

## ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СОБЫТИЯ ДЕКАБРЯ 2015 Г. С.Жаворонков

*В декабре президент России В. Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию РФ и на традиционной пресс-конференции выразил поддержку политике Правительства и Банка России, отметив, что ситуация сложная, но не критичная. Продолжилось падение цен на нефть, в результате чего официальные лица призвали готовиться в том числе к критическим сценариям, при которых нефть опустится до 30–35 долл./барр. «Сибур» и «Новатэк» продали миноритарные пакеты акций китайским государственным компаниям для привлечения финансирования, однако дальнейшая продажа невозможна без утраты контрольного пакета российскими собственниками. Продолжается спор «Газпрома» и «Роснефти» вокруг монополии «Газпрома» на экспорт газа.*

3 декабря президент России В. Путин выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию РФ. Оно началось с проблем внешней политики – Путин рассказал о борьбе с терроризмом в Сирии, о том, что сирийским террористам помогает Турция, и выразил непонимание того, зачем турецкие власти сбили российский самолет, пообещав адекватный (но не наносящий ущерба России) ответ, предположив, что «Аллах решил наказать правящую клику в Турции, лишив ее разума».

Путин пообещал внести поправки в Уголовный кодекс, которые переводили бы в разряд административных мелкие преступления, но с условием, что рецидив будет уже преступлением уголовным (ранее высказывались многочисленные опасения, что верная в целом идея будет дискредитирована включением в нее преступлений против личности). Также он пообещал расширить компетенцию судов присяжных, последние годы неуклонно сокращавшуюся, впрочем, конкретные виды преступлений названы не были.

В сфере экономики ситуация была названа «сложной, но не критичной». В качестве мер по ее преодолению было сказано о поддержке хороших предприятий, которые работают вне сферы ТЭК (особенно выделены страдающие от кризиса строительство, автомобильная промышленность, легкая промышленность, производители железнодорожного оборудования), необходимости социальной помощи тем, кто в ней действительно нуждается (вспомним, что в декабре парламент принял решение об поэтапном увеличении пенсионного возраста для госслужащих до 65 лет), сбалансированности бюджета и не превышении порога дефицита в 3% ВВП, а также улучшении инвестиционного климата. Путин рассказал, что приговорами заканчивается лишь 15% уголовных дел по экономическим статьям, но за время уголовного преследования люди теряют бизнес, и призвал использовать заключение под стражу лишь как крайнюю меру. Никаких конкретных законодательных предложений, однако, в послании не прозвучало, и можно вспомнить, что

совсем недавно В. Путин увеличил полномочия следственных органов, позволив вновь возбуждать дела по налоговым статьям без наличия заключений налоговой инспекции. Президент России сказал, что необходимо ввести инструмент «специального инвестиционного контракта», в рамках которого регионы смогут сокращать налог на прибыль до нуля (аналогичные эксперименты с предоставлением прав по минимизации налогов малому бизнесу показали, что регионы в этом не заинтересованы), а правительство сможет на внеконкурсной основе закупать 30% продукции, произведенной в рамках таких проектов. Также поручено финансировать приобретение патентов и лицензий на внешнем и внутреннем рынке. Большой похвалы удостоилось сельское хозяйство, которое много лет растет быстрее, чем российская экономика в целом. Однако прозвучала весьма спорная идея конфискации сельхозземель, которые собственники не используют. В сфере демографической политики Президент высказался за продление как минимум на два года программы материнского капитала (ее реализация, действительно, позволила прилично повысить в России коэффициент рождаемости). Относительно здравоохранения Президент сожалел о сокращении школ и больниц, хотя прекрасно известно, что их массовое «укрупнение» в последние годы было плановым.

Пресс-конференция президента в существенной степени прошла в режиме отчета об успехах социально-экономической политики. Проблемы были отнесены на счет резкого падения цен на нефть. В. Путин прямо заявил: «Я поддерживаю политику Центрального банка и Правительства по обеспечению макроэкономической стабильности» и сказал, что считает, что нынешняя ставка рефинансирования Банка России адекватна. Впрочем, он отметил, что 35% антикризисного плана Правительства не выполнено. Много и активно президент говорил о внешней политике. В целом следуя предыдущему контексту, на пресс-конференции В. Путина, однако, впервые прозвучало признание наличия в Сирии антиасадовской оппозиции, которая не является террористами и продекларирована даже готовность поддерживать ее в воздухе против «Исламского государства». Общая канва оценки ситуации не менялась – в кризисе на Ближнем Востоке виноваты США, но Россия готова вести со всеми диалог.

От целого ряда критических вопросов (о системе «Платон», о расширении зоны платных парковок в Москве, о роли губернатора Псковской области А.Турчака в избиении журналиста А. Кашина, о бизнесе родственников руководства генеральной прокуратуры России) В. Путин либо ушел, переадресовав их в правоохранительные органы и суд, либо активно выступил в защиту – как с системой «Платон», так и с расширением зоны платных парковок в Москве). Единственное, в чем В. Путин обнадежил – это пообещал разобраться в судьбе арестованного по экстремистской статье журналиста РБК А. Соколова, отметив, что не был в курсе этого случая.

В декабре 2015 г. произошло серьезное падение цен на нефть – если на 1 декабря она составила 44,3 долл./барр., то на 25 декабря – 37,9 долл./барр., временами опускаясь еще ниже. Курс доллара превысил 70 руб. за доллар (на 1 декабря – 66,7), достигнув пиковых значений декабря 2014 г. В бюджет 2016 г. заложена среднегодовая цена в 50 долл./барр. В этой связи российские чиновники стали оценивать перспективы разви-

тия ситуации. Министр финансов России А. Силуанов, выступая на совещании в Казани, не исключил, что цена на нефть в 2016 г. будет опускаться до 30 долл./барр., а «...все говорит о том, что низкие цены на нефть будут, скорее всего, в следующем году доминировать». Глава Банка России Э. Набиуллина раскрыла параметры «стрессового» сценария развития экономики, при котором цена на нефть составит 35 долл./барр. – в этом случае падение ВВП составит 2–3% (в бюджете России, пока, рост ВВП оценивается в 0,7%). С одной стороны, высокая волатильность цен на нефть (в 2015 г. она росла с уровня 44 долл./барр. в январе 2015 г. до 67 в мае, к декабрю вернулась к январскому уровню и продолжила падение) не позволяет уверенно говорить о долгосрочном тренде на снижение цены. С другой стороны, оно и не исключено. В этом случае, очевидно, правительству потребуются срочно сокращать расходы (впрочем, в течение двух лет их придется сокращать даже при заложенных в бюджет 50 долл./барр., так как пока высокий уровень расходов поддерживается резервными фондами, которые не бесконечны). И к сожалению, мы не видим серьезной дискуссии по этому поводу (как и в начале 2015 г., когда секвестр бюджета составил всего несколько процентов).

В декабре оформился определенный консенсус вокруг нескольких споров в нефтегазовой отрасли России. «Роснефть» не стала подавать апелляцию на ноябрьское решение суда, признавшее законным выдачу Роснедрами ЛУКОЙЛу лицензии на освоение Восточно-Таймырского участка на севере Красноярского края. Таким образом, решение вступило в силу. Однако министр природных ресурсов С. Донской объявил, что правительство приостанавливает обсуждение вопроса либерализации доступа к континентальному шельфу (в настоящее время право работы на нем имеют только «Газпром» и «Роснефть», частные компании обвиняют их в отсутствии собственных работ при блокировании доступа иных компаний) – в том числе в связи с резким падением цен на нефть, которые делают такие работы нерентабельными. Он также отметил, что сроки работ по существующим проектам «Роснефти» и «Газпрома» будут продлены.

Однако продолжается острый спор относительно существующей монополии «Газпрома» на экспорт газа, вынуждающей других производителей сдавать ему газ по сути, по монополярной цене. Верховный суд РФ 13 декабря отклонил жалобы ОАО «Газпром» и Sakhalin Energy на решение нижестоящих судов, удовлетворяющие жалобу о доступе «Роснефти» к газопроводу на Сахалине. Исполнительный директор компании Sakhalin Energy Р. Дашков не исключил продолжения спора (таковым, видимо, может стать обращение в Президиум Верховного суда). Примерно в то же время влиятельный заместитель председателя правления «Газпрома» В. Голубев, заявил, что «Газпром» может допустить независимых производителей газа к экспорту, при условии принятия ими обязательств по газификации и обеспечению надежности поставок. Это первое подобное заявление со стороны представителей «Газпрома», ранее категорически выступавших против. С этой идеей, однако, не согласился министр энергетики России А. Новак, высказавшийся за наличие «единого экспортного канала».

В декабре состоялись две крупные сделки в нефтегазовом секторе с участием Китая. Привлечение Китая к различным проектам (например, покупка акций Ванкорского месторождения «Роснефти», министр

финансов А. Силуанов говорил даже о крупном пакете акций «Роснефти») предполагалась давно, однако сторонам не удавалось договориться по цене. В декабре состоялся многодневный визит премьер-министра Д. Медведева в Китай, где, видимо и были решены многие вопросы. В декабре правительственная комиссия по иностранным инвестициям одобрила покупку госкомпанией Sinopec 20% акций нефтехимической компании «Сибур» (основные акционеры – Л. Михельсон и К. Шамалов). 10% акций оценены в 1,3 млрд долл., сделка по ним закрыта, не ясна стоимость еще 10% акций, которые предполагается продать в ближайшие годы. «Ямал СПГ» (мажоритарный акционер – «Новатек», 20% принадлежит Total) продал китайскому Фонду Шелкового пути 9,9% акций за 1,4 млрд долл. Учитывая то, что китайская госкомпания CNPC уже владеет 20% акций, фактически, китайскому правительству принадлежит блокирующий пакет акций в этом проекте, чрезвычайно как по масштабу и цене, так и по предоставленным правительством налоговым льготам. Указано также, что новый акционер предоставит компании займы. Привлечение финансирования, будучи безусловно положительным фактом, однако имеет очевидное ограничение. Оно фактически по обоим проектам уперлось в контрольный пакет российских акционеров и дальнейшая продажа акций без утраты контрольного пакета невозможна.

Как и предполагалось, Россия объявила об отмене с 1 января режима свободной торговли с Украиной в связи с отсутствием прогресса по согласованию с Украиной и ЕС условий, учитывающих создание ЕС зоны свободной торговли с Украиной. Экспорт украинской сельскохозяйственной продукции будет запрещен (впрочем, он и так составляет лишь 2% от экспорта Украины в связи с тем, что фактически все запреты были оформлены ранее санитарными инстанциями). Украина в ответ заявила о введении аналогичного эмбарго и планировании дальнейшего сокращения объемов закупок российского газа, и так упавшего втрое. Вместе с тем пока на Востоке Украины сохраняется режим перемирия, что создает теоретические возможности для выполнения минских соглашений. Интересно, что в декабре 2015 г. Италия впервые оспорила единогласное продление санкций против России (они могут вводиться различными уровнями управления ЕС, но единогласно), хотя через несколько дней согласилась их продлить до 31 июля 2016 г. В декабре же США расширили список лиц и предприятий, против которых действуют санкции США. В основном в него попали дочерние компании российских банков и госкомпаний, которые ранее уже находилось в санкционном списке.

Важные перестановки произошли в МВД – указом В. Путина заместителем министра внутренних дел назначен ранее работавший в ФСО и руководивший ключевым главным управлением экономической безопасности и противодействия коррупции Д. Миронов, его преемником в главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции стал А. Курносенко, ранее бывший его заместителем. ●