

## РОССИЙСКАЯ ПОМОЩЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА В 2020 г.

Ю. К. ЗАЙЦЕВ

А. Ю. КНОБЕЛЬ

Статус России как международного донора был подтвержден Правительством РФ в кризисный 2020-й год. Большая доля российской помощи (более 44%) в 2020 г. была связана со списанием долговых обязательств. Россия внесла вклад также в предоставление международной гуманитарной помощи, содействуя борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Статья подготовлена в рамках выполнения научно-исследовательской работы государственного задания РАНХиГС в 2021 г.

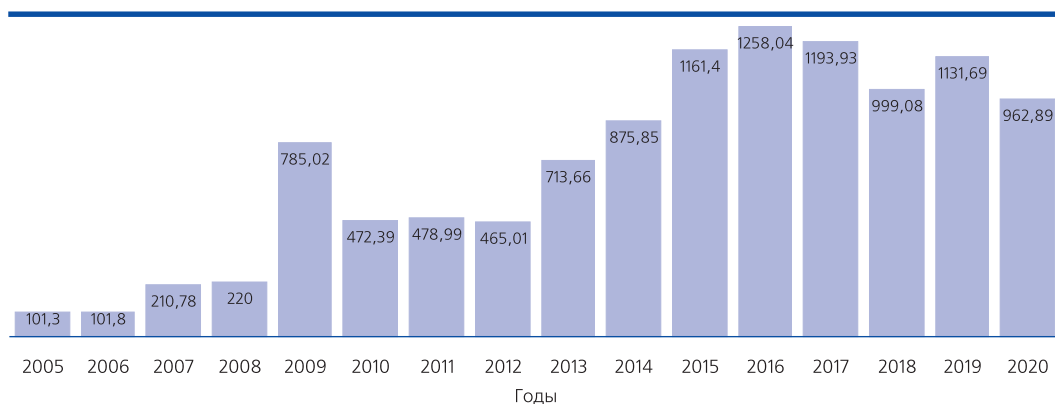
**Ключевые слова:** помощь в целях развития, официальная помощь развитию (ОПР), содействие международному развитию, пандемия, коронавирус.

**JEL:** F63, O19, Q01.

В 2020 г., несмотря на пандемию коронавируса и внутриэкономические проблемы, Россия продолжала предоставлять официальную помощь развитию (ОПР) развивающимся странам. Сумма ОПР превысила в этот период 962,89 млн долл., что составляет порядка 0,07% внутренней нормы доходности России. Объем помощи был сопоставим с предыдущими периодами, когда финансирование превышало 1 млрд долл. (См. рис. 1.) [2].

Двусторонняя помощь в абсолютном выражении также осталась сопоставимой с уровнем 2019 г. — объем программ экономической помощи через двусторонние проекты в 2020 г. составил 697 млн долл. За счет сокращения финансирования многосторонних проектов доля двусторонней помощи увеличилась до 72,4%. Таким образом, доля многосторонней помощи сократилась до 27,6% от общего объема официальной помощи развитию. (См. рис. 2.)

**Рис. 1. Официальная помощь развитию, предоставленная Российской Федерацией в 2005–2020 гг., млн долл.**



Источник: составлено на основе данных Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР и Минфина РФ.

Зайцев Юрий Константинович, старший научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. экон. наук, доцент (Москва), e-mail: yuriy.zaitsev@gmail.com; Кнобель Александр Юрьевич, заведующий лабораторией международной торговли Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара; директор Центра исследований международной торговли РАНХиГС при Президенте Российской Федерации; директор Института международной экономики и финансов ВАВТ Минэкономразвития России, канд. экон. наук (Москва), e-mail: knobel@ier.ru

Крупнейшим направлением российского содействия международному развитию (СМР) в 2020 г., как и в предшествующие годы, стало списание долговых обязательств (более 44% ОПР). Традиционно для России как донора важнейшими направлениями СМР в 2020 г. остались здравоохранение (8,3% ОПР) и продо-

вольственная безопасность (почти 11% ОПР). (См. рис. 3.)

### Многосторонняя помощь

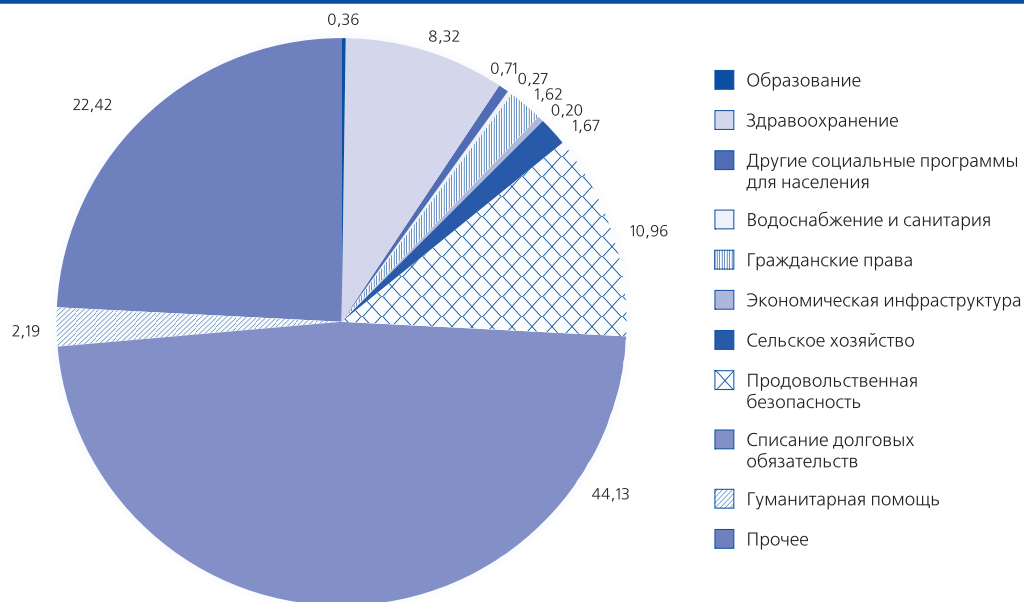
В период пандемии, несмотря на фактическое снижение масштабов многосторонней помощи, международные организации продолжа-

**Рис. 2. Распределение российской помощи по многосторонним и двусторонним каналам финансирования в 2010–2020 гг., млн долл.**



Источник: составлено на основе данных КСР ОЭСР и Минфина РФ.

**Рис. 3. Распределение российской помощи развитию в 2020 г. по секторам, в %**



Источник: составлено на основе данных КСР ОЭСР и Минфина РФ.

ли выступать в качестве важных партнеров в рамках реализации Россией программ СМР. Наибольшая доля многосторонней ОПР была предоставлена через институты ООН (205,52 млн долл.). (См. табл. 1.) При сотрудничестве с ВОЗ Россией была предоставлена помощь Азербайджану, Армении, Киргизии, Ливану, Палестине, Джибути<sup>1</sup>.

В 2020 г. Правительством РФ было принято решение о выделении в 2020–2023 гг. до 30 млн долл. Трастовому фонду «Российская Федерация – ПРООН в целях развития» (ТФР), из которых 6 млн долл. уже было выделено в 2020 г.<sup>2</sup> [5]. В частности, получателем средств ТФР стала Сирия [6].

Продолжается сотрудничество со Всемирной продовольственной программой ООН (ВПП). 31 декабря 2020 г. ВПП сообщила о пожертвовании Россией Сирии 20 млн долл. на продовольственную помощь 2,3 млн сирийцев [7].

Ключевым многосторонним партнером для России остаются Всемирный банк и, в частности, Международная ассоциация развития, через которую было предоставлено 24,79 млн долл.

**Таблица 1**  
**Объем финансового участия России в международных институтах развития в 2020 г.**

Международный институт	Финансовое участие России, млн долл.
Институты ООН	205,52
Институты Всемирного банка (МАР)	24,79
Другие международные институты	35,58
<b>Всего</b>	<b>265,89</b>

*Источник:* составлено на основе данных КСР ОЭСР и Минфина РФ.

## Двусторонняя помощь

Существенная доля помощи была предоставлена через двусторонние механизмы. Наиболее крупными получателями российской ОПР стали Армения, Венесуэла, Куба, Киргизия, КНДР, Сирия, Таджикистан. Новыми получателями российской помощи в целях борьбы с пандемией стали Ливан, Руанда, Кабо-Верде [3].

Крупнейшее направление российского двустороннего содействия международному развитию в 2020 г. – списание долговых обязательств зарубежных стран, объем которого составил 424,94 млн долл. Наиболее крупные суммы задолженности были списаны Кубе, при этом в 2021 г. российское правительство рассмотрело возможность предоставления кредитных каникул для этой страны по платежам по межгосударственному кредиту [1].

Россия внесла свой вклад в предоставление международной гуманитарной помощи в рамках содействия в борьбе с коронавирусом на двусторонней основе: по данным ФТС РФ, Россией в 2020 г. было предоставлено гуманитарной помощи на сумму более 44,7 млн долл. (См. табл. 2.) [4]. ■

**Таблица 2**  
**Страны – крупнейшие получатели российской гуманитарной помощи в 2020 г.**

Страны – получатели помощи	Размер, млн долл.
КНДР	15,38
Китай	0,57
Сьерра-Леоне	-
Азербайджан	0,032
Украина	0,69
Южная Осетия	0,35
Таджикистан	0,09
Прочие страны	27,62
<b>Всего</b>	<b>44,72</b>

*Источник:* ФТС РФ.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 863-п. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004060017>

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 г. № 1128-п. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004270035>

**Литература**

1. Гринкевич Д. Минфин предложил предоставить Кубе кредитные каникулы // Ведомости. 27.09.2021. URL: [https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/09/26/888292-kuba-kreditnie-kanikuli?utm\\_campaign=newspaper\\_27\\_9\\_2021&utm\\_medium=email&utm\\_source=vedomosti](https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/09/26/888292-kuba-kreditnie-kanikuli?utm_campaign=newspaper_27_9_2021&utm_medium=email&utm_source=vedomosti)
2. Зайцев Ю.К., Кнобель А.Ю. Российская экономическая помощь развитию в 2019 г. // Экономическое развитие России. 2020. Т. 27. № 12. С. 16–22. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44476522>
3. МИД получил 12 запросов на российскую помощь из-за коронавируса / РИА Новости. 28.04.2020. URL: <https://ria.ru/20200428/1570688790.html>
4. МЧС России определены приоритеты международного сотрудничества на ближайшую перспективу / МЧС РФ. 12.02.2021. URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4383019>
5. О церемонии подписания Меморандума о пополнении Трастового фонда «Россия – ПРООН в целях развития» / МИД РФ. 21.05.2020. URL: [https://www.mid.ru/programma-razvitiya-oon-proon-/-/asset\\_publisher/Zuc5DeW1pl7y/content/id/4134673](https://www.mid.ru/programma-razvitiya-oon-proon-/-/asset_publisher/Zuc5DeW1pl7y/content/id/4134673)
6. Rehabilitation of Social Services and Infrastructure / UNDP. URL: <https://open.undp.org/projects/00113685>
7. Russian Federation supports vulnerable Syrians to fight hunger and malnutrition / WFP. 31.12.2021. URL: [https://www.wfp.org/news/russian-federation-supports-vulnerable-syrians-fight-hunger-and-malnutrition?fbclid=IwAR2kn1RugMqbHzi2QE0-7IXVcgXy9XEL\\_FHNQBdWYjBQ7\\_-Obk3emDFNZCQ](https://www.wfp.org/news/russian-federation-supports-vulnerable-syrians-fight-hunger-and-malnutrition?fbclid=IwAR2kn1RugMqbHzi2QE0-7IXVcgXy9XEL_FHNQBdWYjBQ7_-Obk3emDFNZCQ)

**References**

1. Grinkevich D. The Ministry of Finance offered to provide Cuba with a credit vacation // Vedomosti. 27.09.2021. URL: [https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/09/26/888292-kuba-kreditnie-kanikuli?utm\\_campaign=newspaper\\_27\\_9\\_2021&utm\\_medium=email&utm\\_source=vedomosti](https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/09/26/888292-kuba-kreditnie-kanikuli?utm_campaign=newspaper_27_9_2021&utm_medium=email&utm_source=vedomosti)
2. Zaitsev Yu.K., Knobel A.Yu. Russian Economic Development Assistance in 2019 // Russian Economic Development. 2020. Vol. 27. No. 12. Pp. 16–22. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44476522>
3. The Foreign Ministry received 12 requests for Russian assistance due to the coronavirus / RIA Novosti. 28.04.2020. URL: <https://ria.ru/20200428/1570688790.html>
4. The Ministry of Emergency Situations of Russia has identified priorities for international cooperation in the near future / Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation. 12.02.2021. URL: <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4383019>
5. About the signing ceremony of the Memorandum on replenishment of the «Russia – UNDP Trust Fund for Development» / Russian Foreign Ministry. 21.05.2020. URL: [https://www.mid.ru/programma-razvitiya-oon-proon-/-/asset\\_publisher/Zuc5DeW1pl7y/content/id/4134673](https://www.mid.ru/programma-razvitiya-oon-proon-/-/asset_publisher/Zuc5DeW1pl7y/content/id/4134673)
6. Rehabilitation of Social Services and Infrastructure / UNDP. URL: <https://open.undp.org/projects/00113685>
7. Russian Federation supports vulnerable Syrians to fight hunger and malnutrition / WFP. 31.12.2021. URL: [https://www.wfp.org/news/russian-federation-supports-vulnerable-syrians-fight-hunger-and-malnutrition?fbclid=IwAR2kn1RugMqbHzi2QE0-7IXVcgXy9XEL\\_FHNQBdWYjBQ7\\_-Obk3emDFNZCQ](https://www.wfp.org/news/russian-federation-supports-vulnerable-syrians-fight-hunger-and-malnutrition?fbclid=IwAR2kn1RugMqbHzi2QE0-7IXVcgXy9XEL_FHNQBdWYjBQ7_-Obk3emDFNZCQ)

**Russian Development Assistance during the Coronavirus Pandemic in 2020**

**Yury K. Zaitsev** – Senior Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor (Moscow, Russia). E-mail: [yuriy.zaitsev@gmail.com](mailto:yuriy.zaitsev@gmail.com)

**Alexander Yu. Knobel** – Head of Foreign Trade Department of the Gaidar Institute for Economic Policy; Director of Center for Foreign Trade Department of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; Director of Institute for International Economics and Finance, Russian Foreign Trade Academy, Candidate of Economic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: [knobel@iep.ru](mailto:knobel@iep.ru)

*Russia's status as an international donor was confirmed by the Government of the Russian Federation in the crisis year 2020. A large share of Russian aid (more than 44%) in 2020 was associated with writing-off of debts. Russia has also contributed to the provision of international humanitarian assistance, helping to combat the spread of coronavirus infection.*

*The article was prepared in the framework of execution of state order by RANEPА in 2021.*

**Key words:** development assistance, official development assistance (ODA), international development assistance, pandemic, coronavirus.

**JEL-codes:** F63, O19, Q01.