

ПАРАЛЛЕЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБОРОННОГО ЗАКАЗА

В.Зацепин

Гособоронзаказ 2012 г. был выполнен примерно на 80%. Предприятия оборонной промышленности России, ограниченные в рабочей силе, испытывают проблемы с резко возросшим заказом 2013 г. Выполнение требований президента страны о создании прозрачной военной экономики, о наведении порядка в управлении оборонно-промышленным комплексом и в его ценообразовании сталкивается с серьезными трудностями.

Опубликованное 17 сентября текущего года на сайте Госдумы заключение Счетной палаты на проект закона об исполнении федерального бюджета за 2012 г. пролило свет на ряд обстоятельств, связанных с выполнением государственного оборонного заказа (ГОЗ) в 2012 г.¹.

В заключении подтвержден факт дополнительных сокращений ГОЗ 2012 г., принятых Постановлениями Правительства от 22 октября 2012 г. № 1076-21 и 22 декабря 2012 г. № 1385-31 «в части закупок вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), в том числе по десяти заданиям, которые относятся к приоритетным»². Счетная палата отмечает, что «в части закупок и ремонта ВВСТ недопоставлена продукция по 121 заключенному государственно-му контракту, в том числе по закупкам ВВСТ – по 65 контрактам, по ремонту ВВСТ – по 56 контрактам». Из оборонных НИОКР в прошлом году оказались незавершенными своевременно 80, при этом 35 из них были полностью оплачены, а 26 – выполнялись 20 и более лет. Но, как известно, это не помешало отrapпортовать о 99%-ом выполнении ГОЗ в самом начале 2013 г.³.

Данные Счетной палаты подтверждают сделанное в июне начальником Управления военных представительства Минобороны О. Степановым заявление о том, что российская оборонная промышленность недопоставила в 2012 г. Вооруженным силам «около 20% продукции военного назначения»⁴. При-

мечательно, что относительная величина прошлогоднего «недодела» ГОЗ достаточно точно совпала с номинальным приростом расходов федерального бюджета по разделу «Национальная оборона», составившим в 2012 г. 19,6%. Судя по этому, 15%-ый ежегодный прирост выпуска продукции военного назначения, заданный руководством государства⁵, не по силам нашей оборонной промышленности, и резкое увеличение финансирования ГОЗ, запланированное действующей государственной программой вооружения на 2011–2020 гг., поставило промышленность перед явно невыполнимыми задачами и лишило стимулов к повышению эффективности.

Складывающаяся ситуация в целом трезво оценивается в Военно-промышленной комиссии (ВПК) при правительстве РФ и в Минобороны России. Так, зампреда ВПК О. Бочкарев заявил в августе, что объем заказов у некоторых предприятий вырос в этом году почти в два раза, а темпы роста составили 25–40% в целом по предприятиям оборонно-промышленного комплекса (ОПК), и что «тяжело эти цифры поднимать нашим коллегам в промышленности»⁶. А замминистра обороны по вооружению Ю. Борисов в ходе октябрьской поездки в Приморье признал, что «общая проблема – кратное увеличение работ со стороны Минобороны» и что «подготовка квалифицированного персонала – это наша ахиллесова пята»⁷.

С тем, что рабочая сила стала основным ограничением для прироста выпуска ОПК, спорить бессмыс-

1 Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2012 г. (утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 30 августа 2013 г. № 35К (926). № ЗСП-19/15-10. М., 2013. 491 с. URL: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(ViewDoc\)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&597281A07886E03D43257BDA004C1BB8](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(ViewDoc)?OpenAgent&work/dz.nsf/ByID&597281A07886E03D43257BDA004C1BB8) (дата обращения: 28.10.2013).

2 Там же. С. 215.

3 Дмитрий Рогозин дал интервью телеканалу «Вести» по итогам селекторного совещания о гособоронзаказе. Стенограмма. М., 21 января 2013. URL: http://government.ru/vice_news/296 (дата обращения: 28.10.2013).

4 «Оборонка» недопоставила Вооруженным силам в 2012 г. 20% продукции // INTERFAX.RU. 2013. 25 июня. URL:

<http://www.interfax.ru/print.asp?sec=1448&id=314761> (дата обращения: 28.10.2013).

5 Рабочая встреча с Заместителем Председателя Правительства Дмитрием Рогозиным. Ново-Огарево, 21 марта 2013. URL: <http://www.kremlin.ru/news/17719> (дата обращения: 29.10.2013).

6 Деятельность Военно-промышленной комиссии и гособоронзаказ // Эхо Москвы. 2013. 12 августа. URL: <http://echo.msk.ru/programs/arsenal/1132844-echo/> (дата обращения: 28.10.2013).

7 Борисов: проблема завода «Звезда» в Приморье – недостаток кадров // РИА Новости. 2013. 10 октября. URL: <http://ria.ru/vl/20131010/968929045.html> (дата обращения: 28.10.2013).

ленно – по данным члена комитета по обороне Госдумы А. Журавлева в настоящее время в российском ОПК на предприятиях работают почти 900 тыс. человек (средний возраст 46 лет) и около 440 тыс. заняты в научно-исследовательских институтах (средний возраст 48 лет), при этом нехватка инженеров-технологов составляет 17%, инженеров-конструкторов – 22% и по рабочим специальностям – 40%¹.

Несмотря на это, замминистра экономического развития А. Клепач еще в июне рассчитывал на примерно 19% прироста выпуска ОПК в 2013 г. и на 15% в среднем за год в период 2014–2016 гг., правда, признавая при этом, что «у нас огромный комплекс, а деньги, которые он зарабатывает, очень небольшие»². По его словам, удельный вес ОПК «на самом деле очень невелик: в промышленности составляет всего 5%, а в машиностроении – примерно треть»³. Следует заметить, что в последнем вопросе А. Клепач решительно расходится с мнением заместителя председателя правительства Д. Рогозиным, который как-то заметил, что наш оборонный сектор или, как он тогда выразился, «оборонный сегмент», «он огромный, и он намного больше, чем вся остальная гражданская экономика»⁴. Возможно, именно поэтому Д. Рогозин с легкостью оправдывает безудержное наращивание военных расходов в бюджете, считая ОПК курицей, «которая несет золотые яйца»⁵. По его словам, «в разных отраслях у нас рост объемов производства 12–14 процентов, в частности в авиа- и судостроении, электронной промышленности. Пока он отстаёт от роста заработной платы, но в целом ее увеличение составило в «оборонке» от 23 до 25 процентов за один год – приличная цифра»⁶.

Опубликованная Росстатом в августе статистика счета производства и дефляторов валовой добавленной стоимости в детализированной разработке за 2011 и 2012 гг., конечно же не опровергая, но и не подтверждая слов вице-премьера, все же позволяет предположить, что рост выпуска оборонной промышленности в первые два года выполнения ГПВ

на 2011–2020 гг. по меньшей мере компенсирован спадом выпуска гражданской продукции в основных отраслях ОПК, а упомянутый им рост зарплаты действительно не связан с ростом производительности труда. Кроме того, в судостроении в 2012 г. следует отметить выраженный эффект прекращения так называемых «ценовых войн» с Минобороны.

В начале октября в СМИ просочились данные о возможных изменениях текущего федерального бюджета, в частности, о сокращении закупок вооружений Минобороны на 35,3 млрд руб. и расходов на денежное довольствие военнослужащих на 21,6 млрд руб. с направлением сэкономленных средств в капитальное строительство, связанное с государственной программой вооружения (43,6 млрд руб.) и на компенсацию роста тарифов государственных монополий⁷. Однако сокращение закрытых ассигнований Минобороны России в опубликованном 22 октября законопроекте⁸ на 58,6 млрд руб. указывает на то, что закупки вооружений нашим военным ведомством будут сокращены в гораздо большей степени, чем планировалось всего лишь месяц назад, что весьма напоминает отмеченную выше ситуацию с правкой ГОЗ в 2012 г.

То, в какой форме председатель правительства Д. Медведев признал перекося «в сторону финансирования затрат на силовую составляющую» на встрече с членами Совета палаты Совета Федерации в сентябре⁹, в сочетании с мерами, предлагавшимися руководством страны и ВПК на протяжении этого года для улучшения ситуации с выполнением ГОЗ (заседающий еженедельно оперативный штаб в ВПК, рабочая группа по ГОЗ при прокуратуре, ужесточение законодательства в отношении нарушителей), а также всеобщее упование на вступление с января 2014 г. в силу новой версии закона о ГОЗ¹⁰ после принятия восьми дополнительных постановле-

1 Законодательная поддержка оборонно-промышленного комплекса // Эхо Москвы. 2013. 26 августа. URL: <http://echo.msk.ru/programs/arsenal/1142000-echo/> (дата обращения: 28.10.2013).

2 Оборонные гарантии России // Красная звезда. 2013. 29 июня (№ 112). URL: <http://www.redstar.ru/index.php/newspaper/item/9939-oboronnye-garanti> (дата обращения: 28.10.2013).

3 Там же.

4 Полный текст интервью Д. Рогозина в программе «Познер» // Первый канал. 2012. 25 ноября. URL: <http://www.1tv.ru/prj/rozner/vypusk/19583> (дата обращения: 28.10.2013).

5 ОПК России: 20 лет спустя... // Военно-промышленный курьер. 2013. 9 октября (№ 39). URL: <http://www.vpk-news.ru/articles/17722> (дата обращения: 28.10.2013).

6 Там же.

7 На чем сэкономит и на чем экономит новая версия бюджета-2013 // Коммерсантъ. 2013. 7 октября. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2313985> (дата обращения: 28.10.2013).

8 Законопроект № 365264-6 «О внесении изменений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов”». URL: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=365264-6&02> (дата обращения: 28.10.2013).

9 Дмитрий Медведев встретился с членами Совета палаты Совета Федерации. Стенограмма. М., 23 сентября 2012. URL: <http://government.ru/news/5990> (дата обращения: 28.10.2012).

10 О государственном оборонном заказе: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 дек. 2012 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2012 г. // Рос. газ. — 2012. — 31 декабря.

ний правительства были способны создавать впечатление тупика, из которого России не выбраться.

Поэтому недавнее заявление заместителя председателя ВПК О. Бочкарева о возможности создания аудиторской системы для контроля над ценообразованием в российском ОПК¹ следует рассматривать с определенной надеждой. Возможно,

появился шанс, что российским властям спустя сто лет наконец-то удастся реализовать сформулированную в 1916 г. идею министра финансов Л. Барка о контроле над ценами на военную продукцию путем их изучения².

1 Военно-промышленная комиссия задумалась об аудиторах цен в «оборонке» // РИА Новости. 2013. 23 октября. URL: http://ria.ru/defense_safety/20131023/972113639.html (дата обращения: 28.10.2013).

2 *Воронкова С.В.* Материалы Особого совещания по обороне государства. Источниковедческое исследование. М.: Издательство МГУ, 1975. С. 162.