

## МИГРАНТЫ ТЕРЯЮТ ИНТЕРЕС К РОССИИ<sup>1</sup>

Ю.Флоринская, Н.Мкртчян

По данным за неполный год, миграционный прирост населения России в 2015 г. окажется ниже, чем в 2013–2014 гг. При этом мобильность российского населения не находится на низком уровне – число внутрироссийских перемещений, фиксируемых статистикой, превзойдет 4 млн чел., т.е. будет вдвое выше, чем в 2000-е годы, и достигнет уровня 1980–1990 гг. Численность иностранных трудовых мигрантов начинает снижаться, данные уже можно интерпретировать как потерю интереса к российскому рынку труда у небольшой, правда, части трудовых мигрантов. В перспективе численность иностранных граждан из стран – членов ЕАЭС в России останется на высоком уровне, а из других стран СНГ – будет снижаться. При этом 2015 г. отличается ухудшением ситуации с легализацией иностранных работников на российском рынке труда.

### Долговременная миграция

Продолжающаяся на протяжении последних лет (с 2011 г.) тенденция к росту масштабов фиксируемой российской статистикой международной миграции, в 2015 г., по-видимому, близка к завершению (рис. 1). Если в 2011 г. число прибытий в Россию увеличилось на 86%, в 2012–2014 гг. – на 15–20% ежегодно, то за 8 месяцев 2015 г. оно выросло на 7,5% по сравнению с соответствующим периодом предшествующего года. Число выбытий продолжает расти, но тоже меньшими темпами, чем в прошлые годы: на 15,9% за январь–август по сравнению с аналогичным периодом 2014 г.

На современном этапе развития демографической ситуации в России, когда результаты естественного движения населения балансиру-

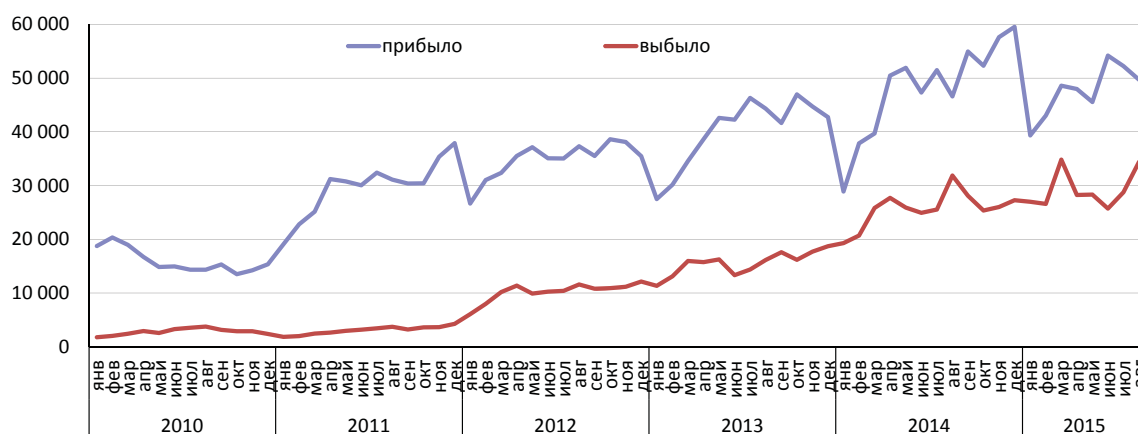


Рис. 1. Международная миграция в России, 2010–2015 гг., месячные данные, человек

1 Статья из Оперативного мониторинга экономической ситуации в России. Тенденции и вызовы социально-экономического развития. 2015. № 16. Ноябрь.

ют на близких к нулю значениях, прирост за счет международной миграции практически целиком обеспечивает рост населения на уровне 250–300 тыс. чел. ежегодно. По данным за неполный год рано делать окончательные выводы о снижении миграционного прироста населения России, однако его показатели очевидно ниже, чем в 2013–2014 гг. Изменение миграционного прироста со странами – основными миграционными партнерами в 2015 г. было разнонаправленным (табл. 1).

Таблица 1

НЕТТО-МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ,  
ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2014 И 2015 ГГ., ТЫС. ЧЕЛ.

	2014	2015
<b>Международная миграция – всего</b>	<b>142,9</b>	<b>131,4</b>
<b>С государствами – участниками СНГ</b>	<b>135,4</b>	<b>128,8</b>
Азербайджан	9,1	7,1
Армения	16,4	14,3
Белоруссия	4,5	2,8
Казахстан	24,8	20,6
Киргизия	10,4	4,2
Молдавия	10,7	10,8
Таджикистан	11,8	4,6
Туркмения	1,2	1,0
Узбекистан	26,6	-15,0
Украина	36,1	93,6
<b>Со странами дальнего зарубежья</b>	<b>6,1</b>	<b>2,6</b>

Источник: Росстат, данные текущего учета.

В свете кризиса на Украине увеличение прироста в обмене с этой страной сопровождается сокращением сальдо в обмене с Узбекистаном, Таджикистаном и Киргизией. Будет ли дальше расти миграционный приток с территории Украины, зависит от того, как пойдет процесс стабилизации обстановки в ее восточных регионах и станет ли массовым возвращение населения, покинувшего ее территорию в поисках убежища в России. Если массового возврата вынужденных мигрантов на территорию Украины не произойдет, то даже без активизации миграции между двумя странами можно получить значительный прирост прибытий в результате отложенной их регистрации по месту пребывания и жительства.

Россия сохраняет небольшой прирост в миграции со странами дальнего зарубежья, но его обеспечивают постсоветские страны, проходящие по этой категории, – Грузия и страны Балтии. Со многими другими странами восстановилась миграционная убыль населения, масштабы которой невелики, это объясняется тем, что российская статистика явно недооценивает выезд населения в страны дальнего зарубежья<sup>1</sup>.

В 2015 г. число учитываемых статистикой *переселений в пределах России* продолжало увеличиваться: на 86,5 тыс. чел., или на 3,5% по сравнению с январем–августом 2014 г. В текущем году число внутрискановых перемещений, фиксируемых статистикой за год, вновь превзойдет 4 млн чел., т.е. будет вдвое выше, чем в 2000-е годы, и достигнет уровня 1980–1990 гг.

1 См.: Денисенко М. Эмиграция из России в страны дальнего зарубежья / Демоскоп Weekly 2012 №513–514 <http://demoscope.ru/weekly/2012/0513/demoscope513.pdf>

Население продолжает стягиваться в Москву, Московскую область, Краснодарский край, Тюменскую область, Крымский ФО. Продолжается миграционная убыль населения регионов севера и востока страны, а также Северного Кавказа. Немало регионов, теряющих население в результате миграции, в Центральной России и Поволжье. Несмотря на миграционной прирост за счет международной миграции, в 50 регионах страны в январе-августе 2015 г. отмечена миграционная убыль населения.

#### **Временная миграция иностранных граждан**

Численность иностранных граждан, временно пребывающих в России, продолжает снижаться: на конец июня 2015 г. в стране пребывало 11,1 млн иностранцев, на конец августа – 10,7 млн, на конец сентября – 10,6 млн. С одной стороны, это соответствует обычной тенденции снижения количества иностранцев осенью (на фоне весенне-летнего роста), с другой стороны, этот год отличается от предыдущих не только слабой выраженностью сезонного тренда показателя, но и снижением его абсолютных значений (численность иностранных граждан на конец сентября 2015 г. была на 10% ниже данных 2014 г. и на 6% – 2013 г.).

По-видимому, эти данные уже можно интерпретировать как потерю интереса к российскому рынку труда пока у не слишком большой части трудовых мигрантов (одни не приехали весной-летом на сезонные работы, а другие уехали, не дождавшись позитивных сдвигов в экономической ситуации).

Главные страны-доноры, откуда прибывают иностранцы в РФ (в первую очередь, трудовые мигранты), – по-прежнему страны СНГ: на них приходится 83% от общей численности иностранных граждан, или 8,8 млн (табл. 2). Однако тенденции внутри этой группы стран различны: численность иностранных граждан из стран – членов ЕАЭС с начала года выросла (речь идет о Казахстане, Белоруссии и Армении; численность граждан Киргизии начала расти только с августа, после присоединения этой страны к ЕАЭС, и пока не превысила показатели начала года); численность иностранцев из всех остальных стран в годовом разрезе сократилась; особняком стоит Украина – численность ее граждан по-прежнему весьма значительна, она росла вплоть до августа, а затем началось некоторое снижение, возможно, вызванное как продолжающимся затишьем в военных действиях, так и объявленной ликвидацией порядка льготного пребывания граждан Украины в России<sup>1</sup>.

Выявленные тенденции подтверждаются и при сравнении с ситуацией в докризисном 2013 г. Численность граждан из стран – членов ЕАЭС

1 О прекращении льготного порядка пребывания граждан Украины в РФ было объявлено 1 августа. Однако фактически еще три месяца граждане Украины могли, не выезжая за пределы России, законно оформлять различные статусы и разрешительные документы и продлевать свое пребывание. Последний срок продления временного пребывания украинцев закончился 31.10.2015 г. (отныне украинцы, не имеющие разрешительных документов для работы, подчиняются общему порядку пребывания в режиме 90 дней в течение 180). Те, кто не определится со своим статусом до 30 ноября, станут нарушителями миграционного режима с угрозой последующего включения их в «черные» списки запрета на въезд в РФ. Исключение сделано для украинских граждан, прибывших в экстренном массовом порядке из юго-восточных областей Украины (г. Донецк, Донецкая обл., г. Луганск, Луганская обл.). Для них порядок пребывания остается прежним.

Таблица 2

ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ИЗ СНГ В РФ НА ДАТУ, ЧЕЛОВЕК

	13.11.13	20.01.15	07.06.15	02.07.15	31.08.15	05.11.15	2015/ 2013, %
Азербайджан	621 221	579493	548048	555462	540164	532321	86
Армения	480 640	480017	525602	532299	526298	504971	105
Белоруссия	382 736	517828	553633	568049	609254	634861	166
Казахстан	609 737	597559	668160	694455	696050	685841	112
Киргизия	562 357	544956	508213	519801	513083	526502	94
Молдавия	563 580	561033	545516	547933	528452	517692	92
Таджикистан	1145713	999169	998910	1000723	978159	933155	81
Узбекистан	2519354	2215780	2149897	2156651	2088350	1943384	77
Украина	1616 613	2417575	2579891	2631228	2585584	2566377	159
<b>СНГ, всего</b>	<b>8501951</b>	<b>8913410</b>	<b>9077870</b>	<b>9206601</b>	<b>9065394</b>	<b>8845104</b>	<b>104</b>
СНГ без Украины	6885338	6495835	6497979	6575373	6479810	6278727	91

Источник: ФМС России, ЦБДУИГ.

выросла (за исключением Киргизии, вступившей в ЕАЭС менее трех месяцев назад); заметно увеличилось и количество граждан Украины, главным образом, за счет прибывших с юго-востока страны, из зоны военных действий; численность граждан из всех остальных стран упала. Стоит обратить внимание на существенное снижение числа иностранцев из таких стран, как Узбекистан (на 23%) и Таджикистан (на 19%), – основных поставщиков трудовых мигрантов в нашу страну. В целом численность иностранцев из СНГ без учета Украины снизилась в ноябре 2015 г. на 9% по сравнению с началом ноября 2013 г., а с учетом украинских граждан – выросла на 4%.

В будущем можно ожидать, что численность иностранных граждан из стран – членов ЕАЭС в России останется на высоком уровне (из Киргизии, возможно, еще немного вырастет), а из других стран – снизится, в том числе начнет снижаться и число граждан Украины (если не произойдет эскалации военного конфликта).

Если количество временных мигрантов из стран СНГ в целом снизилось незначительно, то иностранцев из развитых стран – ЕС, США, Канады и др., т.е. тех стран, откуда к нам прибывали как туристы (около 60%), так и высококвалифицированные специалисты, инвесторы, бизнесмены и т.д., стало существенно меньше. На начало осени численность иностранцев из таких стран, по сравнению с данными 2013 г., сократилась фактически вдвое, а из США, Финляндии, Великобритании, Испании – еще больше, на 60%. Сокращается численность прибывших с туристическими целями, с частными целями, с коммерческими, служебными, на учебу и на работу – т.е. по всем группам. Активное снижение идет непрерывно уже больше года, примерно с лета 2014 г.

Одна из основных проблем 2015 г. – ухудшившаяся ситуация с легализацией иностранных работников на российском рынке труда. Очевидна тенденция ухода в теневой сектор значительного числа иностранных трудовых мигрантов, что не способствует созданию обстановки «здоровой» конкуренции между иностранными и российскими работниками. Общее количество оформленных за 9 месяцев 2015 г. разрешительных документов для работы мигрантов снизилось по сравнению с тем же периодом 2014 г. на 44% (табл. 3).

Таблица 3

ОФОРМЛЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ РАБОТЫ МИГРАНТОВ  
В РФ, ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ, ЧЕЛОВЕК

	9 мес. 2015 г.	9 мес. 2014 г.	2015/2014, %
Разрешения на работу для иностранцев*	172 335	965 856	18
Разрешения на работу для квалифицированных* и высококвалифицированных специалистов	46 376	121 516	38
Патенты**	1 479 673	1 943 810	76
<b>Итого</b>	<b>1 698 384</b>	<b>3 031 182</b>	<b>56</b>

\* с 1 января 2015 г. выдаются только иностранным гражданам из визовых стран.

\*\* с 1 января 2015 г. выдаются иностранным гражданам из безвизовых стран для работы как у физических, так и у юридических лиц.

Источник: ФМС России, форма 1-РД.

По-видимому, радикальные изменения, внесенные в 2015 г. в миграционное законодательство (заменявшие квотируемые разрешения на работу для граждан СНГ патентами), не сработали так, как ожидалось, или, по крайней мере, оказались несвоевременными в условиях экономического кризиса. ●