годов, за исключением 2016 г., когда произошла сделка по продаже акций «Роснефти», доходы от которой поступили в федеральный бюджет в виде дивидендов «Роснефтегаза».

Структура совокупных доходов от приватизации (продажи) и использования государ-

¹¹ Более детально о дифференциации выплаты дивидендов АО, акции которых находятся в федеральной собственности, в зависимости от применения МСФО см.: Мальгинов Г.Н., Радугин А.Д. Динамика приватизации и состояние имущественных отношений: актуальные тенденции // Экономическое развитие России. 2021. Т. 28. № 8. С. 47–57 / Malginov G.N., Radygin A.D. Dynamics of Privatization and the State of Ownership Relations: Current Trends // Russian Economic Development. 2021. Vol. 28. No. 8. Pp. 47–57.

ственного имущества в еще большей степени сдвинулась в сторону последних. Доходы от использования государственного имущества составили около 97,4%, заняв по своей абсолютной величине второе место, а доходы от приватизации и продажи имущества состави-

ли около половины величины 2014 г., примерно соответствуя уровню 2019 и 2021 гг.

Что касается реализации государственной имущественной политики в целом, то в 2022 г. госпрограмма (ГП) «Управление государственными финансами и регулирование финан-

Таблица 2

Структура доходов федерального бюджета имущественного характера из различных источников в 2000–2022 гг.

Год	Совокупные доходы от приватизации (продажи) и использования государственного имущества		Доходы от приватизации и продажи имущества (невозобновляемые источники)		Доходы от использования государственного имущества (возобновляемые источники)	
	млн руб.	в % к итогу	млн руб.	в % к итогу	млн руб.	в % к итогу
2000	50 412,3	100,0	27 167,8	53,9	23 244,5	46,1
2001	39 549,8	100,0	10 307,9	26,1	29 241,9	73,9
2002	46 811,3	100,0	10 448,9	22,3	36 362,4	77,7
2003	135 338,7	100,0	94 077,6	69,5	41 261,1	30,5
2004	120 798,0	100,0	70 548,1	58,4	50 249,9	41,6
2005	97 357,4	100,0	41 254,2	42,4	56 103,2	57,6
2006	93 899,8	100,0	24 726,4	26,3	69 173,4	73,7
2007	105 761,25	100,0	25 429,4	24,0	80 331,85	76,0
2008	88 661,7	100,0	12 395,0	14,0	76 266,7	86,0
2009	36 393,7	100,0	4544,1	12,5	31 849,6	87,5
2010	88 406,4	100,0	18 677,6	21,1	69 728,8	78,9
2011	240 964,1	100,0	136 660,1	56,7	104 304,0	43,3
2012	309 943,2/ 469 243,2*	100,0	80 978,7/ 240 278,7*	26,1/ 51,2*	228 964,5	73,9/ 48,8*
2013	209 114,85	100,0	55 288,6	26,4	153 826,25	73,6
2014	282 325,95	100,0	41 155,35	14,6	241 170,6	85,4
2015	303 975,2	100,0	18 604,1	6,1	285 371,1	93,9
2016	1363 193,85/ 670 798,85**	100,0	416 470,5	30,6/ 62,1**	946 723,35/ 254 328,35	69,4/ 37,9**
2017	297 074,9	100,0	21 906,7	7,4	275 168,2	92,6
2018	361 648,13	100,0	28 252,0	7,8	333 396,13	92,2
2019	486 103,55	100,0	20 129,3	4,1	465 974,25	95,9
2020	479 725,95	100,0	27 961,5	5,8	451 764,45	94,2
2021	384 987,15	100,0	20 265,85	5,3	364 721,3	94,7
2022	798 625,35	100,0	20 636,0	2,6	777 989,35	97,4

* – С учетом средств, полученных ЦБ РФ от продажи акций Сбербанка (159,3 млрд руб.), что, возможно, несколько завышает оценку совокупного удельного веса невозобновляемых источников ввиду того, что в бюджет указанные средства попали не полностью, а за вычетом их балансовой стоимости и суммы расходов, связанных с продажей указанных акций. Соответственно, доля возобновляемых источников, вероятно, несколько занижена.

** – Без учета средств, полученных от продажи акций «Роснефти» (692,395 млрд руб.) (за вычетом выплаты промежуточных дивидендов).

Источник: законы об исполнении федерального бюджета за 2000-2014 гг.; отчеты об исполнении федерального бюджета на 1 января 2016 г., на 1 января 2017 г., на 1 января 2018 г., на 1 января 2019 г., на 1 января 2020 г., на 1 января 2021 г. (годовые) (URL: <http://roskazna.gov.ru>); Отчет об исполнении консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 января 2022 г. (URL: <http://budget.gov.ru>); Отчет об исполнении федерального бюджета на 1 января 2023 г. (годовой) (URL: <https://roskazna.gov.ru/upload/iblock/0af/Otchet-ob-ispolnenii-FB-na-01.01.2023.zip>); расчеты авторов.

совых рынков», составной частью которой является направление «Управление федеральным имуществом», действовала в редакции, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 25 сентября 2021 г. № 1613¹².

Реализацию ГП по итогам минувшего года следует признать весьма успешной. По данным Отчета о ходе реализации комплекса процессных мероприятий (КПМ) «Управление федеральным имуществом» за 2022 г., около 2/3 всех АО, более 50% голосующих акций которых принадлежит Российской Федерации, по итогам финансового года получили чистую прибыль (прогнозируемая величина – 60%). Доля поступлений в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества в рамках исполнения приватизационной программы составила 213.3%, что означает перевыполнение плана поступлений от продажи активов более чем вдвое. В хозяйственный оборот было вовлечено более трети (36%) объектов имущества государственной казны РФ при прогнозируемой величине в 20% объектов¹³. Как отмечалось на недавней встрече руководителя Росимущества с главой Правительства РФ, по сравнению с предыдущим периодом вовлечение объектов в хозяйственный оборот увеличилось практически на 60%, достигнув около 20 тыс. ед.¹⁴.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2572 ГП «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» получила новую редакцию.

По направлению «Управление федеральным имуществом» целью ГП заявлено «обеспечение к 2030 г. роста доходов от управления федеральным имуществом не менее чем

в 2 раза (к уровню 2021 г.)» вместо роста доходов от дивидендных выплат хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Росимущество, не менее чем в 2,5 раза (к уровню 2021 г.). Рост доходов от управления федеральным имуществом заявлен также в качестве показателя ГП и первого в ряду ожидаемых результатов по указанному направлению. В то же время другой результат стал выглядеть куда менее амбициозно: доля объектов имущества государственной казны РФ, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов имущества государственной казны РФ на конец отчетного года должна увеличиться до 44% (против 65% в прежней редакции).

Последствия внешнего давления на имущественные отношения

Сложившаяся геополитическая ситуация вынудила кардинально пересмотреть схему допуска независимых агентов к организации приватизационного процесса. Распоряжением Правительства РФ от 4 мая 2022 г. № 1100-р из утвержденного в 2010 г. перечня юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца исключены организации, доля прямого или косвенного участия иностранных инвесторов в капитале которых составляет более 50%. В результате из 23 организаций в перечне остались всего 7, включая АО «Арована Капитал», заменившее «ВТБ Капитал». Однако при этом они получили более широкое поле деятельности, поскольку в новой редакции речь идет о перечне юридических лиц для продажи всего приватизируемого государствен-

¹² Подробный анализ реформирования программы «Управление федеральным имуществом» см. в: Мальгинов Г.Н., Радьгин А.Д. Динамика приватизации и управление государственной собственностью в 2021 – первой половине 2022 гг. // Экономическое развитие России. 2022. Т. 29. № 7. С. 45–57 / Malginov G.N., Radygin A.D. Dynamics of Privatization and State Property Management in 2021 – H1 2022 // Russian Economic Development. 2021. Vol. 29. No. 7. Pp. 45–57.

¹³ Начиная с 2021 г. финансирование ГП осуществляется в разрезе федеральных и ведомственных проектов, а также комплексов процессных мероприятий (КПМ), одним из которых является КПМ «Управление федеральным имуществом». Из Отчета Росимущества о ходе его реализации за 2022 г. приведены сведения о достижении показателей КПМ (без сведений о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и контрольных точек КПМ, содержащих обширную информацию сопроводительного характера), которые можно воспринять как основные результаты подпрограммы.

¹⁴ URL: <http://rosim.gov.ru> (05.07.2023).

ного или муниципального имущества, а не только федерального.

Гораздо более важным сюжетом имущественной политики в последние полтора года стало влияние экономических санкций как стимул для части иностранного капитала ограничить или полностью свернуть свою деловую активность внутри страны.

Необходимо подчеркнуть, что выбранная российскими властями в качестве ответа на этот вызов линия поведения носит консервативно-стабилизационную ориентацию, имея целью побудить хозяйствующие субъекты с зарубежным капиталом продолжить вести деятельность в России в прежнем формате. Решение указанной задачи могло быть достигнуто путем включения целого набора позитивных и негативных стимулов¹⁵. В качестве последних выступают разнообразные барьеры на пути возможной продажи иностранными компаниями, связанными с недружественными по отношению к России государствами¹⁶, своих активов (пакетов акций, долей участия, недвижимости).

На основании Указа Президента РФ от 1 марта 2022 г. № 81 сделки (операции), влекущие за собой возникновение права собственности на ценные бумаги и недвижимое имущество, осуществляемые (исполняемые) с лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия, могут осуществляться (исполняться) на основании разрешений, выдаваемых Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и при необходимости содержащих условия осуществления (исполнения) таких сделок (операций). Данная регуляторная норма, появившись в ряду многочисленных документов, вводящих специальные временные меры эко-

номического характера, принятых весной 2022 г., является базовой. В дальнейшем она неоднократно уточнялась и конкретизировалась посредством других нормативно-правовых актов.

Ярким примером этого является Указ Президента РФ от 5 августа 2022 г. № 520, касающийся топливно-энергетического комплекса, с прямым указанием ряда категорий организаций, на которые он распространяется. Документом установлено, что до конца 2023 г. запрещается совершение сделок (операций), влекущих за собой прямо и (или) косвенно установление, изменение, прекращение или обременение прав владения, пользования и (или) распоряжения ценными бумагами российских юридических лиц, долями (вкладами), составляющими их уставные (складочные) капиталы, долями участия, правами и обязанностями, принадлежащими участникам соглашений о разделе продукции, договоров о совместной деятельности или иных договоров, на основании которых реализуются инвестиционные проекты на территории России, если эти активы принадлежат иностранным лицам из недружественных стран.

Таким образом, направленность данного документа вполне находится в русле политики воспрепятствования уходу зарубежного бизнеса из России, сохраняя для него перспективу «открытых дверей» и повышения вероятности нормализации связей.

Широкий спектр сценариев ухода иностранных компаний с российского рынка в принципе не исключает потенциальной возможности перехода их активов компаниям с государственным участием или государству. Пока можно говорить о том, что она реализуется в единичных случаях, выступая в качестве некоего резервного варианта при неблагоприят-

¹⁵ Проблематика позитивных стимулов, включая вопросы предоставления различных (преимущественно налоговых) льгот, является более традиционной и далее не рассматривается.

¹⁶ Используемое в нормативно-правовых документах понятие лиц недружественных иностранных государств довольно широко. Помимо случаев прямого отношения к указанным юрисдикциям (статус гражданина или резидента этих государств) оно включает ситуации, когда последние являются местами регистрации лиц, преимущественного ведения ими хозяйственной деятельности или преимущественного извлечения прибыли от деятельности, а также контроля указанных иностранных лиц над другими лицами.

ятном для отечественной экономики сценарии развития событий.

Следствием ухода части зарубежных компаний из России стало усиление позиций государства в автомобильной промышленности. Еще весной 2022 г. доля французской компании Renault в ЗАО «Renault Россия» (100%) перешла правительству Москвы с переименованием ЗАО «Renault Россия» в АО «Московский автомобильный завод “Москвич”». Получателем доли Renault в АвтоВАЗе (67,7%) стал Центральный научно-исследовательский автомобильный и автомоторный институт «НАМИ», имеющий форму ФГУПа. В обоих случаях активы были проданы по символической цене с опционом обратного выкупа, допускающего для прежних владельцев активов возможность вернуть их себе в течение пяти-шести лет¹⁷.

Существенно большее значение имело создание на основании Указа Президента РФ от 30 июня 2022 г. № 416 ООО «Сахалинская Энергия», которому передавались права и обязанности компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд», занимавшейся разработкой месторождений нефти и газа на условиях соглашения о разделе продукции 1994 г. (проект «Сахалин-2»). Предусматривалось сохранение в новой организации прежних пропорций распределения долей между участниками: 50% – «Газпром» (через «Газпром Сахалин Холдинг»), 27,5% – американская Shell, 12,5% – Mitsui, 10% – Mitsubishi. В отличие от двух японских участников американская компания не согласилась на смену юрисдикции, и весной 2023 г. Правительство РФ одобрило продажу ее доли за 94,8 млрд руб. основному конкуренту «Газпрома», российской частной компании «Новатэк»¹⁸. В то же время несколько ранее другому дочернему предприятию «Газпрома», ООО «ГПН – Ближневосточные проекты», было разрешено совершение сде-

лок по приобретению долей Shell (50%) в капиталах ЗАО «Ханты-Мансийский нефтегазовый союз» и ООО «Салым Петролеум Девелопмент»¹⁹.

Более жестким является Указ Президента РФ от 25 апреля 2023 г. № 302 «О временном управлении некоторым имуществом», которым вводится внешнее управление в отношении некоторых генерирующих активов, имеющих первостепенное значение для стабильного функционирования российской энергетики.

Документом установлено, что в случае лишения России и (или) российских юридических или физических лиц права собственности на имущество, находящееся на территориях недружественных иностранных государств, и (или) имущественных прав, ограничения указанных прав либо возникновения угрозы таких лишения, ограничения, угрозы национальной, экономической, энергетической или иным видам безопасности РФ, ее обороноспособности вводится временное управление в отношении:

- находящегося на территории страны движимого и недвижимого имущества иностранных лиц, связанных с недружественными иностранными государствами;
- ценных бумаг, долей в уставных (складочных) капиталах российских юридических лиц и имущественных прав, принадлежащих лицам недружественных иностранных государств.

Таким образом, Указ не лишает владельцев прав собственности на имеющиеся у них активы, лишь ограничивая их реализацию в ряде аспектов. Внешнее управление носит временный характер и означает, что первоначальный собственник больше не имеет права принимать управленческие решения. Внешний управляющий получает полномочия, которые позволяют ему обеспечивать эффективность

¹⁷ URL: <https://www.rbc.ru> (26.04.2022, 06.06.2022).

¹⁸ URL: <https://www.rbc.ru/business/12/04/2023/6436685a9a794795b0ec1f1f>

¹⁹ Путин разрешил «дочке» «Газпром нефти» купить половину долей Shell // РБК. 17.02.2003 / Putin allowed Gazprom Neft's «daughter» to buy half of Shell's shares // RBC. 17.02.2003.

работы предприятия в соответствии с его значением для экономики России.

Подобный подход позволяет обеспечить бесперебойную работу значимых для национальной экономики компаний и исключить риски влияния на них политической позиции ряда недружественных стран. Введение внешнего управления должно способствовать сохранению инвестиционного климата в России на приемлемом уровне и сокращению оттока капитала из страны. Пока в носящий открытый характер перечень активов, попавших под внешнее управление, вошли пакеты акций ПАО «Юнипро» (88,73%, контроль немецкой Uniper)²⁰ и «Фортум» (98,23% суммарно в двух пакетах, контроль финской Fortum)²¹. Росимущество, определенное в качестве внешнего управляющего, организовало проведение необходимых процедур корпоративного управления, в результате чего произошла смена генеральных директоров компаний²².

Новая экономико-политическая ситуация, которая стала складываться на рубеже зимы и весны 2022 г., пока не оказала радикального влияния на отношения собственности и политику государства в этой сфере.

Вопреки высказывавшимся опасениям доходы федерального бюджета, так или иначе связанные с государственным имуществом, продемонстрировали очевидный рост, особенно в части поступлений от использования государственного имущества (из возобновляемых источников). Основную роль в этом сыграла дивидендная политика государства в отношении компаний с его участием в капитале, как следствие роста прибыли в результате благоприятной ценовой конъюнктуры на мировых энергетических рынках и внутриросийской инфляции.

Весьма позитивно выглядят и итоги выполнения приватизационной программы на федеральном уровне, которая впервые реализовывалась в новом формате с ежегодным смещением сроков начала и окончания действия прогнозного плана приватизации. При этом ожидаемо не совершались сделки в отношении активов, предназначенных для реализации на основании специальных решений Президента РФ и Правительства РФ с учетом конъюнктуры рынка и рекомендаций ведущих инвестиционных консультантов.

Пока влияние новых условий на приватизационный процесс носит более чем ограниченный характер, проявившись лишь в некотором сокращении количества организаций, включенных в базовую версию нового прогнозного плана приватизации, при отсутствии в новой программе упоминания о включении в нее ФГУПов, имеющих в настоящее время ограничения на приватизацию, в целях преобразования указанных предприятий в АО после снятия в установленном порядке имеющихся ограничений.

Нельзя говорить и о явном ужесточении нормативного регулирования (за исключением некоторого расширения оснований для использования специального права «золотая акция»). Более того, созданы предпосылки для упрощения и ускорения реализации большого массива объектов низкой стоимости и ограниченной ликвидности безотносительно к их включению в прогнозный план приватизации за счет: (1) уменьшения вдвое размера задатка при продаже имущества с рыночной стоимостью до 100 млн. руб. и (2) исключения нормы о признании несостоявшимся аукциона с участием одного лица и продажей ему имущества по начальной стоимости. Адресатом таких мер обычно называют региональных инвесторов, включая представителей малого бизнеса

²⁰ Эксплуатирует пять крупных тепловых электростанций (Сургутская ГРЭС-2, Березовская, Шатурская, Смоленская, Яйвинская).

²¹ Бывшая ТГК-10, эксплуатирующая семь ТЭЦ в Челябинской и Тюменской областях и владеющая около 30% ТГК-1, расположенной в Северо-Западном федеральном округе. В число активов компании также входит ряд объектов в Поволжье, относящихся к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ).

²² URL: <http://rosim.gov.ru> (25.04.2023, 26.04.2023).

и индивидуальных предпринимателей. Однако ввиду универсального характера новаций их роль как дополнительного стимула для участия в проводимых торгах именно названных субъектов предпринимательства не является очевидной.

В то же время на состояние имущественных отношений будут оказывать влияние общая неопределенность в отношении перспектив российской экономики и сокращение присутствия в ней части зарубежного бизнеса, стремящегося к продаже своих активов, которые неизбежно вступают в конкуренцию с ре-

лизуемым государством имуществом, одновременно являясь объектом потенциального приобретения со стороны крупных компаний с государственным участием. Нельзя исключить и организационных проблем вследствие истечения сроков действия агентских договоров, заключенных между Росимуществом и агентами по итогам проведенных ведомством в 2020–2021 гг. отборов юридических лиц, осуществляющих функции продавца в отношении пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, включенных в приватизационную программу. ■

Privatization Dynamics and State of Property Relations in 2022 – First Half of 2023

Georgy N. Malginov – Head of Ownership and Corporate Governance Department of the Gaidar Institute for Economic Policy; Leading Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: malginov@iep.ru

Alexander D. Radygin – Chairman of the Scientific Council, Director of Center for Ownership and Corporate Governance of the Gaidar Institute for Economic Policy; Director of Institute of Economics, Mathematics and Information Technology, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Doctor of Economic Sciences, Professor (Moscow, Russia). E-mail: arad@ranepa.ru

The article considers the main trends of the privatization process and related aspects of the state property policy in Russia in 2022 – early 2023.

Key words: privatization, privatization program, projected privatization plan, state property, Rosimushchestvo, sanctions.

JEL-codes: G32, G35, H82, L33.