

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января–ноября 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП достигли минимального значения за все одиннадцать месяцев текущего года – 18,0% ВВП; до этого наименьшее значение по доходам федерального бюджета в долях ВВП отмечалось по итогам января–мая и января–августа –19,0% ВВП.

За январь–октябрь 2015 г. доходы бюджета расширенного правительства в долях ВВП также снизились на 0,5 п.п. ВВП (до 35,9% ВВП) относительно десяти месяцев 2014 г., в то время как доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за этот же период текущего года увеличились на 0,4 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 12,6% ВВП.

На совещании у Президента России по вопросам реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию, вице-премьером В. Шуваловым была озвучена задача по поиску дополнительных возможностей для увеличения доходной базы федерального бюджета за счет изменения системы администрирования налоговых, таможенных платежей, и в сфере оборота алкогольной продукции¹.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–ноябрь 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–ноября 2015 г. составили 18,0% ВВП (12173,8 млрд руб.), что на 1,7 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении сокращение составило 777,0 млрд руб. или 6,0%. Нефтегазовые доходы снизились по итогам одиннадцати месяцев 2015 г. к аналогичному периоду 2014 г. на 2,2 п.п. ВВП до 8,0% ВВП (5411,0 млрд руб.); в то же время ненефтегазовые доходы за январь–ноябрь текущего года выросли на 0,5 п.п. ВВП до 10,0% ВВП (6762,8 млрд руб.) по сравнению с январем–ноябрем 2014 г.

Расходы федерального бюджета за одиннадцать месяцев 2015 г. составили 19,4% ВВП, что на 1,6 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы выросли на 1453,7 млрд руб. или на 12,4%. По итогам января–ноября 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 1,4% ВВП (957,4 млрд руб.), что на 3,3 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; ненефтегазовый дефицит также вырос до 9,4 % ВВП или на 1,1 п.п. ВВП относительно января–ноября 2014 г.

За одиннадцать месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменились разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 2,9 п.п. ВВП до 4,4% ВВП или на 38,1%. Поступления по НДС по итогам января–ноября текущего года увеличи-

1 <http://kremlin.ru/events/president/news/50898>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–НОЯБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–ноябрь 2015 г.		Январь–ноябрь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	12173,8	18,0	12950,8	19,7	-777,0	-1,7
нефтегазовые доходы	5411,0	8,0	6718,8	10,2	-1307,8	-2,2
ненефтегазовые доходы	6762,8	10,0	6232,0	9,5	530,8	0,5
Расходы, в том числе:	13131,2	19,4	11677,5	17,8	1453,7	1,6
процентные расходы	523,0	0,8	377,9	0,6	145,1	0,2
непроцентные расходы	12608,2	18,6	11299,6	17,2	1308,6	1,4
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-957,4	-1,4	1273,3	1,9	-2230,7	-3,3
Ненефтегазовый дефицит	-6368,4	-9,4	-5445,5	-8,3	-922,9	-1,1
Оценка ВВП	67805		65535			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
В ЯНВАРЕ–НОЯБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–ноябрь 2015 г.		Январь–ноябрь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в том числе	10644,6	15,7	11814,8	17,9	-1170,2	-2,2
налог на прибыль организаций	462,7	0,7	372,7	0,6	90	0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2150,5	3,2	1914,2	2,9	236,3	0,3
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1588,9	2,3	1542,6	2,3	46,3	0,0
акцизы на товары, производимые на территории РФ	476,5	0,7	469,8	0,7	6,7	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	46,5	0,07	63,4	0,1	-16,9	-0,03
НДПИ	2938,6	4,3	2632,4	4,0	306,2	0,3
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2980,9	4,4	4819,7	7,3	-1838,8	-2,9

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

лись на 0,3 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,3% ВВП (в номинальном выражении рост составил 11,6%).

Поступления в доходную часть федерального бюджета за одиннадцать месяцев текущего года по сравнению с январем–ноябрём 2014 г. по внутреннему НДС выросли на 0,3 п.п. ВВП до 3,2% ВВП, а по НДС на импорт не изменились и составили 2,3% ВВП, при росте в номинальном выражении на 12,3 и 3,0% соответственно. Доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП (рост в абсолютном выражении на 6,7 млрд руб.), в то время, как поступления по акцизам на импорт сократились на 0,03 п.п. ВВП до 0,07% ВВП. Доходы по налогу на прибыль организаций выросли на 0,1 п.п. ВВП или на 24,1% в номинальном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за одиннадцать месяцев 2015 г. относительно января–ноября 2014 г. изменились следующим образом:

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–НОЯБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–ноябрь 2015 г.		Январь–ноябрь 2014 г.		Изменение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы всего, в том числе:	13131,2	19,4	11677,5	17,8	1,6
Общегосударственные вопросы	868,1	1,3	769,1	1,2	0,1
Национальная оборона	2638,9	3,9	2124,7	3,2	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1668,3	2,5	1743,0	2,7	-0,2
Национальная экономика	1729,8	2,6	1527,7	2,3	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	97,2	0,1	87,9	0,1	0,0
Охрана окружающей среды	45,0	0,07	40,3	0,06	0,01
Образование	558,3	0,8	567,0	0,9	-0,1
Культура и кинематография	76,9	0,1	78,6	0,1	0,0
Здравоохранение	430,8	0,6	437,6	0,7	-0,1
Социальная политика	3779,1	5,6	3097,6	4,7	0,9
Физическая культура и спорт	57,8	0,08	42,4	0,06	0,02
СМИ	77,9	0,1	65,1	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	523,0	0,8	377,9	0,6	0,2
Межбюджетные трансферты	579,8	0,9	718,4	1,1	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

- выросли расходы на национальную оборону и социальную политику на 0,7 и 0,9 п.п. ВВП или на 24,2 и 22,0% в номинальном выражении соответственно;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП сократились на 0,2 п.п. ВВП до 2,5% ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 74,7 млрд руб.;
- увеличились расходы по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,3 и 0,1 п.п. ВВП, при росте в номинальном выражении на 13,2 и 12,9% соответственно;
- расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» в процентах ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП до 0,8 и 0,6% ВВП соответственно; в абсолютном выражении расходы на образование и здравоохранение сократились на 8,7 и 6,8 млрд руб. соответственно;
- расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 19,3 % в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,2 п.п. ВВП до 0,8 % ВВП или на 38,4% в номинальном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,03 п.п. ВВП.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–октябрь 2015 г.

По данным Федерального казначейства, доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев 2015 г. составили 7678,6 млрд руб. или 12,6% ВВП, что на 0,4 п.п. ВВП или на 6,0% в номинальном выражении выше уровня января-октября предыдущего года

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ
В ЯНВАРЕ–ОКТАБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–октябрь 2015 г.		Январь–октябрь 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	7678,6	12,6	7246,1	12,2	0,4
налог на прибыль организаций	1888,5	3,1	1685,0	2,8	0,3
НДФЛ	2178,2	3,6	2080,6	3,5	0,1
акцизы на товары, производимые на тер. РФ	409,4	0,7	395,8	0,7	0,0
налоги на совокупный доход	326,4	0,5	297,1	0,5	0,0
налоги на имущество	924,0	1,5	856,1	1,4	0,1
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1278,3	2,1	1313,8	2,2	-0,1
Расходы	7175,6	11,8	7023,1	11,8	0,0
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	503,0	0,8	223,0	0,4	0,4
Оценка ВВП	60944		59258		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

(см. табл. 4). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев 2015 г. в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. не изменились и составили 11,8% ВВП (7175,6 млрд руб.), в номинальном выражении рост составил 2,2%.

По итогам января–октября 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 0,8% ВВП (503,0 млрд руб.), что на 0,4 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам десяти месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–октябрь текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,3 п.п. ВВП до 3,1% ВВП или на 12,0 % в номинальном выражении;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,6 % ВВП или на 4,7 % в номинальном выражении;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не изменились и составили 0,7 и 0,5% ВВП соответственно, и выросли на 3,5 и 9,8 % в номинальном выражении;
- поступления по налогам на имущество в долях ВВП выросли на 0,1 п.п. ВВП до 1,5% ВВП, при росте в номинальном выражении на 7,9 %;
- доходы по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП до 2,1% ВВП при их сокращении на 35,5 млрд руб. в абсолютном выражении.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам января–октября 2015 г. относительно десяти месяцев предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились; выросли на 0,1 п.п. ВВП расходы по разделам «Национальная экономика» и «Обслуживание государственного долга», сократились на

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ОКТЯБРЬ
2014–2015 ГГ.

	Январь–октябрь 2015 г.		Январь–октябрь 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего:	7175,6	11,8	7023,1	11,8	0,0
в том числе					
Общегосударственные вопросы	459,9	0,8	450,9	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	76,4	0,1	77,3	0,1	0,0
Национальная экономика	1267,5	2,1	1207,7	2,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	592,8	1,0	619,1	1,0	0,0
Охрана окружающей среды	16,3	0,03	18,2	0,03	0,0
Образование	1974,5	3,2	1937,5	3,3	-0,1
Культура, кинематография	242,9	0,4	246,8	0,4	0,0
Здравоохранение	1068,5	1,7	1029,5	1,7	0,0
Социальная политика	1182,5	1,9	1170,1	2,0	-0,1
Физическая культура и спорт	138,4	0,2	136,4	0,2	0,0
СМИ	34,2	0,06	33,6	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	118,5	0,2	89,0	0,2	0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

0,1 п.п. ВВП расходы по разделам «Образование» и «Социальная политика».

В номинальном выражении наибольший рост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за десять месяцев текущего года относительно соответствующего периода предыдущего года отмечается по разделу обслуживание государственного и муниципального долга на 33,1%. По остальным разделам расходы в номинальном выражении изменились следующим образом: сокращение на 10,4% по разделу «Охрана окружающей среды» и прирост на 4,9% по разделу «Национальная экономика». Учитывая нарастание внешних неблагоприятных факторов (продолжающееся снижение цен на нефть, продление санкций со стороны ЕС, сокращение инвестиций) и динамику основных параметров федерального бюджета за одиннадцать месяцев текущего года относительно соответствующего периода предыдущего года, можно предположить, что пик экономического спада еще не пройден, и следующий финансовый год будет не менее сложным, чем уходящий 2015 г. ●