

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

Итоги исполнения федерального бюджета за 1 полугодие 2013 г. показывают, что доходы федерального бюджета сократились на 2,1 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, а доходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–май 2013 г. снизились на 1,7 п.п. ВВП относительно пяти месяцев 2012 г. Сокращение бюджетных доходов во многом обусловлено снижением экономической активности. При этом, как следует из «Основных направлений бюджетной политики на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг.», опубликованных на сайте Минфина России 18 июля текущего года, замедление экономического роста может иметь долговременный характер. Пока же негативные тенденции в российской экономике не оказали существенного влияния на устойчивость бюджетной системы. По итогам 1 полугодия текущего года федеральный бюджет исполнен с профицитом 0,9% ВВП, а профицит консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 5 месяцев 2013 г. составил 1,0% ВВП.

Анализ основных параметров исполнения федерального бюджета в 1 полугодии 2013 г.

По итогам шести месяцев 2013 г. доходы федерального бюджета составили 6256,5 млрд руб. или 20,0% ВВП, что на 2,1 п.п. ВВП ниже соответствующего периода предыдущего года (см. табл. 1). Нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились на 1,6 п.п. ВВП относительно шести месяцев 2012 г.

Объем расходов бюджета за 1 полугодие 2013 г. составил 5949,6 млрд руб. (19,1% ВВП), что на 2,1 п.п. ВВП ниже расходов за аналогичный период предыдущего года. По итогам шести месяцев 2013 г. федеральный бюджет исполнен с профицитом 0,9% ВВП (306,9 млрд руб.), что соответствует профициту федерального бюджета в долях ВВП за январь–июнь предыдущего года. Объем ненефтегазового дефицита в абсолютном значении сокра-

тился на 1,7 п.п. ВВП (8,9% ВВП) относительно уровня соответствующего периода предыдущего года.

За 1 полугодие текущего года поступления в доходную часть федерального бюджета сократились по большинству налоговых и неналоговых доходов относительно соответствующего периода прошлого года, в том числе: по налогу на прибыль на 0,1 п.п. ВВП, по внутреннему НДС на 0,4 п.п. ВВП, по импортному НДС на 0,2 п.п. ВВП, по НДСПИ на 0,6 п.п. ВВП и по доходам от внешнеэкономической деятельности на 1,2 п.п. ВВП (см. табл. 2). Поступления по внутренним акцизам в январе–июне 2013 г. выросли на 0,2 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года; по импортным акцизам поступления в федеральный бюджет за шесть месяцев текущего года сохранились на уровне января–июня 2012 г. в размере 0,09 п.п. ВВП.

Отметим, что бюджетные риски могут возникать не только вследствие снижения цен на углеводоро-

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ В 1 ПОЛУГОДИИ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июнь 2013 г.		Январь–июнь 2012 г.		Отклонения, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	6256,5	20,0	6199,9	22,1	-2,1
Нефтегазовые доходы	3099,1	9,9	3226,1	11,5	-1,6
Расходы, в том числе:	5949,6	19,1	5951,4	21,2	-2,1
процентные расходы	175,9	0,6	155,3	0,6	0,0
непроцентные расходы	5773,7	18,5	5796,1	20,6	-2,1
Профицит (Дефицит) федерального бюджета	306,9	0,9	248,5	0,9	0,0
Ненефтегазовый дефицит	-2792,2	-8,9	-2977,6	-10,6	1,7
Оценка ВВП	31215		28062		

Источник: Минфин России, Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЙ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В 1 ПОЛУГОДИИ 2012–2013 ГГ., В АБСОЛЮТНЫХ ЗНАЧЕНИЯХ И В П.П. ВВП

	Январь – июнь 2013 г.		Январь – июнь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
1. Поступления налогов, в том числе:					
налог на прибыль организаций	160,6	0,5	177,8	0,6	-0,1
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	978,7	3,1	978,4	3,5	-0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	769,0	2,5	756,7	2,7	-0,2
акцизы на товары, производимым на территории РФ	210,6	0,7	152,0	0,5	0,2
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	27,1	0,09	24,4	0,09	0,0
НДПИ	1234,0	3,9	1231,3	4,5	-0,6
2. Доходы от внешнеэкономической деятельности	2320,1	7,4	2426,1	8,6	-1,2

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ды, но и усугубляться стагнацией. По сравнению с прогнозами, принятыми при утверждении Ф3-216 «О федеральном бюджете на 2013–2015 гг.», при оценке параметров бюджетной системы на 2014–2016 гг. были снижены основные показатели социально-экономического развития, в том числе по росту ВВП с 3,7 до 2,4% в 2013 г., с 4,3 до 3,7% в 2014 г. и с 4,5 до 4,1% в 2015 г. В 2016 г. прогнозируется экономический рост на уровне не более 4,2%. В результате доходы бюджета расширенного правительства, без учета межбюджетных трансфертов, сократятся с 36,9% ВВП в 2013 г. до 34,4% ВВП

в 2016 г. Доходы федерального бюджета прогнозируются в размере 18,2% ВВП в 2014 г., что ниже на 1,1 п.п. ВВП уровня предыдущего года; в 2015–2016 гг. в объеме 17,4 и 16,6% ВВП соответственно. Нефтегазовые доходы также сокращаются, но более низкими темпами, чем доходы бюджетной системы: на 1,0–0,8–0,3 п.п. ВВП относительно предыдущего года в 2014–2016 гг. соответственно.

Относительно расходной части федерального бюджета (см. табл. 3) можно отметить снижение расходов в долях ВВП по итогам 1 полугодия текущего года относительно января–июня 2012 г. по следу-

ИСПОЛНЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮНЬ 2012–2013 ГГ.

	Январь–июнь 2013 г.		Январь–июнь 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	5949,6	19,1	5951,4	21,2	-2,1
в том числе					
Общегосударственные вопросы	361,4	1,1	346,3	1,2	-0,1
Национальная оборона	1126,5	3,6	989,4	3,5	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	856,1	2,7	739,4	2,6	0,1
Национальная экономика	633,3	2,0	685,5	2,4	-0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	62,3	0,2	34,0	0,1	0,1
Охрана окружающей среды	12,8	0,04	9,7	0,03	0,01
Образование	341,7	1,1	355,5	1,3	-0,2
Культура, кинематография	32,3	0,1	39,6	0,1	0,0
Здравоохранение	225,2	0,7	302,6	1,1	-0,4
Социальная политика	1750,1	5,6	1934,3	6,2	-0,6
Физическая культура и спорт	29,9	0,09	19,5	0,07	0,02
СМИ	37,9	0,1	37,6	0,1	0,0
Обслуживание государственного и долга	175,9	0,6	155,3	0,5	0,1
Межбюджетные трансферты	304,3	1,0	302,6	1,1	-0,1

Источник: Федеральное Казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ющим разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Межбюджетные трансферты» на 0,1 п.п. ВВП каждый, «Образование» на 0,2 п.п. ВВП, «Национальная экономика» и «Здравоохранение» на 0,4 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,6 п.п. ВВП.

Прирост расходов федерального бюджета за 1 полугодие текущего года относительно января–июня 2012 г. в долях ВВП произошел по разделам: «Национальная оборона» на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Обслуживание государственного и долга» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,1 п.п. ВВП каждый, «Охрана окружающей среды» на 0,01 п.п. ВВП, «Физическая культура и спорт» на 0,02 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы федерального бюджета за шесть месяцев 2013 г. относительно ВВП остались на уровне соответствующего периода предыдущего года.

По итогам 1 полугодия за счет курсовой разницы объем Резервного Фонда вырос на 171,8 млрд руб. и составил на 1 июля 2013 г. 2770,9 млрд руб. Курсовая разница от переоценки средств Фонда национального благосостояния за 1 полугодие составила 128,70 млрд руб., и по состоянию на 1 июля 2013 г. объем ФНБ достиг 2828,2 млрд руб.

Государственный внутренний долг Российской Федерации за июнь текущего года вырос на 2,0 млрд руб. до 4951,3 млрд руб., внешний долг за июнь текущего года сократился на 77,4 млн долл. до 49,57 млрд долл. США.

В конце июля Минэкономразвития России представило план по повышению темпов экономического роста, в рамках которого планируется реализация мер по снижению прямых и транзакционных издержек для российского бизнеса, повышению его конкурентоспособности и облегчению доступа к ресурсам для развития, в том числе;

- повышение доступности кредитования для малого бизнеса, развитие гарантийной системы за счет создания федерального фонда, продление льгот по уплате страховых взносов, создание механизмов расширения доступа субъектов малого и среднего бизнеса к закупкам компаний с государственным участием, инфраструктурных монополий;
- повышение инвестиционной активности, в том числе с применением государственно-частного партнёрства и использованием ресурсов Фонда национального благосостояния, а также средств пенсионных накоплений, находящихся под управлением государственной управляющей компании;
- снижение издержек для кредитных учреждений за счет дифференциации страховых

взносов в фонд страхования вкладов в зависимости от степени риска депозитной политики, повышение роли залога;

- улучшение общего делового климата по «дорожным картам» Национальной предпринимательской инициативы;
- расшивка отдельных отраслевых проблем, связанных с ВТО.

Можно признать, что меры по стимулированию экономического роста ориентированы, в основном, на бюджетно-налоговые инструменты, в то время как мероприятий по урегулированию проблем низкого качества институтов российской экономики и коррупции в плане не приводится.

Исполнение консолидированного бюджета субъектов РФ в январе–мае 2013 г.

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за январь–май 2013 г. составили 3219,0 млрд руб. или 12,6% ВВП, что на 1,7 п.п. ВВП ниже значения за аналогичный период 2012 г. (см. *табл. 4*).

Сокращение доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ за пять месяцев 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. произошло по налогу на прибыль на 1,3 п.п. ВВП и по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ на 0,4 п.п. ВВП. Доходы консолидированных бюджетов РФ за январь–май 2013 г. по НДФЛ выросли на 0,1 п.п. ВВП относительно пяти месяцев прошлого года. Поступления по внутренним акцизам, налогу на совокупный доход и налогу на имущество в консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам пяти месяцев 2013 г. в долях ВВП остались на уровне января–мая прошлого года.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за пять месяцев текущего года сократились относительно этого же периода прошлого года на 0,7 п.п. ВВП и составили 11,5% ВВП, или 2956,3 млрд руб. (см. *табл. 5*).

Прирост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ в процентах ВВП по итогам пяти месяцев текущего года относительно аналогичного периода 2012 г. произошел по следующим разделам: «Охрана окружающей среды» на 0,01 п.п. ВВП, «Образование» на 0,1 п.п. ВВП, «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 0,02 п.п. ВВП. Снизились расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–май 2013 г. относительно января–мая прошлого года в долях ВВП по разделам: «Общегосударственные вопросы» на 0,1 п.п. ВВП, «Национальная эконо-

Таблица 4

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ
ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2012– 2013 ГГ.**

	Январь–май 2013 г.		Январь–май 2012 г.		Отклонение п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, всего	3219,0	12,6	3278,9	14,3	-1,7
в том числе:					
– налог на прибыль организаций	775,6	3,0	989,4	4,3	-1,3
– НДФЛ	914,1	3,6	814,7	3,5	0,1
– акцизы внутренние	191,0	0,7	168,2	0,7	0,0
– налог на совокупный доход	150,9	0,6	134,7	0,6	0,0
– налог на имущество	390,0	1,5	335,1	1,5	0,0
– безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	587,7	2,3	625,3	2,7	-0,4
Расходы, в том числе:	2956,3	11,5	2794,4	12,2	-0,7
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета субъектов	262,7	1,0	484,5	2,1	-0,9
Оценка ВВП	25590		22 932		

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

Таблица 5

**ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ
ЗА ЯНВАРЬ–МАЙ 2012–2013 ГГ.**

	Январь–май 2013 г.		Январь–май 2012 г.		Отклонение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы, всего	2956,3	11,5	2794,4	12,2	-0,7
в том числе					
Общегосударственные вопросы	189,7	0,7	176,4	0,8	-0,1
Национальная оборона	1,2	0,005	1,2	0,005	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	29,1	0,1	28,4	0,1	0,0
Национальная экономика	458,9	1,8	447,2	1,9	-0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	230,3	0,9	243,4	1,1	-0,2
Охрана окружающей среды	6,9	0,03	5,9	0,02	0,01
Образование	887,9	3,5	770,8	3,4	0,1
Культура, кинематография	101,6	0,4	93,3	0,4	0,0
Здравоохранение	455,0	1,8	456,9	2,0	-0,2
Социальная политика	496,8	1,9	481,8	2,1	-0,2
Физическая культура и спорт	52,2	0,2	47,5	0,2	0,0
СМИ	14,8	0,05	13,1	0,05	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	28,0	0,1	21,3	0,09	0,02
Межбюджетные трансферты	3,7	0,01	7,0	0,03	-0,02

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

мика» на 0,1 п.п. ВВП, «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 0,2 п.п. ВВП, «Здравоохранение» на 0,2 п.п. ВВП, «Социальная политика» на 0,2 п.п. ВВП, «Межбюджетные трансферты» на 0,02 п.п. ВВП. По остальным разделам расходы бюджетов субъектов РФ за пять месяцев текущего года в до-

лях ВВП остались на уровне соответствующего периода 2012 г.

По итогам января–мая 2013 г. бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом в объеме 262,7 млрд руб. или 1,0% ВВП, что на 0,9 п.п. ВВП ниже соответствующего периода 2012 г. ●