

## НОВОЕ И СТАРОЕ В СТАТИСТИКЕ МИНОБОРОНЫ

В.Зацепин

*Российское военное ведомство в 2015 г. сделало существенный шаг вперед в своей статистике, опубликовав в начале года первый после 1914 г. ежегодный статистический сборник. Однако еще на этапе подготовки сборника, который призван существенно расширить ведомственную статистику, представленную до этого лишь данными о численности пенсионеров Минобороны, составители натолкнулись на традиционное отечественное препятствие – барьер секретности, что существенно обесценило усилия по его публикации.*

На сайте Минобороны России после полуторагодичного перерыва в разделе «Открытые данные» опубликована официальная ведомственная статистика за 2014 и 2015 гг., предусмотренная п. 7.1 федерального плана статистических работ и касающаяся численности военных пенсионеров<sup>1</sup>.

По опубликованным данным, на 1 января 2015 г. в Минобороны на пенсионном обеспечении состояло 1156352 чел., из них по выслуге лет 992334 чел. (85,8%), по инвалидности – 35903 чел. (3,1%) и 128115 чел. (11,1%) получали пенсию по случаю утери кормильца. За 2014 г. численность получающих пенсию по выслуге лет увеличилась на 20187 чел. (2,1%), что в основном вызвано постановкой на учет военных пенсионеров Крымского федерального округа (25013 чел.) и приростом их численности в Дальневосточном федеральном округе (на 1174 чел.). Во всех остальных федеральных округах и странах Балтии численность пенсионеров Минобороны за прошедший год сократилась. При этом за 10 лет<sup>2</sup>, с 1 января 2006 г. численность пенсионеров Минобороны в целом изменилась незначительно, увеличившись на 1,2% (13752 чел.)

Большая часть пенсионеров и инвалидов Минобороны России проживает в Центральном федеральном округе (39,5%, при этом в Москве – 9,3%), меньше всего их в Дальневосточном и Крымском федеральных округах – 5,4% и 2,9%, и в странах Балтии – 2,2%.

Следует отметить, что указанные данные появились на сайте военного ведомства 23 апреля, т.е. необыкновенно рано для 2015 г. (срок предоставления по плану статработ – 21 июля), что, безусловно, хорошо<sup>3</sup>. Однако плохо то, что эта официальная ведомственная статистика оказалась парадоксальным образом проигнорирована при подготовке Ежегодного статистического сборника – нового статистического издания Минобороны.

1 Численность пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России. URL: <http://stat.mil.ru/files/morf/opendata/7704252261-MORF-3.3.csv> (дата обращения: 24.04.2015).

2 О пенсии и не только... // Красная звезда. 2006. 29 ноября.

3 Минобороны 26 июня в своей новостной ленте сообщило о публикации этих данных на портале открытых данных России.

Ежегодный статистический сборник Минобороны за 2013 г., названный в конце прошлого года начальником Генерального штаба Вооруженных сил (ВС) РФ генералом армии В. Герасимовым на встрече с иностранными военными атташе как «Армия в цифрах»<sup>1</sup>, появился в разделе «Финансово-экономическая деятельность» ведомственного сайта 26 января 2015 г.<sup>2</sup>. Однако это издание, призванное, по сути, восстановить прерванную в 1914 г. традицию российской военной статистики<sup>3</sup>, с самого начала столкнулось с известным препятствием – отечественной традицией засекречивать то, что и так всем известно. Именно поэтому в нем отсутствуют данные о численности военнослужащих, гражданского персонала и, вероятно, заодно пенсионеров Минобороны. Последнее особенно показательно, так как соответствующая численность на 1 января 2013 г. (1127671 человек) была официально опубликована в формате открытых данных в октябре того же года. Такая практика существенно обесценивает усилия как руководства ведомства по преодолению накопившейся за 100 лет явной статистической отсталости, так и всех сотрудников Минобороны, занятых сбором, обработкой и подготовкой к публикации ведомственных данных.

Следует напомнить, что в последние дни 2013 г., охватываемого указанным сборником, мы стали свидетелями достаточно странных расхождений в статистических данных различного происхождения, касающихся оборонных вопросов.

Наиболее курьезный из них произошел на расширенном заседании коллегии Минобороны 10 декабря 2013 г., когда с получасовым перерывом президентом страны и министром обороны в качестве итоговой численности солдат и сержантов, проходящих службу по контракту, были названы 205,1 тыс. и «около 220 тыс. чел.» соответственно. Данные министра обороны оказались точнее тех, что были в распоряжении Администрации президента, и уже через два дня в Послании Федеральному Собранию президентом был использован вариант «до 220 тыс. чел.»<sup>4</sup>. Окончательно численность указанного контингента стабилизировалась в годовом отчете ведомства на величине «более 225 тыс. чел.» спустя полтора месяца<sup>5</sup>.

Сложившаяся практика государственного управления без опоры на открытую официальную статистику приводила в тот год к разночтениям и в других не менее важных вопросах. Так, выступая 20 ноября на круглом столе «Выполнение мероприятий государственного оборонного заказа 2013 года», заместитель министра обороны Ю. Борисов заявил, что к концу 2013 г. прогнозная оценка оснащенности современным вооружением и военной техникой в Военно-Воздушных силах (ВВС) составит 42%, в Военно-Морском Флоте (ВМФ) – «чуть больше 50%», в Сухопутных

1 Минобороны России готовит к изданию уникальный сборник «Армия в цифрах». URL: [http://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12003607@egNews](http://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12003607@egNews) (дата обращения: 10.12.2014).

2 Ежегодный статистический сборник. 2013. М.: Минобороны РФ, 2015. 116 с. URL: [http://stat.mil.ru/files/morf/statistika\\_%202013.pdf](http://stat.mil.ru/files/morf/statistika_%202013.pdf) (дата обращения: 13.03.2015).

3 См.: Военно-статистический ежегодник армии за 1912 год. СПб.: Издание Главного штаба, 1914.

4 Послание Президента Федеральному Собранию. Стенограмма. М., 12 декабря 2013.

5 План деятельности Минобороны России. Отчет за 2013 год. URL: <http://mil.ru/files/files/result2013/01-planMO2013.html> (дата обращения: 22.01.2014).

войсках (СВ) – «около 17%», в Войсках Воздушно-космической обороны (ВКО) – «около 57%» и в Стратегических ядерных силах (СЯС) – «около 40%». Спустя почти три недели, в докладе министра обороны С. Шойгу на уже упомянутом расширенном заседании коллегии Минобороны 10 декабря 2013 г. большинство оценок Борисова были уточнены (кроме ВВС, где осталось 42%), причем все изменения сделаны в большую сторону: в ВМФ – 52%, в СВ – 21%, в ВКО – 62% и СЯС – 45%. Наивысшего результата в этой возвышающей нас статистике добился в тот же день Начальник Генерального штаба ВС РФ генерал армии В. Герасимов, выступая перед иностранными военными атташе. Если верить данным Генштаба, в целом совпавшим с вариантом, обнародованным министром обороны, в СЯС доля современных образцов может достичь и 62%<sup>1</sup>. Безусловно, стремительный рост последнего показателя (за три недели более чем в полтора раза) следует считать результатом какой-то ошибки, оговорки или описки, но, тем не менее, за время, прошедшее с момента публикации, никаких уточнений или опровержений ни Генштабом, ни редакцией ведомственного СМИ сделано не было.

Таким образом, ключевые целевые показатели выполнения ГПВ и ГОЗ в последний месяц 2013 г. улучшились на 2–12 п.п., превысив в итоге по большинству видов Вооруженных сил показатели оснащенности современной техникой армий ведущих стран мира, находящиеся, как неоднократно указывалось руководством Минобороны в начале 2011 г., в диапазоне 30–50%<sup>2</sup>.

К сожалению, и спустя год Минобороны оказалось не способно дать ответы на возникшие тогда вопросы – соответствующих данных по оснащенности в статистическом ежегоднике за 2013 г. просто нет.

В то же время остальную работу, проделанную специалистами департамента экономического анализа и прогнозирования Минобороны, следует оценить высоко – все, что не касается фактической численности, укомплектованности и оснащенности войск, объемов закупок вооружения и военной техники, ведомственного бюджета в целом, сделано достаточно профессионально.

Большой интерес представляют весьма полные данные, включая объемы бюджетного финансирования, приведенные составителями сборника по материально-техническому обеспечению войск и военным перевозкам, управлению недвижимым имуществом и научно-исследовательской работой в Минобороны. При этом обращают на себя внимание значительные расхождения между вновь опубликованными данными о расходах на материальное обеспечение в сборнике и ранее известными официальными данными об исполнении федерального бюджета (табл. 1). Причины указанных расхождений неясны и требуют дополнительных разъяснений.

Раздел международной военной статистики составлен авторами сборника по материалам зарубежных источников, но при этом за численность военнослужащих ВС в случае России принята официальная штатная величина – 1 млн чел., в то время как использованный в качестве источника статистический ежегодник «The Military Balance» оценивал со-

1 Александров А. Оборона из первых рук // Красная звезда. 2013. 14 декабря.

2 В новой Государственной программе вооружения приоритет отдан высокотехнологичным образцам // Национальная оборона. 2011. Март (№ 3).

ответствующую численность в 845 тыс. чел. Хотя Минобороны России по результатам 2013 г. отчиталось, что «по укомплектованности личным составом ВС, впервые за последние годы, вышли на показатель в 82,7%»<sup>1</sup>, т.е. фактическая численность достигла 827 тыс. чел., в новом ежегоднике этот факт предпочли вообще обойти и воспользовались официально установленным верхним пределом численности военнослужащих ВС.

Таблица 1

СТАТИСТИЧЕСКОЕ РАСХОЖДЕНИЕ МЕЖДУ ЗАКОНОМ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА И СБОРНИКОМ МИНОБОРОНЫ, МЛРД РУБ. И %

Вид расходов (страница сборника)	Закон (млрд руб.)	Сборник (млрд руб.)	Разница	
			млрд руб.	%
Воинские перевозки (с. 56)	17411,1	16517,8	-893,3	-5,1
Вещевое обеспечение (с. 65)	20636,2	23395,3	2759,1	13,4
Продовольственное обеспечение (с. 74)	54693,2	48858,1	-5835,1	-10,7
Обеспечение ГСМ (с. 80)	59996,5	63926,7	3930,2	6,6
<b>ИТОГО</b>	<b>152737,0</b>	<b>152697,9</b>	<b>-39,1</b>	<b>0,0</b>

Источник: Статистический сборник Минобороны; Федеральный закон от 04.10.2014 г. № 280-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2013 год»; Заключение Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности от 30.09.2014 г. № 3-3-04/16-1.

Несмотря на указанные недостатки, в целом статистический сборник Минобороны за 2013 г. представляет собой значительный шаг вперед в российской военной реформе, и в случае успешного преодоления барьера надуманной секретности, включения военно-судебной (криминальной) статистики и статистики чрезвычайных происшествий, он станет ценнейшим источником информации и инструментом управления не только для военно-политического руководства страны, но и для общества. ●

1 План деятельности Минобороны России. Отчет за 2013 год. URL: <http://mil.ru/files/files/result2013/01-planMO2013.html> (дата обращения: 22.01.2014).