

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, доходы и расходы федерального бюджета за январь–август т.г. сократились на 2,2 и 1,7 п.п. ВВП соответственно по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. Федеральный бюджет по итогам 8-ми месяцев 2013 г. исполнен с профицитом в размере 391,1 млрд руб., или 0,9% ВВП, что на 0,5 п.п. ВВП ниже уровня января–августа предыдущего года. Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета за январь–август 2013 г. сократился на 0,8 п.п. ВВП по сравнению с тем же периодом предыдущего года и составил 8,9% ВВП.

### Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь–август 2013 г.

По данным Минфина России, доходы федерального бюджета за январь–август 2013 г. составили 8417,1 млрд руб., т.е. относительно соответствующего периода 2012 г. Сократились на 2,2 п.п. ВВП (см. табл. 1). Поступления в федеральный бюджет нефтегазовых доходов снизились за 8 месяцев текущего года на 1,3 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в том числе по НДС – на 0,4 п.п. ВВП, по вывозным пошлинам на нефть сырую – на 0,8 п.п. ВВП, по вывозным пошлинам на природный газ – на 0,1 п.п. ВВП, по экспортным пошлинам на продукты переработки – на 0,05 п.п. ВВП. За январь–август 2013 г. исполнение федерального бюджета по доходам составило 65,4% от годовых прогнозных значений, в том числе по нефтегазовым доходам – 61,0%.

Расходы бюджета за 8 месяцев 2013 г. сократились на 1,7 п.п. ВВП относительно аналогичного периода предыдущего года и составили 8026,0 млрд руб. (18,8% ВВП). В результате федеральный бюджет исполнен с профицитом в 0,9% ВВП, что на 0,5 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода

2012 г. Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета за январь–август 2013 г. сократился на 0,8 п.п. ВВП по сравнению с тем же периодом предыдущего года и составил 8,9% ВВП.

Сокращение поступлений в федеральный бюджет за январь–август 2013 г. по сравнению с тем же периодом предыдущего года (см. табл. 2) по доходам от внешнеэкономической деятельности произошло на 1,1 п.п. ВВП (до 7,4% ВВП). Также в долях ВВП снизились доходы федерального бюджета по итогам 8-ми месяцев т.г. по НДС – на 0,4 п.п. ВВП, по внутреннему и внешнему НДС – на 0,5 и 0,3 п.п. ВВП соответственно и по налогу на прибыль – на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Прирост доходов за январь–август 2013 г. наблюдается по внутренним акцизам на 0,1 п.п. ВВП относительно 8-ми месяцев 2012 г. Поступления в федеральный бюджет по импортным акцизам по итогам января–августа 2013 г. остались на уровне соответствующего периода 2012 г. и составили 0,09% ВВП.

В разрезе разделов расходной части федерального бюджета динамика разнонаправленная

Таблица 1

### ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ–АВГУСТЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–август 2013 г.		Январь–август 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	8417,1	19,7	8353,8	21,9	-2,2
Нефтегазовые доходы	4180,6	9,8	4224,9	11,1	-1,3
Расходы, в том числе:	8026,0	18,8	7822,7	20,5	-1,7
процентные расходы	246,7	0,6	221,5	0,6	0,0
непроцентные расходы	7779,3	18,2	7601,2	19,9	-1,7
Профицит (дефицит) федерального бюджета	391,1	0,9	531,1	1,4	-0,5
Ненефтегазовый дефицит	-3789,5	-8,9	-3693,8	-9,7	0,8
Оценка ВВП	42676		38057		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

## ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–АВГУСТЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–август 2013 г.		Январь–август 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	241,4	0,6	271,4	0,7	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1170,9	2,7	1221,7	3,2	-0,5
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1065,9	2,5	1071,5	2,8	-0,3
акцизы на товары, производимые на территории РФ	290,6	0,7	218,7	0,6	0,1
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	37,0	0,09	33,6	0,09	0,0
НДПИ	1640,3	3,8	1599,0	4,2	-0,4
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	3158,5	7,4	3248,3	8,5	-1,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

(см. табл. 3). По итогам 8-ми месяцев т.г. выросли расходы в долях ВВП по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – по каждому на 0,1 п.п. ВВП, по разделу «Физическая культура и спорт» – на 0,02 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. В то же время по некоторым разделам федерального бюджета расходы в январе–августе сократились в долях ВВП, в том числе: «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 1,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на

0,1 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года. По остальным разделам расходы федерального бюджета за январь–август 2013 г. в долях ВВП остались на уровне 8-ми месяцев 2012 г.

По состоянию на конец августа 2013 г. совокупный объем средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте составил 2838,6 и 2884,8 млрд руб. соответственно.

Формирование проекта федерального бюджета на 2014–2016 гг. стало одной из самых обсуждаемых тем в сфере государственных финансов в сен-

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2012 И 2013 Г.

	Январь–август 2013 г.		Январь–август 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	8026,0	18,8	7822,7	20,5	-1,7
в том числе					
Общегосударственные вопросы	502,4	1,2	475,3	1,2	0,0
Национальная оборона	1356,7	3,2	1186,2	3,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1171,8	2,7	995,2	2,6	0,1
Национальная экономика	928,2	2,2	975,0	2,6	-0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	72,8	0,2	53,5	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	16,5	0,04	14,1	0,04	0,0
Образование	463,5	1,1	410,5	1,1	0,0
Культура и кинематография	47,8	0,1	50,5	0,1	0,0
Здравоохранение	282,1	0,7	356,2	0,9	-0,2
Социальная политика	2445,9	5,7	2620,5	6,9	-1,2
Физическая культура и спорт	37,7	0,09	28,2	0,07	0,02
СМИ	50,4	0,1	47,4	0,1	0,0
Обслуживание государственного и долга	246,7	0,6	221,5	0,6	0,0
Межбюджетные трансферты	402,9	0,9	388,4	1,0	-0,1

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2012–2013 ГГ.**

	Январь–июль 2013 г.		Январь–июль 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего	4561,8	12,3	4678,0	14,2	-1,9
в том числе:					
– налог на прибыль организаций	1014,9	2,7	1275,1	3,9	-1,2
– НДФЛ	1361,8	3,7	1231,5	3,7	0,0
– акцизы внутренние	279,3	0,7	253,9	0,8	-0,1
– налог на совокупный доход	212,0	0,6	193,4	0,6	0,0
– налог на имущество	559,6	1,5	482,3	1,5	0,0
– безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	778,8	2,1	895,5	2,7	-0,6
Расходы	4403,1	11,9	4175,9	12,7	-0,8
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	158,7	0,4	502,1	1,5	-1,1
Оценка ВВП	37079		32917		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

тябре т.г. В середине месяца на заседании Правительства РФ Д. Медведев сообщил о необходимости сокращения расходов федерального бюджета 2014–2016 гг. не менее, чем на 5%, кроме защищенных статей<sup>1</sup>. Скорее всего, речь идет об изменении параметров федерального бюджета, представленных Минфином России в июле текущего года в рамках Основных направлений бюджетной политики на 2014–2016 гг. В рамках трехлетнего бюджета на приоритетные расходы будет перераспределено до 1,8 трлн руб.<sup>2</sup> А. Силуанов сообщил, что в проект бюджета на 2014–2016 гг. заложено финансирование проведения ряда структурных реформ, в том числе переход на формирование бюджета по программному принципу, пенсионную реформу, реформы в здравоохранении, образовании, финансовом секторе, а также развитие инфраструктуры.

Будут ли параметры проекта федерального бюджета 2014–2016 гг. существенно отличаться от заложенных в Основных направлениях бюджетной политики, станет известно уже в ближайшее время, когда законопроект будет внесен Правительством РФ в Государственную Думу.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–июле 2013 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июль 2013 г. составили 4561,8 млрд руб., или 12,3% ВВП, что на 1,9 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. табл. 4).

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за 7 месяцев т.г. сократились относительно аналогичного периода прошлого года на 0,8 п.п. ВВП и составили 11,9% ВВП, или 4403,1 млрд руб. По итогам января–июля 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 158,7 млрд руб., или 0,4% ВВП, что на 1,1 п.п. ВВП ниже уровня соответствующего периода предыдущего года.

Сокращение поступлений доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ за 7 месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль – на 1,2 п.п. ВВП, внутренним акцизам – на 0,1 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ – на 0,6 п.п. ВВП. По остальным налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета субъектов РФ поступления в долях ВВП за январь–июль 2013 г. остались на уровне соответствующего периода предыдущего года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам 7-ми месяцев т.г. сократились относительно аналогичного периода 2012 г. по следующим разделам: «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,3 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,02 п.п. ВВП.

За январь–июль 2013 г. выросли расходы в долях ВВП относительно 7-ми месяцев предыдущего года по разделу «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП и на обслуживание государственного и муниципального долга – на 0,03 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ по итогам

1 <http://government.ru/meetings/date/2013-09-12/>

2 <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=20046>

## РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь-июль 2013 г.		Январь-июль 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	4403,1	11,9	4175,9	12,7	-0,8
в том числе					
Общегосударственные вопросы	285,3	0,8	265,8	0,8	0,0
Национальная оборона	2,0	0,005	1,9	0,005	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45,3	0,1	42,9	0,1	0,0
Национальная экономика	727,7	2,0	681,2	2,1	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	363,5	1,0	388,2	1,2	-0,2
Охрана окружающей среды	11,1	0,03	9,2	0,03	0,0
Образование	1290,9	3,5	1135,9	3,4	0,1
Культура, кинематография	150,9	0,4	136,4	0,4	0,0
Здравоохранение	675,5	1,8	690,4	2,1	-0,3
Социальная политика	703,2	1,9	689,3	2,1	-0,2
Физическая культура и спорт	79,4	0,2	69,6	0,2	0,0
СМИ	21,7	0,06	19,2	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	42,9	0,1	36,1	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	3,6	0,01	9,8	0,03	-0,02

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

7-ми месяцев текущего года в долях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

Несмотря на то что пока удастся сохранить положительное сальдо консолидированного бюджета субъектов РФ, следующий год для региональных бюджетов будет непростым. По оценке Минфина России<sup>1</sup>, в 2014 г. субъекты РФ смогут сформировать консолидированный бюджет регионов с

дефицитом более 220 млрд руб. На оказание дополнительной финансовой помощи субъектам РФ в следующем году планируется выделить более 120 млрд руб. Между тем, такой помощи будет недостаточно, поэтому, по мнению министра финансов, необходимо думать о пополнении доходной части бюджетов регионов.

Таким образом, определенная корректировка в сторону бюджетной консолидации неизбежна, а значит, первые решения по этому вопросу будут приняты уже в ближайшее время. ●

<sup>1</sup> <http://www1.minfin.ru/ru/press/speech/index.php?id4=20046>