

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства РФ, темпы сокращения доходов федерального бюджета в III квартале несколько замедлились: если по итогам 1 полугодия 2013 г. доходы сократились на 2,1 п.п. ВВП, в том числе нефтегазовые на 1,6 п.п. ВВП, относительно аналогичного предыдущего года, то по итогам января-сентября текущего года доходы федерального бюджета снизились на 1,7 п.п. ВВП, в том числе нефтегазовые на 0,9 п.п. ВВП, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Несколько улучшилась ситуация с доходами консолидированных бюджетов субъектов РФ, которые составили в январе-августе 2013 г. 12,1% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП выше объема доходов по итогам января-июня текущего года. В то же время потенциал для дальнейшего роста доходов бюджетной системы ограничен, особенно для консолидированных бюджетов субъектов РФ, не имеющих поступлений от экспорта углеводородов. Следовательно, наряду с мерами, предпринимаемыми Правительством России для оптимизации расходов федерального бюджета, необходимо уделить особое внимание состоянию региональных бюджетов, и, возможно, пересмотреть подходы в сфере межбюджетных отношений.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-сентябрь 2013 г.

За январь-сентябрь 2013 г. доходы федерального бюджета составили 9603,5 млрд руб. (74,6% от прогнозируемого годового объема) или 19,6% ВВП, что на 1,7 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы федерального бюджета за этот же период сократились на 0,9 п.п. ВВП относительно девяти месяцев 2012 г. При этом нефтегазовые доходы растут быстрее, чем ненафтегазовые доходы: если по итогам девяти месяцев текущего года в федеральный бюджет поступило 80,6% от запланированного годового объема нефтегазовых доходов, то ненафтегазовых доходов только 69,9%. Расходы федерального бюджета за январь-сентябрь 2013 г. состави-

ли 9010,3 млрд руб. (при кассовом исполнении 67,3% от годовых объемов) или 18,4% ВВП, что на 1,4 п.п. ВВП ниже объема расходов за аналогичный период предыдущего года.

По итогам девяти месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом 593,2 млрд руб. (1,2% ВВП), что ниже значения за январь-сентябрь предыдущего года на 0,2 п.п. ВВП. Объем ненафтегазового дефицита сократился на 0,8 п.п. ВВП (8,5% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За девять месяцев текущего года сократилось большинство налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета относительно соответствующего периода прошлого года, в том числе: по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС на 0,4 п.п. ВВП, по импортному НДС на 0,2 п.п. ВВП, по НДСПИ на 0,3 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэконо-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь-сентябрь 2013 г.		Январь-сентябрь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	9603,5	19,6	9384,5	21,3	-1,7
Нефтегазовые доходы	4774,2	9,8	4739,6	10,7	-0,9
Расходы, в том числе:	9010,3	18,4	8746,7	19,8	-1,4
процентные расходы	300,3	0,6	274,2	0,6	0,0
непроцентные расходы	8711,9	17,8	8472,5	19,2	-1,4
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	593,2	1,2	637,8	1,4	-0,2
Ненафтегазовый дефицит	-4182,9	-8,5	-4101,8	-9,3	0,8
Оценка ВВП	48869		44077		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–сентябрь 2013 г.		Январь–сентябрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	259,4	0,5	286,3	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1406,4	2,9	1438,1	3,3	-0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1210,0	2,5	1206,1	2,7	-0,2
акцизы на товары, производимые на территории РФ	334,3	0,7	246,2	0,5	0,2
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	42,2	0,09	37,6	0,08	0,01
НДПИ	1870,3	3,8	1810,6	4,1	-0,3
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	3625,1	7,4	3625,7	8,2	-0,8

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

мической деятельности на 0,8 п.п. ВВП (см. табл. 2). Поступления по внутренним и импортным акцизам в январе-сентябре 2013 г. выросли на 0,2 п.п. ВВП и на 0,01 п.п. ВВП соответственно в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

При анализе расходов федерального бюджета (см. табл. 3) можно отметить снижение расходов в долях ВВП по итогам девяти месяцев текущего года относительно января-сентября 2012 г. по следующим разделам: «Общегосударственные расходы» на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная экономика» на 0,4 п.п. ВВП, «Здравоохранение» на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,9 п.п. ВВП и «Межбюджетные трансферты» на 0,1 п.п. ВВП.

Прирост расходов федерального бюджета за девять месяцев текущего года относительно января-сентября 2012 г. в долях ВВП произошел по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП по каждому, и по разделу «Физическая культура и спорт» на 0,02 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за девять месяцев 2013 г. относительно ВВП остались на уровне января-сентября 2012 г.

По состоянию на 1 октября 2013 г. совокупный объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния составил 2795,8 и 2847,35 млрд руб. соответственно.

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ-СЕНТЯБРЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–сентябрь 2013 г.		Январь–сентябрь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы,	9010,3	18,4	8746,7	19,8	-1,4
в том числе					
Общегосударственные вопросы	557,1	1,1	521,9	1,2	-0,1
Национальная оборона	1444,7	2,9	1256,5	2,8	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1332,7	2,7	1131,2	2,6	0,1
Национальная экономика	1049,6	2,1	1126,1	2,5	-0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	87,5	0,2	68,7	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	18,6	0,04	15,9	0,04	0,0
Образование	523,6	1,1	475,9	1,1	0,0
Культура, кинематография	52,7	0,1	54,4	0,1	0,0
Здравоохранение	299,3	0,6	378,6	0,8	-0,2
Социальная политика	2781,1	5,7	2923,0	6,6	-0,9
Физическая культура и спорт	42,9	0,09	30,6	0,07	0,02
СМИ	51,9	0,1	57,7	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	300,0	0,6	274,2	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	468,4 -73,4	0,9	432,0	1,0	-0,1

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 4

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ
ЗА ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2012–2013 ГГ.**

	Январь-август 2013 г.		Январь-август 2012 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5161,6	12,1	5213,1	13,7	-1,6
- налог на прибыль организаций	1112,4	2,6	1384,8	3,6	-1,0
- НДФЛ	1550,6	3,6	1405,5	3,7	-0,1
- акцизы внутренние	321,8	0,7	292,5	0,8	-0,1
- налог на совокупный доход	219,4	0,5	201,1	0,5	0,0
- налог на имущество	614,2	1,4	535,0	1,4	0,0
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	929,1	2,2	989,1	2,6	-0,4
Расходы, в том числе:	5080,6	11,9	4817,8	12,6	-0,7
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов РФ	81,0	0,2	395,3	1,0	-0,8
Оценка ВВП	42676		38057		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

**Исполнение консолидированного бюджета
субъектов РФ в январе–августе 2013 г.**

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за январь–август 2013 г. составили 5161,6 млрд руб. или 12,1% ВВП, что на 1,6 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за восемь месяцев текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на

0,7 п.п. ВВП и составили 11,9% ВВП или 5080,6 млрд руб. По итогам января–августа 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 81,0 млрд руб. или 0,2% ВВП, что ниже уровня аналогичного периода предыдущего года на 0,8 п.п. ВВП.

По итогам восьми месяцев текущего года поступления в региональные бюджеты РФ сократились в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года по налогу на прибыль – на 1,0 п.п. ВВП, по НДФЛ – на 0,1 п.п. ВВП, по внутрен-

Таблица 5

**ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ-АВГУСТ 2012–
2013 ГГ.**

	Январь-август 2013 г.		Январь-август 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, в том числе	5080,6	11,9	4817,8	12,6	-0,7
Общегосударственные вопросы	327,7	0,7	307,0	0,8	-0,1
Национальная оборона	0,2	0,0005	0,2	0,0005	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	53,7	0,1	50,1	0,1	0,0
Национальная экономика	888,1	2,1	825,8	2,2	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	440,1	1,0	462,8	1,2	-0,2
Охрана окружающей среды	13,0	0,03	10,6	0,03	0,0
Образование	1432,1	3,3	1258,4	3,3	0,0
Культура, кинематография	170,6	0,4	155,1	0,4	0,0
Здравоохранение	777,9	1,8	796,6	2,1	-0,3
Социальная политика	806,3	1,9	796,4	2,1	-0,2
Физическая культура и спорт	91,5	0,2	80,0	0,2	0,0
СМИ	25,0	0,06	22,1	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	48,1	0,1	39,4	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	4,1	0,01	11,1	0,03	-0,01

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ним акцизам – на 0,1 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов на 0,4 п.п. ВВП.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам восьми месяцев текущего года сократились относительно аналогичного периода 2012 г. по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная экономика» на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» на 0,3 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» на 0,01 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ по итогам января-августа текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

По состоянию на конец июля 2013 г. долг субъектов РФ составил 1 352,9 млрд руб. или 16,4% от годовых доходов. Расходы на обслуживание государственно-

го долга равняются примерно 1,1% собственных доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Несмотря на то что в июле-августе текущего года ситуация с доходами консолидированных бюджетов субъектов РФ в долях ВВП несколько улучшилась по сравнению с показателями первого полугодия, тенденция к снижению доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ может носить долгосрочный характер, что может привести к нарастанию рисков устойчивости региональных бюджетов.

Продолжительный характер сокращения собственных доходов региональных бюджетов обуславливает необходимость снижения бюджетных расходов, особенно инвестиционных. Таким образом, наряду с решением проблем оптимизации бюджетных расходов федерального бюджета, целесообразно активно обсуждать меры по совершенствованию межбюджетных отношений. ●