

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января–сентября 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,3 п.п. ВВП, а расходы выросли на 2,4 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за восемь месяцев текущего года относительно этого же периода предыдущего года увеличились на 0,6 и 0,2 п.п. ВВП соответственно. Дефицит федерального бюджета за январь–сентябрь 2015 г. составил 1,5% ВВП, что на 3,7 п.п. ВВП ниже положительного сальдо федерального бюджета за девять месяцев предыдущего года; консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам восьми месяцев 2015 г. исполнен с профицитом 1,0% ВВП, что на 0,4 п.п. выше относительно января–августа предыдущего года. Сокращение дефицита федерального бюджета в среднесрочном периоде является важнейшей задачей Правительства РФ. Глава Минфина Антон Силуанов отметил, что по итогам текущего года дефицит федерального бюджета не превысит 3% ВВП. Проект федерального бюджета на 2016 г. также сформирован с дефицитом 3% ВВП, однако, в последующие 2017–2018 гг. дефицит бюджета должен снижаться как минимум на 1 п.п. ВВП ежегодно. Несмотря на твердую позицию Минфина в том, что в нынешних условиях ни в коем случае нельзя увеличивать бюджетные траты¹, возможности для сокращения бюджетных расходов в среднесрочном периоде ограничены, и даже в процессе исполнения текущего бюджета, федеральное правительство вынуждено принимать решения, которые приводят к увеличению бюджетных ассигнований.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь–сентябрь 2015 г.

Доходы федерального бюджета по итогам января–сентября 2015 г. составили 19,1% ВВП (10143,1 млрд руб.), что на 1,3 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении сокращение составило 554,6 млрд руб. или 5,2% в номинальном выражении. Нефтегазовые доходы снизились по итогам девяти месяцев 2015 г. к аналогичному периоду 2014 г. на 1,9 п.п. ВВП до 8,5% ВВП (4511,6 млрд

руб.); в то же время нефтегазовые доходы за январь–сентябрь текущего года выросли на 0,6 п.п. ВВП до 10,6% ВВП (5631,5 млрд руб.) по сравнению с девятью месяцами 2014 г.

Относительно годовых плановых значений доходы федерального бюджета за девять месяцев текущего года составили 80,9%, нефтегазовые доходы – 73,9%, нефтегазовые доходы – 82,2%, в то время как за девять месяцев предыдущего года в федеральный бюджет поступило доходов – 75,1%, нефтегазовых доходов – 73,4%, нефтегазовых – 77,0% от прогнозных объемов на 2014 г.

1 <http://www.minfin.ru/ru/#>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–сентябрь 2015 г.		Январь–сентябрь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы,	10143,1	19,1	10697,7	20,4	-554,6	-1,3
в том числе:						
- нефтегазовые доходы	4511,6	8,5	5494,7	10,4	-983,1	-1,9
- нефтегазовые доходы	5631,5	10,6	5203,0	10,0	428,5	0,6
Расходы,	10929,8	20,6	9585,3	18,2	1344,5	2,4
в том числе:						
процентные расходы	453,1	0,8	341,4	0,6	111,7	0,2
непроцентные расходы	10476,7	19,7	9243,9	17,6	1232,8	2,1
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-789,6	-1,5	1112,4	2,2	-1902	-3,7
Нефтегазовый дефицит	-5301,2	-10,0	-4382,3	-8,3	-918,9	-1,7
Оценка ВВП	53042		52540			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты Института Гайдара.

Расходы федерального бюджета за девять месяцев 2015 г. достигли 20,6% ВВП, что на 2,4 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы выросли на 1344,5 млрд руб. или на 14,0% в номинальном выражении. По итогам января–сентября 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом 1,5% ВВП (789,6 млрд руб.), что на 3,7 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполнения федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; нефтегазовый дефицит также вырос до 10,0% ВВП или на 1,7 п.п. ВВП относительно января–сентября 2014 г.

За девять месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменились разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 2,7 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года до 4,7% ВВП или на 36,1% в номинальном выражении.

Поступления по НДС по итогам января–сентября текущего года увеличились на 0,5 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,6% ВВП; в номинальном выражении рост составил 12,1%. Поступления в доходную часть федерального бюджета за девять месяцев текущего года по сравнению с январем–сентябрем 2014 г. по внутреннему НДС и импортному НДС возросли на 0,4 и 0,1 п.п. ВВП до 3,6 и 2,4% ВВП, при росте в номинальном выражении на 14,2 и 3,0% соответственно. В январе–сентябре 2015 г. относительно девяти месяцев 2014 г. доходы федерального бюд-

жета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП (рост в номинальном выражении на 18,6%), в то время как поступления по импортным акцизам сократились на 0,02 п.п. ВВП до 0,07 % ВВП. Доходы по налогу на прибыль организаций в январе–сентябре 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,2 п.п. ВВП или на 25,9% в номинальном выражении по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Фактические поступления в доходную часть федерального бюджета за январь–сентябрь текущего года относительно прогнозируемых годовых объемов¹ составляют:

- по налогам на прибыль организаций – 95,8%;
- по внутреннему и импортному НДС – 94,7 и 74,2% соответственно;
- по внутренним и импортным акцизам – 75,5 и 69,2% соответственно;
- по НДС и доходам от внешнеэкономической деятельности – 78,2 и 76,1% соответственно.

Динамика доходов федерального бюджета по основным налоговым доходам в долях ВВП за последние 6 месяцев 2015 г. (см. рис. 1) показывает, что в процентах ВВП доходы федерального бюджета держатся на уровне 19,1–19,2% ВВП с мая теку-

¹ Источник данных по прогнозируемым объемам доходов федерального бюджета – пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенного в Государственную Думу 06.03.2015 г.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–сентябрь 2015 г.			Январь–сентябрь 2014 г.			Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	от планового годового объема, %	млрд руб.	% ВВП	от фактического годового объема, %	в млрд руб.	в п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в том числе	8913,8	16,8	80,4	9707,7	18,5	73,2	-793,9	-1,7
налог на прибыль организаций	403,9	0,8	95,8	320,7	0,6	78,0	83,2	0,2
НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1900,1	3,6	94,7	1663,8	3,2	76,3	236,3	0,4
НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1267,8	2,4	74,2	1230,8	2,3	70,3	37	0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	383,0	0,7	75,5	376,4	0,7	72,3	6,6	0,0
акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	35,6	0,07	69,2	50,3	0,09	70,3	-14,7	-0,02
НДПИ	2437,6	4,6	78,2	2174,5	4,1	76,1	263,1	0,5
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2485,8	4,7	76,1	3891,2	7,4	71,2	-1405,4	-2,7

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

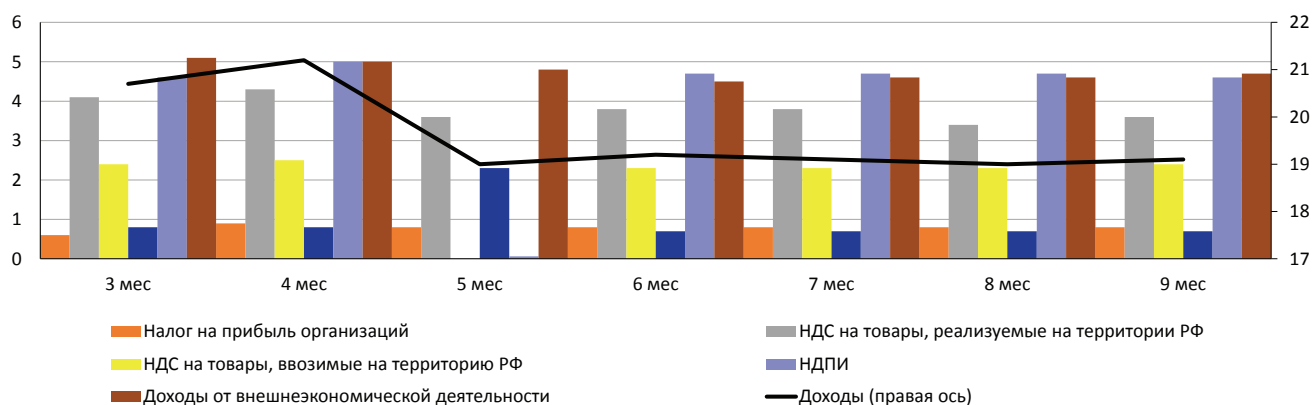


Рис. 1. Динамика основных налоговых доходов федерального бюджета в процентах ВВП за март–сентябрь 2015 г.

щего года, и, возможно, что данная тенденция сохранится до конца 2015 г.

С мая текущего года отмечается тенденция к сокращению поступлений по доходам от внешнеэкономической деятельности и по НДСПИ с 5,0% ВВП за январь–апрель до 4,7 и 4,6% ВВП по итогам 9 месяцев 2015 г. соответственно. Аналогичная тенденция наблюдается и по доходам от внутреннего НДС, который сократился с 4,3% ВВП за четыре месяца 2015 г. до 3,6% ВВП по итогам января–сентября текущего года. Объем поступлений в доходную часть федерального бюджета по другим налогам с мая по сентябрь текущего года сохраняется в процентах ВВП: по импортному НДС – на уровне 2,3–2,4% ВВП, по налогу на прибыль – 0,8% ВВП, по внутренним

акцизам – 0,7% ВВП. При сохраняющейся динамике доходов федерального бюджета, с учетом обновленного прогноза ВВП в размере 73515,0 млрд руб. можно оценить доходы федерального бюджета по итогам года в размере – 14115,0 млрд руб.

Расходы федерального бюджета (см. табл.3) в долях ВВП за девять месяцев 2015 г. относительно января–сентября 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону и социальную политику на 0,9 и 1,2 п.п. ВВП или на 27,0 и 25,7% в номинальном выражении соответственно;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–СЕНТЯБРЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–сентябрь 2015 г.			Январь–сентябрь 2014 г.			Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	от утвержденного годового объема, %	млрд руб.	в % ВВП	от фактического годового объема, %	
Расходы всего, в том числе:	10929,8	20,6	70,6	9585,3	18,2	74,7	2,4
Общегосударственные вопросы	699,5	1,3	63,1	624,3	1,2	73,4	0,1
Национальная оборона	2361,4	4,4	75,7	1858,9	3,5	75,0	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1354,7	2,6	67,8	1377,1	2,6	66,0	0,0
Национальная экономика	1452,5	2,7	63,9	1250,8	2,4	40,8	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	68,0	0,1	52,7	80,0	0,1	67,2	0,0
Охрана окружающей среды	40,2	0,07	82,6	30,8	0,06	66,5	0,01
Образование	433,5	0,8	68,6	480,1	0,9	75,2	-0,1
Культура и кинематография	58,2	0,1	64,7	63,2	0,1	64,4	0,0
Здравоохранение	331,3	0,6	62,3	358,5	0,7	66,9	-0,1
Социальная политика	3068,5	5,8	73,3	2441,3	4,6	70,7	1,2
Физическая культура и спорт	52,7	0,1	71,5	31,5	0,06	44,4	0,04
СМИ	67,9	0,1	83,6	53,6	0,1	71,6	0,0
Обслуживание государственного долга	453,1	0,8	77,5	341,4	0,6	82,2	0,2
Межбюджетные трансферты	488,1	0,9	78,0	593,5	1,1	72,7	-0,2

Источник: Минфин, расчеты Института Гайдара.

ность» в долях ВВП сохранились на уровне 2,6% ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 22,4 млрд руб.;

- увеличились расходы по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,3 и 0,1 п.п. ВВП, при росте в номинальном выражении на 16,6 и 12,0% соответственно;
- расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» сократились на 0,1 п.п. ВВП, до 0,8 и 0,6% ВВП соответственно; в абсолютном выражении расходы на образование и здравоохранение сократились на 46,6 и 27,9 млрд руб. соответственно;
- расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 17,7% в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,2 п.п. ВВП до 0,8% ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно в пределах 0,04 п.п. ВВП.

Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета за январь–сентябрь 2015 г. составляет 70,6% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, что несколько ниже исполнения федерального бюджета за аналогичный период предыдущего года – 74,7%. Как и в предыдущий год, наиболее низкий уровень кассового исполнения федерального бюджета за девять месяцев 2015 г. отмечается по разделам «Национальная экономика» – 63,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,7%, Здравоохранение – 62,3%; ускоренными темпами осваивается бюджет по разделам «Охрана окружающей среды» – 82,6%, СМИ – 83,6%, «Межбюджетные трансферты» – 78,0%.

По состоянию на 1 октября 2015 г. совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 4670,5 млрд руб. (сокращение за девять месяцев текущего года на 275,0 млрд руб. или на 5,6% от накопленного объема средств на начало 2015 г.); совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте – 4878,8 млрд руб. (увеличение на 490,7 млрд руб. или на 11,2% от накопленного объема на начало 2015 г.)¹. Необходимо отметить, что средства ФНБ не расходуются, а изменяется структура активов фонда, так как в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федера-

ции² средства ФНБ размещаются в ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами.

В начале октября текущего года Правительством РФ передан на рассмотрение Государственной Думой законопроект о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на 2015 г., предполагающий следующие изменения основных параметров бюджета:

- повышение прогнозируемого объема ВВП с 73119,0 млрд руб. до 73515,0 млрд руб.;
- увеличения прогнозов по доходам федерального бюджета с 12539,7 млрд руб. до 13251,3 млрд руб.;
- рост расходов федерального бюджета с 15215,0 млрд руб. до 15417,3 млрд руб.

Таким образом, даже в рамках годового цикла исполнения бюджета, задача сокращения расходов федерального бюджета остается невыполнимой. В то же время можно отметить, что уточненный прогноз по доходам федерального бюджета по итогам года базируется на консервативном варианте, но с учетом динамики налоговых поступлений, планируемого уровня инфляции – 12,2%³, стабилизации мировых цен на нефть, возможной корректировки курса рубля к доллару к концу года, высока вероятность, что общий объем доходов будет выше прогнозного, что позволит сдержать дефицит федерального бюджета за 2015 г. в пределах 3% ВВП.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь–август 2015 г.

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за восемь месяцев 2015 г. составили 6144,6 млрд руб. или 13,0% ВВП, что на 0,6 п.п. ВВП или на 7,7% в номинальном выражении выше уровня января–августа предыдущего года (см. табл. 4). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за восемь месяцев 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,2 п.п. ВВП до 12,0% ВВП (5661,9 млрд руб.).

По итогам января–августа 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом 1,0% ВВП (482,7 млрд руб.), что на 0,4 п.п. ВВП

² от 19 января 2008 г. № 18 и от 5 ноября 2013 г. № 990

³ Инфляция по итогам 2015 года составит 12,2%, сообщил министр финансов РФ Антон Силуанов на заседании Госдумы. В сентябре 2015 г. Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: <http://www.minfin.ru/ru/##ixzz3pHqzLres>

¹ Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации: <http://www.minfin.ru/ru/press-center/?##ixzz3pHkNBuIM>

Таблица 4

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–АВГУСТЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–август 2015 г.		Январь–август 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	6144,6	13,0	5704,7	12,4	0,6
налог на прибыль организаций	1507,3	3,2	1354,3	2,9	0,3
НДФЛ	1745,3	3,7	1658,1	3,6	0,1
акцизы на товары, производимые на территории РФ	327,6	0,7	319,5	0,7	0,0
налоги на совокупный доход	257,4	0,5	235,0	0,5	0,0
налоги на имущество	718,6	1,5	645,8	1,4	0,1
безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	1075,6	2,3	1028,1	2,2	0,1
Расходы	5661,9	12,0	5421,7	11,8	0,2
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	482,7	1,0	283,0	0,6	0,4
Оценка ВВП	47139		45867		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

выше положительного сальдо бюджета по итогам восьми месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–август текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,3 п.п. ВВП до 3,2% ВВП или на 11,3% в номинальном выражении;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,1 п.п. ВВП до 3,7% ВВП или на 5,2% в номинальном выражении;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не изменились и составили 0,7 и 0,5% ВВП соответственно, и выросли на 2,5 и 9,5% в номинальном выражении;

- поступления по налогам на имущество в долях ВВП возросли на 0,1 п.п. ВВП до 1,5% ВВП, при росте в номинальном выражении на 11,3%;
- доходы по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП также увеличились на 0,1 п.п. ВВП и составили 2,3% ВВП.

При общей положительной динамике поступлений в консолидированный бюджет субъектов РФ за восемь месяцев текущего года к восьми месяцам предыдущего года, необходимо отметить, что темпы прироста доходов начали замедляться с мая текущего года с 14,1% ВВП по итогам четырех месяцев текущего года до 13,0% ВВП (рис. 2) по итогам восьми месяцев, в основном за счет налога на прибыль организаций, объем которых сократился с 4,3% ВВП за январь–апрель 2015 г. до

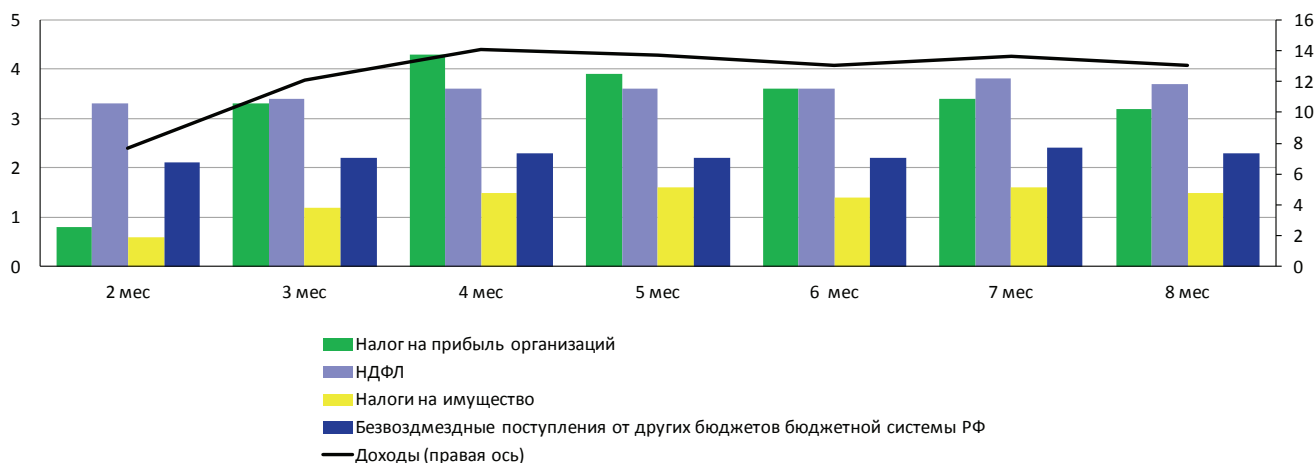


Рис. 2. Динамика доходов консолидированного бюджета субъектов РФ с февраля по август 2015 г., % ВВП

ИСПОЛНЕНИЕ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ПО РАСХОДАМ ЗА ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–август 2015 г.		Январь–август 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего: в т. ч.	5661,9	12,0	5421,7	11,8	0,2
Общегосударственные вопросы	370,0	0,8	351,8	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	60,0	0,1	58,8	0,1	0,0
Национальная экономика	1007,4	2,1	894,6	1,9	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	446,8	0,9	457,5	0,9	0,0
Охрана окружающей среды	12,8	0,03	13,1	0,03	0,0
Образование	1556,3	3,3	1533,2	3,3	0,0
Культура, кинематография	193,3	0,4	187,6	0,4	0,0
Здравоохранение	844,3	1,8	804,6	1,8	0,0
Социальная политика	944,3	2,0	913,6	2,0	0,0
Физическая культура и спорт	104,8	0,2	105,4	0,2	0,0
СМИ	27,2	0,06	26,1	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	92,0	0,2	69,4	0,2	0,0

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

3,2% ВВП за январь–август текущего года или на 0,2 п.п. ВВП ежемесячно. При этом динамика доходов федерального бюджета по налогу на прибыль положительна в течение последних месяцев текущего года, однако за счет обложения той части базы налога на прибыль, поступления от которой зачисляются исключительно в федеральный бюджет: прибыль с доходов иностранных организаций, доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций российскими организациями, доходов, полученных в виде дивидендов от российских организаций иностранными организациями, и прочим.

В то же время отмечается равномерность поступлений с марта–апреля текущего года в долях ВВП по НДФЛ в среднемесечном объеме 3,7% ВВП, по налогу на имущество 1,5% ВВП, и по безвозмездным поступлениям – 2,2% ВВП. При сохранении сложившейся динамики основных налоговых доходов, общий объем доходов консолидированного бюджета субъектов РФ по итогам 2015 г. можно оценить в размере 13,0% ВВП; что в абсолютном

значении составит 9500,0 млрд руб. при запланированном объеме 10 900,3 млрд руб.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 5) по итогам января–августа 2015 г. относительно восьми месяцев предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились; выросли на 0,2 п.п. ВВП расходы только по разделу «Национальная экономика».

В номинальном выражении наибольший рост расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за восемь месяцев текущего года относительно соответствующего периода предыдущего года отмечается по разделам: национальная экономика на 12,6% и обслуживание государственного и муниципального долга на 32,6%.

В целом, складывающаяся динамика доходов и расходов федерального бюджета и консолидированного бюджета субъектов РФ позволяет сделать выводы о некоторой адаптации бюджетной системы к экономическим изменениям, но риски устойчивости в среднесрочном периоде достаточно высоки. ●