

ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНОЙ БАЗЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

М.Голдин

В декабре 2015 г. Минфином России были разработаны Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики (далее – Рекомендации) являются методическим документом, направленным на повышение эффективности управления государственным долгом субъектов РФ. Рекомендации разработаны с учетом Основных направлений государственной долговой политики Российской Федерации, утвержденной Минфином России в 2012 г., лучшей мировой практики и рекомендаций международных финансовых институтов.

В Рекомендациях описание мер и принципов долговой политики, которых должны придерживаться субъекты РФ, имеет общий характер.

Так, согласно Рекомендациям Минфина России при осуществлении управления долгом исполнительные органы государственной власти субъектов РФ должны стремиться к тому, чтобы уровень задолженности, темпы ее роста и структура долга не снижали уровня кредитоспособности региона и возможности его социально-экономического развития.

Само содержание термина «управление госдолгом» охватывает следующие взаимосвязанные направления деятельности:

- бюджетное планирование объема госдолга и расходов на его обслуживание;
- осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры госдолга (снижение рисков по долгу) и сокращение расходов на его обслуживание;
- организация учета долговых обязательств и операций с долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежным графиком;
- поддержание постоянного диалога с инвестиционным сообществом, реализация комплекса мер по развитию рынка субфедерального долга.

Также в Рекомендациях перечислены основные риски, с которыми, как правило, сталкиваются субъекты РФ в ходе реализации заемной/долговой политики: риск рефинансирования, процентный, валютный и операционный риски.

В Рекомендациях обращается внимание на повышение значимости рынка государственных долговых бумаг на субфедеральном уровне и необходимость ухода от банковского финансирования как менее эффективного долгового инструмента.

По замыслу разработчиков Рекомендаций, следование в указанном документе методикам позволит субъектам РФ снижать риски, связанные с долговыми обязательствами, уменьшать стоимость заимствований, повышать самостоятельность, эффективность и прозрачность проводимой заемной/долговой политики и, кроме того, расширять инвесторскую базу. ●