

## ЗАПРЕТ НА ВВОЗ ПРОДУКТОВ С УКРАИНЫ: МАСШТАБ И ПОСЛЕДСТВИЯ<sup>1</sup>

Н.Шагайда

С 1 января 2016 г. Правительство России вводит запрет на ввоз продовольственных товаров с Украины<sup>2</sup>.

Однако этот запрет не приведет к значительным последствиям для двух стран:

- роль Украины как импортера России незначительна как по общим объемам импорта продовольствия (1,2%), так и по отдельным его группам;
- снижение роли Украины (на долю которой еще в 2012 г. приходилось более 5% в структуре российского продуктового импорта) началось до событий 2014 г. В немалой степени эта ситуация была связана с деятельностью Россельхознадзора и Роспотребнадзора, предъявлявших множество претензий к украинской продукции, в результате которой торговые отношения между странами стали непрозрачными и слабопрогнозируемыми;
- Украина после утраты позиции на рынке России уже смогла в значительной степени переориентироваться на другие рынки.

Торговые взаимоотношения с Украиной имели сложный характер еще до введения санкций и антисанкций в 2014 г. Так, при росте общего импорта продовольствия Россией в предшествующие годы<sup>3</sup> объем поставок с Украины уже снижался (рис. 1). После введения Россией продовольственного эмбарго в отношении ряда стран, в число которых Украина тогда еще не входила, сокращение ввоза украинского продовольствия тем не менее продолжилось и абсолютно, и относительно других стран (рис. 2). В 2015 г. ввоз сократился до 235 млн долл. (в 6,2 раза относительно 2012 г.)

Еще до введения антисанкций Россией на сокращение импорта продовольствия с Украины повлияла деятельность Роспотребнадзора и Россельхознадзора, в частности, усиливших контроль за ввозом сырья и продукции мясной и молочной про-

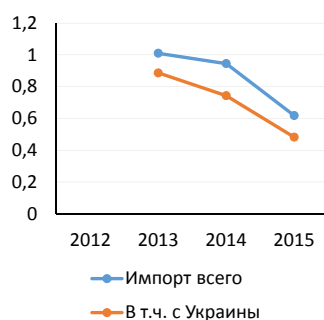


Рис. 1. Поставки продовольствия к аналогичному периоду прошлого года

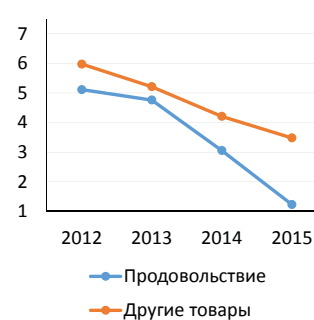


Рис. 2. Доля Украины в импорте России, %

<sup>1</sup> Статья из Оперативного мониторинга экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2015. № 17. Декабрь.

<sup>2</sup> О дополнении списка стран, в отношении которых вводится запрет на ввоз в Россию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. <http://government.ru/docs/19265/>

<sup>3</sup> Здесь и ниже анализ проводится по годам по сопоставимому временному периоду — за январь–сентябрь.

Таблица 1

УКРАИНСКИЕ ПРОДУКТЫ, ЗАНИМАЮЩИЕ МАКСИМАЛЬНУЮ ДОЛЮ В ИМПОРТЕ РОССИИ  
(ПО ГРУППАМ ТНВЭД)

	2012			2015	
	Млн долл.	Доля в общем импорте группы в РФ, %		Млн долл.	Доля в общем импорте группы в РФ, %
18. Какао и продукты из него	290,43	32,1	14.Растительные материалы для изготовления плетеных изделий	0,12	6,32
19. Готовые продукты из зерна злаков	99,03	14,1	02.Мясо и пищевые мясные субпродукты	89,11	3,90
20. Продукты переработки овощей, фруктов...	129,35	11,6	11.Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин	2,93	3,38
11. Продукция мукомольно-крупяной промышленности	15,46	11,6	18.Какао и продукты из него	21,11	3,20
17. Сахар и кондитерские изд.	58,69	11,2	23.Остатки, отходы корма для животных	19,26	2,77
04. Молочная продукция	249,89	10,7	22.Алкогольные и другие напитки	31,75	2,69
22. Алкогольные и другие напитки	203,38	10,3	12.Масличные семена и плоды	20,05	1,82
Всего	1463	5,2	Всего	235	1,2

Источник: ФТС.

мышленности<sup>1</sup>. В результате импорт изделий из молока сократился с 250 млн долл. в 2012 г. до 7 млн долл. в 2015 г., а доля Украины в российском продовольственном импорте снизилась с 5 до 1,2%. Темпы этого сокращения превысили темпы сокращения поставок непродовольственных товаров (здесь доля Украины упала с 6 до 3,2%).

Украина была для России действительно крупным торговым партнером. Так, в 2012 г. по 7 группам продовольственных товаров из 24 доля Украины превышала 10% (табл. 1). Украинские предприниматели наладили поставку в Россию даже таких продуктов, которые не производились в их стране. Так, с Украины завозилось более 32% импортируемых в Россию какао и продуктов его переработки.

За несколько лет торговые позиции Украины свелись к крайне незначительному уровню. В 2015 г. осталось только 6 групп продуктов, по которым ее доля превышала 2% от общего их ввоза в Россию. По стоимости самой весомой группой является мясо (89 млн долл., или 3,9% импорта мяса в Россию), по доле в поставке – соломка (6,3%).

В структуре продовольственных товаров, завозимых с Украины в Россию, также произошли существенные изменения. Так, в 2012 г. наиболее значимыми были какао и продукты его переработки (19,9%), молочная продукция и пр. (по коду 04) (17%), алкоголь (14%), мясо (11%), продукты переработки овощей, фруктов (около 9%), готовые продукты из зерна злаков (7%), овощи, сахар и кондитерские изделия (по 4%). До-

1 Например: <http://www.agroinvestor.ru/markets/news/16163-rosselkhoznozdor-ostanovil-partiyu-sukhogo-moloka-iz-ukrainy/>, <http://161.ru/text/newslines/779277.html?full=3>

ля остальных составляла менее 4%. В 2015 г. преобладающими группами оказались мясо (около 40%), алкоголь (13,55%), какао, а также масличные (по 9%), корма для животных (8%).

В результате ущерб от новых ограничений на ввоз украинских товаров в России окажется малозаметным.

Одним из доводов в дискуссиях по поводу присоединения Украины к ЕС было то, что украинские товары не найдут спроса на новых рынках, если Россия закроет границы. За период с 2012 г. экспорт Украины действительно снижается. Однако это снижение по продовольственным товарам

нельзя назвать критическим – в 2015 г. на 15% относительно 2012 г., в то время как куда большие проблемы возникли с экспортом непродовольственных товаров (рис. 3). В то же время экспорт продовольствия в Россию действительно значительно упал – более чем в 6 раз (с 1,45 до 0,24 млрд долл.). В 2015 г. экспорт в Россию составил только 0,26 от уровня 2014 г. (рис. 4).

Сопоставление темпов падения украинского экспорта по продовольственным товарам в целом и в Россию свидетельствует о том, что эта страна уже переориентировалась на другие рынки. Отказ России от продуктов с Украины принесет проблемы только для поставщиков отдельных групп товаров, а не для украинской экономики в целом. Так, стоимость самой значимой статьи экспорта в Россию – мясо и мясопродукты – составляет около 89 млн долл. (32% всего мясного экспорта Украины), однако это лишь 0,9% ее продовольственного экспорта. На то, что Украина нашла новые рынки и не сокращает производство продуктов, которые ранее завозила в Россию, указывает факт увеличения доли мяса в структуре продуктового экспорта Украины (1,8% – в 2012 г., 2,2 – в 2013 г., 2,7% – в 2015 г.). Общий объем в стоимостной оценке вырос с 2012 г. по 2015 г. на 30%, притом что поставки этого продукта в Россию в 2015 г. сократились за этот же период почти вдвое. Объявление о распространении российского эмбарго на Украину носит, скорее, информационный характер. Сокращение объемов импорта, исчезновение относительно дешевых украинских продуктов для российского потребителя уже произошло ранее, поэтому сейчас он вряд ли что-то всерьез ощутит на фоне общего подорожания продуктов и сокращения объемов своих покупок. ●

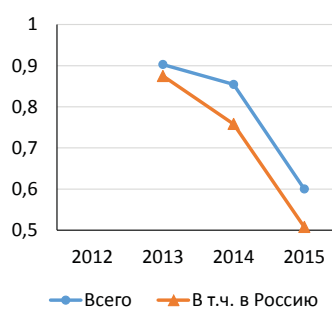


Рис. 3. Экспорт непродовольственных товаров с Украины относительно аналогичного периода (январь–сентябрь) предыдущего года

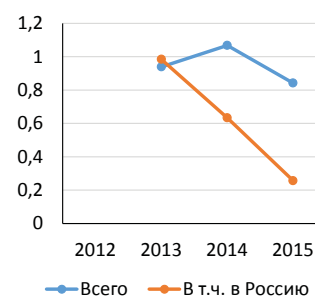


Рис. 4. Экспорт продовольственных товаров с Украины относительно аналогичного периода (январь–сентябрь) предыдущего года