

НЕФТЕГАЗОВЫЙ СЕКТОР Ю.Бобылев

В январе–августе 2013 г. для мирового нефтяного рынка было характерно сохранение высоких цен на нефть. Годовой объем добычи нефти в России в 2013 г. превысит 520 млн т, что является самым высоким показателем за период с 1990 г. В то же время, как свидетельствуют статистические данные, российская нефтедобывающая промышленность близка к пределу своих производственных возможностей. Для компенсации падения добычи нефти на эксплуатируемых месторождениях необходимо освоение как новых месторождений в регионах с неразвитой или отсутствующей инфраструктурой, включая месторождения на континентальном шельфе, так и не вовлеченных в разработку запасов худшего качества в освоенных регионах. В связи с этим большое значение имеет принятие Федерального закона № 213-ФЗ, который содержит ряд серьезных налоговых мер по стимулированию разработки трудноизвлекаемых запасов нефти. Предполагается также принятие законопроекта, устанавливающего специальный льготный налоговый режим при разработке морских месторождений. Это позволит вовлечь в эксплуатацию значительные неразрабатываемые в настоящее время запасы, что будет способствовать поддержанию уровня добычи нефти в стране.

На мировом нефтяном рынке в январе–августе 2013 г. сохранялись высокие цены на нефть. Средняя цена маркерного сорта нефти Brent в январе–июле 2013 г. составила 107,6 долл./барр. (табл. 1). Основными факторами сохранения высоких цен явились повышение спроса на нефть, обусловленное ростом мировой экономики, прежде всего экономик Китая, Индии и других азиатских стран, достаточно сдержанная политика ОПЕК в отношении увеличения добычи нефти странами – членами организации, относительно низкий рост производства нефти за пределами ОПЕК, а также геополитические риски. В августе с.г. цены на нефть существенно повысились, что было связано с усилением напряженности вокруг Сирии и опасениями относительно возможности военных действий против нее со стороны США и других стран. В последнюю неделю августа цена нефти Brent достигла 115–

117 долл./барр. Цены на российский природный газ на европейском рынке также находились на высоком уровне, однако понижающее влияние на них оказывало увеличение предложения газа со стороны других газодобывающих стран и более низкий уровень спотовых цен на газ по сравнению с ценами долгосрочных контрактов «Газпрома».

Добыча нефти в России в январе–июле 2013 г. по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 0,7% (табл. 2). В результате можно ожидать, что в 2013 г. годовой объем добычи нефти в России превысит 520 млн т, что является самым высоким показателем за период с 1990 г. В то же время наблюдается заметное снижение темпов роста производства нефти, которое объясняется прежде всего объективным ухудшением условий ее добычи. Значительная часть эксплуатируе-

Таблица 1

МИРОВЫЕ ЦЕНЫ НА НЕФТЬ И ПРИРОДНЫЙ ГАЗ В 2005–2013 ГГ., ДОЛЛ./БАРР.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|---|-------|-------|------------|-------------|-----------|-------|
| Цена нефти Brent, Великобритания, долл./барр. | 54,4 | 65,2 | 72,5 | 97,7 | 61,9 | 79,6 |
| Цена нефти Urals, Россия, долл./барр. | 50,8 | 61,2 | 69,4 | 94,5 | 61,0 | 78,3 |
| Цена на российский газ на европейском рынке, долл./тыс. куб.м | 212,9 | 295,7 | 293,1 | 473,0 | 318,8 | 296,0 |
| | 2011 | 2012 | 2013 I кв. | 2013 II кв. | 2013 июль | |
| Цена нефти Brent, Великобритания | 111,0 | 112,0 | 112,9 | 103,0 | 108,0 | |
| Цена нефти Urals, Россия | 109,1 | 110,3 | 110,8 | 102,1 | 107,9 | |
| Цена на российский газ на европейском рынке, долл./тыс. куб.м | 381,5 | 431,3 | 410,4 | 414,0 | 396,0 | |

Источник: IMF, OECD/IEA.

Таблица 2

**ПРОИЗВОДСТВО НЕФТИ, НЕФТЕПРОДУКТОВ И ПРИРОДНОГО ГАЗА В 2005–2013 ГГ.,
В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ**

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 январь–июль* |
|----------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------|
| Нефть, включая газовый конденсат | 102,2 | 102,1 | 102,1 | 99,3 | 101,2 | 102,1 | 100,8 | 101,3 | 100,7 |
| Первичная переработка нефти | 106,2 | 105,7 | 103,8 | 103,2 | 99,6 | 105,5 | 103,3 | 104,9 | 102,7 |
| Автомобильный бензин | 104,8 | 107,4 | 102,1 | 101,8 | 100,5 | 100,5 | 102,0 | 104,3 | 102,8 |
| Дизельное топливо | 108,5 | 107,0 | 103,4 | 104,1 | 97,7 | 104,2 | 100,3 | 98,7 | 103,9 |
| Топочный мазут | 105,8 | 104,5 | 105,2 | 101,9 | 100,8 | 108,5 | 104,6 | 101,6 | 102,9 |
| Газ природный | 100,5 | 102,4 | 99,2 | 101,7 | 87,9 | 111,4 | 102,9 | 97,7 | 99,6 |

* В % к январю–июлю 2012 г.

Источник: Федеральная служба государственной статистики, Министерство энергетики РФ.

рых месторождений вступила в стадию падающей добычи, а новые месторождения в большинстве случаев характеризуются худшими горно-геологическими и географическими параметрами, их разработка требует повышенных капитальных, эксплуатационных и транспортных затрат.

Российский нефтяной экспорт в 1-м полугодии 2013 г. характеризовался дальнейшим сокращением объема экспорта сырой нефти (на 2,5% по сравнению с 1-м полугодием 2012 г.) при одновременном увеличении объема ее переработки и экспорта нефтепродуктов (на 10,3%). При этом наблюдалась стабилизация экспорта природного газа (табл. 3). Доля топливно-энергетических товаров в общем объеме российского экспорта в 1-м полугодии 2013 г. составила 71,3%, в том числе сырой нефти – 33,1%, природного газа – 12,6%.

В связи с объективным ухудшением условий добычи нефти весьма важным событием в рассматриваемый период стало принятие Федерального закона от 23.07.2013 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в главы 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»». Данный закон включает ряд мер, направленных на стимулирование разработки трудноиз-

влекаемых запасов нефти, а также устанавливает дифференциацию ставки налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в зависимости от показателей проницаемости коллектора, размера нефтенасыщенного пласта и степени выработанности месторождения.

Законом вводится применение к ставке НДПИ при добыче нефти специального понижающего коэффициента K_d , характеризующего степень сложности добычи нефти. В зависимости от характеристик конкретного месторождения (залежи углеводородного сырья) установлены следующие значения коэффициента K_d :

- при добыче нефти из залежи, отнесенной к продуктивным отложениям тюменской свиты, значение коэффициента равно 0,8;
- при добыче нефти из залежи с показателем проницаемости не более 2×10^{-3} мкм² и эффективной нефтенасыщенной толщиной пласта более 10 метров значение коэффициента равно 0,4;
- при добыче нефти из залежи с показателем проницаемости не более 2×10^{-3} мкм² и эффективной нефтенасыщенной толщиной пласта не более 10 метров значение коэффициента равно 0,2;

Таблица 3

**ЭКСПОРТ НЕФТИ, НЕФТЕПРОДУКТОВ И ПРИРОДНОГО ГАЗА ИЗ РОССИИ В 2005–2013 ГГ.,
В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ**

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 январь–июнь* |
|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------|
| Нефть, всего | 98,4 | 98,0 | 104,0 | 94,0 | 101,8 | 101,2 | 97,6 | 98,2 | 97,5 |
| в том числе: | | | | | | | | | |
| в страны – не члены СНГ | 99,1 | 98,0 | 104,8 | 92,6 | 102,9 | 106,1 | 95,7 | 98,7 | 97,1 |
| Нефтепродукты, всего | 117,9 | 106,3 | 108,0 | 105,0 | 105,3 | 106,2 | 98,5 | 104,4 | 110,3 |
| в том числе: | | | | | | | | | |
| в страны – не члены СНГ | 119,1 | 104,5 | 107,6 | 102,0 | 107,1 | 109,6 | 94,6 | 100,8 | 118,7 |
| Газ, всего | 103,7 | 97,6 | 94,6 | 101,8 | 86,2 | 105,6 | 104,0 | 96,6 | 100,0 |

* В % к январю–июню 2012 г.

Источник: Федеральная служба государственной статистики.

Таблица 4

СТАВКА НДПИ ПРИ ДОБЫЧЕ НЕФТИ В 2005–2013 ГГ.

| | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--|---------------|------|-----------------|------|----------------|------|------|--------------------------------|------|
| Базовая ставка НДПИ при добыче нефти, руб./т | 419 | 419 | 419 | 419 | 419 | 419 | 419 | 446 | 470 |
| Коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть (К _ц) | (Ц–9) × P/261 | | | | (Ц–15) × P/261 | | | | |
| Коэффициент, характеризующий степень выработанности запасов участка недр (К _в) | – | | 3,8 – 3,5 × N/V | | | | | | |
| Коэффициент, характеризующий величину запасов участка недр (К _з) | – | | | | | | | 0,125 × V _з + 0,375 | |

Обозначения: Ц – средний за налоговый период уровень цен на нефть сорта Urals в долларах США за баррель; P – среднее за налоговый период значение курса доллара США к рублю, устанавливаемое ЦБ РФ; N – накопленная добыча нефти на участке недр; V – начальные извлекаемые запасы нефти категорий А, В, С1 и С2 на участке недр; V_з – начальные извлекаемые запасы нефти на участке недр, млн т.

Источник: Налоговый кодекс РФ (ред. 2005–2013 гг.).

- при добыче нефти из залежи, отнесенной к баженовским, абалакским, хадумским и доманиковым продуктивным отложениям, значение коэффициента равно 0.

При добыче нефти из низкопроницаемых коллекторов установленные значения коэффициента К_д применяются в течение 120 налоговых периодов (10 лет), начиная с 1 января года, в котором степень выработанности запасов конкретной залежи превысила 1%.

При добыче нефти из залежей, отнесенных к продуктивным отложениям тюменской свиты и к баженовским, абалакским, хадумским и доманиковым продуктивным отложениям, установленные значения коэффициента К_д применяются в течение 180 налоговых периодов (15 лет), начиная с 1 января года, в котором степень выработанности запасов конкретной залежи превысила 1%.

Для целей определения значений коэффициента К_д используются показатели проницаемости и эффективной нефтенасыщенной толщины пласта по залежи углеводородного сырья, указанные в государственном балансе запасов полезных ископаемых.

При этом в целях налогового администрирования установлены следующие специальные требования к определению количества добытой нефти, добываемой из залежей, на которых применяется коэффициент К_д:

- учет количества добытой нефти должен осуществляться по каждой скважине, работающей на данной залежи;
- измерение количества добываемой скважинной жидкости и определение ее физико-химических свойств должно осуществляться по каждой скважине, работающей на залежи, не реже 4 раз в месяц.

Федеральным законом № 213-ФЗ вводится также специальный коэффициент К_{дв}, характеризующий степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья. При высокой степени вы-

работанности запасов конкретной залежи (более 80%) данный коэффициент является понижающим, его значение рассчитывается по специальной формуле.

Таким образом, в дальнейшем к базовой ставке НДПИ при добыче нефти, которая в настоящее время составляет 470 руб./т, будут применяться пять коэффициентов, характеризующих основные рентаобразующие факторы:

- коэффициент К_ц, характеризующий динамику мировых цен на нефть (табл. 4);
- коэффициент К_в, характеризующий степень выработанности конкретного участка недр;
- коэффициент К_з, характеризующий величину запасов конкретного участка недр;
- коэффициент К_д, характеризующий степень сложности добычи нефти,
- и коэффициент К_{дв}, характеризующий степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья.

Применение коэффициента К_ц позволяет учесть при налогообложении уровень мировой цены на нефть, который наряду с объемом добычи формирует валовой доход производителя. Данный коэффициент применяется на всех месторождениях. Применение же остальных коэффициентов направлено на то, чтобы снизить налоговую нагрузку для месторождений, характеризующихся повышенными затратами на разработку (выработанные месторождения, мелкие месторождения, трудноизвлекаемые запасы). Более высокие затраты, связанные с разработкой таких месторождений, учитываются, таким образом, с помощью более низких ставок налога.

Следует отметить, что продуктивные отложения, для которых значение коэффициента К_д установлено равным 0, аналогичны сланцевой нефти. Запасы такой нефти в настоящее время активно разрабатываются в США. В России же они до сих пор остаются не вовлеченными в разработку, хотя такие запасы в стране весьма значительны, а их основная

часть расположена в уже освоенных регионах, прежде всего в Западной Сибири.

Федеральным законом № 213-ФЗ были также приняты поправки к Закону № 5003-1 «О таможенном тарифе». В соответствии с ними нефть, добытая на месторождениях, на которых доля начальных извлекаемых запасов нефти, отнесенных к продуктивным отложениям тюменской свиты, в общих начальных извлекаемых запасах нефти месторождения составляет не менее 0,8, отнесена к перечню видов нефти, для которых установлены особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин. В соответствии с такими формулами для нефти из таких месторождений устанавливаются пониженные ставки вывозной таможенной пошлины.

В настоящее время особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть применяются к высоковязкой нефти и к нефти, добытой на месторождениях, расположенных в Восточной Сибири (в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской области и Красноярского края), Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа севернее 65 градуса северной широты, а также в Каспийском море и на континентальном шельфе.

Значительные неосвоенные запасы нефти расположены на континентальном шельфе Российской Федерации. В настоящее время в Государственной Думе рассматривается законопроект, предусматривающий введение специального льготного налогового режима при разработке новых морских месторождений. Данный режим предполагается основывать на пониженной адвалорной ставке НДС, дифференцированной по зонам шельфа (категориям сложности проекта).

Вывозную таможенную пошлину на экспортируемую продукцию и налог на имущество в рамках шельфовых проектов предполагается не взимать. Можно ожидать, что данный законопроект будет принят до конца текущего года.

Последние статистические данные свидетельствуют о том, что российская нефтедобывающая промышленность близка к пределу своих производственных возможностей. Добыча нефти в освоенных регионах в настоящее время снижается в результате истощения расположенных здесь месторождений. Для компенсации падения добычи нефти на эксплуатируемых месторождениях необходимо освоение как новых месторождений в регионах с неразвитой или отсутствующей инфраструктурой, включая месторождения на континентальном шельфе, так и не вовлеченных в разработку запасов худшего качества в освоенных регионах.

Разработка новых месторождений и трудноизвлекаемых запасов характеризуется существенно более высокими производственными затратами, при общем налоговом режиме их освоение нерентабельно. В связи с этим принятие перечисленных выше законодательных решений по снижению налоговой нагрузки при разработке трудноизвлекаемых запасов и морских месторождений является чрезвычайно важным. Это позволит вовлечь в эксплуатацию значительные неразрабатываемые в настоящее время запасы нефти, что будет способствовать поддержанию уровня добычи нефти в стране. ●