

СТРАХОВОЙ РЫНОК РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И СЕВАСТОПОЛЯ: ПРОБЛЕМЫ АДАПТАЦИИ К РОССИЙСКОМУ ПРАВУ

В.Шайдуллина

Гармонизация и приведение в соответствие законодательства Республики Крым и города федерального значения Севастополь правовой системе России – необходимый элемент после вхождения указанных территорий в состав России. Переходный период на крымской территории закончился 1 января 2015 г. и составил 10 месяцев. В связи с малым сроком переходного периода законодатель создал очевидные проблемы правоприменения, решение которых требует дополнительных средств и инструментов.

Гармонизация и приведение в соответствие законодательства Республики Крым и города федерального значения Севастополь правовой системе России – необходимый элемент после вхождения указанных территорий в состав России. Переходный период на крымской территории закончился 1 января 2015 г. и составил 10 месяцев.

Однако юридические проблемы в отдельных экономических сферах остаются нерешенным, в том числе в сфере страхования. Их наличие объясняется формальным подходом со стороны России к процессу конвергенции страхового права: при принятии аналогичных российским законов на территории Крыма не были рассмотрены вопросы их применения гражданами. Решение возникающих проблем на присоединенных территориях возможно только путем применения правовых инструментов. Необходим комплексный подход: сочетание правоприменительных, экономических и иных методов реализации, изданных на указанных территориях нормативно-правовых актов. Формальное существование закона не является гарантом эффективного правового регулирования отношений, возникающих в рамках него. Кроме того, в условиях экономических санкций России необходимо укреплять сферу страхования, т.к. именно она выступает основой безопасного развития экономики как новых субъектов, так и России в целом. В частности, данный постулат находит свое отражение и в исследованиях международных организаций. По мнению ОЭСР, страхование является одним из самых важных инструментов управления рисками, доступных для правительств и частного сектора: общая доля страхования в мировом ВВП, по данным этой организации, составляет 7,5% в 2014 г., 7,0% – в 2013 г.

На сферу страхования на присоединенных территориях, в первую очередь, влияют возникшие общие проблемы в правовом регулировании сферы предпринимательства. Главной проблемой яв-

ляется регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении новых организаций и индивидуальных предпринимателей проблем нет, т.к. они регистрируются в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Все ранее зарегистрированные юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны перерегистрироваться в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 г. № 506-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Закон разработан в целях предоставления юридическим лицам, которые находились на территории Республики Крым или Севастополя на день их принятия в состав Российской Федерации, возможностей для приведения своих учредительных документов в соответствие с законодательством России.

В этих целях законодателем был продлен срок, до истечения которого такие юридические лица смогут обратиться с заявлением о внесении сведений о них в единый государственный реестр юридических лиц, с 1 января 2015 г. до 1 марта 2015 г., а в отношении юридических лиц, которые являются крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, – до 1 июля 2015 г.

Одновременно Законом № 506-ФЗ предусмотрено, что юридические лица, находящиеся на территории Республики Крым и Севастополя, которые не обратятся с заявлениями о внесении сведений о них в реестр и не приобретут статус филиала (представительства) иностранного юридического лица в установленный срок, не имеют право осуществлять деятельность на территории Российской Федерации и подлежат ликвидации.

Процедура регистрации субъектов предпринимательства и требования к документации в России и на Украине не имеет принципиальных различий.

Поэтому введение дополнительных правовых инструментов, на наш взгляд, представляется нецелесообразным. Так, в связи с организационными проблемами в сфере перерегистрации в Республике Крым количество индивидуальных предпринимателей сократилось в шесть раз – со 137 тыс. в январе 2014 г. до 22 тыс. в январе 2015 г.¹ По нашему мнению, необходимо продление срока перерегистрации, т.к. созданные технические барьеры отрицательно влияют на свободу предпринимательской деятельности.

Организационные проблемы негативно отразились и на сфере страхования. Всероссийский союз страховщиков ранее прогнозировал, что присоединение Крыма к России увеличит совокупный объем премий российских страховщиков на 1% или на 9 млрд руб., учитывая существенную разницу в тарифах между украинскими и российскими страховщиками, а также появление у компаний более 2 млн новых клиентов. Однако на практике этого не произошло. По данным Центрального банка РФ, объем страховых премий по добровольному и обязательному страхованию, полученных российскими страховщиками в Крыму и Севастополе за 9 месяцев 2014 г., составил 72,2 млн руб. или 0,01% от общего размера премий всего рынка (741,77 млрд руб.), в т.ч. в Крыму – 63,2 млн руб. и в Севастополе – 9 млн руб.² Это объясняется, в первую очередь, наличием проблем в сфере страхования транспортных средств на территории Крыма и Севастополя. Данная сфера страхования является преобладающей на присоединенных территориях: в Крыму было заключено 33513 страховых договоров, в т.ч. ОСАГО – 25 088, в Севастополе – 4316, из них ОСАГО – 3 676 договоров страхования³.

В 2014 г. были внесены изменения в Приказ МВД России от 28.03.2002 №282 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств»⁴. В результате на территории Республики Крым и г. Севастополь были введены государственные регистрационные знаки российского образца. При этом специальная замена государственных номеров осуществляется в плановом порядке, например, при продаже автомобиля. Это вызывает проблемы

в покупке полиса ОСАГО. Страховые компании без замены государственных регистрационных знаков автомобиля не осуществляют страхование по ОСАГО, а управление транспортным средством без полиса ОСАГО в России запрещено⁵.

Таким образом, в настоящее время после окончания переходного периода автомобили, которые зарегистрированы в Республике Крым и Севастополе по украинским законам, юридически не могут эксплуатироваться до покупки полиса ОСАГО. А покупка полиса ОСАГО для автомобиля, зарегистрированного в соответствии с украинским законом, осуществляется по другим тарифа, как для иностранных автовладельцев.

Кроме того, стоимость полиса ОСАГО в Крыму до 31 декабря 2014 г. была установлена на уровне около 1500 руб., т.е. применялся минимальный коэффициент (по которому рассчитывался базовый тариф ОСАГО) – 0,6, исходя из учета невысокого уровня зарплат в Крыму. Но уже с 1 января 2015 г., когда закончился переходный период для Крыма и Севастополя, российские страховщики повысили стоимость полисов ОСАГО до уровня других регионов России (к примеру, полис ОСАГО в Крыму и Севастополе стоит столько же, сколько в Самарской и Ульяновской областях – 1800 рублей)⁶. Тем не менее даже после повышения ценовой уровень полиса остается ниже среднего (2400 рублей – средний уровень стоимости полиса ОСАГО по России) и страховым компаниям невыгодна продажа полисов на территории Крыма и Севастополя. Кроме того, в качестве дополнительного фактора на высокую стоимость полиса влияет слабая конкуренция на страховом рынке, связанная с риском применения санкций в отношении страховых компаний со стороны мирового сообщества. Данное обстоятельство сдерживает прямой выход ведущих российских страховых компаний на крымский полуостров, поэтому основным предприятиями на рынке ОСАГО в Крыму являются компании, входящие в Российский союз автостраховщиков. Отметим, что в 2014 г. активность на рынке ОСАГО проявлял ряд небольших страховщиков, в которых Центробанк

1 Деловой Крым [Электронный ресурс] // URL: <http://d-crimea.ru/> (дата обращения 13.07.2015)

2 Отчет Центрального банка РФ за 2014 год [Электронный ресурс] // URL: http://www.cbr.ru/sbrfr/?prtid=insurance_industry (дата обращения 13.07.2015)

3 Отчет Центрального банка РФ за 2014 год [Электронный ресурс] // URL: http://www.cbr.ru/sbrfr/?prtid=insurance_industry (дата обращения 13.07.2015)

4 Приказ МВД России от 28.03.2002 №282 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств» // Российская газета. №70. 2002

5 Примечание автора: Согласно п. 6 ст. 13 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 37-ФЗ «Об особенностях функционирования финансовой системы Республики Крым и города федерального значения Севастополя на переходный период», страхование по ОСАГО для жителей Республики Крым и Севастополя, в отношении зарегистрированных на указанных территориях транспортных средств в соответствии с законодательством Украины, осуществляется по установленному ФЗ от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» правилам.

6 Калькулятор ОСАГО [Электронный ресурс] // URL: <http://www.1calculator.ru/osago> (дата обращения 03.07.2015)

ком были введены временные администрации, являющиеся представителями ЦБ РФ. Но в настоящее время через страховых посредников активнее всего полисы автострахования продают «РЕСО-Гарантия» и «Росгосстрах», которые являются одними из самых крупных членов Российского союза автостраховщиков.

С точки зрения права, данные вопросы можно решить следующим образом:

- в связи с наличием санкционного режима и слабым развитием рынка страхования увеличить переходный период адаптации Крыма и Севастополя в сфере страхования до 1 января 2016 г. с правом продления. При этом развитие страхового рынка не должно идти в отрыве от социальной политики государства, направленной на увеличение заработных плат;
- упростить процедуры выдачи российских номеров и обязать владельцев транспортных средств осуществить смену украинских номеров. Упрощение процедуры может осуществляться по опыту г. Москвы посредством открытия круглосуточного отдела Государственной автомобильной инспекции Российской Федерации, функционирующего по принципу «одного окна» и электронной очереди;
- установить дополнительные налоговые льготы до 1 января 2016 г. для субъектов страховой деятельности на территории Крыма и Севастополя (например, установление «налоговых каникул»).

Подобные проблемы касаются и медицинского страхования. В настоящее время полис обязательного медицинского страхования оформили около 1,5 млн жителей Крыма, около 240 тыс. человек уже подали соответствующее заявление и получили временный документ, который выполняет функции полиса в период его изготовления. При этом около 12% жителей полуострова до сих пор не получили полис ОМС.

Тем не менее к 1 января 2015 г. жители присоединенных территорий должны были зарегистрироваться в системе обязательного медицинского страхования с целью получения бесплатной медицинской помощи. Процедура такой регистрации определена в законе «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». В Тер-

риториальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Крым признают, что к основным проблемам, связанным с реализацией законодательства об обязательном медицинском страховании, относятся:

- отсутствие паспортов граждан Российской Федерации у части населения присоединенных территорий;
- недостаточная укомплектованность и оснащенность оборудованием медицинских учреждений средствами оргтехники;
- ожидание при оформлении первичной медицинской документации, связанной с введением персонифицированного учета¹.

Данные проблемы влекут за собой отказ в медицинском обслуживании нуждающихся в этом граждан, что является незаконным, т.к. в соответствии с ч.1 ст.41 Конституции РФ каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Вместе с тем по формальным признакам гражданам, столкнувшимся с данными проблемами, действительно могут отказать в медицинском обслуживании в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России 2012 г. «Об утверждении Порядка выбора гражданином медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», т.к. в перечень представляемых документов гражданином в медицинское учреждение является паспорт (свидетельство о рождении) и полис.

Таким образом, в связи с малым сроком переходного периода законодатель создал очевидные проблемы правоприменения, решение которых требует дополнительных средств и инструментов. К одним из них должна относиться возможность электронной регистрации в системе ОМС, возможность оказания медицинской помощи до получения гражданином полиса, если известна его принадлежность к Российской Федерации (т.е. имеется гражданство). Кроме того, считаем, что переходный период необходимо продлить, т.к. переходный период в 10 месяцев представляется недостаточным. ●

1 Территориальная программа Государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Медицинской помощи в Республике Крым на 2015 год [Электронный ресурс] // URL: <http://tfoms.rk.gov.ru/rus/info.php?id=611239> (дата обращения 04.07.2015).