

Миграционная политика

МИГРАЦИЯ В РОССИЮ: САМЫЙ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ЗА ДЕСЯТИЛЕТИЕ

Ю. Ф. ФЛОРИНСКАЯ
Н. В. МКРТЧЯН

Миграционный прирост населения России в 2020 г. резко снизился, составив за январь-сентябрь 81,7 тыс. человек. Численность трудовых мигрантов в стране сократилась к началу зимы на 25%, при этом доля легализованных на рынке труда не изменилась. По мере нормализации эпидемиологической обстановки масштабы и направления миграции в основном вернуться к прежним значениям.

Ключевые слова: миграция, долговременная миграция, временная миграция, трудовые мигранты, разрешения на работу, патенты, пандемия.

Долговременная миграция

В 2020 г. пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения оказали непосредственное влияние на миграционные процессы в России.

Миграционный прирост населения в первом квартале соответствовал среднему за последние годы уровню, но был на 38% ниже, чем за тот же период 2019 г. Падение прибытий в Россию международных мигрантов пришлось на апрель-май, когда показатель предсказуемо резко снизился, но не упал до нуля, что, видимо, объяснялось отложенными случаями регистрации прибывших ранее мигрантов или иными особенностями статистики. Выбытия из России, напротив, увеличились, так как подавляющая часть международных ми-

грантов, прибывающих в Россию, получают регистрацию по месту пребывания и автоматически считаются выбывшими в обратном направлении по окончании ее срока. И если в 2019 г. в России отмечался рост прибытий, то в 2020 г., соответственно, предсказуемым образом выросло число выбытий. (См. табл. 1 и рис. 1.)

В результате по итогам первых трех кварталов 2020 г. миграционный прирост населения России оказался рекордно низким и составил 81,7 тыс. человек. Это позволило только на 21,1% компенсировать естественную убыль населения страны. По итогам же года процент замещения потерь от депопуляции будет еще ниже: оценка на основе динамики квартал-

Таблица 1
Международная миграция в России в январе-сентябре 2020 гг., тыс. человек

	Январь-март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь
Прибыло	152,6	30,8	38,9	50,3	55,0	52,5	53,4
в % к аналогичному периоду предыдущего года	93,9	54,8	73,9	96,0	101,7	99,6	88,3
Выбыло	106,8	37,2	39,8	39,9	38,6	48,6	40,8
в % к аналогичному периоду предыдущего года	120,4	116,5	113,4	117,9	112,7	121,7	120,3
Миграционный прирост (убыль)	45,8	-6,4	-0,9	10,4	16,4	3,8	12,5

Источник: Росстат.

Флоринская Юлия Фридриховна, ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук (Москва), e-mail: jflorin@yandex.ru; Мкртчян Никита Владимирович, ведущий научный сотрудник РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, канд. геогр. наук (Москва), e-mail: mkrтчyan-nv@ranepa.ru

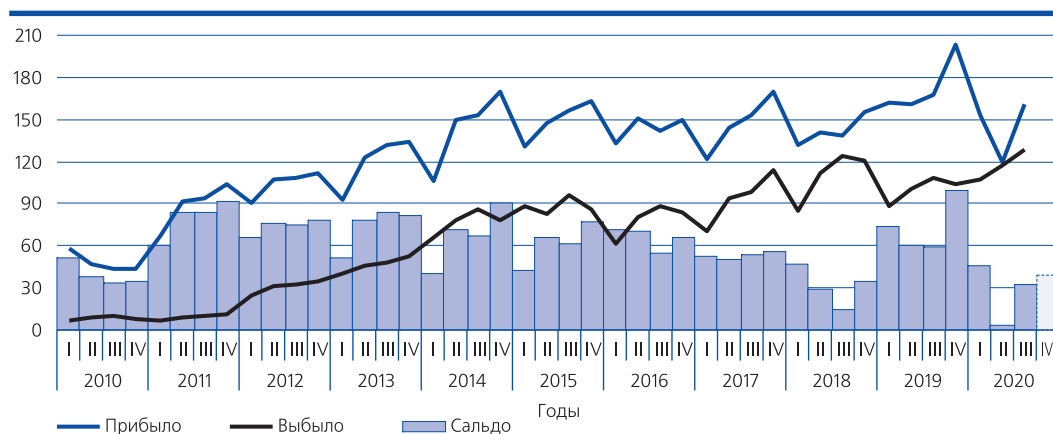
ных данных по международной миграции в России за последние годы показывает, что миграционный прирост в четвертом квартале 2020 г. составит от 31,6 тыс. человек (если за базу для его расчета брать средние данные за 2016–2019 гг.) до 39,1 тыс. (если отталкиваться от значений только 2019 г.). (См. рис. 1.) Миграционный прирост в 2020 г. будет ниже, чем в «провальном» 2018 г. (когда был нарушен процесс передачи данных от МВД России Росстату), и даже по оптимистичному сценарию составит только 120,8 тыс. человек. Особенно заметным окажется падение по сравнению с 2019 г., в котором миграционный прирост по отмеченной «технической» причине превысил показатели ряда предшествующих лет.

За январь-сентябрь 2020 г. у России сложилась убыль в миграции с Арменией и Белоруссией, а также со странами дальнего зарубежья. Основными же донорами стали Украина, прибытия из которой обеспечили более половины миграционного прироста, и Таджикистан – 36%. Восстановление миграционного баланса с июня 2020 г. идет неравномерно, а устойчивый прирост с Казахстаном и Узбекистаном не достигнут до сих пор.

Переселения в пределах страны сокращались и в течение всего 2019 г., и в первом квартале 2020 г. Резкое сокращение регистрируемых Росстатом перемещений произошло в апреле 2020 г. – до 46,6% от показателя апреля предыдущего года и в мае – до 63,3%. Отделить реальное падение внутренней долгосрочной миграции от проблем с ее учетом, связанных, по всей вероятности, с ограничениями в работе учреждений, обеспечивающих регистрацию граждан, а также с нежеланием посещать эти учреждения во время наиболее жестких ограничений, не представляется возможным. Спад внутренней миграции уменьшился с июня 2020 г., но ни в этот, ни в последующие месяцы показатель не превышал соответствующих значений за предыдущий год.

Миграция в региональном разрезе за первые три квартала 2020 г. выглядела необычно. Значительная миграционная убыль в этот период наблюдалась в Москве и Санкт-Петербурге; более чем вдвое сократился миграционный прирост населения Московской области, снизился он и в других центрах притяжения мигрантов, кроме Республики Крым и Севастополя. Регионы, теряющие население в ре-

Рис. 1. Международная миграция в России в 2010–2020 гг. (квартальные данные), тыс. человек



* – Оценка авторов.
Источник: Росстат.

зультате миграции, уменьшили свои потери – так, почти прекратилась миграционная убыль регионов Дальневосточного федерального округа. Но это не свидетельствует о развороте миграционных процессов в сторону провинции или окраинных регионов страны: сложившееся в 2020 г. положение в сфере долговременной миграции как на общенациональном, так и на региональном уровнях стало результатом шока, связанного с пандемией COVID-19. По мере нормализации эпидемиологической обстановки масштабы и направления миграции вернутся к прежним значениям – возможен даже эффект «отскока», связанного как с накопленным объемом нереализованных переселений, так и с временным лагом в динамике отдельных показателей миграции.

Временная миграция

В 2016–2019 гг. численность иностранцев, временно пребывающих в течение года в России, колебалась от 9,2 до 11,5 млн человек, с минимумом в начале года и максимумом летом – в начале осени. Начало 2020 г. вполне соответствовало этой тенденции: на конец января в России пребывало 10,3 млн иностранцев, что очень близко к данным за 2014–2015 гг. Однако закрытие границ России для въезда и выезд-

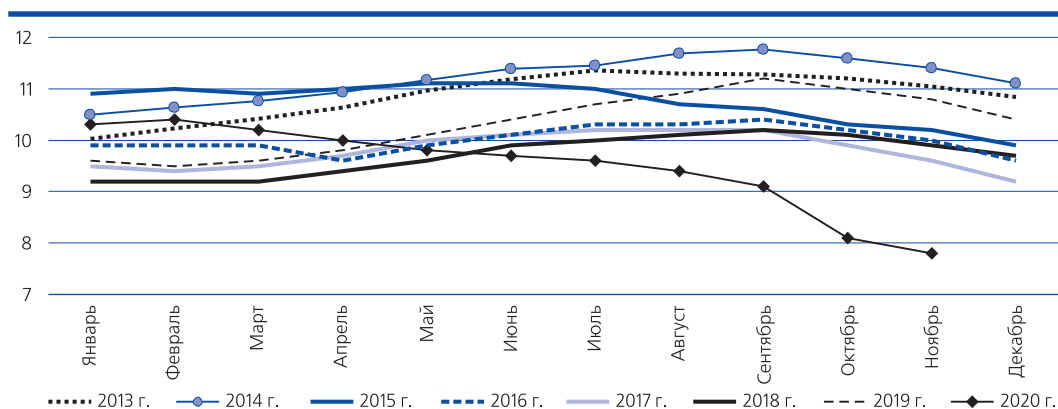
да в марте 2020 г. кардинально изменило ситуацию: показатель снижался каждый месяц (прежде всего за счет радикального сокращения въезда), и к началу зимы численность иностранцев, находившихся на территории России, оказалась минимальной за все последние годы – на 1 декабря в России находилось 7,8 млн иностранных граждан. (См. рис. 2.) Сокращение коснулось всех их категорий независимо от цели пребывания.

На 01.12.2020 г. в России пребывало 6,2 млн граждан из стран СНГ (80% от всей численности) – это на 27% меньше, чем на ту же дату 2019 г. В лидерах здесь по-прежнему страны Средней Азии и Украина. (См. табл. 2.)

По сравнению с данными на 1 декабря 2019 г. на ту же дату 2020 г. в наибольшей степени сократилось пребывание в России граждан Украины, Молдавии и Казахстана – на 39, 34 и 33% соответственно; на 30, 28 и 27% стало меньше граждан Армении, Азербайджана и Узбекистана. В наименьшей степени снизилась численность пребывающих из Таджикистана и Киргизии – на 19 и 20% соответственно.

На 01.12.2020 г. в России пребывало 3,1 млн трудовых мигрантов – на 25% меньше, чем на ту же дату годом ранее (4,1 млн) и на 21% мень-

Рис. 2. Пребывание иностранных граждан на территории России в 2013–2020 гг. (на конец месяца), млн человек



Источник: ФМС, ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

ше, чем на 1 декабря 2018 г. С учетом того, что многие традиционные отрасли занятости мигрантов (сфера услуг, ресторанный и гостиничный бизнес) снизили спрос на персонал из-за экономических трудностей, связанных с весенне-летним карантином, указанное сокращение не кажется чрезмерным. В то же время это не исключает структурных проблем на рынке труда, в частности в строительном секторе, где требуются работники определенной квалификации, въезд которых в Россию не состоялся из-за закрытия границ.

По-прежнему 97% трудовых мигрантов – из стран СНГ, при этом 74% из этого количест-

ва – из трех стран Средней Азии. Доля Украины и Молдавии постоянно сокращается, и в настоящее время она опустилась ниже 5%. На 1 декабря на руках у трудовых мигрантов имелось 83 тыс. действительных разрешений на работу и 1,2 млн патентов; еще около 900 тыс. граждан из стран-членов ЕАЭС имели право трудоустройства без разрешительных документов. Таким образом, уровень легализации (доля имеющих потенциальное право на официальное трудоустройство в России) трудовых мигрантов, несмотря на все ограничения и экономические трудности, не изменился и составил 70% от всех пребывавших с целью

Таблица 2

Пребывание иностранных граждан из СНГ на территории России на дату, 2014–2020 гг., человек

	На 04.12.14	На 01.12.15	На 01.12.16	На 01.12.17	На 01.12.18	На 01.12.19	На 01.12.20
СНГ – всего	9131 193	8773 339	8520 019	8205 685	8335 925	8496 662	6196 503
Азербайджан	598 646	531 080	542 588	601 704	667 513	758 377	548 389
Армения	499 084	490 156	489 005	494 848	488 614	483 250	339 985
Белоруссия	506 759	644 598	737 791	689 534	658 188	690 854	628 134
Казахстан	581 516	671 751	599 825	531 865	539 092	547 398	365 632
Киргизия	554 808	541 855	587 693	624 756	678 743	746 477	599 294
Молдавия	586 069	512 637	495 084	425 269	357 229	310 679	205 747
Таджикистан	1052 822	898 849	917 908	988 771	1105 362	1243 080	1012 186
Узбекистан	2275 290	1884 110	1585 769	1719 492	1888 810	2007 895	1460 120
Украина	2476 199	2598 303	2564 356	2129 446	1952 374	1708 652	1037 016

Источник: ФМС, ГУВМ МВД РФ, ЦБДУИГ.

Таблица 3

Оформление разрешительных документов для работы мигрантов в России в январе–ноябре 2015–2020 гг., человек

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Разрешения на работу для иностранных граждан*	162 786	118 700	126 506	108 721	107 651	52 141
в том числе:						
Разрешения на работу для квалифицированных специалистов*	19 738	10 528	15 497	17 677	15 526	6 719
Разрешения на работу для высококвалифицированных специалистов	36 993	23 351	19 506	23 391	29 352	16 622
Патенты**	1667 716	1394 291	1536 997	1524 833	1565 319	1019 456
Итого	1830 502	1512 991	1663 503	1633 554	1672 970	1071 597

* – С 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

** – С 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: данные ФМС и ГУВМ МВД РФ.

«Работа по найму». Этому во-многом способствовали меры по продлению срока действующих документов, введенные в России в апреле 2020 г.¹

Совсем иначе выглядит статистика оформления новых документов на работу: за 11 месяцев 2020 г. их число резко снизилось — более чем на треть по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. (См. табл. 3.) Такая динамика вполне объяснима, поскольку новые документы оформляют вновь приехавшие в страну трудовые мигранты, а именно их

въезд, по данным погранслужбы, сократился за второй-третий кварталы 2020 г. в 128 раз².

За 11 месяцев 2020 г. трудовые мигранты перечислили в региональные бюджеты 43,5 млрд руб. (авансовые налоговые платежи за патенты), тогда как за аналогичный период 2019 г. — 56,1 млрд руб. (сокращение на 22%). Эти платежи в основном обеспечиваются трудовыми мигрантами всего из двух стран Средней Азии — Узбекистана и Таджикистана: за январь-ноябрь 2020 г. ими было оформлено 92% всех патентов. ■

Migration to Russia: the Lowest Rate in a Decade

Yulia F. Florinskaya — Leading Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Geographic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: jflorin@yandex.ru

Nikita V. Mkrtychyan — Leading Researcher of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Geographic Sciences (Moscow, Russia). E-mail: mkrtychyan-nv@ranepa.ru

In 2020, the net migration of the population of Russia has sharply decreased, amounting to 81.7 thousand people in January-September. By early winter, the number of labor migrants in Russia decreased by 25%, while the share of those legalized in the labor market has not changed. As the epidemiological situation normalizes, the scale and vector of migration should return to their previous values.

Key words: migration, long-term migration, temporary migration, labor migrants, work permit, patents, pandemic.

¹ Указ Президента РФ «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». URL: <http://kremlin.ru/acts/news/63216>

² URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/38479>