

ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

М.Голдин

В августе 2013 г. были приняты поправки в ряд федеральных законов, в частности в Бюджетный кодекс РФ и в Кодекс РФ об административных правонарушениях, существенно изменяющие систему государственного (муниципального) контроля в сфере бюджетных отношений.

4 августа 2013 г. вступил в силу **Федеральный закон от 23.07.2013 г. № 252-ФЗ** «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 252-ФЗ), вносящий поправки в ряд федеральных законов, в том числе в Бюджетный кодекс РФ (БК РФ) и в Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) в части осуществления государственного (муниципального) финансового контроля в сфере бюджетных отношений.

Закон определяет государственный (муниципальный) контроль в сфере бюджетных отношений как государственный (муниципальный) финансовый контроль, который осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Правовое регулирование в сфере государственного (муниципального) финансового контроля ориентировано на осуществление контроля за участниками бюджетного процесса, прежде всего за органами власти.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля субъектов РФ, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований).

Предварительный и последующий виды финансового контроля выделяются не по субъектам контроля, а по их месту в бюджетном процессе. Пред-

варительный контроль осуществляется до выполнения какой-либо финансовой операции в целях предупреждения или пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ. Последующий контроль осуществляется за истекший период по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В БК РФ в редакции Закона № 252-ФЗ определены следующие методы (процедуры) государственного (муниципального) финансового контроля:

1) проверка – совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период. Проверки могут быть камеральные и выездные;

2) ревизия – комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бухгалтерской и бюджетной отчетности;

3) обследование – анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которые могут осуществляться главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

4) санкционирование операций – совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Результаты проверок и ревизий оформляются актами. Результаты обследования оформляются заключением.

Основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решение об их проведении и иные процедурные вопросы, устанавливаются нормативным правовым актом, определяющим правовое положение соответствующего органа государственного (муниципального) финансового контроля.

По общему правилу при выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений должностное лицо органа государственного (муниципального) финансового контроля будет вправе направить представление и (или) предписание объекту контроля, в отношении которого проводились контрольные мероприятия, и уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу, уполномоченному принимать решение о применении бюджетных мер принуждения.

Поправками существенно изменяется правовое регулирование ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ. Ранее под нарушением бюджетного законодательства признавалось лишь нарушение норм БК РФ. Однако нормы бюджетного законодательства РФ содержатся и в иных нормативных правовых актах, образующих систему бюджетного права, и указанные нормы могут быть нарушены не только участниками бюджетного процесса, но и иными лицами, что, в свою очередь, влечет за собой применение не только бюджетно-правовых, но и иных мер ответственности.

В связи с этим в БК РФ вводится понятие «бюджетное нарушение», под которым признается совершенное в нарушение всех актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджетов, действие (бездействие) финансовых органов, главных администраторов бюджетных средств. При этом ответственность лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, регулируется иными отраслями права.

Также в БК РФ устанавливается классификация бюджетных мер принуждения в случае совершения бюджетных нарушений:

- бесспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;

- бесспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

Поправками в КоАП РФ к заново переформулированным составам «нецелевое использование бюджетных средств» (ст. 15.14. КоАП РФ) и «невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита» (ст. 15.15. КоАП РФ) добавлены еще несколько:

- неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом (ст. 15.15.1. КоАП РФ);
- нарушение условий предоставления бюджетного кредита (ст. 15.15.2. КоАП РФ);
- нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 15.15.3. КоАП РФ);
- нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций (ст. 15.15.4. КоАП РФ)
- нарушение условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5. КоАП РФ);
- нарушение порядка представления бюджетной отчетности (ст. 15.15.6. КоАП РФ);
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет (ст. 15.15.7. КоАП РФ);
- нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий (ст. 15.15.8. КоАП РФ) и еще ряд составов. ●