

## ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО И КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ 2016 Г.

Т.Тищенко

*По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января 2016 г. доходы федерального бюджета составили 20,6% ВВП, что на 5,3 п.п. ВВП ниже их значения за первый месяц предыдущего года. Сокращение расходов федерального бюджета в январе текущего года относительно января 2015 г. на 16,9 п.п. ВВП до 13,2% ВВП, позволило исполнить федеральный бюджет за январь 2016 г. с профицитом в 7,4% ВВП, и нефтегазовым положительным балансом в объеме 0,4% ВВП. За январь–декабрь 2015 г. доходы консолидированного бюджета субъектов РФ выросли на 0,1 п.п. ВВП относительно двенадцати месяцев предыдущего года до 12,6% ВВП, а расходы сократились на 0,3 п.п. ВВП и составили 12,9% ВВП. На заседании правительства по вопросам разработки антикризисного плана было отмечено, что за время, прошедшее с принятия федерального бюджета, произошли драматические изменения на сырьевых рынках и на глобальных финансовых рынках, что вызвало существенные риски для российской экономики<sup>1</sup>, и как следствие, дополнительные угрозы для устойчивости бюджетной системы.*

### **Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь 2016 г.**

Доходы федерального бюджета по итогам января 2016 г. составили 20,6% ВВП (1088,3 млрд руб.), что на 5,3 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2015 г. (табл. 1); в абсолютном выражении сокращение составило 235,9 млрд руб. или 17,8%. Нефтегазовые доходы снизились по итогам первого месяца текущего года к соответствующему периоду 2015 г. на 3,2 п.п. ВВП до 7,0% ВВП и составили 371,0 млрд руб. Ненефтегазовые доходы за январь текущего года по сравнению с январем 2015 г. также сократились на 2,1 п.п. ВВП до 13,6% ВВП (717,3 млрд руб.).

Расходы федерального бюджета за январь 2016 г. существенно сократились относительно января предыдущего года – на 16,9 п.п. ВВП или на 822,7 млрд руб. до 13,2% ВВП; в номинальном выражении расходы снизились более, чем в два раза. По итогам первого месяца текущего года федеральный бюджет исполнен с профицитом в 7,4% ВВП (391,2 млрд руб.), что на 11,0 п.п. ВВП выше отрицательного сальдо исполнения федерального бюджета за январь 2015 г.; ненефтегазовый баланс впервые с кризиса 2008 г. стал положительным и достиг 20,2 млрд руб. или 0,4% ВВП, что на 14,2 п.п. ВВП выше отрицательного значения января предыдущего года.

За январь 2016 г. по отдельным видам доходов федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (см. табл. 2) отмечается следующая динамика:

- сокращение поступлений по доходам от внешнеэкономической деятельности на 3,5 п.п. ВВП до 3,4% ВВП или почти в два раза в

<sup>1</sup> <http://government.ru/meetings/21836/stenograms/>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ 2015–2016 ГГ.

	Январь 2016 г.		Январь 2015 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	1088,3	20,6	1324,2	25,9	-235,9	-5,3
нефтегазовые доходы	371,0	7,0	520,7	10,2	-520,7	-3,2
ненефтегазовые доходы	717,3	13,6	803,5	15,7	-432,5	-2,1
Расходы, в том числе:	697,1	13,2	1540,0	30,1	-822,7	-16,9
процентные расходы	25,9	0,5	31,4	0,6	665,7	-0,1
непроцентные расходы	671,2	12,7	1508,6	29,5	-1508,6	-16,8
Профицит (дефицит) федерального бюджета	391,2	7,4	-184,4	-3,6	210,3	11,0
Ненефтегазовый дефицит/ профицит	20,2	0,4	-705,1	-13,8	1376,3	14,2
Оценка ВВП	5274		5110			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин России, расчеты Института Гайдара.

номинальном выражении, что обусловлено снижением цены на нефть марки Urals. За январь 2015 г. при среднемесячной цене на нефть марки Urals 46,6 долл. за баррель в доходную часть федерального бюджета поступило 310,5 млрд руб. от вывозных таможенных пошлин на нефть и товары, выработанные из нефти, в то время, как в январе 2016 г. при среднемесячной цене на нефть 28,7 долл. за баррель 126,1 млрд руб.

- поступления по НДС увеличились на 0,6 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 3,7% ВВП; в номинальном выражении рост составил 21,2%;
- доходы по внутреннему и импортному НДС выросли на 1,5 и 0,1 п.п. ВВП соответственно до 5,7 и 2,2% ВВП, при росте в номинальном выражении на 39,5 и 7,5% соответственно;

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ 2015–2016 ГГ.

	Январь 2016 г.		Январь 2015 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	в п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	937,5	17,8	936,0	18,3	1,5	-0,5
налог на прибыль организаций	19,0	0,4	15,3	0,3	3,7	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	300,6	5,7	215,8	4,2	84,8	1,5
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	114,5	2,2	106,5	2,1	8,0	0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	127,4	2,4	81,8	1,6	45,6	0,8
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	2,4	0,04	3,0	0,06	-0,6	-0,02
НДПИ	194,9	3,7	160,7	3,1	34,2	0,6
Доходы от внешнеэкономической деятельности	178,7	3,4	352,9	6,9	-174,2	-3,5

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

- поступления в долях ВВП по внутренним акцизам выросли на 0,8 п.п. ВВП и составили 2,4% ВВП (рост в номинальном выражении более чем в 2 раза), в то время как поступления по акцизам на импорт сократились на 0,02 п.п. ВВП до 0,04% ВВП;
- доходы по налогу на прибыль организаций выросли на 0,1 п.п. ВВП или на 3,7 млрд руб.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) за первый месяц 2016 г. относительно января предыдущего года изменились следующим образом:

- расходы на национальную оборону сократились на 13,0 п.п. ВВП до 0,2% ВВП. Необходимо отметить, что такое сокращение связано с форсированным расходованием средств по статье «вооруженные силы» в январе 2015 г., когда кассовое исполнение по расходам по данной статье составило 23,5% от годовых утвержденных объемов бюджетных ассигнований. В январе текущего года кассовое исполнение по статье «вооруженные силы» составило 0,2% от утвержденных годовых расходов на 2016 г.;
- выросли расходы по разделу «Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП или на 5,2%;
- сократились расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 0,1 п.п. ВВП, в абсолютном выражении сокращение составило 5,1 млрд руб.;
- существенно, более чем в 7,5 раз в номинальном выражении и на 2,3 п.п. ВВП снизились расходы по разделу «Национальная экономика». При этом, только по трем, наиболее финансово-емким статьям, таким как «транспорт», дорожное хозяйство» и «другие вопросы в области национальной экономики», расходы сократились с 117,9 млрд. руб. до 14,6 млрд. руб. Кассовое исполнение по разделу «Национальная экономика» за январь 2016 г. составило 0,7 % от годовых утвержденных объемов бюджетных ассигнований, против 5,3 % за январь предыдущего года. Возможно, что замораживание расходов на экономику связано с разработкой антикризисного плана правительства<sup>1</sup>, в рамках которого должны быть внесены корректировки в федеральный бюджет, связанные с поддержкой отдельных отраслей реального и финансового секторов;
- сократились в 2,2 раза в номинальном выражении и на 0,8 п.п. ВВП расходы по разделу «Общегосударственные вопросы»;
- расходы по разделу «Образование» сократились на 0,7 п.п. ВВП до 0,7% ВВП или в 1,9 раз, в основном за счет сокращения финансирования высшего и послевузовского профессионального образования с 68,6 млрд руб. в январе 2015 г. до 35,8 млрд руб. в январе 2016 г.;
- расходы по разделу «Здравоохранение» в долях ВВП выросли на 0,2 п.п. ВВП или более чем в 2 раза. При этом структура расходов по данному разделу претерпела существенные изменения за счет снижения доли и объемов финансирования по статьям, свя-

1 Окончательный вариант плана поддержки экономики будет подготовлен до 25 февраля, сообщил журналистам глава Минфина РФ Антон Силуанов. Окончательное финансирование плана будет оформлено в поправках к бюджету-2016, которые планируется представить в апреле. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: [http://www.minfin.ru/ru/press-center/?id\\_4=34387&area\\_id=4&page\\_id=2119&popup=Y###ixzz41D0GSaRj](http://www.minfin.ru/ru/press-center/?id_4=34387&area_id=4&page_id=2119&popup=Y###ixzz41D0GSaRj)

занных с предоставлением услуг. В частности, отмечается сокращение расходов в январе 2016 г. относительно января 2015 г. по статьям: «стационарная медицинская помощь» с 2,6 до 1,9 млрд руб., «амбулаторная помощь» с 0,4 до 0,2 млрд руб., «санаторно-оздоровительная помощь» с 2,2 до 0,8 млрд руб., а их доля в общем объеме финансирования раздела «Здравоохранение» сократилась с 39,0 до 9,9%. В то же время в январе 2016 г. относительно января 2015 г. выросли расходы по статье «другие вопросы в области здравоохранения» с 4,1 до 26,0 млрд руб., их доля в общем объеме расходов по разделу «Здравоохранение» увеличилась с 30,1 до 89,0%;

- расходы по разделам «Обслуживание государственного долга» и «Межбюджетные трансферты» сократились на 0,1 п.п. ВВП или на 17,5 и 1,5% соответственно;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета в долях ВВП и в абсолютном выражении изменились незначительно, однако, совокупный объем расходов по данным разделам сократился на 0,2 п.п. ВВП или на 14,3 млрд руб.

Динамика основных параметров федерального бюджета за январь текущего года относительно января 2015 г. свидетельствует, что Минфин России в условиях падения доходов федерального бюджета и до принятия антикризисного плана, замораживает расходы федерального бюджета. По итогам исполнения федерального бюджета за 1 квартал текущего года будут сформированы предложения о повышении ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти и компаний с государственным участием за неэффективное использование бюджетных средств и рост дебиторской задолженности<sup>1</sup>.

Таблица 3

**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ 2015–2016 ГГ.**

	Январь 2016 г.		Январь 2015 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	697,1	13,2	1540,0	30,1	-16,9
общегосударственные вопросы	33,6	0,6	73,6	1,4	-0,8
национальная оборона	12,6	0,2	673,4	13,2	-13,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	104,6	2,0	109,7	2,1	-0,1
национальная экономика	17,4	0,3	132,0	2,6	-2,3
образование	37,0	0,7	71,3	1,4	-0,7
здравоохранение	29,2	0,5	13,6	0,3	0,2
социальная политика	341,8	6,5	324,3	6,3	0,2
обслуживание государственного долга	25,9	0,5	31,4	0,6	-0,1
межбюджетные трансферты	92,3	1,7	93,7	1,8	-0,1
прочие расходы, в том числе жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, культура и кинематография, физическая культура и спорт, СМИ	2,7	0,2	17,0	0,4	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

1 [http://government.ru/dep\\_news/21931/](http://government.ru/dep_news/21931/)

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
В ЯНВАРЕ–ДЕКАБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–декабрь 2015 г.		Январь–декабрь 2014 г.		Измене- ние, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	9308,1	12,6	8905,4	12,5	0,1
- налог на прибыль организаций	2107,6	2,8	1963,3	2,8	0,0
- НДФЛ	2807,8	3,8	2691,5	3,8	0,0
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	486,5	0,7	479,2	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	347,7	0,5	315,0	0,4	0,1
- налоги на имущество	1068,6	1,4	957,5	1,3	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1616,7	2,2	1670,8	2,3	-0,1
Расходы	9479,7	12,9	9353,3	13,2	-0,3
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	-171,6	-0,2	-447,9	-0,6	0,4
Оценка ВВП	73708		70976		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

#### Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-декабрь 2015 г.

По данным Федерального казначейства доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2015 г. составили 9308,1 млрд руб. или 12,6% ВВП, что на 0,1 п.п. ВВП или на 4,5% в номинальном выражении выше уровня января-декабря предыдущего года (см. табл. 4). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2015 г. в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. сократились на 0,3 п.п. ВВП до 12,9% ВВП (9479,7 млрд руб.), в номинальном выражении рост составил 1,3%.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь-декабрь 2015 г. и соответствующий период 2014 г. выявил, что в долях ВВП налоги на прибыль, НДФЛ, и внутренние акцизы, остались неизменными; рост отмечается только по налогам на совокупный доход и налогам на имущество на 0,1 п.п. ВВП, и сокращение на 0,1 п.п. ВВП – по безвозмездным поступлениям от других бюджетов. В номинальном выражении наибольший прирост поступлений отмечается по налогам на имущество и по налогам на совокупный доход – на 11,6 и 10,4% соответственно, при сокращении доходов по безвозмездным поступлениям на 3,8%.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам января-декабря 2015 г. относительно аналогичного периода предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились; сократились расходы по четырем разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,2 п.п. ВВП, «Образование» на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,1 п.п. ВВП, выросли расходы по разделу «Национальная экономика» на 0,2 п.п. ВВП.

В номинальном выражении наибольший рост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2015 г. относительно соответствующего периода предыдущего года отмечается по разделу обслуживание государственного и муниципального долга на

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ДЕКАБРЬ  
2014–2015 ГГ.

	Январь–декабрь 2015 г.			Январь–декабрь 2014 г.			Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	млрд руб.	% ВВП	кассовое исполнение, %	
Расходы, всего: в т. ч.	9479,7	12,9	92,6	9353,3	13,2	91,9	-0,3
общегосударственные вопросы	603,2	0,8	84,6	585,0	0,8	86,5	0,0
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	107,6	0,1	91,4	107,8	0,1	90,7	0,0
национальная экономика	1965,9	2,7	89,5	1779,3	2,5	89,3	0,2
жилищно-коммунальное хозяйство	854,9	1,1	86,1	906,3	1,3	84,7	-0,2
охрана окружающей среды	22,1	0,03	82,1	25,7	0,04	82,4	-0,01
образование	2472,5	3,3	96,5	2474,3	3,5	96,3	-0,2
культура, кинематография	310,6	0,4	93,6	320,7	0,4	93,8	0,0
здравоохранение	1355,8	1,8	95,2	1316,2	1,8	93,9	0,0
социальная политика	1497,0	2,0	96,0	1473,3	2,1	93,8	-0,1
физическая культура и спорт	193,1	0,3	92,3	191,1	0,3	91,8	0,0
СМИ	43,6	0,06	98,2	42,5	0,06	97,2	0,0
обслуживание государственного и муниципального долга	148,9	0,2	91,4	121,7	0,2	89,6	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

22,3% и по разделу «Национальная экономика» на 10,5%; по остальным разделам расходы в номинальном выражении изменились в пределах: сокращения на 14,0% по разделу «Охрана окружающей среды» и прироста на 3,1% по разделу «Общегосударственные вопросы». Кассовое исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2015 г. составило 92,6% от утвержденного годового объема расходов (за январь–декабрь 2014 г. – 91,9%); наиболее низкий уровень кассового исполнения отмечается по разделам «Охрана окружающей среды», «Общегосударственные вопросы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 82,1%, 84,6%, 86,1% соответственно, а наибольший уровень кассового исполнения достигнут по разделам «СМИ», «Образование» и «Социальная политика» – 98,2%, 96,5%, 96,0% соответственно.

По итогам января–декабря 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с дефицитом 0,2% ВВП (171,6 млрд руб.), что на 0,4 п.п. ВВП выше уровня по итогам аналогичного периода предыдущего года.

Объем государственного долга консолидированного бюджета субъектов РФ за двенадцать месяцев 2015 г. вырос на 229,1 млрд руб. и по состоянию на 01 января 2016 г. составил 2318,6 млрд руб., в основном, за счет увеличения объема кредитов, полученных от кредитных организаций с 888,1 до 965,4 млрд руб., и объема бюджетных кредитов с 647,4 до 808,7 млрд руб., при сокращении долговых обязательств бюджетов субъектов РФ по государственным гарантиям с 111,3 до 102,9 млрд руб.

Для реализации Плана действий правительства, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 г., предусматривается прямое выделение бюджетных средств, предоставление государственных гарантий, выделение

средств из Фонда национального благосостояния, что потребует внесение изменений в федеральный закон о федеральном бюджете уже в апреле текущего года. Однако надо признать, что возможный устойчивый рост мировых цен на нефть, окажет большее положительное воздействие на устойчивость бюджетной системы и экономике в целом, чем очередной антикризисный план правительства. ●