

ОБЗОР ЗАСЕДАНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ В АВГУСТЕ 2013 Г.

М.Голдин

В августе 2013 г. на заседаниях Правительства РФ среди прочих рассматривались следующие вопросы: законопроект, вводящий специальную выездную форму контроля налоговыми органами за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством о налогах и сборах, а также законопроект, уточняющий процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, включая урегулирование проведения плановых и внеплановых проверок.

1 августа на заседании Правительства РФ обсуждался проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах».

Законопроект направлен на урегулирование порядка осуществления налоговыми органами контроля за исполнением банками обязанностей, установленных законодательством о налогах и сборах.

Наряду с существующей процедурой камеральной проверки, проводимой по месту нахождения налогового органа, законопроектом вводится, по сути, выездная форма проверки банков, проводимой в их помещениях. При этом субъектами таких проверок являются именно банки, а не их клиенты.

В целом вновь устанавливаемый порядок проверки банков унифицирован с действующей «общей» процедурой осуществления выездной налоговой проверки налогоплательщиков.

Так, законопроектом предлагается аналогичный состав сведений для решения о проведении проверки, трехлетний проверяемый период, двухмесячный срок проведения проверки с продлением его до четырех месяцев в порядке, устанавливаемом ФНС, идентичные механизм и сроки приостановления проведения проверки (до шести месяцев, а в случае запроса информации у иностранных государственных органов – до девяти месяцев), а также основания проведения повторной провер-

ки. Законопроект был одобрен и внесен в Государственную Думу РФ.

21 августа на заседании Правительства РФ обсуждался проект федерального закона «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»..

Законопроектом устанавливаются основы правового регулирования осуществления государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, в том числе организации плановых и внеплановых проверок.

Согласно законопроекту по общему правилу плановые проверки будут осуществляться не чаще одного раза в два года органами контроля на основании ежегодных планов, согласованных с прокуратурой субъекта РФ. Внеплановые проверки будут проводиться лишь в некоторых случаях, закрытый перечень которых устанавливается законопроектом. Вместе с тем, указанные случаи весьма неопределенны по своему содержанию – «наличие фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан», поэтому различия между внеплановыми и плановыми проверками довольно условны.

Проведение внеплановых проверок также должны быть согласовано с прокуратурой субъекта РФ.

Предложения в ежегодный план проверок направляются органами государственного контроля (надзора) в прокуратуру субъекта РФ не позднее 1 сентября года, предшествующего году проведения проверок.

Прокуратура субъекта РФ на основании предложений органов государственного контроля (надзора) формирует ежегодный план не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения проверок.

В ежегодный план включаются следующие сведения:

- наименование и местонахождение органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;
- наименование органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;
- цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

Ежегодный план подлежит размещению на официальных сайтах прокуратуры субъекта РФ и соответствующего органа государственного контроля (надзора) в Интернете не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

Методом проведения проверок является запрос органами контроля информации у органа местного самоуправления. Объем такой информации поправками не ограничен. Вместе с тем законопроектом все же вводится одно ограничение на объем предоставляемой органам контроля информации: запрещается истребовать информацию и сведения, размещенные на официальном сайте органа местного самоуправления либо официально опубликованные в средствах массовой информации. При этом орган местного самоуправления в ответе на запрос будет обязан сообщить источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

Законопроект был одобрен и внесен в Государственную Думу РФ. ●