

ПОДХОДЫ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОТРЕБНОСТИ В СЕЗОННЫХ РАБОТНИКАХ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА ЗА СЧЕТ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ В УСЛОВИЯХ COVID-19¹

А. А. ПОТАПОВА

Пандемия подчеркнула важную роль мигрантов в сельском хозяйстве и продовольственной системе многих стран. Меры по борьбе с Covid-19, ограничивающие передвижение людей, привели к нехватке трудовых ресурсов в данном секторе. В статье представлена информация о дефиците рабочих рук в сельском хозяйстве отдельных государств, возникшем в 2020 г., и механизмах его восполнения.

Ключевые слова: сельскохозяйственная миграция, сезонные работники, занятость в сельском хозяйстве, нехватка трудовых ресурсов, пандемия коронавируса, меры поддержки, привлечение иностранцев.
JEL: J43, J61, Q18, E24.

В 2020 г. мир столкнулся с пандемией Covid-19, которая оказывает влияние на сельское хозяйство из-за ограничений в передвижении трудовых мигрантов. Негативное влияние ограничений особенно остро проявилось в пиковый сезон в таких отраслях, как овощеводство и плодоводство, в значительной степени зависящих от ручного труда.

Как правило, во многих странах сезонными сельскохозяйственными рабочими являются международные или внутренние мигранты. По мере развития пандемии Covid-19 схемы привлечения таких работников были нарушены, возникли проблемы с нехваткой рабочих мигрантов, что повлияло на период посадки и сбора урожая, переработку продукции и, как следствие, на доступность и рыночные цены продуктов питания. Многие развитые государства вводили ряд специальных мер по восполнению дефицита работников в сельском хозяйстве. Однако большинство из них были вынуждены открыть границы для сезонных сельскохозяйственных мигрантов из-за рубежа, разрабатывая специальные схемы организации

данного процесса при соблюдении строгих санитарно-эпидемиологических норм.

Сезонная сельскохозяйственная миграция в условиях пандемии Covid-19 за рубежом и в России

В ряде развитых государств мира существуют хорошо отлаженные программы по привлечению сезонных сельскохозяйственных работников из-за рубежа, которые, как правило, занимаются посадкой, сбором урожая и его первичной переработкой в трудоинтенсивных отраслях, например овощеводстве и плодоводстве [12]. Однако в 2020 г. иностранцы не смогли въехать в страны до начала полевых работ, и отрасли АПК многих государств столкнулись с нехваткой сезонных работников. В высокой зависимости от иностранных работников оказались европейские государства, в которых нехватка сезонников составила более 1 млн человек. Особенно в этом отношении выделялись Италия, Германия, Франция, Великобритания, Испания и Греция. С нехваткой трудовых ресурсов также столкнулись США, в

Потапова Александра Андреевна, младший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; аспирант географического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова (Москва), e-mail: potapova-aa@ranepa.ru

¹ Автор выражает признательность Наталье Ивановне Шагайде, доктору экономических наук, директору Центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС за идеи и полезные замечания в рамках подготовки настоящей статьи.

которых занято более 200 тыс. сезонных сельскохозяйственных мигрантов, Канада — 60 тыс. и Австралия — 20–30 тыс. [14]².

Как и во многих развитых странах, в начале полевых сезонов 2020 г. в России возникла проблема нехватки трудовых мигрантов в сфере АПК. Закрытие границ страны в марте 2020 г. приостановило традиционные потоки иностранных работников, в основном из стран постсоветского пространства, для занятости в сельском хозяйстве. Дефицит кадров возник в отдельных отраслях сельского хозяйства, а также в отдельных регионах страны.

О надвигающихся сложностях сбора урожая в связи с закрытием границ России и ограничениями въезда мигрантов в страну сообщали представители картофельного и плодово-овощного союзов, союза производителей ягод [14] — данные отрасли в значительной степени зависят от иностранной рабочей силы.

Сельскохозяйственный сезон 2020 г. прошел в условиях ограничения въезда и занятости мигрантов из-за рубежа. По подсчетам Союза производителей ягод, за прошлый год отрасль потеряла несколько тысяч тонн урожая. Во многих регионах затраты на оплату труда сезонных рабочих выросли в два-три раза, что вызвало рост себестоимости продукции для производителей и ее стоимости для жителей России [6]. В Воронежской области в 2020 г. количество мигрантов, занятых в сельском хозяйстве, сократилось на 20% [2], что привело к сложностям сбора яблок. Дефицит рабочих кадров повлиял и на посевную кампанию некоторых регионов. Так, от Министерства сельского хозяйства Приморского края приходили сообщения о сокращении площади посевов на 54 тыс. га. «Основными причинами этого являются как неблагоприятные погодные условия, так и дефицит иностранной рабочей силы, а также недостаток финансовых средств на проведение полевых работ на предприятиях, зависящих от китайского капитала», — заявили в министерстве [1].

Из-за отсутствия статистических данных точные оценки занятости иностранцев в сельском хозяйстве России привести невозможно. В прошлом году Минсельхоз РФ оценивал потребность в сельскохозяйственных работниках из-за рубежа в 23 тыс. человек [10], в 2021 г. — более чем в 39 тыс. [4]. Однако и эти оценки могут быть занижены: обычно мигранты приезжают накануне начала полевых работ, полностью заняты с апреля-мая по сентябрь-октябрь и на зиму возвращаются домой — таким образом, часть мигрантов, прибывших в Россию в начале 2020 г., отработали сезон и на данный момент могли покинуть страну. Это может привести еще к большему дефициту рабочих кадров в сельском хозяйстве в 2021 г., для предотвращения которого необходимы специальные меры реагирования.

Меры по решению проблемы нехватки трудовых ресурсов в сельском хозяйстве за рубежом

Как только многие страны столкнулись с нехваткой трудовых ресурсов в сельском хозяйстве в связи с закрытием границ и дефицитом работников-мигрантов, они стали предпринимать экстренные меры по решению данной проблемы.

Одним из самых распространенных механизмов явилось привлечение к сельскохозяйственным работам местных кадров. В условиях пандемии и самоизоляции возросло количество безработных и тех, кто не мог продолжать работу на постоянном месте трудоустройства из-за ограничительных мер. Правительства рассчитывали, что именно эти категории граждан смогут восполнить дефицит кадров в сельском хозяйстве в пиковый сезон.

Во многих странах ЕС (например, в Германии, Франции, Бельгии, Италии и Великобритании) были открыты информационные онлайн-платформы для найма местных жителей для сбора урожая [14]. На них размещались необходимые фермерам вакансии, условия и

² Представленные данные являются официальными оценками различных отраслевых союзов, масштабы потоков нелегально и неофициально трудоустроенных мигрантов в силу разных причин оценить сложно — они могут быть гораздо больше.

сроки работы, а также объявления людей, готовых работать «на полях». Это помогало поиску кадров в сжатые сроки. В настоящее время на платформе в Германии³ размещены календарь посадки и сбора урожая разных культур, обучающие видео-инструкции по правильному сбору спаржи, выращиванию хмеля, посадке свеклы и т.д., так как одной из главных сложностей является обучение местных жителей.

Важную роль играли широкое освещение данной проблемы и обращение к местным жителям о помощи в СМИ и социальных сетях. Например, в марте 2020 г. министр сельского хозяйства Франции призвал к «сельскохозяйственному патриотизму» во время своего выступления на BFM TV. Телевизионные корпорации Великобритании ITV и Waitrose объявили о кампании в поддержку акции «Сухопутная сельскохозяйственная армия». Вице-премьер Австралии привлекал молодежь к сельхозработам, объявив, что поездки в другие районы страны могут сделать интересный контент для Instagram.

В некоторых европейских государствах (Испании, Франции, Бельгии) сохранялись выплаты пособий по безработице и социальные пособия для тех, кто соглашался сезонно работать на полях. Финансовые стимулы для вовлечения в сельскохозяйственные работы местных жителей использует и Австралия. С 1 ноября 2020 г. в стране была принята правительственная программа помощи в переселении в удаленные районы Harvest Trail. Австралийцам и иностранцам, имеющим право работать в стране, будет предоставляться помощь в размере 6 и 2 тыс. долл. США соответственно для переезда и трудоустройства в сельском хозяйстве сроком не менее 6 недель [23]. Эти средства будут компенсировать затраты на проезд, проживание и питание работника, а также затраты на приобретение спецодежды и инструментов. Однако даже такие меры не повлияли на увеличение сезон-

ной сельскохозяйственной занятости среди местного населения — секретарь федерального министра занятости заявила, что правительственная программа Harvest Trail привлекла за период с 1 ноября по 31 декабря 2020 г. всего 453 работника [21].

Правительство Австралии также стимулирует фермеров нанимать местных работников. Так, австралийские фермеры могут воспользоваться новой правительственной субсидией на заработную плату при найме молодых безработных австралийцев. Работодателям будет предоставлено 200 долл. в неделю за каждое рабочее место, занятое 16–29-летними австралийцами, и 100 долл. в неделю за каждое рабочее место для 30–35-летних [23].

Несмотря на все предпринятые меры привлечения к сезонной сельскохозяйственной занятости местных жителей, этот механизм оказался неэффективным. Местное население не желает заниматься тяжелым физическим трудом в непредсказуемых погодных условиях и при ненормированном графике. Председатель австралийской овощной и картофельной промышленности заявил, что дело не в заработной плате (стандартная оплата труда сезонных работников составляет около 27 долл. в час), а в тяжелом сельскохозяйственном труде, переезде работников в сельскую местность из городов [22]. Кроме того, высказываются мнения о том, что достаточно высокие социальные выплаты удерживают безработных от сезонной сельскохозяйственной занятости. Например, во время коронавирусных ограничений пособие по безработице в Австралии составляло 1115 долл. в две недели, что сопоставимо с заработной платой работников садовода (1980 долл.) в расчете за 80-часовую двухнедельную работу.

Таким образом, страны были вынуждены открывать свои границы для въезда необходимых работников. В странах ЕС сезонные сельскохозяйственные мигранты получили возможность свободного передвижения как

³ URL: <https://www.daslandhilft.de/>

критически важные работники в секторе обеспечения питания. Государствам-членам было предложено обменяться информацией о трудовых потребностях и установить «зеленые коридоры» для обеспечения беспрепятственного перемещения таких рабочих [18].

Германия сняла запрет на въезд в страну сезонных сельскохозяйственных рабочих из стран Восточной Европы, объявив, что фермеры смогут нанять 80 тыс. человек в апреле и мае 2020 г. Немецкая ассоциация фермеров начала сотрудничать с дочерней компанией Lufthansa Eurowings для выполнения рейсов из Румынии в Германию. Набор определенного количества работников проходил точно, под потребности конкретного работодателя в то время, когда они были необходимы. После прибытия в страну мигранты должны были пройти 14-дневный «удаленный» карантин, т.е. жить и работать отдельно от других работников и фермеров.

В Великобритании к сезонным сельскохозяйственным работам было привлечено около 8 тыс. местных жителей. Для восполнения дефицита кадров поставщики рабочей силы в страну начали организовывать специальные чартерные рейсы, чтобы доставлять рабочих из Восточной Европы непосредственно на крупные фермы страны. Фермеры зафрахтовывали места в самолетах для доставки необходимого количества работников. После Brexit Великобритания приняла специальную схему привлечения сезонных сельскохозяйственных работников из стран, не входящих в ЕС.

В 2020 г. один из ведущих поставщиков трудовых мигрантов в Великобританию — Concordia — стремился привлечь около 10 тыс. работников из России, Молдовы, Украины, Белоруссии, Грузии и Барбадоса. Однако границы этих стран были закрыты, поэтому была необходима переориентация на страны ЕС. Стефани Морел, исполнительный директор Concordia, заявила: «Наш набор кадров за пределами ЕС застопорился, в результате чего остались Литва, которая также закрыла свои границы, Румыния и Болгария». Компания столк-

нулась с еще одной проблемой: большинство авиакомпаний, которые работают, например, в Болгарии, в том числе EasyJet, весной 2020 г. не действовали. В итоге рейсы организовывались через авиакомпанию Wizz Air. В 2021 г. правительство Великобритании увеличило масштабы привлечения мигрантов из-за рубежа до 30 тыс. сезонных работников для сбора и упаковки фруктов и овощей [17].

Италия столкнулась с одним из самых серьезных дефицитов сельскохозяйственных работников в Европе. Ежегодно в страну прибыло около 300–350 тыс. человек для сезонной сельскохозяйственной занятости, а в 2020 г. местные кадры смогли восполнить лишь 20–30 тыс. необходимых работников. Если страны Западной Европы, как правило, восполняли нехватку трудовых ресурсов посредством привлечения мигрантов из стран Восточной Европы, членов ЕС, то страны Южной Европы — посредством привлечения мигрантов из других регионов мира: стран Северной Африки, Азии, Латинской Америки и т.д. [12]. Таким образом, весной 2020 г., в разгар полевого сезона, в условиях пандемии Италия была вынуждена открыть свои границы для выходцев из Марокко. Всеобщей конфедерацией сельского хозяйства Италии (Confagricoltura) в сотрудничестве с Министерством иностранных дел была выдвинута инициатива «Зеленые коридоры» для принятия иностранных сельскохозяйственных рабочих. Расходы по прибытию мигрантов берут на себя фермерские хозяйства, для работы в которых они были привезены. Все работники, прибывшие из-за рубежа, должны соблюдать действующий в Италии обязательный двухнедельный карантин. Осенью 2020 г. для предотвращения проблем с трудовыми ресурсами при уборке урожая Италия дала разрешение на въезд в страну 18 тыс. сезонных рабочих, не являющихся гражданами ЕС. Запросы на работников от фермеров отправлялись онлайн через веб-сайт Министерства внутренних дел [20].

Для восполнения нехватки работников в Австралии были запущены специальные чар-

терные рейсы для сельскохозяйственных мигрантов из государств Тихоокеанских островов. В сентябре 2020 г. в регион Северная территория были привлечены работники из Вануату, в ноябре были открыты границы Тасмании и Квинсленда для работников из Тимора и Тонга. Все иностранные граждане должны пройти двухнедельный карантин на фермах, что дает им возможность приступить к работе в период самоизоляции [16].

В странах Северной Америки, США и Канаде привлечение сезонных сельскохозяйственных работников из-за рубежа по специальным, давно существующим программам не прекращалось даже в условиях пандемии. Однако были приняты некоторые дополнительные требования: прибывшие в Канаду иностранцы должны пройти двухнедельный карантин и только после него приступить к работе [19]; в США были отменены личные собеседования для получателей визы H-2A (виза для временных неквалифицированных работников сельского хозяйства). Кроме того, в настоящее время сезонные сельскохозяйственные работники могут менять работодателя и тем самым мигрировать по стране для посадки или сбора разных культур — раньше это было запрещено.

Меры по решению проблемы нехватки трудовых ресурсов в сельском хозяйстве в России

В 2020 г. восполнение нехватки трудовых мигрантов в сельском хозяйстве в России осуществлялось только за счет внутренних ресурсов — в основном акцент был сделан на безработных, студентах аграрных вузов и заключенных [10]. Однако по данным рекрутинговых агентств, в среднем около 3% соискателей готово заниматься тяжелым физическим трудом на стройках и в сельском хозяйстве [3]. Также специалисты не видят возможности заменить сезонных рабочих студентами, для которых предъявляются более высокие требования по отношению к условиям труда и проживания [15].

Потребность в сельскохозяйственных мигрантах в пиковый сезон обостряется в отдельных регионах страны, где развито трудоемкое сельское хозяйство. Например, в Приморском крае ежегодно привлекали около 7 тыс. работников из Китая для сельскохозяйственной занятости. В 2020 г. небольшая часть китайцев успела въехать в страну до закрытия границ; также были заключены трудовые договоры с узбекскими работниками, заехавшими на территорию края по патентам. Но по заявлению министра сельского хозяйства Приморского края Андрея Бронца, заменить мигрантов на сельскохозяйственных полях пока не удается: «Работает в хозяйствах всего 46 студентов, 160 заключенных и осужденных на исправительные работы» [13]. Далеко не все готовы заниматься ручным монотонным многочасовым трудом, выгонкой и высадкой рассады, уборкой урожая.

В Волгоградской области ежегодно в уборке и посадке овощей принимают участие 22 тыс. человек, половину из которых составляют мигранты [5]. До того как была принята норма, по которой число иностранцев не должно превышать в регионе 50% занятых в овощеводстве, мигранты составляли подавляющее большинство работников в секторе — около 18 тыс. человек. Местные производители овощей признают, что в 2020 г. рабочей силы не хватало. «Местное население ищет работу полегче и не очень активно приходит, хоть мы и зарплату сделали довольно высокую», — отмечает Дмитрий Телитченко, генеральный директор ООО «Русь». Согласно опросу лишь около трети жителей региона согласны пойти на места, где обычно трудятся мигранты; 15% заявили, что никогда не будут заменять иностранцев [8]. В свою очередь, и производители овощей не очень «жалуют» местных работников, отмечая их ненадежность, лень, медлительность и пагубные привычки. Многие высказываются о необходимости сокращения посевных площадей, если в этом году не будет разрешен въезд иностранной рабочей силы [5].

В Астраханской области в силу специализации региона трудовые мигранты выполняют

высадку рассады, сбор овощебахчевых культур и картофеля. Глава агентства международных связей региона Владимир Головкин подчеркнул, что потребность в рабочей силе в сезон составляет около 20 тыс. человек. Сельское население региона не может обеспечить это количество работников, поэтому дефицит восполняется за счет иностранцев, в основном граждан Узбекистана [11]. Так, Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области заявило о готовности принять в 2021 г. 10 тыс. мигрантов из Узбекистана для работы на полях, в фермерских хозяйствах и рыбоперерабатывающих предприятиях.

Заключение

По зарубежному опыту видно, что большинство стран в условиях пандемии не смогли восполнить дефицит мигрантов в сельском хозяйстве местными кадрами. Они были вынуждены упрощать условия передвижения сезонных сельскохозяйственных работников из-за рубежа, координируя действия между сельхозпроизводителями и различными министерствами по организации безопасного и согласованного въезда мигрантов.

В России в конце 2020 г. отдельные регионы и отраслевые союзы выступали в пользу привлечения иностранцев для занятости в сельском хозяйстве и выработки схемы их въезда в страну [7]. В феврале 2021 г. вопрос о привлечении иностранцев для сезонных работ в России был поднят на самом высшем уровне — его проработкой занимаются Минсельхоз, Минтруд и МВД РФ [9]

Необходимо создание межведомственной схемы целевого привлечения иностранцев для сезонной сельскохозяйственной занятости. Можно предложить несколько этапов данного процесса:

1. *Оценка реальной потребности в сезонной рабочей силе.* По опыту зарубежных стран (Германии, Италии) возможно создание единой онлайн-платформы (например, на базе Минсельхоза или МВД РФ), где сельхозтоваропроизводители могли бы оставлять заявки на определенное количество необходимых им сезонных работников, указывая сроки и условия работы. Эти данные должны аккумулироваться и транслироваться как в регионы России, так и за границу для найма персонала.
2. *Формирование рабочих групп.* После сбора заявок от работодателей необходимо сформировать группы работников либо через рекрутинговые компании по месту нахождения работников, либо инициативно от работников или работодателей. Зачастую на сезонные работы ежегодно приезжают одни и те же лица, имеющие уже навыки и опыт, налаженные связи коммуникации с работодателями. На этом этапе должны работать координированные группы российских служб и стран выхода мигрантов, где будут формироваться рабочие группы исходя из потребностей российских сельхозпроизводителей.
3. *Тестирование в стране пребывания.* После создания списков соискателей необходима проверка мигрантов на наличие вируса Covid-19. Перед организованным выездом (два-три дня) в Россию работники должны иметь отрицательный тест на коронавирус.
4. *Организация транспортировки.* При резервировании работодателями определенного количества иностранных работников и сформированных групп в странах выхода мигрантов на уровне Правительства РФ можно было бы разрешить авиаперевозки сезонных сельскохозяйственных мигрантов. Перевозка должна быть организована специальными рейсами, где будут находиться только сельскохозяйственные работники с отрицательными тестами на коронавирус. Таким образом, соблюдение социального дистанцирования и частичного заполнения самолета необязательно. После прибытия для данной группы пассажиров должен быть организован отдельный коридор прохождения паспортного контроля. Дальнейшая транспортировка работников к месту непосредственной работы также должна осуще-

ствляться отдельным транспортом для минимизации контактов.

5. *Обеспечение санитарно-эпидемиологического контроля.* Целесообразно организовать 14-дневный карантин прибывшим мигрантам. В связи с тем что они проходили тестирование в стране своего постоянного пребывания, в течение этого времени мигранты могут уже начать работать отдельно от других работников. После окончания карантина они должны еще раз пройти тестирование.

Для снижения рисков заражения на сельхозпредприятиях необходимо регламентировать меры безопасности и гигиены труда, проводить ежедневный профилактический замер температуры, обеспечить работников средствами индивидуальной защиты, организовывать работу по сменам или вахтовым методом.

6. *Оформление мигрантов.* Работодатели, по заявкам которых были приглашены мигранты, должны оформить с ними официальные трудовые отношения и поставить их на миграционный учет. Мигранты, занятые в сельском хозяйстве, должны получить трудовые патенты или разрешения на работу.

Таким образом, для разработки схемы привлечения иностранных работников для сезонной занятости в сельском хозяйстве необходимы скоординированные действия федеральных и региональных властей, представителей стран выхода мигрантов, сельхозпроизводителей, Минсельхоза, МВД РФ, Роспотребнадзора, транспортных компаний и т.д.

Схемы привлечения иностранцев могут быть направлены на отдельные регионы страны, где в силу специализации на трудоинтенсивных отраслях отмечается острая нехватка сезонников. Также они должны быть «точечными», т.е. удовлетворять потребности конкретных работодателей в определенное время и для выполнения определенных работ.

Затраты по переезду иностранных работников и обеспечению санитарно-эпидемиологических требований будут ложиться на работо-

дателей, которые могут впоследствии вычитать эти средства из заработной платы работников. В связи с этим возможно оказание поддержки сельхозпроизводителям в виде субсидирования или выделения грантов, средства которых можно будет направлять на покрытие транспортных расходов, на организацию условий проживания или на покрытие части заработной платы.

Несмотря на то что местная рабочая сила не может полностью восполнить дефицит мигрантов, необходимо налаживать каналы связи между сельхозпроизводителями и российскими работниками, проводить более широкое информационное освещение для развития внутренней миграции из трудоизбыточных сельских районов в трудонедостаточные — учитывая опыт европейских стран, где практикуется создание онлайн-платформ с объявлениями о требуемых вакансиях на фермах. Создание такого инструмента возможно, в частности, на сайтах Минсельхоза и Минтруда РФ, ассоциации АККОР или отраслевых союзов.

В краткосрочной перспективе для предотвращения сокращения посевных площадей, потери урожая, повышения рыночных цен на овощи и фрукты необходимо создание механизма организованного привлечения иностранных граждан для сезонной сельскохозяйственной занятости. Также должна проводиться планомерная работа по улучшению условий труда, повышению престижа и оплаты работы в сельском хозяйстве для создания возможностей привлечения местных кадров.

В долгосрочной перспективе возможна трансформация политики в отношении трудоинтенсивных отраслей сельского хозяйства с целью сокращения рисков дефицита трудовых ресурсов. Это может достигаться посредством поддержки производства овощей, фруктов и ягод в малых формах хозяйствования, а также развития кооперации и контрактации для хранения, переработки и реализации продукции хозяйств населения, которые до сих пор играют значительную роль в сельхозпроизводстве страны и не нуждаются в большом количестве наемных работников. ■

Литература

1. АПК РФ нашел возможность обходиться без мигрантов, делает ставку на технику и местные кадры // Milknews. 24 августа 2020 г. URL: <https://milknews.ru/index/apk-migranty-kadry.html>
2. Бедняк В., Овчинников Д., Вахтин Ю. Некому строить и собирать урожай. Воронежская область из-за пандемии лишилась 50% мигрантов // Вести Воронеж. 12 ноября 2020 г. URL: <https://vestivrn.ru/news/2020/11/12/nekomu-stroit-i-sobirat-urozhai-voronezhskaya-oblast-iz-za-pandemii-lishilas-50-migrantov/>
3. Быть или не быть без мигрантов? // Udm-Info. 16 января 2021 г. URL: https://udm-info.ru/article/general/16-01-2021/byt-ili-ne-byt-bez-migrantov?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D
4. В Минсельхозе обсудили ситуацию на продовольственном рынке и кадровое обеспечение сезонных работ 2021 года / Министерство сельского хозяйства России. 24 декабря 2020 г. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/v-minselkhoze-obsudili-situatsiyu-na-prodovolstvennom-rynke-i-kadrovoe-obespechenie-sezonnykh-rabot-/>
5. Дробны Н. Импортные руки для местных мозгов: сколько мигрантов нужно Волгоградской области? // Новости Волгограда. 22 января 2021 г. URL: <https://novostivolgograda.ru/article/general/22-01-2021/importnye-ruki-dlya-mestnyh-mozgov-skolko-migrantov-nuzhno-volgogradskoy-oblasti>
6. Карабут Т. Поле зовет. Аграриям не хватает иностранных рабочих рук // Российская газета. 27.12.2020 г. URL: <https://rg.ru/2020/12/27/agrariiam-ne-hvataet-inostrannyh-rabochih-ruk.html>
7. Картофельный Союз выступил за создание механизма допуска мигрантов к работе в России / Картофельный Союз. 23.12.2020 г. URL: <https://www.welikepotato.ru/news/2512201>
8. Лопатин С. В Волгограде 28% местных жителей готовы занять места трудовых мигрантов // Новости Волгограда. 31 июля 2020 г. URL: <https://novostivolgograda.ru/news/economy/31-07-2020/v-volgograde-28-mestnyh-zhiteley-gotovy-zanyat-mesta-trudovyh-migrantov>
9. Минсельхоз попросил пустить в Россию мигрантов для сезонных работ в поле // РБК. 10.02.2021 г. URL: <https://www.rbc.ru/business/10/02/2021/602284149a79477561239575>
10. Минсельхоз России обеспечит уборочную кампанию необходимыми трудовыми ресурсами / Министерство сельского хозяйства России. 8 апреля 2020 г. URL: <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-rossii-obespechit-uborochnyu-kampaniyu-neobkhodimymi-trudovymi-resursami/>
11. Названы сферы, в которых востребованы мигранты в Астраханской области // Sputnik Узбекистан. 01.12.2020 г. URL: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20201201/15516753/Nazvany-sfery-v-kotorykh-vostrebovany-migranty-v-Astrakhanskoy-oblasti.html>
12. Наумов А.С., Потапова А.А. Влияние международной трудовой миграции на современное региональное развитие мирового сельского хозяйства // Региональные исследования. 2017. № 4. С. 56–70.
13. Отсутствие мигрантов может плачевно сказаться на сельском хозяйстве Приморья // Konkurent.ru. 21 июля 2020 г. URL: <https://konkurent.ru/article/30158>
14. Потапова А.А. Риск ограничения занятости иностранных мигрантов в сельском хозяйстве России в условиях пандемии // Экономическое развитие России. 2020. Т. 27. № 6. С. 44–53.
15. Фермеры окуливают мигрантов // Коммерсантъ. 25.12.2020 г. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4628224>
16. Bolton M., Stanzner I. First charter flight of Pacific Island workers lands in central Queensland to address labour shortage // ABC Rural. 3 November 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-11-03/first-charter-flight-of-foreign-workers-arrives-in-queensland/12842906>
17. Butler S. UK farmers to get more help from overseas workers for 2021 harvest // The Guardian. 22 December 2020. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2020/dec/22/uk-farmers-to-get-more-help-from-overseas-workers-for-2021-harvest>
18. Coronavirus: Commission presents practical guidance to ensure the free movement of critical workers / European Commission. 30.03.2020. URL: [HTTPS://EC.EUROPA.EU/COMMISSION/PRESSCORNER/DETAIL/EN/IP_20_545](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_545)
19. Hire a temporary worker through the Seasonal Agricultural Worker Program: Overview / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/services/foreign-workers/agricultural/seasonal-agricultural.html>
20. Italy to allow 18,000 non-EU seasonal farmhands in' // Infomigrants. 14 October, 2020. URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/27914/italy-to-allow-18-000-non-eu-seasonal-farmhands-in>
21. Robinson L. Fruit and veg growers 'at the pointy end' of labour shortages as government incentives fall short of industry's needs // ABC Southern Qld. 19 January 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-01-19/farm-labour-shortage-to-grow-with-peak-harvest/13053932>

22. Somerville P., McNaughton J., Lazzaro K. Vegetable growers forced to dump \$150,000 worth of celery crops due to picker shortage // ABC Gippsland. 14 January 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/rural/2021-01-14/veg-harvest-dumped-in-gippsland-due-to-covid-travel-bans/13056820>
23. Sullivan K. Barbour L. Farm labour, water security and new farm equipment for rural Australia targeted in Federal Budget // ABC Rural. 7 October 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-10-06/federal-budget-focus-on-water-security-farm-labour-and-equipment/12732524>

References

1. AIC RF has found a way to manage without migrants, relies on technology and local staff // Milknews. August 24, 2020. URL: <https://milknews.ru/index/apk-migranty-kadry.html>
2. Bednyak V., Ovchinnikov D., Vakhtin Yu. There is nobody to build and harvest. Voronezh Oblast lost 50% of migrants due to the pandemic // Voronezh Bulletin. November 12, 2020. URL: <https://vestivrn.ru/news/2020/11/12/nekomu-stroit-i-sobirat-urozhai-voronezhskaya-oblast-iz-za-pandemii-lishilas-50-migrantov/>
3. To be or not to be without migrant? // Udm-Info. January 16, 2021. URL: https://udm-info.ru/article/general/16-01-2021/byt-ili-ne-byt-bez-migrantov?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D
4. They have discussed the situation in Minselhoz with the food market and staffing of seasonal work in 2021 / Ministry of Agriculture of Russia. December 24, 2020. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/v-minselkhoze-obsudili-situatsiyu-na-prodovolstvennom-rynke-i-kadrovoe-obespechenie-sezonnykh-rabot-/>
5. Drobny N. Imported hands for local brains: how many migrants the Volgograd Oblast requires? // News of Volgograd. January 22, 2021. URL: <https://novostivolgograda.ru/article/general/22-01-2021/importnye-ruki-dlya-mestnyh-mozgov-skolko-migrantov-nuzhno-volgogradskoy-oblasti>
6. Karabut T. The field calls. Land-owners are short of foreign labor force // Rossyiskaya Gazeta. December 27, 2020. URL: <https://rg.ru/2020/12/27/agrariiam-ne-hvataet-inostrannyh-rabochih-ruk.html>
7. Potato Union called for the creation of a mechanism of assess of migrants to work in Russia / Potato Union. December 23, 2020. URL: <https://www.welikepotato.ru/news/2512201>
8. Lopatin S. In Volgograd 28% of local citizens are ready to work instead of migrant workers // News of Volgograd. July 31, 2020. URL: <https://novostivolgograda.ru/news/economy/31-07-2020/v-volgograde-28-mestnyh-zhiteley-gotovy-zanyat-mesta-trudovyh-migrantov>
9. Minsekhoz asked to let migrants to Russia to work in the fields // RBC. February 10, 2021. URL: <https://www.rbc.ru/business/10/02/2021/602284149a79477561239575>
10. Ministry of Agriculture of Russia will provide the harvesting campaign with the required labor resources / Ministry of Agriculture of Russia. April 8, 2020. URL <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-rossii-obespechit-uborochnuyu-kampaniyu-neobkhodimymi-trudovymi-resursami/>
11. Areas where migrants are in demand have been named in Astrakhan Oblast // Sputnik of Uzbekistan. December 1, 2020. URL: <https://uz.sputniknews.ru/migration/20201201/15516753/Nazvany-sfery-v-kotorykh-vostrebovany-migranty-v-Astrakhanskoy-oblasti.html>
12. Naumov A.S., Potapova A.A. The impact of international labor migration on the current regional development of world agriculture // Regional Studies. 2017. No. 4. Pp. 56–70.
13. The absence of migrants can have a disastrous impact on the agriculture of Primorye // Konkurent.ru. July 21, 2020. URL: <https://konkurent.ru/article/30158>
14. Potapova A.A. Risk of Constraints in Attraction of Foreign Migrants to the Russian Agriculture amid the Pandemic // Russian Economic Development. 2020. Vol. 27. No. 6. Pp. 44–53.
15. Farmers are educating migrants // Kommersant. December 25, 2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4628224>
16. Bolton M., Stъnzner I. First charter flight of Pacific Island workers lands in central Queensland to address labour shortage // ABC Rural. 3 November 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-11-03/first-charter-flight-of-foreign-workers-arrives-in-queensland/12842906>
17. Butler S. UK farmers to get more help from overseas workers for 2021 harvest // The Guardian. 22 December 2020. URL: <https://www.theguardian.com/environment/2020/dec/22/uk-farmers-to-get-more-help-from-overseas-workers-for-2021-harvest>
18. Coronavirus: Commission presents practical guidance to ensure the free movement of critical workers / European Commission. 30.03.2020. URL: [HTTPS://EC.EUROPA.EU/COMMISSION/PRESSCORNER/DETAIL/EN/IP_20_545](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_545)
19. Hire a temporary worker through the Seasonal Agricultural Worker Program: Overview / Government of Canada. URL: <https://www.canada.ca/en/employment-social-development/services/foreign-workers/agricultural/seasonal-agricultural.html>

20. Italy to allow 18,000 non-EU seasonal farmhands in' // Infomigrants. 14 October, 2020. URL: <https://www.infomigrants.net/en/post/27914/italy-to-allow-18-000-non-eu-seasonal-farmhands-in>
21. Robinson L. Fruit and veg growers 'at the pointy end' of labour shortages as government incentives fall short of industry's needs // ABC Southern Qld. 19 January 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-01-19/farm-labour-shortage-to-grow-with-peak-harvest/13053932>
22. Somerville P., McNaughton J., Lazzaro K. Vegetable growers forced to dump \$150,000 worth of celery crops due to picker shortage // ABC Gippsland. 14 January 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/rural/2021-01-14/veg-harvest-dumped-in-gippsland-due-to-covid-travel-bans/13056820>
23. Sullivan K. Barbour L. Farm labour, water security and new farm equipment for rural Australia targeted in Federal Budget // ABC Rural. 7 October 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-10-06/federal-budget-focus-on-water-security-farm-labour-and-equipment/12732524>

Approaches to Meeting the Need for Seasonal Agricultural Workers through Labor Migrants in the Context of Covid-19

Alexandra A. Potapova – Junior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Postgraduate student of the Lomonosov Moscow State University (Moscow, Russia). E-mail: potapova-aa@ranepa.ru

The pandemic has highlighted the important role of migrants in the agriculture and food systems of many countries. Covid-19 measures that restrict the movement of people have led to a shortage of labor in the sector. The article provides information on the shortage of labor in agriculture of foreign countries and Russia in 2020 and measures to address it.

Key words: agricultural migration, seasonal workers, agricultural employment, labor shortages, coronavirus pandemic, support measures, attracting foreigners.

JEL-codes: J43, J61, Q18, E24.