

ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

М.Голдин

В феврале 2016 г. в сфере бюджетного процесса среди прочего произошли следующие события: утверждена Программа поддержки предприятий легкой промышленности на 2016 г.; упразднен Росфиннадзор; утверждены Правила казначейского сопровождения предоставления бюджетных средств в 2016 г.

Распоряжением Правительства РФ от 26.01.2016 г. № 85-р утверждена Программа поддержки легкой промышленности на 2016 г. (далее – Программа), которая предусматривает ряд мер, направленных на обеспечение бюджетной поддержки предприятий легкой промышленности.

Программой запланировано предоставление субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство школьной формы для учеников начальных классов (одежды для обучающихся) из российских камвольных тканей. Указанные субсидии будут предоставляться на основании акта Правительства РФ.

Программа также предусматривает продление действия Правил предоставления в 2015 г. субсидий из федерального бюджета организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 г. на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности.

Кроме того, на 2016 г. будут продлены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям легкой и текстильной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2015 гг. на реализацию новых инвестиционных проектов по техническому перевооружению.

Указом Президента РФ от 02.02.2016 г. № 41 «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере» упразднена Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор). До своего упразднения Росфиннадзор находился в ведении Минфина России.

Росфиннадзор обладал обширными контрольными полномочиями в бюджетной сфере. Согласно Правилам осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1092, Росфиннадзор выполнял следующие функции:

1) контроля:

- за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ РФ, в том числе об исполнении государственных заданий;
- за соблюдением требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Федерального закона о контрактной системе, и обоснованности закупок;
- и ряд других функций в указанной сфере;

2) проверки осуществления органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона о контрактной системе;

3) контроля за использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ;

4) контроля за использованием бюджетных средств, предоставляемых для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Кроме того Росфиннадзор осуществлял анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), а также на основе этого готовил для Минфина России доклады и предложения методологического характера.

Помимо контрольных полномочий в бюджетной сфере Росфиннадзор выполнял функции органа валютного контроля в небанковской сфере, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций. Таким образом, Росфиннадзор являлся межотраслевым контрольным органом.

Указом Президента РФ от 02.02.2016 г. № 41 контрольные функции в бюджетной сфере, а также функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций переданы Федеральному казначейству. Этим же нормативным правовым актом функции органа валютного контроля были переданы Федеральной таможенной службе РФ и Федеральной налоговой службе РФ.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2016 г. № 70 утверждены «Правила казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения» (далее – Правила казначейского сопровождения), ознаменовавшие собой очередной этап развития так называемого «казначейского сопровождения предоставления бюджетных средств».

Казначейское сопровождение предоставления бюджетных средств представляет собой схему предоставления *бюджетных целевых средств* в виде целевых субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, бюджетных инвестиций, взносов в уставные капиталы юридических лиц, иных целевых средств из федерального бюджета, а также перечисление бюджетных средств по *государственным контрактам*,

заключенным с юридическими лицами, осуществляемых с единого счета федерального бюджета на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России. При этом операции по зачислению и списанию средств на указанных счетах отражаются на лицевых счетах, открытых получателям средств федерального бюджета в территориальных органах Федерального казначейства. Ранее указанные бюджетные средства перечислялись на счета в кредитных организациях, что приводило к злоупотреблениям со стороны получателей.

Принцип казначейского сопровождения предоставления бюджетных средств был внедрен в бюджетное законодательство ст. 5 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»».

Правила казначейского сопровождения приняты в целях реализации ст. 5 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и уточняют условия и механизм казначейского сопровождения предоставления бюджетных средств в 2016 г.

Правила казначейского сопровождения устанавливают режим казначейского сопровождения для:

- договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), в том числе государственным корпорациям и Государственной компании «Российские автомобильные дороги»;
- бюджетных инвестиций юридическим лицам в соответствии со ст. 80 Бюджетного кодекса РФ;
- государственных контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации государственного оборонного заказа);
- государственных контрактов, исполнение которых подлежит банковскому сопровождению в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) на сумму более 100 млн руб., если условиями указанных государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи;
- государственных контрактов об осуществлении отдельных закупок товаров, работ, услуг в случаях, установленных Правительством РФ, а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения.

При казначейском сопровождении в государственные контракты (контракты, договоры, соглашения) включаются следующие условия:

а) о запрете перечисления средств:

- на счета, открытые организации в кредитной организации (за исключением случаев оплаты обязательств организации в иностранной валюте, оплаты труда с учетом начислений и социальных выплат, оплаты фактически выполненных организацией работ,

оказанных услуг, поставленных товаров, источником финансового обеспечения которых являются средства, а также возмещение произведенных организацией расходов (части расходов), если нормативными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления средств, государственными контрактами (контрактами, договорами, соглашениями) предусмотрено такое возмещение расходов (части расходов);

- в качестве взноса в уставный (складочный) капитал другой организации, если положениями нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления средств, не предусмотрена возможность их перечисления указанной организации;
- в целях размещения средств на депозитах, а также в иных финансовых инструментах, если федеральными законами не установлено иное;

б) об осуществлении операций, связанных с исполнением обязательств по государственным контрактам (контрактам, договорам, соглашениям), на лицевых счетах для учета операций неучастника бюджетного процесса;

в) о представлении в территориальные органы Федерального казначейства документов, предусмотренных порядком санкционирования операций, установленном Минфином России;

г) об указании в контрактах, договорах, соглашениях, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров (соглашений), платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, идентификатора государственного контракта, договора (соглашения).