

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ

Т.Тищенко

По оперативным данным Федерального казначейства, по итогам января-августа 2015 г. доходы федерального бюджета сократились на 1,6 п.п. ВВП, а расходы выросли на 2,5 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Доходы и расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за семь месяцев текущего года относительно семи месяцев предыдущего года увеличились на 1,1 и 0,4 п.п. ВВП соответственно. Дефицит федерального бюджета за январь–август 2015 г. составил 2,1% ВВП, что на 4,1 п.п. ВВП ниже положительного сальдо федерального бюджета за восемь месяцев предыдущего года. Консолидированный бюджет субъектов РФ по итогам семи месяцев 2015 г. исполнен с профицитом 1,4 % ВВП или на 0,6 п.п. выше относительно семи месяцев предыдущего года.

22 сентября 2015 г. Президент РФ провел совещание¹, на котором были определены основные приоритеты федерального бюджета на 2016 г., в том числе: обеспечение сбалансированности и устойчивости государственных финансов за счет существенного снижения зависимости бюджета от нефтяных цен; выполнение правительством социальных обязательств перед населением, переход на адресную социальную поддержку наиболее уязвимых категорий граждан, сохранение роли федерального бюджета как одного из ведущих инструментов развития, и прочие. Задачи налогово-бюджетной политики остаются неизменными в течение последних лет, а основные изменения относятся к налогообложению дополнительных доходов предприятий от экспорта, и пока не принятым решениям относительно индексации пенсий и повышения пенсионного возраста. Тем не менее существенного снижения расходов федерального бюджета на следующий год не планируется, и допустимый объем дефицита бюджета определен в размере 3% ВВП.

Предварительные оценки исполнения федерального бюджета за январь-август 2015 г.¹

Доходы федерального бюджета по итогам января-августа 2015 г. составили 19,0% ВВП (8958,5 млрд руб.), что на 1,6 п.п. ВВП ниже их значения за аналогичный период 2014 г. (табл. 1); в абсолютном выражении сокращение составило 480,4 млрд руб. или 5,1%. Нефтегазовые доходы снизились по итогам восьми месяцев 2015 г. к аналогичному периоду 2014 г. на 2,2 п.п. ВВП до 8,6% ВВП (4033,2 млрд руб.); в то же время нефтегазовые доходы за январь-август текущего года выросли на 0,6 п.п. ВВП до 10,4% ВВП (4925,3 млрд руб.) по сравнению с восемью месяцами 2014 г. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета сократилась с 52,1% за восемь месяцев 2014 г. до 45,0% по итогам января–августа 2015 г.

Расходы федерального бюджета за восемь месяцев 2015 г. достигли 21,1% ВВП, что на 2,5 п.п. ВВП выше аналогичного периода предыдущего года; в абсолютном выражении расходы выросли на 1417,7 млрд руб. или на 16,6%. По итогам января–августа 2015 г. федеральный бюджет исполнен с дефицитом в 2,1% ВВП (991,1 млрд руб.), что на 4,1 п.п. ВВП ниже профицитного сальдо исполне-

ния федерального бюджета за аналогичный период 2014 г.; нефтегазовый дефицит также вырос до 10,7% ВВП или на 1,9 п.п. ВВП относительно января-августа 2014 г.

За восемь месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. (см. табл. 2) изменялись разнонаправленно. Поступления по доходам от внешнеэкономической деятельности сократились на 2,9 п.п. ВВП по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года до 4,6% ВВП или на 36,8% в номинальном выражении.

Поступления по НДС по итогам января-августа текущего года увеличились на 0,5 п.п. ВВП относительно соответствующего периода предыдущего года до 4,7% ВВП; в номинальном выражении рост составил 13,2%. Поступления в доходную часть федерального бюджета за восемь месяцев текущего года по сравнению с январем-августом 2014 г. по внутреннему НДС выросли на 0,4 п.п. ВВП до 3,4% ВВП, а по импортному НДС не изменились в процентах ВВП и составили 2,3% ВВП. В январе-августе 2015 г. относительно восьми месяцев 2014 г. доходы федерального бюджета в долях ВВП по внутренним акцизам не изменились и составили 0,7% ВВП, в то время, как поступления по импортным акцизам сократились на 0,03 п.п. ВВП до 0,06% ВВП. До-

¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/50344>

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–август 2015 г.		Январь–август 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	п.п. ВВП
Доходы, в том числе:	8958,5	19,0	9438,9	20,6	-480,4	-1,6
- нефтегазовые доходы	4033,2	8,6	4917,3	10,8	-884,1	-2,2
-ненефтегазовые доходы	4925,3	10,4	4521,6	9,8	403,7	0,6
Расходы, в том числе:	9949,6	21,1	8531,9	18,6	1417,7	2,5
процентные расходы	372,4	0,8	283,2	0,6	89,2	0,2
непроцентные расходы	9577,2	20,3	8248,7	18,0	1328,5	2,3
Профицит (дефицит) федерального бюджета	-991,1	-2,1	907,0	2,0	-1898,1	-4,1
Нефтегазовый дефицит	-5024,3	-10,7	-4010,3	-8,7	-1014	-1,9
Оценка ВВП	47139		45867			

Источник: Федеральное казначейство, Минфин, расчеты Института Гайдара.

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ ОСНОВНЫХ НАЛОГОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ В ЯНВАРЕ–АВГУСТЕ 2014–2015 ГГ.

	Январь–август 2015 г.		Январь–август 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	в п.п. ВВП
Налоговые доходы, всего, в т.ч.	7810,9	16,6	8519,9	18,6	-709	-2,0
-налог на прибыль организаций	354,2	0,8	278,1	0,7	76,1	0,1
-НДС на товары, реализуемые на территории РФ	1621,9	3,4	1393,9	3,0	228	0,3
-НДС на товары, ввозимые на территорию РФ	1092,3	2,3	1082,4	2,3	9,9	0,0
-акцизы на товары, производимые на территории РФ	333,7	0,7	328,4	0,7	5,3	-0,03
-акцизы на товары, ввозимые на территорию РФ	30,3	0,06	43,8	0,09	-13,5	0,0
НДПИ	2197,1	4,7	1941,7	4,2	255,4	0,5
Доходы от внешнеэкономической деятельности	2181,4	4,6	3451,6	7,5	-1270,2	-2,9

Источник: Федеральное казначейство РФ, расчеты Института Гайдара.

ходы по налогу на прибыль организаций в январе-июле 2015 г. в долях ВВП выросли на 0,1 п.п. ВВП или на 30,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

Расходы федерального бюджета (см. табл. 3) в долях ВВП за восемь месяцев 2015 г. относительно января-августа 2014 г. изменились следующим образом:

- выросли расходы на национальную оборону на 1,1 п.п. ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Социальная политика» выросли на 1,1 п.п. ВВП или в 1,3 раза в номинальном выражении;
- расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в долях ВВП сократились на 0,1 п.п. ВВП и составили 2,5% ВВП; в абсолютном выражении сокращение составило 16,1 млрд руб.;
- увеличились расходы по разделам «Национальная экономика» и «Общегосударственные вопросы» на 0,5 и 0,1 п.п. ВВП соответственно, при росте в номинальном выражении на 23,9 и 11,6% соответственно;
- расходы по разделам «Образование» выросли на 0,1 п.п. ВВП, а по разделу «Здравоохранение» сократились на 0,1 п.п. ВВП до 0,8 и 0,6% ВВП соответственно; в абсолютном выражении расходы на образование и здравоохранение сократились на 22,3 и 9,6 млрд руб. соответственно;
- расходы по разделам «Межбюджетные трансферты» сократились на 0,2 п.п. ВВП или на 14,6% в номинальном выражении;
- выросли расходы на обслуживание государственного долга на 0,2 п.п. ВВП до 0,8% ВВП или в 1,3 раза в абсолютном выражении. Необходимо отметить, что значительный при-

Таблица 3

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2014–2015 ГГ.

	Январь–август 2015 г.		Январь–август 2014 г.		Изменение в п.п. ВВП
	млрд руб.	в % ВВП	млрд руб.	в % ВВП	
Расходы всего, в том числе:	9949,6	21,1	8531,9	18,6	2,5
Общегосударственные вопросы	634,7	1,3	568,7	1,2	0,1
Национальная оборона	2253,8	4,8	1717,2	3,7	1,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1202,8	2,5	1218,9	2,6	-0,1
Национальная экономика	1330,4	2,8	1073,7	2,3	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	64,0	0,1	72,6	0,1	0,0
Охрана окружающей среды	37,5	0,08	29,1	0,06	0,0
Образование	404,6	0,8	426,9	0,9	0,1
Культура и кинематография	52,0	0,1	51,9	0,1	0,0
Здравоохранение	304,1	0,6	313,7	0,7	-0,1
Социальная политика	2753,6	5,8	2183,0	4,7	1,1
Физическая культура и спорт	46,0	0,1	26,3	0,06	0,04
СМИ	50,6	0,1	47,0	0,1	0,0
Обслуживание государственного долга	372,4	0,8	283,2	0,6	0,2
Межбюджетные трансферты	443,0	0,9	519,6	1,1	-0,2

Источник: Минфин РФ, расчеты Института Гайдара.

рост процентных расходов федерального бюджета произошел в августе 2015 г.: если за 1-е полугодие текущего года расходы на обслуживание государственного долга составили 263,3 млрд руб. или 45,0% от утвержденных годовых объемов, а в июле – 26,6 млрд руб., то за август были осуществлены процентные платежи в размере 83,2 млрд руб. Таким образом, по итогам восьми месяцев текущего года кассовое исполнение по расходам на обслуживание государственного долга составило 63,8% от утвержденного годового объема расходов;

- по остальным разделам расходы федерального бюджета изменились в долях ВВП незначительно, в пределах 0,04 п.п. ВВП.

Формирование проекта федерального бюджета на 2016 г.¹, в рамках которого отменяется действие бюджетного правила², выходит на завершающий этап, и в октябре он будет внесен в Государственную думу. Планируются следующие изменения налогово-бюджетной политики:

- направление в бюджет дополнительных доходов, получаемых российскими экспортерами в результате девальвации рубля (обсуждаются, прежде всего, нефтяные компании);

1 Правительство приняло решение о формировании однолетнего бюджета в связи с высокой волатильностью на рынках и сложностью прогнозирования как цен на нефть, так и остальных макроэкономических показателей, на которых строится бюджет.

2 Согласно проекту предельный объем расходов рассчитывается исходя из средней цены на нефть за предыдущие годы (период мониторинга каждый год увеличивался на 1 год).

- докапитализация институтов поддержки экспорта.

Задача повышения эффективности бюджетных расходов также остается в числе приоритетов государственной политики, и можно признать, что Минфину пока удается сдерживать рост некоторых видов расходов в пределах ниже инфляции. Данные по динамике расходов федерального бюджета в разрезе сектора государственного управления (КОСГУ) за восемь месяцев 2015 г. относительно восьми месяцев 2014 г., не могут быть использованы для обоснованных выводов (поскольку часть отдельных видов расходов входят в субсидии на госзадание бюджетным и автономным организациям, что вносит искажения в структуру расходов по КОСГУ), однако в целом отражают сложившиеся тенденции 2014–2015 гг.³ (см. табл. 4), а именно:

- прирост расходов на оплату труда и на оплату услуг (связь, коммунальные и транспортные услуги) составил 1,2 и 6,1% соответственно. Более быстрыми темпами выросли расходы на оплату прочих услуг – 7,3%, тем не менее, динамика расходов существенно ниже инфляции⁴. Сокращены расходы на арендную плату за пользование имуществом, и по оплате работ/услуг по содержанию имуще-

3 В предположении об отсутствии существенных изменений пропорций «прямых» расходов и расходов на субсидии на госзадание; реалистичность данной предпосылки отчасти может быть подтверждена почти неизменным объемом расходов по статье «безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям» (см. табл. 4).

4 Минфин России ожидает инфляцию по итогам 2015 г. на уровне 12,2%. Источник: <http://www.minfin.ru/ru/#>

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ЗА ЯНВАРЬ–АВГУСТ 2014–2015 ГГ.
ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ РАСХОДОВ КОСГУ

	Январь–июнь 2015 г.		Январь–июнь 2014 г.		Изменение	
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	% в номинальном выражении	% ВВП
Расходы, всего:	9949,6	21,1	8531,9	18,6	16,6	2,5
Заработная плата, прочие выплаты, начисления на выплаты по оплате труда	1558,1	3,3	1539,9	3,3	1,2	0,0
Услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги	126,7	0,3	119,4	0,3	6,1	0,0
Арендная плата за пользование имуществом, работы, услуги по содержанию имущества	330,0	0,7	364,1	0,8	-9,4	-0,1
Прочие работы, услуги	542,3	1,1	505,2	1,1	7,3	0,0
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	717,2	1,5	692,0	1,5	3,6	0,0
Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	540,3	1,1	400,4	0,9	34,9	0,3
Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	159,8	0,3	197,5	0,4	-19,1	-0,1
Социальное обеспечение, в том числе: пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	568,5	1,2	514,5	1,1	10,5	0,1
Увеличение стоимости основных средств	395,0	0,8	359,5	0,8	9,9	0,05
Увеличение стоимости основных средств	1402,1	3,0	882,7	1,9	58,8	1,1
Увеличение стоимости материальных запасов, нематериальных и непроизведенных активов	367,6	0,8	331,5	0,7	10,9	0,1
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ	3073,7	6,5	2582,3	5,6	19,0	0,9
Прочие расходы, в том числе обслуживание государственного долга	563,3	1,3	402,4	1,1	40,0	0,2

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

ства на 9,4%. Однако по данной группе расходов не отражаются оплата труда и расходы на услуги, аренду и содержание имущества, финансируемые в рамках государственных заданий государственными учреждениями. В среднесрочном периоде снижение расходов на оплату труда возможно за счет сокращения/оптимизации административных/внутренних функций органов власти;

- безвозмездные перечисления государственным организациям возросли незначительно в размере 3,6% ВВП, что также ниже уровня инфляции. Сокращение расходов на финансирование учреждений в секторе здравоохранения и образование может быть оправдано только в рамках оптимизации бюджетной сети без снижения качества услуг; однако, как показывают отчеты Счетной палаты и общественных организаций, проблемы качества услуг и эффективности расходов как в системе здравоохранения, так и образования остаются;

- существенно выросли безвозмездные перечисления негосударственным организациям – на 34,9% в номинальном выражении или на 0,3 п.п. ВВП. Несмотря на то, что расходы на увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале несколько снизились – на 19,1% или на 0,1 п.п. ВВП, обоснованность и эффективность расходов на поддержку отдельных компаний вызывает сомнения. Прокуратура, Счетная Палата, а также независимые эксперты неоднократно обращали внимание на имеющиеся правонарушения при использовании бюджетных средств, непрозрачность и недостаточность контроля за деятельностью госкорпораций – основного получателя средств бюджета. Учитывая, что любая поддержка как со стороны государства, так и частных инвесторов, должна быть ограничена по срокам, а не носить перманентный характер, можно ожидать существенного сокращения таких

расходов федерального бюджета в 2016 г. и последующие годы;

- существенно, по сравнению с расходами на оплату труда, выросли расходы на социальное обеспечение (на 10,5% в номинальном выражении) за счет расходов на пенсии/пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления (рост на 9,9% в номинальном выражении). Необходимо отметить, что расходы федерального бюджета на выплату пенсий/ пособий (0,8% ВВП) сопоставимы с расходами на перечисления организациям негосударственного сектора (1,1% ВВП). Ускоренный прирост объемов финансирования пожизненной ренты и социальной поддержки государственных служащих и отдельных категорий на фоне замораживания пенсионных накоплений работающих граждан¹, сдерживания индексации выплат пенсионерам и предложений по повышению пенсионного возраста, вызывает вопросы относительно социальной справедливости распределения доходов, и адресности поддержки;
- в связи с отсутствием данных государственной и ведомственной статистики причины экспоненциального, относительно других статей КОСГУ, роста расходов на увеличение стоимости основных средств – более чем в 1,5 раза в номинальном выражении или на 1,1 п.п. ВВП за восемь месяцев 2015 г. и расходов на увеличение стоимости материальных запасов, нематериальных и произведенных активов на 10,9% или на 0,1 п.п. ВВП, пока не поддаются объяснению. Однако, сложившаяся ситуация должна стать предметом особого внимания со стороны Минфина и контролирующих органов.

В опубликованном 9 сентября текущего года докладе Счетной палаты² указано, что результаты проведенного анализа свидетельствуют об отсутствии в настоящее время полноценного учета объектов незавершенного строительства, включая учет объемов выполненных работ, оснований для начала строительства и выделения бюджетных средств, сроков начала строительства и причин его остановки. По результатам проведенных проверок установ-

1 Правительство РФ на 2014 и 2015 гг. ввело мораторий на формирование накопительной части пенсий, 6% от зарплат граждан, которые должны поступать на накопительную часть, пошли в распределительную часть. Однако, решение о сохранении заморозки накопительной пенсии на следующий год пока не принято.

2 http://www.ach.gov.ru/press_center/news/23518

лено, что по состоянию на 1 января 2015 г. общий объем незавершенного строительства по 71 ведомству с учетом подконтрольных им учреждений и ФГУП составил 1,97 трлн руб., а количество зданий и сооружений, находящихся в незавершенном строительстве, в целом по России, по состоянию на конец 2014 г. – 5420 ед. По сравнению с 1 января 2014 г. объем незавершенного строительства увеличился на 278,2 млрд рублей, или на 16,5%.

Объем средств федерального бюджета, перечисленных другим бюджетам бюджетной системы РФ, вырос на 19,0% или на 0,9 п.п. ВВП, и основная доля расходов по данной статье направляется в бюджет Пенсионного фонда. Необходимо отметить, что проблема сбалансированности бюджета ПФР возникла не сегодня, а во времена, когда доходы бюджета значительно превышали расходы. Решать ее сейчас за счет населения, в частности замораживания пенсионных накоплений, индексации, а также требования со стороны Министерства финансов «срочного повышения пенсионного возраста»³, означает в каком-то смысле признание неадекватности и недостаточной компетентности правительства. Министр финансов А. Силуанов подтвердил, что «одной из причин сложной экономической ситуации, в которой оказалась российская экономика, является чрезмерная мягкость бюджетной политики предыдущих лет»⁴.

Таким образом, повышение качества и эффективности управления государственными финансами является приоритетной задачей правительства, и здесь необходимо ориентироваться не только на временные меры, но и на долгосрочные перспективы.

Анализ основных параметров исполнения консолидированного бюджета субъектов РФ за январь-июль 2015 г.

По данным Федерального казначейства, *доходы консолидированного бюджета субъектов РФ* за семь месяцев 2015 г. составили 5540,4 млрд руб. или 13,6% ВВП, что на 1,1 п.п. ВВП или на 9,3% в номинальном выражении выше уровня января-июля предыдущего года (см. *табл. 5*). Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ за семь месяцев 2015 г. выросли в долях ВВП по сравнению с соответствующим периодом 2014 г. на 0,4 п.п. ВВП до 12,2% ВВП (4954,1 млрд руб.).

По итогам января-июля 2015 г. консолидированный бюджет субъектов РФ исполнен с профицитом в 1,4% ВВП (586,3 млрд руб.), что на 0,6 п.п. ВВП

3 Источник: <http://www.rg.ru/2015/09/23/siluanov-site.html>

4 <http://www.minfin.ru/ru/#>

выше положительного сальдо бюджета по итогам семи месяцев предыдущего года.

Анализ структуры и динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъектов РФ за январь–июль текущего года и соответствующий период 2014 г. выявил:

- увеличение поступлений по налогу на прибыль на 0,4 п.п. ВВП до 3,4% ВВП или на 14,3% в номинальном выражении;
- рост поступлений по НДФЛ на 0,2 п.п. ВВП до 3,8% ВВП или на 5,2% в номинальном выражении;
- поступления по внутренним акцизам и по налогам на совокупный доход в долях ВВП не

изменились и составили 0,7 и 0,6% ВВП соответственно, и выросли на 4,0 и 9,2% в номинальном выражении;

- поступления по налогам на имущество в долях ВВП возросли на 0,1 п.п. ВВП до 1,6% ВВП, при росте в номинальном выражении на 11,3%;
- доходы по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в долях ВВП также увеличились на 0,2 п.п. ВВП и составили 2,4% ВВП.

Расходы консолидированного бюджета субъектов РФ (см. табл. 6) по итогам января–июля 2015 г. относительно семи месяцев предыдущего года по большинству разделов в долях ВВП не изменились;

Таблица 5

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ–ИЮЛЕ 2014–2015 ГГ. .

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Доходы, в том числе:	5540,4	13,6	5067,5	12,5	1,1
- налог на прибыль организаций	1402,5	3,4	1227,3	3,0	0,4
- НДФЛ	1539,1	3,8	1463,0	3,6	0,2
- акцизы на товары, производимые на тер. РФ	284,0	0,7	273,5	0,7	0,0
- налоги на совокупный доход	248,7	0,6	227,4	0,6	0,0
- налоги на имущество	658,8	1,6	591,8	1,5	0,1
- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	964,0	2,4	893,7	2,2	0,2
Расходы	4954,1	12,2	4758,5	11,8	0,4
Профицит (дефицит) консолидированного бюджета	586,3	1,4	309,0	0,8	0,6
Оценка ВВП	40692		40380		

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

Таблица 6

РАСХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТОВ РФ ЗА ЯНВАРЬ–ИЮЛЬ 2014–2015 ГГ.

	Январь–июль 2015 г.		Январь–июль 2014 г.		Изменение, п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Расходы, всего:	4954,1	12,2	4758,5	11,8	0,4
в т. ч.					
Общегосударственные вопросы	317,1	0,8	307,1	0,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	52,3	0,1	50,4	0,1	0,0
Национальная экономика	823,2	2,0	768,7	1,9	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	383,6	0,9	382,2	0,9	0,0
Охрана окружающей среды	11,1	0,03	11,4	0,03	0,0
Образование	1424,8	3,5	1396,4	3,4	0,1
Культура, кинематография	171,3	0,4	167,8	0,4	0,0
Здравоохранение	740,3	1,8	697,3	1,7	0,1
Социальная политика	831,0	2,0	796,4	2,0	0,0
Физическая культура и спорт	91,6	0,2	91,3	0,2	0,0
СМИ	23,9	0,06	23,0	0,06	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	81,7	0,2	61,4	0,1	0,1

Источник: Федеральное казначейство, расчеты Института Гайдара.

выросли на 0,1 п.п. ВВП расходы только по четырем разделам: «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

В целом, динамика доходов и расходов консолидированного бюджета субъектов РФ за семь месяцев текущего года положительна; однако определенные риски увеличения несбалансирован-

ности бюджета по итогам года при имеющемся профиците в размере 1,4% ВВП все же сохраняются, т.к. опыт предыдущих лет показал, что значительный объем субнациональных заимствований приходится на конец года и «промежуточный» профицит легко меняется на дефицит по итогам всего года. ●