

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т. Тищенко

По данным Федерального казначейства, за январь-апрель 2013 г. доходы федерального бюджета сократились на 2,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года как за счет снижения нефтегазовых доходов на 1,7 п.п. ВВП, так и падения ненефтегазовых доходов на 0,5 п.п. ВВП. Доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-март 2013г. также снизились на 1,8 п.п. ВВП относительно трех месяцев 2012 г. В мае текущего года Правительством РФ был направлен в Государственную думу законопроект о внесении изменений в закон о федеральном бюджете, предусматривающий перераспределение бюджетных ассигнований в пределах общего объема расходов федерального бюджета на 2013 г. в размере 171,2 млрд руб., в том числе около 4,3 млрд руб. бюджетных средств предлагается направить дополнительно на финансирование мероприятий в рамках Олимпиады «Сочи-2014».

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь-апрель 2013 г.

За январь – апрель 2013 г. доходы федерального бюджета составили 4223,4 млрд руб. или 20,9% ВВП, что на 2,2 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (табл. 1). Нефтегазовые доходы сократились на 1,7 п.п. ВВП относительно первых четырех месяцев 2012 г. Расходы бюджета за январь – апрель 2013 г. составили 2087,6 млрд руб. (21,2% ВВП), что на 2,3 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года.

По итогам четырех месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 74,8 млрд руб. (0,4% ВВП), что соответствует объему дефицита в долях ВВП за январь-апрель предыдущего года. Ненефтегазовый дефицит сократился на 1,6 п.п. ВВП (10,7% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

Таблица 1

Основные параметры федерального бюджета РФ в январе-апреле 2012–2013 гг.

| | Январь-апрель 2013 г. | | Январь-апрель 2012 г. | | Отклонения, п.п. ВВП |
|--|-----------------------|-------|-----------------------|-------|-------------------------|
| | млрд руб. | % ВВП | млрд руб. | % ВВП | |
| Доходы, в том числе: | 4223,4 | 20,9 | 4065,7 | 23,1 | -2,2 |
| Нефтегазовые доходы | 2087,6 | 10,3 | 2104,8 | 12,0 | -1,7 |
| Расходы, в том числе: | 4298,2 | 21,2 | 4129,2 | 23,5 | -2,3 |
| процентные расходы | 140,5 | 0,7 | 122,7 | 0,7 | 0,0 |
| непроцентные расходы | 4157,7 | 20,5 | 4006,5 | 22,8 | -2,3 |
| Профицит (дефицит) федерально- го бюджета | -74,8 | -0,4 | -63,5 | -0,4 | 0,0 |
| Ненефтегазовый дефицит | -2162,4 | -10,7 | -2168,3 | -12,3 | 1,6 |
| Оценка ВВП | 20220 | | 17577 | | |

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

За четыре месяца текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета по налогу на прибыль остались на уровне соответствующего периода 2012 г. – 0,5% ВВП (см. табл. 2). Поступления по внутреннему НДС в январе-апреле 2013 г. снизились как в абсолютном, так и в относительном выражении (на 22,4 млрд руб. и 0,6 п.п. ВВП) по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. При этом, поступления в доходную часть федерального бюджета по внутреннему НДС в долях ВВП снижаются уже в течение трех месяцев. Так по итогам февраля и марта текущего года по данному налогу объем поступлений сократился

на 0,3 п.п. ВВП относительно аналогичных периодов прошлого года. Поступления по импортному НДС в январе-апреле 2013 г. сократились на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

По внутренним и импортным акцизам доходы федерального бюджета за четыре месяца 2013 г. выросли на 0,2 п.п. ВВП и 0,01 п.п. ВВП соответственно относительно января-апреля 2012 г. Поступления в доходную часть федерального бюджета за четыре месяца текущего года по НДС и внешнеэкономической деятельности уменьшились на 0,6 п.п. ВВП и 0,9 п.п. ВВП соответственно по сравнению с январем-апрелем 2012 г.

Таблица 2

Динамика поступлений основных налогов в федеральный бюджет в январе-апреле 2012–2013 гг., в абсолютных значениях и в п.п. ВВП

| | Январь –апрель 2013 г. | | Январь – апрель 2012 г. | | Отклоне- ние в п.п. ВВП |
|--|---------------------------|-------|----------------------------|-------|-------------------------------|
| | млрд руб. | % ВВП | млрд руб. | % ВВП | |
| 1. Поступления налогов, в том числе: | | | | | |
| налог на прибыль организаций | 112,2 | 0,5 | 99,6 | 0,5 | 0,0 |
| НДС на товары, реализуемые на террито- рии РФ | 636,7 | 3,1 | 659,1 | 3,7 | -0,6 |
| НДС на товары, ввозимые на территорию РФ | 520,1 | 2,5 | 471,2 | 2,7 | -0,2 |
| акцизы на товары, производимые на территории РФ | 136,1 | 0,7 | 96,2 | 0,5 | 0,2 |
| акцизы на товары, ввозимые на террито- рию РФ | 17,4 | 0,09 | 15,7 | 0,08 | 0,01 |
| НДПИ | 832,2 | 4,1 | 828,7 | 4,7 | -0,6 |
| 2. Доходы от внешнеэкономической деятельности | 1592,8 | 7,9 | 1544,0 | 8,8 | -0,9 |

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 3

Исполнение федерального бюджета по расходам за январь-апрель 2012–2013 гг.

| | Январь-апрель 2013 г. | | Январь-апрель 2012 г. | | Отклоне- ние в п.п. ВВП |
|--|-----------------------|---------|-----------------------|---------|-------------------------------|
| | млрд руб. | в % ВВП | млрд руб. | в % ВВП | |
| Расходы, всего <i>в том числе</i> | 4298,2 | 21,2 | 4129,2 | 23,5 | -2,3 |
| Общегосударственные вопросы | 252,9 | 1,2 | 218,8 | 1,2 | 0,0 |
| Национальная оборона | 901,9 | 4,5 | 777,9 | 4,4 | 0,1 |
| Национальная безопасность и правоохра- нительная деятельность | 552,6 | 2,7 | 474,9 | 2,7 | 0,0 |
| Национальная экономика | 461,2 | 2,3 | 426,0 | 2,4 | -0,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10,7 | 0,05 | 16,0 | 0,09 | -0,04 |
| Охрана окружающей среды | 9,1 | 0,04 | 8,1 | 0,05 | -0,01 |
| Образование | 268,5 | 1,3 | 260,0 | 1,5 | -0,2 |
| Культура, кинематография | 21,7 | 0,1 | 27,7 | 0,1 | 0,0 |
| Здравоохранение | 191,6 | 0,9 | 216,9 | 1,2 | -0,3 |
| Социальная политика | 1226,9 | 6,0 | 1320,8 | 7,5 | -1,5 |
| Физическая культура и спорт | 16,4 | 0,08 | 15,4 | 0,08 | 0,0 |
| СМИ | 30,6 | 0,1 | 27,7 | 0,1 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и долга | 140,5 | 0,7 | 122,7 | 0,7 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 213,3 | 1,0 | 216,3 | 1,2 | -0,2 |

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Прирост расходов федерального бюджета за четыре месяца текущего года относительно января-апреля 2012 г. в долях ВВП произошел только по разделу «Национальная оборона» – на 0,1 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за четыре месяца теку-

щего года относительно ВВП остались на уровне января-апреля 2012 г.

Кассовое исполнение федерального бюджета по расходам по итогам января-апреля 2013 г. составило 32,0% от годовых объемов, при этом по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» освоено 7,1%, «Культура и кинематография» – 22,3%, «Национальная экономика» – 25,4% от годовых назначений, в том числе по статьям «водное хозяйство» и «дорожное хозяйство» в январе-апреле 2013 г. освоено только 12,6% и 14,1% средств федерального бюджета.

Проблема использования средств дорожных фондов субъектами РФ была озвучена в рамках «прямой линии» президентом России¹. В частности, Владимир Путин заявил, что губернаторы неоднократно обращались к правительству с просьбой разрешить им переориентировать бюджетные средства, предусмотренные для дорожного строительства, на другие цели в связи с нехваткой мощностей для реализации проектов в дорожном строительстве, однако глава государства отметил, что средства дорожных фондов должны быть целиком направлены на развитие транспортной сети. Тем не менее Правительству Российской Федерации поручено² до 1 сентября 2013 г. внести изменения в российское законодательство, предусматривающие возможность использования средств региональных и муниципальных дорожных фондов для дорог общего пользования, соединяющих населенные пункты и участки освоения лесов и переработки древесины с дорогами общего пользования. Подобные решения вызывают опасения относительно целесообразности направления бюджетных средств в условиях недостатка технических мощностей не на дороги общего пользования, а исключительно в интересах лесопромышленников, и возможности коррупционных схем, при которых дороги будут строить в направлении коттеджных поселков местной элиты. Ситуация с дорожными фондами показывает, что проблемы отраслевого развития вызваны не только недостатком бюджетного финансирования, но и организационно-техническими факторами.

Объем средств Резервного фонда по состоянию на 01.05.2013 г. составил 2652,9 млрд руб. (+44,35 млрд руб. за апрель 2013 г.), Фонда национального благосостояния 2727,8 млрд руб. (+31,3 млрд руб. за апрель 2013 г.)

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–марте 2013 г.

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за январь-март 2013 г. составили 1736,8 млрд руб. или 11,6% ВВП, что на 1,8 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (табл. 4).

Таблица 4

Основные параметры консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-март 2012–2013 гг.

| | Январь-март 2013 г. | | Январь-март 2012 г. | | Отклонение п.п. ВВП |
|---|---------------------|-------|---------------------|-------|------------------------|
| | млрд руб. | % ВВП | млрд руб. | % ВВП | |
| Доходы, в том числе: | 1736,8 | 11,6 | 1736,0 | 13,4 | -1,8 |
| - налог на прибыль организаций | 474,7 | 3,2 | 502,4 | 3,9 | -0,7 |
| - НДФЛ | 506,8 | 3,4 | 457,7 | 3,5 | -0,1 |
| - акцизы внутренние | 109,1 | 0,7 | 95,8 | 0,7 | 0,0 |
| - налог на совокупный доход | 66,5 | 0,4 | 57,8 | 0,4 | 0,0 |
| - налог на имущество | 127,3 | 0,8 | 121,7 | 0,9 | -0,1 |
| - безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 383,5 | 2,6 | 425,6 | 3,3 | -0,7 |
| Расходы, в том числе: | 1543,0 | 10,4 | 1449,2 | 11,2 | -0,8 |
| Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов | 193,8 | 1,3 | 286,8 | 2,2 | 0,9 |
| Оценка ВВП | 14889 | | 12942 | | |

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

1 <http://kremlin.ru>

2 <http://kremlin.ru/assignments>

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за три месяца текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на 0,8 п.п. ВВП и составили 10,4% ВВП, или 1543,0 млрд руб. По итогам января-марта 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 193,8 млрд руб. или 1,3% ВВП, что на 0,9 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода предыдущего года.

Сокращение доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за три месяца 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль – на 0,7 п.п. ВВП, по НДФЛ – на 0,1 п.п. ВВП, по налогу на имущество – на 0,1 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ – на 0,7 п.п. ВВП.

Поступления в доходную часть консолидированного бюджета субъектов РФ по внутренним акцизам и по налогу на совокупный доход за январь-март 2013 г. в долях ВВП остался на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам трех месяцев текущего года сократились по большинству разделов относительно аналогичного периода 2012 г., в том числе: «Национальная экономика», «Здравоохранение», «Социальная политика» – на 0,3 п.п. ВВП каждый, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,027 п.п. ВВП. За январь-март 2013 г. выросли расходы в долях ВВП относительно трех месяцев предыдущего года по разделу «Образование» (на 0,2 п.п. ВВП). По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

Таблица 5

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ по расходам за январь-март 2012–2013 гг.

| | Январь-март 2013 г. | | Январь-март 2012 г. | | Отклонение в п.п. ВВП |
|---|---------------------|-------------|---------------------|-------------|-----------------------|
| | млрд руб. | в % ВВП | млрд руб. | в % ВВП | |
| Расходы, всего | 1543,0 | 10,4 | 1449,2 | 11,2 | -0,8 |
| <i>в том числе</i> | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 98,5 | 0,7 | 93,1 | 0,7 | 0,0 |
| Национальная оборона | 0,6 | 0,004 | 0,5 | 0,004 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 14,6 | 0,1 | 14,8 | 0,1 | 0,0 |
| Национальная экономика | 223,4 | 1,5 | 231,5 | 1,8 | -0,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 111,4 | 0,7 | 116,2 | 0,9 | -0,2 |
| Охрана окружающей среды | 3,6 | 0,02 | 3,2 | 0,02 | 0,0 |
| Образование | 475,5 | 3,2 | 386,8 | 3,0 | 0,2 |
| Культура, кинематография | 51,5 | 0,3 | 46,0 | 0,3 | 0,0 |
| Здравоохранение | 240,8 | 1,6 | 240,9 | 1,9 | -0,3 |
| Социальная политика | 271,3 | 1,8 | 266,9 | 2,1 | -0,3 |
| Физическая культура и спорт | 26,6 | 0,2 | 24,4 | 0,2 | 0,0 |
| СМИ | 8,0 | 0,05 | 7,0 | 0,05 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 16,7 | 0,1 | 13,3 | 0,1 | 0,0 |
| Межбюджетные трансферты | 0,5 | 0,003 | 4,3 | 0,03 | -0,27 |

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таким образом, динамика доходной части федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ демонстрирует тенденцию к сокращению поступлений по основным налоговым и неналоговым доходам. ●