

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По данным Федерального казначейства, по итогам 7 месяцев текущего года доходы федерального бюджета сократились на 2,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. В качестве позитивного факта можно отметить то, что снижение доходов федерального бюджета в долях ВВП на протяжении последних пяти месяцев текущего года относительно соответствующих периодов предыдущего года не ускоряется и сохраняется на уровне 2,1–2,2 п.п. ВВП. В то же время ситуация с наполнением доходной части консолидированного бюджета субъектов РФ осложняется: если по итогам трех месяцев 2013 г. объем доходов снизился на 1,8 п.п. ВВП относительно января–марта предыдущего года, то по итогам января–июня текущего года сокращение достигло 2,1 п.п. ВВП относительно шести месяцев предыдущего года. Таким образом, среднесрочные риски устойчивости российской бюджетной системы связаны со сбалансированностью консолидированных бюджетов субъектов РФ и способностью регионов финансировать принятые обязательства без привлечения дополнительных средств из федерального бюджета.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета за январь–июль 2013 г.

За январь–июль 2013 г. доходы федерального бюджета составили 7329,0 млрд руб. или 19,8% ВВП, что на 2,2 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились на 1,5 п.п. ВВП относительно семи месяцев 2012 г. Расходы федерального бюджета за январь–июль 2013 г. при кассовом исполнении федерального бюджета на уровне 53,0% от утвержденных годовых объемов расходов, составил 7092,3 млрд руб. (19,1% ВВП), что на 2,0 п.п. ВВП ниже объема расходов за аналогичный период предыдущего года (кассовое исполнение за 7 месяцев 2012 г. составило 53,3%).

По итогам семи месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом 236,7 млрд руб.

(0,6% ВВП), что ниже профицита за январь–июль предыдущего года на 0,3 п.п. ВВП. Объем ненефтегазового дефицита сократился на 1,4 п.п. ВВП (9,1% ВВП) относительно уровня соответствующего периода 2012 г.

За семь месяцев текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета сократились по большинству налоговых и неналоговых доходов относительно соответствующего периода прошлого года, в том числе: по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС на 0,4 п.п. ВВП, по импортному НДС на 0,3 п.п. ВВП, по НДСПИ на 0,5 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности на 1,2 п.п. ВВП (см. табл. 2). Поступления по внутренним акцизам в январе–июле 2013 г. выросли на 0,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, в то время как по импортным акцизам поступления в

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В ЯНВАРЕ–ИЮЛЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июль 2013 г.		Январь–июль 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	7329,0	19,8	7245,9	22,0	-2,2
Нефтегазовые доходы	3635,7	9,8	3734,5	11,3	-1,5
Расходы, в том числе:	7092,3	19,1	6960,8	21,1	-2,0
процентные расходы	201,3	0,5	184,6	0,6	-0,1
непроцентные расходы	6891,0	18,6	6776,2	20,5	-1,9
Профицит (дефицит) федерального бюджета	236,7	0,6	285,1	0,9	-0,3
Ненефтегазовый дефицит	-3399,0	-9,1	-3449,4	-10,5	1,4
Оценка ВВП	37079		32917		

Источник: Минфин России, Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЙ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–ИЮЛЕ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июль 2013 г.		Январь–июль 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	201,9	0,5	207,9	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1114,8	3,0	1134,0	3,4	-0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	921,7	2,5	911,6	2,8	-0,3
акцизы на товары, производимые на территории РФ	251,8	0,7	197,9	0,6	0,1
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	32,2	0,09	28,9	0,09	0,0
НДПИ	1420,8	3,8	1405,7	4,3	-0,5
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	2756,5	7,4	2847,8	8,6	-1,2

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

федеральный бюджета за семь месяцев текущего года сохранились на уровне января-июля 2012 г. (0,09 п.п. ВВП).

По итогам семи месяцев текущего года (см. табл. 3) можно отметить снижение расходов в долях ВВП относительно января-июля 2012 г. по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,4 п.п. ВВП, «Образование» – на 0,1 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,3 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 1,2 п.п. ВВП и «Межбюджетные трансферты» – на 0,1 п.п. ВВП.

Прирост расходов федерального бюджета за семь месяцев текущего года относительно января-июля 2012 г. в долях ВВП произошел по разделам «Национальная безопасность и правоохранитель-

ная деятельность» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,1 п.п. ВВП, и «Физическая культура и спорт» – на 0,01 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за семь месяцев 2013 г. в долях ВВП остались на уровне января-июля 2012 г.

По информации Минфина России прирост средств Резервного Фонда на счетах в Центральном банке Российской Федерации от курсовой переоценки за январь-июль 2013 г. составил 207,86 млрд руб. и по состоянию на 1 августа 2013 г. объем средств этого фонда равнялся 2807,0 млрд руб. В июле 2013 г. часть средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте на счетах в Банке России была реализована, а средства в размере 5,9 млрд руб. зачислены на счет по учету

Таблица 3

ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июль 2013 г.		Январь–июль 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	7092,3	19,1	6960,8	21,1	-2,0
в том числе					
Общегосударственные вопросы	454,1	1,2	429,6	1,3	-0,1
Национальная оборона	1236,2	3,3	1102,2	3,3	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1019,4	2,7	860,1	2,6	0,1
Национальная экономика	822,9	2,2	844,7	2,6	-0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	67,5	0,2	43,1	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	16,1	0,04	13,5	0,04	0,0
Образование	402,0	1,1	397,5	1,2	-0,1
Культура, кинематография	43,6	0,1	48,2	0,1	0,0
Здравоохранение	266,7	0,7	333,0	1,0	-0,3
Социальная политика	2120,9	5,7	2281,2	6,9	-1,2
Физическая культура и спорт	34,3	0,09	25,8	0,08	0,01
СМИ	49,0	0,1	46,4	0,1	0,0
Обслуживание государственного и долга	201,3	0,5	184,6	0,6	-0,1
Межбюджетные трансферты	358,0	1,0	350,9	1,0	0,0

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

средств федерального бюджета. Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния по состоянию на 01.08.2013 г. составил 2858,0 млрд руб. Прирост фондов в настоящее время происходит исключительно за счет курсовой разницы, а проблема эффективного управления их средствами сохраняется, что с учетом общего сокращения доходов бюджетной системы создает дополнительные риски ее устойчивости.

На прошедшем в Санкт-Петербурге Экономическом форуме Президентом России были выделены три ключевых направления для возможного расходования средств Фонда национального благосостояния на возвратной основе в объеме 450 млрд руб. Однако, есть вероятность, что список проектов, финансируемых за счет средств ФНБ, будет расширен, в результате чего проблема поиска новых подходов и стратегий управления средствами ФНБ решится сама собой.

На наш взгляд, пока не созданы механизмы эффективного управления инфраструктурными проектами, минимизирующие коррупционные воздействия и обеспечивающие возвратность и уровень доходности бюджетных инвестиций, принимать решения о финансировании проектов из ФНБ и ПФР преждевременно и безответственно.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–июне 2013 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июнь 2013 г. составили 3698,5 млрд руб., или 11,8% ВВП, что на 2,1 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. табл. 4).

Сокращение поступлений в консолидированные бюджеты субъектов РФ за шесть месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль на 1,2 п.п. ВВП, по НДФЛ на 0,2 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,7 п.п. ВВП. Доходы бюджетов субъектов РФ по налогу на имущество за январь–июнь 2013 г. выросли на 0,1 п.п. ВВП относительно шести месяцев прошлого года. Поступления по внутренним акцизам, налогу на совокупный доход и налогу на имущество в консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам шести месяцев 2013 г. в долях ВВП остались на уровне января–июня прошлого года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за шесть месяцев текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на 0,7 п.п. ВВП и составили 11,8% ВВП, или 3693,2 млрд руб. (см. табл. 5).

Увеличение расходов консолидированного бюджета субъектов РФ в долях ВВП по итогам шести месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2012 г. произошло только по разделу «Образование» (на 0,1 п.п.). Сократились расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–июнь 2013 г. относительно шести месяцев прошлого года в долях ВВП по разделам: «Общегосударственные вопросы» – на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная экономика» – на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 0,2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» – на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» – на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» – на 0,02 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ за шесть

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июнь 2013 г.		Январь–июнь 2012 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	3698,5	11,8	3899,6	13,9	-2,1
- налог на прибыль организаций	834,8	2,7	1119,9	3,9	-1,2
- НДФЛ	1119,3	3,4	1006,4	3,6	-0,2
- акцизы внутренние	233,6	0,7	209,7	0,7	0,0
- налог на совокупный доход	159,0	0,5	142,3	0,5	0,0
- налог на имущество	406,1	1,3	351,1	1,2	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	671,2	2,1	795,3	2,8	-0,7
Расходы	3693,2	11,8	3496,6	12,5	-0,7
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	5,3	0,02	403,0	1,4	-1,4
Оценка ВВП	31215		28062		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

**ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ
ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2012–2013 ГГ.**

	Январь–июнь 2013 г.		Январь–июнь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	3693,2	11,8	3496,6	12,5	-0,7
в том числе					
Общегосударственные вопросы	234,5	0,7	218,9	0,8	-0,1
Национальная оборона	1,6	0,005	1,5	0,005	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	36,4	0,1	35,1	0,1	0,0
Национальная экономика	596,7	1,9	561,7	2,0	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	291,0	0,9	314,5	1,1	-0,2
Охрана окружающей среды	8,8	0,03	7,2	0,03	0,0
Образование	1115,6	3,6	985,7	3,5	0,1
Культура, кинематография	123,9	0,4	111,8	0,4	0,0
Здравоохранение	563,5	1,8	560,2	2,0	-0,2
Социальная политика	597,7	1,9	584,8	2,1	-0,2
Физическая культура и спорт	64,3	0,2	57,6	0,2	0,0
СМИ	17,2	0,05	16,0	0,05	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	38,2	0,1	33,0	0,1	0,0
Межбюджетные трансферты	3,5	0,01	8,5	0,03	-0,02

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

месяцев текущего года в процентах ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

Кассовое исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам шести месяцев текущего года составило 39,5% (по итогам шести месяцев 2012 г. – 39,9%). Одной из причин низкого уровня исполнения региональных бюджетов является запаздывание с принятием нормативно-правовых актов на федеральном уровне о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ¹. Такая ситуация наблюдается ежегодно и обусловлена длительным

периодом согласования объемов средств вследствие несовершенства механизмов межбюджетного планирования.

По итогам января-июня 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 5,3 млрд руб. или 0,02% ВВП, что на 1,4 п.п. ВВП ниже соответствующего периода 2012 г. ●

1 Многие постановления Правительства о распределении субсидий, предоставляемых в 2013 г. бюджетам субъектов

Российской Федерации, были приняты только в конце июля или в августе 2013 г.