

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ**

Т.Тищенко

*По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января-октября 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,1 п.п. ВВП, расходы выросли на 2,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года; в итоге дефицит федерального бюджета составил 1,3% ВВП. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев текущего года относительно января-сентября 2014 г. увеличились на 0,8 и 0,4 п.п. ВВП соответственно; профицит консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам девяти месяцев текущего года составил 0,7% ВВП.*

*Объем расходной части бюджета расширенного правительства за январь-сентябрь 2015 г. достиг уровня 38,2% ВВП, что на 4,5 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года. Глава Минфина России А. Силуанов назвал чрезмерным уровень перераспределения ресурсов в экономике России через бюджетную систему, и заявил о необходимости изменить структуру бюджетных расходов<sup>1</sup>, направляя больше средств на инфраструктуру и человеческий капитал.*

**Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь-октябрь 2015 г.**

Доходы федерального бюджета по итогам января-октября 2015 г. составили 19,0% ВВП (11334,3 млрд руб.), что на 1,1 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении сокращение составило 557,3 млрд руб. или 4,7%. Нефтегазовые доходы снизились по итогам десяти месяцев 2015 г. к аналогичному периоду 2014 г. на 2,0 п.п. ВВП до 8,3% ВВП (4971,0 млрд руб.); в то же время не нефтегазовые доходы за январь-октябрь текущего года выросли на 0,9 п.п. ВВП до 10,7% ВВП (6363,3 млрд руб.) по сравнению с десятью месяцами 2014 г.

Расходы федерального бюджета за десять месяцев 2015 г. достигли 20,3% ВВП, что на 2,2 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы выросли на 1388,7 млрд руб. или на 13,0%. По итогам января-октября 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 1,3% ВВП (768,3 млрд руб.), что на 3,3 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; ненефтегазовый дефицит также вырос до 9,6% ВВП или на 1,3 п.п. ВВП относительно января-октября 2014 г.

За десять месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (табл. 2) изменились разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 2,8 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным

<sup>1</sup> Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: <http://www.minfin.ru/ru>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ОКТАБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–октябрь 2015 г.		Январь–октябрь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	11334,3	19,0	11891,6	20,1	-557,3	-1,1
– нефтегазовые доходы	4971,0	8,3	6113,1	10,3	-1142,1	-2,0
– ненефтегазовые доходы	6363,3	10,7	5778,5	9,8	584,8	0,9
Расходы, в том числе:	12102,6	20,3	10713,9	18,1	1388,7	2,2
– процентные расходы	495,0	0,8	368,7	0,6	126,3	0,2
– непроцентные расходы	11607,6	19,5	10345,2	17,5	1262,4	2,0
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-768,3	-1,3	1177,7	2,0	1946,0	-3,3
Ненефтегазовый дефицит	-5739,3	-9,6	-4935,4	-8,3	-803,9	-1,3
Оценка ВВП	59734		59258			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ  
В ЯНВАРЕ–ОКТАБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–октябрь 2015 г.		Январь–октябрь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в том числе	9905,2	16,6	10823,5	18,3	-918,3	-1,7
– налог на прибыль организаций	443,8	0,7	351,6	0,6	92,2	0,1
– НДС на товары, реализуемые на территории РФ	2138,7	3,6	1816,3	3,1	322,4	0,5
– НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1432,7	2,4	1394,2	2,3	38,5	0,1
– акцизы на товары, производимые на территории РФ	432,3	0,7	423,2	0,7	9,1	0,0
– акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	41,0	0,07	57,2	0,1	-16,2	-0,03
НДПИ	2687,0	4,5	2401,0	4,1	286	0,4
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2729,7	4,6	4380,0	7,4	-1650,3	-2,8

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

периодом предыдущего года до 4,6% ВВП или в 1,6 раза. Поступления по НДПИ по итогам января-октября текущего года увеличились на 0,4 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,5% ВВП; в номинальном выражении рост составил 11,9%.

Поступления в доходную часть федерального бюджета за десять месяцев текущего года по сравнению с январем-октябрем 2014 г. по внутреннему НДС и НДС на импорт выросли на 0,5 и 0,1 п.п. ВВП до 3,6 и 2,4% ВВП, при росте в номинальном выражении на 17,7 и 2,7% соответственно. Доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП (рост в абсолютном выражении на 9,1 млрд руб.), в то время, как поступления по акцизам на импорт сократились на 0,03 п.п. ВВП до 0,07% ВВП. Доходы по налогу на прибыль организаций выросли на 0,1 п.п. ВВП или на 26,2% в номинальном выражении.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за десять месяцев 2015 г. относительно января-октября 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону и социальную политику на 0,8 и 1,0 п.п. ВВП или на 26,8 и 22,8% в номинальном выражении соответственно;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП до 2,5% ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 32,6 млрд руб.;
- увеличились расходы по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,3 и 0,1 п.п. ВВП, при росте в номинальном выражении на 11,0 и 13,6% соответственно;
- расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» в процентах ВВП не изменились и составили 0,9 и 0,7% ВВП соответственно; в абсолютном выражении расходы на образование и здравоохранение сократились на 14,6 и 17,9 млрд руб. соответственно;
- расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 23,7% в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,2 п.п. ВВП до 0,8% ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,03 п.п. ВВП.

Основными источниками внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета в январе-октябре 2015 г. являются: операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов – 981,8 млрд руб., курсовая разница – 807,6 млрд руб. (в том числе курсовая разница по средствам Резервного фонда – 444,5 млрд руб., по средствам Фонда национального благосостояния – 322,7 млрд руб.), размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ в объеме 602,1 млрд руб. Объем поступлений от продажи

Таблица 3

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–ОКТАБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–октябрь 2015 г.		Январь–октябрь 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	12102,6	20,3	10713,9	18,1	2,2
Общегосударственные вопросы	803,8	1,3	707,2	1,2	0,1
Национальная оборона	2462,2	4,1	1942,1	3,3	0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1509,8	2,5	1542,4	2,6	-0,1
Национальная экономика	1588,0	2,7	1431,7	2,4	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	83,8	0,1	84,6	0,1	0,0
Охрана окружающей среды	43,2	0,07	33,7	0,06	0,01
Образование	522,3	0,9	536,9	0,9	0,0
Культура и кинематография	70,0	0,1	71,9	0,1	0,0
Здравоохранение	393,8	0,7	411,7	0,7	0,0
Социальная политика	3468,0	5,8	2823,9	4,8	1,0
Физическая культура и спорт	57,0	0,09	36,2	0,06	0,03
СМИ	72,7	0,1	64,3	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	495,0	0,8	368,7	0,6	0,2
Межбюджетные трансферты	532,9	0,9	658,4	1,1	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, и направленные на погашение дефицита федерального бюджета, по итогам десяти месяцев составил всего 5,1 млрд руб.

Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем рынке, направленные на погашение внутреннего дефицита бюджета в январе-октябре текущего года, составили 1,9 млрд руб., в то время как выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней составили 12,0 млрд руб., около 3,0 млрд руб. из них пошли на закупку бриллиантов у государственного предприятия «Кристалл» (г. Смоленск). Основным объемом закупок драгоценных металлов приходится на золото и серебро, однако, по информации Интерфакса<sup>1</sup>, в 2015 г. впервые после долгого перерыва Гохран произвел закупки платины и палладия<sup>2</sup> в Госфонд. В отличие от золота, которое приобретает как инвестиционный металл, платиноиды и серебро нужны для экстренных нужд промышленности; при этом, в ближайшие пару лет Гохран не планирует продавать металлы.

За счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета в течение десяти месяцев 2015 г. осуществлено также погашение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в объеме 180,1 млрд руб., и погашение кредитов иностранных государств в объеме 48,4 млрд руб., что позволяет снизить зависимость бюджетной системы от внешних финансовых рынков.

#### **Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-сентябрь 2015 г.**

По данным Федерального казначейства доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев 2015 г. составили 6812,1 млрд руб. или 12,8% ВВП, что на 0,8 п.п. ВВП или на 7,7% в номинальном выражении выше уровня января-сентября предыдущего года (табл. 4). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,4 п.п. ВВП до 12,1% ВВП (6415,4 млрд руб.).

По итогам января-сентября 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 0,7% ВВП (396,7 млрд руб.), что на 0,4 п.п. ВВП выше положительного сальдо бюджета по итогам девяти месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь-сентябрь текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,4 п.п. ВВП до 3,2% ВВП или на 13,9%;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,2 п.п. ВВП до 3,7% ВВП или на 5,2%;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не изменились и составили 0,7 и 0,5% ВВП соответственно, и выросли на 2,2 и 9,5%;

1 <http://www.interfax.ru/business/481573>

2 Закупки не осуществлялись после того как единственный производитель палладия в РФ «Норильский никель» получил в начале 1990-х годов право самостоятельного экспорта палладия, минуя Гохран. Запасы «советского» палладия иссякли в Гохране в 2013–2014 гг.

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–сентябрь 2015 г.		Январь–сентябрь 2014 г.		Измене- ние, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	6812,1	12,8	6325,3	12,0	0,8
– налог на прибыль организаций	1690,3	3,2	1483,2	2,8	0,4
– НДФЛ	1953,2	3,7	1857,8	3,5	0,2
– акцизы на товары, производимые на территории РФ	365,3	0,7	357,7	0,7	0,0
– налоги на совокупный доход	264,3	0,5	241,0	0,5	0,0
– налоги на имущество	777,2	1,5	672,9	1,3	0,2
– безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1168,2	2,2	1175,2	2,2	0,0
Расходы	6415,4	12,1	6150,4	11,7	0,4
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	396,7	0,7	174,9	0,3	0,4
Оценка ВВП	53042		52540		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

- поступления по налогам на имущество в долях ВВП выросли на 0,2 п.п. ВВП до 1,5% ВВП, при росте в номинальном выражении на 15,6%;
- доходы по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП не изменились и составили 2,2% ВВП при их сокращении на 7,0 млрд руб. в абсолютном выражении.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (табл. 5) по итогам января-сентября 2015 г. относительно девяти месяцев предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились; выросли на 0,1 п.п. ВВП расходы по четырем разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение».

Таблица 5

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ  
ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–сентябрь 2015 г.		Январь–сентябрь 2014 г.		Измене- ние, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего, в том числе:	6415,4	12,1	6150,4	11,7	0,4
Общегосударственные вопросы	414,2	0,8	395,6	0,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	68,0	0,1	67,3	0,1	0,0
Национальная экономика	1122,2	2,1	1036,5	2,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	519,9	1,0	533,9	1,0	0,0
Охрана окружающей среды	14,5	0,03	15,2	0,03	0,0
Образование	1781,2	3,3	1711,3	3,2	0,1
Культура, кинематография	216,9	0,4	214,1	0,4	0,0
Здравоохранение	959,3	1,8	911,5	1,7	0,1
Социальная политика	1058,4	2,0	1030,5	2,0	0,0
Физическая культура и спорт	123,0	0,2	119,5	0,2	0,0
СМИ	30,4	0,06	29,5	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	104,5	0,2	79,1	0,2	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

В номинальном выражении наибольший рост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев текущего года относительно соответствующего периода предыдущего года отмечается по разделу обслуживание государственного и муниципального долга на 32,1%; по остальным разделам расходы в номинальном выражении изменились в пределах: сокращения на 4,6% и прироста до 8,3%.

Объем государственного долга консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев текущего года вырос на 83,4 млрд руб. (или на 3,8%), и по состоянию на 01 октября 2015 г. составил 2172,9 млрд руб.; по структуре долга отмечаются следующие изменения за январь-сентябрь текущего года:

- незначительное сокращение долговых обязательств по государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации на 2,5 млрд руб. или 439,6 млрд руб. (20,2% в общем объеме долга субъектов РФ);
- снижение объема долга по кредитам, полученным субъектом РФ от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций на 71,7 млрд руб. до 816,4 млрд руб. (37,6% в общем объеме долга субъектов РФ);
- увеличение объемов долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ от других бюджетов бюджетной системы РФ на 162,1 млрд руб. до 809,5 млрд руб. (37,3% в общем объеме долга субъектов РФ).

Таким образом, можно отметить тенденцию по вытеснению долговых обязательств бюджетов субъектов РФ по коммерческим кредитам более дешевыми бюджетными кредитами, предоставляемых Минфином России региональным бюджетам (что соответствует заявленной Минфином политике в отношении региональных долгов).

Общий объем государственного долга бюджетов субъектов РФ сохраняется на безопасном для бюджетной устойчивости уровне<sup>1</sup>, однако расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ на обслуживание государственного долга выросли за девять месяцев текущего года относительно девяти месяцев предыдущего года на 32,1%, а их доля в общем объеме расходов выросла с 1,3% по итогам двенадцати месяцев предыдущего года до 1,6% по итогам девяти месяцев текущего года.

Региональные органы власти ориентированы на решение проблем задолженности за счет списания долгов субъектов РФ. В октябре 2013 г. власти Смоленской области обратились к фракции «Единая Россия» в областной думе с просьбой содействовать списанию долга региона перед федеральным бюджетом<sup>2</sup>. В марте 2015 г. депутаты законодательного собрания Архангельской области также направили просьбу министру финансов А. Силуанову о списании части государственного долга региона<sup>3</sup>. В начале ноября текущего года глава Минфина высказался против введения моратория на обслуживание долга регионов РФ, поскольку любые замораживания долгов создают другую идеологию, в частности возможность не платить по вновь привлекаемым заимствованиям; при

1 Что подтверждается и отчетом S&P (июнь 2015 г.), в котором отмечалось, что в ближайшие три года соотношение объема долга к текущим доходам регионов по международным меркам останется невысоким. <http://www.rg.ru/2015/06/04/default-site.html>

2 <http://www.rbc.ru/economics/24/10/2013/884652.shtml>

3 [http://www.gazeta.ru/business/news/2015/03/25/n\\_7048553.shtml](http://www.gazeta.ru/business/news/2015/03/25/n_7048553.shtml)

этом «ситуация у субъектов такова, что нам все равно придется им помогать рефинансировать пока еще дорогие коммерческие кредиты»<sup>1</sup>. Примеры подобных инициатив ясно показывают риски текущей политики Минфина России в отношении решения проблем регионов с наибольшей долговой нагрузкой. Замещение коммерческих кредитов бюджетными лишь снижает на время остроту проблемы, на время ее замораживая. Но если ситуация в российской экономике существенно не улучшится и соответственно не будет дальше увеличиваться доходная часть региональных бюджетов, все более настойчиво будет подниматься вопрос о списании или замораживании долгов регионов перед федеральным центром (по бюджетным кредитам). Учитывая данный фактор, использование инструмента межбюджетных трансфертов (в данном случае дотаций на обеспечение сбалансированности) было бы более прозрачным видом помощи наиболее проблемным субъектам РФ по сравнению с бюджетными кредитами.

По соотношению объема государственного долга к доходам консолидированных бюджетов субъектов РФ по состоянию на 1 января 2015 г. наиболее проблемными являются следующие регионы (в порядке убывания): Республика Мордовия – 71,6%, Смоленская область – 67,0%, Астраханская область – 62,3%, Вологодская область – 61,8%, Чукотский автономный округ – 61,4%, Удмуртская Республика – 59,3%, Краснодарский край – 58,2%, Саратовская область – 57,7%, Рязанская область – 56,2%, Республика Карелия – 55,8%, Белгородская область – 53,9%, Амурская область – 52,5%, Новгородская область – 51,8%. В перечне наиболее проблемных регионов находятся и инновационно активные субъекты РФ (Белгородская область), инвестиционно привлекательные регионы (Краснодарский край<sup>2</sup>), регион с высоким потенциалом минерально-сырьевой базы (Чукотский АО), что позволяет говорить о различиях в причинах (в том числе, и субъективных, обусловленных низким качеством управления финансами и коррупцией) долговой задолженности регионов.

По расходам консолидированных бюджетов субъектов РФ на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов по итогам девяти месяцев 2015 г. к наиболее проблемным регионам можно отнести следующие регионы (в порядке убывания): Астраханская область – 5,7%, Ярославская область и Удмуртская Республика – 4,4%, Костромская и Новгородская область – 4,2%, Саратовская область – 4,1%, Нижегородская область – 3,8%, Республика Хакасия – 3,6%, Вологодская и Амурская область – 3,5%. При этом в двух субъектах РФ с самым высоким объемом государственного долга относительно доходов бюджета, доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов существенно ниже, например, в Республике Мордовия – 2,7%, а в Смоленской области – 3,0%.

По структуре государственного долга субъектов РФ за девять месяцев текущего года по регионам с высокой долей расходов, на его обслуживание отмечается, что это, как правило, регионы с высокой долей объ-

1 <http://www.minfin.ru/ru/press-center/?##ixzz3rmqmrBlz>

2 Например, в Краснодарском крае до конца 2015 года планируется завершение 30 крупных проектов общей стоимостью 44,2 млрд руб., предусматривающих создание 1,9 тыс. новых рабочих мест. Источник: <http://economy.krasnodar.ru/macroeconomics/analiz/monitoring/monitoring-of-socio-economic-development-of-krasnodar-region-report/>

емов долговых обязательств по коммерческим кредитам, которые по тем или иным причинам, не осуществляют их замещение на бюджетные кредиты. В Астраханской области долг по коммерческим кредитам за 9 месяцев 2015 г. вырос с 16,8 млрд руб. до 19,4 млрд руб. при общем росте объема государственного долга за январь-сентябрь текущего года с 24,6 млрд руб. до 25,7 млрд руб. В Удмуртской Республике и Костромской области объем государственного долга по коммерческим кредитам составляет 49,9 и 44,2% соответственно (20,7 и 7,1 млрд руб.) от общего объема долга, в Новгородской и Саратовской – 43,4 и 50,4% соответственно (6,3 и 24,3 млрд руб.).

В то же время в Республике Мордовия и Смоленской области объем коммерческих кредитов составляет 39,4 и 27,0%, а бюджетных кредитов – 48,8 и 62,3% соответственно в общем объеме государственного долга, что и позволяет сдерживать расходы на обслуживание государственного долга на достаточно безопасном уровне. В Архангельской области замещение коммерческих кредитов в течение девяти месяцев текущего года с 21,6 млрд руб. до 8,5 млрд руб. бюджетными кредитами (рост с 10,7 до 20,4 млрд руб. или с 32,6 до 69,6% в общем объеме государственного долга) также позволило сдержать расходы на обслуживание государственного долга на приемлемом уровне – 2,3% от объема расходов консолидированного бюджета субъекта РФ.

Одной из причин сохраняющегося дефицита консолидированных бюджетов субъектов РФ, и, как следствие, необходимости заимствований, являются возросшие социальные расходы, однако, не все так однозначно. Прирост объема расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за январь-сентябрь 2015 г. по разделам «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика» относительно аналогичного периода предыдущего года составляет 4,0% в номинальном выражении, в то время как по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика» расходы выросли на 4,7 и 8,3% соответственно. При этом доля расходов по основным трем социальным разделам в общем объеме расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за девять месяцев 2015 г. относительно девяти месяцев 2014 г. сократилась с 59,6 до 52,2%.

Анализ структуры расходной части консолидированных бюджетов субъектов РФ не выявил обязательной связи между социальными расходами и объемом государственного долга; в частности, в списке десяти регионов с наибольшей долей расходов по трем основным социальным разделам в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ (в порядке убывания): Чеченская Республика – 74,0%, Республика Карелия – 69,9%, Республика Северная Осетия-Алания – 68,0%, Ставропольский край – 68,5%, Свердловская область – 68,4%, Челябинская область – 68,3%, Забайкальский край – 67,7%, Пермский край и Республика Дагестан – 67,6%, Владимирская область – 67,3%, только один регион – Республика Карелия имеет высокий уровень государственного долга относительно объемов доходов бюджета субъектов РФ, в то время как в наиболее проблемном регионе, Республике Мордовия, доля расходов по трем основным социальным разделам составляет ниже среднероссийского значения – 47,2% от общего объема расходов.

При определении субъектов РФ, в большей мере нуждающихся в поддержке со стороны центра для сохранения бюджетной устойчиво-



сти, необходимо учитывать и то, что коммерческие кредиты являются краткосрочными обязательствами субъектов РФ, в то время как долговые обязательства по ценным бумагам чаще имеют среднесрочный и долгосрочный характер. Наибольший объем долговых обязательства по ценным бумагам субъектов РФ по состоянию на 01 октября 2015 г. в общем объеме государственного долга отмечается в следующих регионах (в порядке убывания): Ханты-Мансийский автономный округ – 96,8%, г. Санкт-Петербург – 65,5%, г. Москва – 63,9%, Красноярский край – 63,7%, Самарская область – 56,7%, Нижегородская область – 50,9%, Республика Коми – 48,5%, Оренбургская область – 47,7%, Томская область – 45,3%, Липецкая область – 39,9%. Значительные межрегиональные различия по структуре долга и долговой нагрузке требуют проведения дифференцированной политики Минфина по обеспечению устойчивости бюджетов субъектов РФ. ●